

热话题 深聚焦

为“夕阳事业”注入“朝阳动能”

——代表委员建言提升我省老年人医养服务水平

□ 记者 冯倩楠 白瑶

“老有所养”，是家事也是国事。在老龄化程度持续加深的大背景下，如何打造一个更加适合老年人生活的社会环境，这一关乎亿万老年人福祉的大事，引起了代表、委员们的关注和讨论。

张锋委员：依托国企力量让养老更有“医”靠

关心关爱老年人健康，彰显了一座城市最温暖的底色。

截至2024年末，全省60岁及以上老年人达887万人，占全省常住人口的22.4%。日益庞大的银发群体，呼唤更优质、更及的医养服务。

“面对多元化养老服务需求，国有企业更应通过资源整合、模式创新、专业服务，主动承担社会责任，补齐当前服务短板。”长期在国有企业工作的省政协委员、陕西投资集团有限公司原副总经理张锋始终怀揣一份养老情怀。他认为，国有企业在资源调配、品牌信任、产业协同等方面具有显著优势，能够有效提升养老服务的质量和可持续性。

2025年10月，国家卫生健康委、民政部等五部门联合印发《关于开展医养结合促进行动的通知》，明确要求进一步扩大服务供给、提升服务质效。

借助政策东风，张锋建议，引导和鼓励国有企业通过盘活存量资产、参与公建民营、开展投资并购等方式，将老旧厂房、闲置物业等改造为医养结合项目。

在陕西，陕投集团、中陕核集团、陕西林业集团等国有企业已陆续布局养老产业。如何进一步畅通医养资源衔接渠道？张锋认为，应有力落实国务院国资委、国家卫生健康委、中央编办等13部门联合印发的《支持国有企业办医疗机构高质量发展工作方案》，推动我省相关部门建立联合审批与支持机制，将国有企业办医疗机构纳入区域卫生规划和医疗机构设置规划，落实医保政策，建强人才队伍，解决好产权归属、人员编制等问题。

针对目前我省医养结合支撑保障体系薄弱的问题，张锋建议，建立医养复合型人才系统化培训和职业资格认证体系，出台薪酬指导政策，让“养老人”有前途



张锋委员 记者 冯倩楠 摄

有奔头；适度适时扩大长护险试点范围，优化筹资结构，打通与医保、养老保险等制度的衔接通道。同时，鼓励国企与保险机构合作开发商业健康险产品，发展智慧医养、家庭病床等新业态。

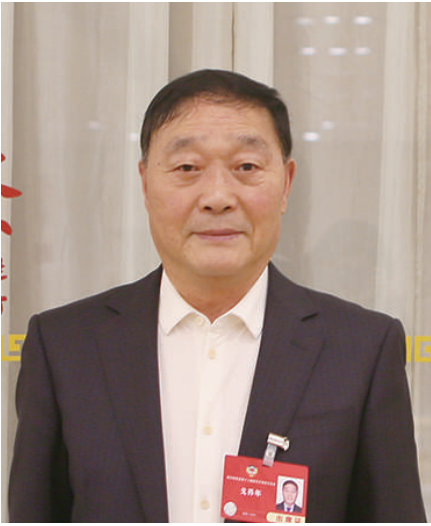
戈养年委员：从“衣食住行”到“诗与远方”

翻开陕西的养老“成绩单”，一组数字体现民生温度：全省已建成各类养老机构 and 设施超过1.3万个，建成老年助餐点4929个，完成家庭适老化改造1.6万户，确定31家省级旅居养老基地……

养老问题是省政协委员、省民政厅副厅长戈养年一直关注的课题。在他看来，发展银发经济不光是民生工程，也是推动经济社会发展的重要引擎、实现老年群体对美好生活向往的重要途径。

陕西如何进一步激活银发经济？戈养年认为，应从“衣食住行游购娱”全方位审视老年消费需求，全面拓展老年消费市场。他介绍，2026年，陕西将从省级层面指导各地建设高水平银发经济产业园区，继续拓展旅居养老试点，培育一批“陕字号”养老品牌企业，开行银发旅游专列80列以上；同时，加大发展养老金融力度。“力争实现养老产业贷款余额突破70亿元，相关产业规模达到4500亿元，让银发经济成为全省经济增长的新亮点。”

