

# 凝聚发展共识 汇聚奋进合力

## ——省政协委员热议常委会工作报告

□ 本报报道组

1月26日下午，出席省政协十三届四次会议的委员们分组讨论省政协常委会工作报告和提案工作情况的报告。在各分组讨论会场，委员们以饱满的政治热情、强烈的责任意识和昂扬的精神状态，紧密联系自身工作实际，认真学习讨论，畅谈振兴发展之策，气氛十分热烈。

委员们表示，常委会工作报告政治站位高，主题鲜明、思路清晰、重点突出，为激发委员责任担当明确了着力重点、提振了履职信心，是一份凝聚力量、振奋人心、团结奋进的好报告。

“报告行文规范、内容凝练、求真务实、科学严谨，是工作中的学习榜样和典范。”省政协委员、审计署西安特派办一级巡视员王磊说，报告政治站位高，对2026年工作安排全面扎实、务实科学，充分体现了人民政协的履职担当和使命职责。

“报告站位高远、务实求真，以事实佐证数据，尤其是报告中关于人民政协经常性工作的内容，充分展示了政协服务中心工作、回应三秦百姓期盼的履职成效。”听完报告后，省政协委员、陕西江豪集团股份有限公司董事长王文礼倍感振奋、深受启发。

过去一年，王文礼积极撰写提案、报送社情民意信息，多次参加省政协调研活动，献计社会经济发展。王文礼表示，将积极响应省政协号召，继续做好提案、社情民意信息等人民政协经常性工作，聚焦优化营商环境、传统产业转型升级等方面建言献策。同时，将立足岗位实际，把企业发展融入社会大局，带领企业创新前行，以实干实绩诠释政协委员的责任担当。

“从常委会工作报告中能清晰看到省政协的担当作为。”省政协委员、西安悦玺房地产开发有限公司董事长岳玺锐说，过去一年，省政协开展了一系列富有成效的专题协商、调研考察、民主监督工作，这种省委有号召、政协有响应、委员有行动的联动格局，正是充分发挥人民政协专门协商机构作用的生动体现。

她表示，将加强调查研究能力，深入基层一线，摸清情况、找准问题，在新时代的赶考路上，不断书写人民政协的新荣耀。

省政协委员、陕西鼎邦实业有限公司董事长李建军说，报告政治站位高，既具指导性，又有方向性，把“怎么做”和“做得好”有效结合，是一份好报告。针对提案办理工作，他认为，要加大对重点提案进行专项督办、重点跟踪力度，确保办理实效。

省政协委员、陕煤江苏恒神股份有限

公司董事长刘瑾表示，报告文风朴实，特别是提到的“不调研不协商、不调研不发言”“真正做到身子‘沉下去’，建议‘提上来’”等表述，让人倍感振奋和鼓舞。她表示，将针对如何发挥我省航空航天产业优势，助力我省新质生产力培育，通过产学研用资源整合、加大央地融合力度，开展专题方向和任务，对委员今后履职有着重要的指导意义。

省政协委员、陕西太白文艺出版社有限责任公司社长党娟说，常委会工作报告对委员履职提出了“多坐一坐群众的小板凳，多听一听百姓的真心话”“少一些‘听说’和‘大概’、多一些‘亲历’和‘精准’”的新要求，既富有感召力又富有亲和力。

“聆听报告后，我深感要倍加珍惜委员荣誉和履职机会，认真践行‘懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行’的重要要求，参政议政要到点子上，议事议到关键处，让履职有形更有效、有为更有实。”

“报告全面务实，特别是对委员发出的号召，为今后履职尽责指明了方向。”省政协委员、陕西蔚蓝节能环境科技集团有限公司总经理王伟说，提交提案是政协委员积极履行职能的体现，也是对政协委员履职能力的考验，要不断加大提案办理力度，针对一些重点提案开展“回头看”，促进成果转化，进一步提升提案办理质效，

努力形成闭环工作机制。

省政协委员、陕西水务发展生态科研公司总经理方媛说，报告客观翔实，亮点纷呈，系统回顾了2025年工作，彰显了政协工作的新气象、新担当、新作为。2026年工作安排紧扣“十五五”规划，明确了工作方向和任务，对委员今后履职有着重要的指导意义。

她建议，要进一步完善提案办理效果跟踪机制，强化跟踪问效，确保好的建议能够落地见效。不断创新委员培训方式方法，针对新老委员、不同界别委员的特点创新培养体系，开展调研方法、协商技巧等实操性培训，切实提升委员履职能力。