从社区调解到科普宣传，从乡村义诊



戈养年委员 记者 冯倩楠 摄

到支教讲学……在陕西，以“银龄行动”等项目为抓手，全省老年志愿者书写着老有所为的新时代动人篇章。戈养年表示，接下来陕西将创新开展“三秦银龄行动”，成立省级银龄志愿服务组织，同时制定落实促进老年人人力资源开发政策，清理限制老年人就业的不合理规定。

戈养年透露，为深化养老服务改革，陕西正加快制定《关于深化养老服务改革发展的实施意见》，着力健全县、乡、村三级养老服务网络，打通服务老年人的“最后一公里”。“结合实施‘千万工程’，我们将着力补齐农村养老服务短板，积极发展互助式养老模式，扎实推进‘开门办院’‘五床联动’‘两院共建’三项试点改革任务，系统构建更完善、更温暖的老龄服务体系。”

杨远代表：为老人幸福晚年“保”驾护航

城乡居民基本养老保险是惠及千家万户的民生工程。近年来，我省养老保险参保覆盖面持续扩大，多层次多支柱养老保障体系初步形成，民生兜底保障网正越织越密。

“成绩值得肯定，但挑战同样突出。”结合前期调研情况，省人大代表、台盟陕西省委会专职副主委兼秘书长杨远指出，随着人口老龄化加速演进，养老保障体系中的不平衡、不充分问题日益显现，“比如基本养老保险发展后劲不足、企业年金发展不平衡、个人养老金发展不充分



杨远代表 记者 白瑶 摄

等问题，亟待精准施策、靶向破解。”

如何让基本养老保险更可持续？杨远建议，实施精准参保攻坚行动，聚焦灵活就业人员、外来务工人员等重点群体，实行“政策找人、服务上门”，确保应保尽保。同时，优化缴费补贴机制，加大省级财政补贴力度，推广集体经济补助缴费模式，提升群众参保积极性。

为破解企业年金发展不均衡的痛点，杨远建议，推广集合年金模式，由政府部门统筹搭建集合年金平台，吸引企业加入，打造企业参与出资、个人参保缴费、政府专项资金支持的三方共建方案。推广人才年金模式，允许企业优先将核心骨干人才纳入年金计划，逐步扩大覆盖面，降低企业建立年金的门槛和管理成本。同时，还应将灵活就业人员纳入企业年金或类似保障框架，补齐新业态群体养老保障短板，让更多劳动者共享发展红利。

“激发个人养老金市场活力，关键在于强化政策激励、提升群众参与意识。”杨远建议，优化税收优惠政策，探索构建缴费、投资、领取全流程“三阶段优惠”机制，设置梯度税率，提高个人养老金缴费税前扣除额度，给予收入未达到征税标准的低收入群体额外财政补贴或奖励。同时，丰富低风险、稳健型投资产品供给，契合群众“求稳”的理财需求，通过多元宣讲引导群众树立养老规划意识，让个人养老金真正成为群众晚年生活的“加分项”。

会场速递

□ 记者 赵婧

1月26日，在省政协十三届四次会议开幕会上，省政协主席徐新荣向全体委员发出了争做“有信仰、有情怀、有担当、有形象”政协委员的号召，引发热烈反响。大家表示，将把“四有”要求作为高质量履职的根本遵循，把初心使命融入建言献策、服务发展的具体行动。

“‘四有’要求为政协委员高质量履职提出了更明确的要求。”省政协委员、西安工程大学研究生院院长邓咏梅表示，将以“四有”要求为指引，不断提升自身素质和履职能力，用好政协履职的方式方法，围绕高校毕业生就业、教育科技人才一体化建设、校企合作推动文旅产业发展等调查研究，依托专业所长精准发声，以高质量履职服务发展大局。