省政协委员、中建丝路西安建设运营有限公司副总经理刘峰说，报告文风实、亮点多，省政协过去一年的成绩可圈可点。他建议，要建立并优化政协创新成果分享机制，鼓励委员围绕全省中心工作开展履职，取长补短，发挥委员更大作用。

围绕提案办理工作，省政协委员、陕西中医药大学原党委书记刘耀耀认为，提案质量决定办理实效，需要以高质量提案赢得政府重视，委员必须加强学习，深入调研，提出情况摸得透、建议提得准的高质量提案，使其真正成为政府科学决策的有益参考和推动工作的有效助力。

### 党派好声音

## 省农工党： 以好政策促进消费“旺”起来

□ 记者 满淑涵

新闻背景：2025年12月召开的中央经济工作会议指出，2026年经济工作的重点任务之一是坚持内需主导，建设强大国内市场。会议指出要“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”。

优化实施消费品以旧换新；开展汽车流通消费改革试点；开展有奖发票试点；推动出台促进首发经济等一批务实管用的政策举措；深化云计算、生物技术、外商独资医院等领域开放试点；清理不符合市场规律、阻碍消费升级的服务领域不合理的限制措施……新年伊始，多部委打出提振消费政策“组合拳”。

打好提振消费硬仗，既要紧跟中央政策导向精准发力，也要立足本地实际深挖特色优势。“十五五”开新局启新程，陕西怎样结合本地实际进一步激活消费主引擎？省政协十三届四次会议期间，农工党陕西省委会梳理提振消费政策落实的堵点卡点，提出补短板扬优势大力提振消费的“新解法”。

结合前期调研掌握的一线实情，农工党陕西省委会指出，目前，我省城乡居民消费能力与消费意愿仍显不足，服务消费领域不合理的限制措施造成隐形壁垒，新业态新模式在县域市场适应性不足，农村居民消费能力、消费观念与城市居民差异明显，优质消费品和服务供给还存在短板，小众化、个性化消费需求难以得到满足。

增强居民消费能力是提振消费的首要前提，就业、收入、预期等因素不可偏废。为此，农工党陕西省委会建议，应多措并举促就业、增收入、稳预期，进一步优化发展环境，创造更多就业岗位。可储备开发公益性岗位，对接重点产业链发展需求开展技能培训，鼓励技工院校扩招失业人员，聚焦养老、家政等领域开展针对性培训。此外，通过提高社保待遇、优化转移支付等精准兜底困难群体，稳定居民对就业、收入、社保的向好预期。

“退款扣高额违约金”“概不退款”……健身、教培、美容等行业中出现这样的格式条款，往往阻碍消费升级。农工党陕西省委会建议，加大力度清理消费领域不合理限制措施，扩大“无理由退款”覆盖面。针对预付式消费潜在风险，探索建立资金存管、风险预警等防范机制。

消费是经济增长的“主引擎”，也是民生幸福的“晴雨表”。农工党陕西省委会还建议，进一步扩大农资、家电、农机具等下乡补贴范围，统筹建设城乡一体化物流配送网络，助力区域消费中心城市建设。同时，支持本土消费品企业转型升级，制定并完善涵盖农产品及加工食品的优质产品认证标准，培育壮大陕茶、陕果等特色品牌，既提升供给水平，也拓宽增收渠道。

## 省致公党： 让“耐心资本”敢做“大胆资本”

□ 记者 满淑涵

新闻背景：2024年6月，国务院办公厅发布的《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》提出，优化政府出资的创业投资基金管理，改革完善基金考核、容错免责机制，健全绩效评价制度。

创业投资事关科技创新、产业升级和高质量发展，要推动国资出资成为更有担当的长期资本、耐心资本，需完善国有资金出资、考核、容错、退出相关政策措施。

培育“大胆资本”、“壮大”“耐心资本”，2024年以来，各地纷纷出台制度，为国资创投提供更加宽松的政策环境：上海推出分层分类、长周期考核评价体系，广东提出国资创投“不以国有资本保值增值作为主要考核指标”，湖北规定政策调整和市场波动、初创企业风险控制、科研成果转化损失等10种情形可予以免责……

对陕西而言，如何更好地解决国资创投的后顾之忧？2025年12月，省府办公厅印发《关于做好政府投资基金高质量发展工作的通知》，明确要健全激励和容错机制。各级政府投资基金可结合绩效评价结果等因素，在投资收益范围内，给予其他出资人、基金管理人一定的让利和奖励。要遵循基金投资运作规律，容忍正常投资风险，探索建立以尽职合规责任豁免为核心的容错机制，完善免责认定标准和流程，区分不同类别基金，合理确定容亏比例。省级将率先在创业投资领域试点，通过明确免责情形，建立负面清单，充分调动政府投资基金相关参与主体的积极性和创造性，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

致公党陕西省委会调研发现，由于当前相关制度机制尚未健全，省内国资创投基金在风险管理、投资活跃度及退出路径方面还存在一定的局限性，在基金运作过程中表现出的过度审慎、避责思维，掣肘了基金运作，也束缚了金融赋能科技创新。

为此，致公党陕西省委会建议，应设定合理的容错范围和容错率，发布“容错清单”，梳理豁免条件，建立与投资风险、政策目标相匹配的差异化容错标准。同时，清晰划分免责条件，有效区分“失误”与“失职”，建立健全独立的免责审批与复议机制，对失败项目进行专业化、透明化审核，对“敢于担当、踏实做事、不谋私利”的相关主管部门、管理机构及其人员予以尽职免责，破解基金管理中的“风险规避”和“问责过重”问题。

挑起“耐心资本”重担的国资基金担纲培育发展新质生产力的重要角色。致公党陕西省委会建议，应优化绩效考核体系和激励机制，兼顾短期回报与长期价值，适度调整技术贡献、社会效益和经验价值的比重。与此同时，要营造“不以成败论英雄”的科创投资氛围，将投资项目的技术探索价值、成果转化潜力、产业培育贡献等纳入核心评价维度，弱化单一盈利结果导向，对基金管理人在合规框架内开展的创新投资行为，即使未达预期收益，只要履行了完整决策程序、展现了专业判断且无主观失职，均应给予充分包容，切实打消“不敢投、不愿投”的顾虑，激发科创投资的主动性与创造性。

### 2025这样看

## 全方位培育、全链条赋能 着力打造人才高地

□ 记者 杨小妹 白瑶

2025年，陕西紧扣人才强省战略，以全方位培育、全链条赋能为抓手，推动人才工作提质增效。

作为教育大省，陕西高校持续深化人才培养改革，精准对接产业需求，在高质量人才供给上成效显著，为全省经济社会高质量发展注入强劲人才动能。

省政协常委、西安工程大学校长张晓晖表示：“立德树人是高校人才培养的首要使命。”过去一年，全省高校深入推进思政课程与课程思政融合，将价值引领贯穿教育教学全过程，筑牢人才培养的思想根基。

“2025年，聚焦产学研用密切协同，陕西建立高校‘就业一专业设置一招生’联动机制。该机制成为人才培养改革的一大亮点。”张晓晖介绍，目前全省各大高校都在主动对接产业需求，动态调整专业布局。据统计，陕西高校过去三年新增光电信息材料与器件、数字经济等紧缺专业176个，裁撤人才过剩、适配性不足的专业209个。

面对人工智能新趋势，陕西高校积极打造未来技术学院、卓越工程师学院等平台，探索拔尖创新人才培养新路径。



张晓晖常委 记者 杨小妹 摄



李向东委员 记者 白瑶 摄

张晓晖表示，高校应进一步发挥教育、科技、人才一体化发展的枢纽作用，深化校产融合，精准对接重点产业，为陕西高质量发展、人才强省建设贡献高校力量。

人才培养既要抓好“源头培育”，也要做好“过程激励”。如果说高校人才培养改革夯实了人才供给基础，那么人才评价改革则破除了人才成长的机制障碍。

这一转变得益于《陕西省推动技能强企工作13条措施》的出台。该文件明确，科学的人才评价机制不仅能激励人才深耕专业，更能释放其创新活力，真正实现“以评促干、以评促优”，把人才优势转化为高质量发展动力。李向东期待：“未来能持续深化人才评价改革，进一步扩大试点范围、完善评价标准，让更多技能人才在科学公正的评价体系中受益，为我省产业升级注入人才动能。”

遴选重点产业链企业，开展“一评两证”工作试点，企业人才参加本单位一次评审，通过后可同时获得职称证书和职业技能等级证书。

“人才评价工作是人才队伍建设的‘指挥棒’，‘指挥棒’指得准，人才队伍才能跑得稳、跑得远。”李向东说，以往职称评审与职业技能评价存在“两张皮”现象，导致技能人才职业发展受限，专业人才也能凭实操获得技能认可，实现一次评审双重认定。

“‘一评两证’精准破解了这一梗阻。”在他看来，“一评两证”并非简单的形式合并，而是赋予企业人才评价自主权，建立贴合生产实际的多维评价体系，让技能人才无需为评职称“硬啃书本”，专业人才也能凭实操获得技能认可，实现一次评审双重认定。

科学的人才评价机制不仅能激励人才深耕专业，更能释放其创新活力，真正实现“以评促干、以评促优”，把人才优势转化为高质量发展动力。李向东期待：“未来能持续深化人才评价改革，进一步扩大试点范围、完善评价标准，让更多技能人才在科学公正的评价体系中受益，为我省产业升级注入人才动能。”

### 2026怎么干

## 以对接破局、服务增效聚力构建人才生态

□ 记者 杨小妹 马尤翼

陕西科教资源丰富，聚集了110多所高校、1800多家科研机构和200多万名专业技术人员。

“人才是发展的第一资源，只有破解人才工作中的突出问题，才能让各类人才在助力陕西高质量发展中各尽其能。”省政协委员、延安大学党委书记高子伟认为，我省人才培养工作仍存在供需对接不精准、要素流动有壁垒等问题，与全省发展新质生产力、建设高素质人才队伍的需求还有差距。

“建议由相关部门牵头，推动各地市定期发布重点产业‘人才需求清单’，各高校相应编制‘专家服务清单’。”高子伟提出，可以依托秦创原数字平台搭建线上线下匹配系统，实现人才供给与产业需求的高效耦合。

近年来，陕西持续深化人才发展体制机制改革，建立“校招共用”引才用才模式，支持高校引进海内外高层次人才并鼓励其与企业共享共用，为全省重点产业链技术攻关和成果转化凝聚智力资源，加速企业主导的产学研深度融合。高子伟认为，在全省各大高校推行“校招共用、岗编分离”人才共享机制，有助于破解地市高端人才引留难题。

“解决好住房、子女教育等实际问题，



高子伟委员 记者 闫智 摄



李元彬常委 记者 马尤翼 摄

才能真正实现‘留人更留心’。”高子伟说，唯有将身份保障、待遇激励与服务配套相结合，方能破解人才“引得来、用不好、留不住”的困境，为陕西经济社会发展提供持久人才支撑。

在激励机制方面，高子伟说：“建议建立可量化的校地人才融合评价体系，将人才在陕转化率、毕业生留陕就业率等核心指标，纳入高校‘双一流’建设和地方政府高质量发展考核，推动人才建设与区域发展深度融合。”

人才引育留用闭环的完善，离不开就业服务生态的精准托底。实现人才、就业与新兴产业协同发展，关键在于打通供需对接的“最后一公里”。

2025年，陕西以就业公共服务进校园为抓手，在高校设立就业服务驿站，擦亮“乐业陕西·就”在三秦”招聘品牌，全年举办招聘会1800余场，为求职者提供岗位超110万个，持续推动就业服务下沉落地。

“就业是民生之本，要将‘投资于人’的

成果，切实转化为群众可感可及的获得感与安全感。”省政协委员、新山海源人力资源集团有限公司董事长李元彬长期关注人才就业发展。在他看来，当务之急是打造一个智慧互联、服务精准的现代就业生态系统。

作为我省公益性就业服务的重要载体，“秦云就业”平台已成为连接求职者与用人单位的重要桥梁。但在深入调研中，李元彬发现平台存在三处明显短板：产业与人才需求“对不上号”，就业服务链条存在“断点”，数据协同与特色服务挖掘“深不透”。这些问题成为制约供需精准对接的主要堵点。

“打通数据壁垒是破解就业供需矛盾的关键。”李元彬建议，升级省级智慧教育服务平台并与“秦云就业”等市场数据深度对接，建立高校毕业生动态就业台账，构建实时响应的“产业—人才”导航系统，实现人岗精准匹配。

就如何织密全省就业服务“一张网”，李元彬进一步提出，整合各相关部门的企业用人、人才求职信息，汇聚至“秦云”统一平台。同时，依托社区、高校、园区就业服务站点，开发便捷数据采集工具，动态更新求职者就业状态、技能水平、求职意向以及企业用工缺口、岗位要求等信息，确保数据“鲜活可用”，为陕西高校人才精准就业筑牢数据支撑。