“‘有形’是履职的硬核支撑，‘有效’是履职的价值归宿，我要以法律专业为锚点，将履职之路深深扎根于陕西发展的沃土与群众期盼的心田。”省政协委员、省律师协会副会长屈金冈表示，将立足专业所长，依托省政协和“秦商量”协商议政平台，推动专业智慧、执业经验转化为治理效能与制度成果；积极反映社情民意信息，深入基层以案释法，让法律服务直达末梢、委员声音联结民心；搭建法治人才培养桥梁，以有温度、有实效的履职实践诠释“四有”品格，彰显政协委员的责任担当。

“委员履职不是挂在嘴边的口号，而是落在实处行动；不是浮于表面的形式，而是求真务实的担当。”省政协委员、西北农林科技大学新农村发展研究院常务副院长冯永忠表示，将持续深耕“三农”一线，听民声、察民情，把解决农业增效、农民增收等民生问题作为履职重点，让建议更精准、措施更可行，不做“纸上委员”，争做“实干委员”，用实实在在的履职成效回应人民期待。

省政协委员、西安科技大学材料科学与工程学院院长张涛表示，要把对教育和科技的热爱转化为“为民履职”的责任担当，聚焦科技领域瓶颈，致力于推动纳米声学芯片与材料等技术研发，力求建言精准、可落地，为培育新质生产力、服务高质量发展献计献策。

“将‘深入群众，做好调研’作为核心履职路径，是践行‘四有’政协委员的关键所在。”省政协委员、香港大公文汇传媒集团《大公报》副总编辑郑旭荣表示，要将这一理念落到实处，需“身入”基层、“心至”群众、“脑思”实效，才能真正做到参政参到点子上、议政议到关键处；充分发挥港澳委员“双重积极作用”，促进陕港两地优势互补、合作共赢，通过提交提案、反映社情民意信息、参加协商会议等渠道持续跟踪，促使调研成果从“纸面”落到“地面”，切实转化为政策举措和民生实效，为陕西打造内陆改革开放高地贡献智慧和力量。

热点建言

李小红委员：
试点“再就业护航驿站”
为长期失业者提供膳食援助



李小红委员

记者 马伟东 摄

□ 记者 牛小宁

今年省两会上，民生保障议题备受关注。省政协委员、民盟宝鸡市委主委李小红提交提案，建议试点推行“再就业护航驿站”膳食援助项目，为处于政策“夹心层”的长期失业人员提供过渡性基本生活支持。

提案聚焦“保障空窗群体”——指长期失业超过一年、失业保险待遇已结束，以灵活就业身份自费缴纳社保，家庭经济状况略高于低保标准但实际生活困难的劳动者。这部分群体就业意愿强烈，却因经济压力易陷入“因贫择业”的困境。

李小红委员指出，为这一群体提供基本膳食保障，有助于减轻其求职期间的生活压力，支持其从容参加职业技能培训、寻找合适岗位，是社会保障政策精细化、人性化的体现。

提案给出具体实施方案：由人社部门牵头，联合民政、财政等部门，通过政府购买服务，依托现有社区食堂、餐饮企业等网络，向符合条件人员发放电子膳食券，供其兑换营养简餐。资金来源可从就业补助资金中划拨专项，并鼓励社会力量参与。

该提案突出就业导向。援助对象需满足严格认定条件，包括已办理失业登记、连续失业12至18个月、失业前社保连续缴纳5年以上等。同时，受助者须承诺定期参加就业指导或技能培训，无正当理由多次拒绝者将暂停或终止援助资格。当实现稳定就业或超过24个月援助期限时，将自动退出。

“这不是简单福利，而是社会保障与就业政策的深度结合。”李小红强调，该项目旨在通过满足基本生活需求，帮助长期失业者渡过难关，最终实现稳定就业，构建更具包容性和激励性的社会安全网。

李小红在提案中建议，可选择有条件的地区先行试点，总结经验后逐步推广，切实兜牢民生底线，助力稳就业、促和谐。

履职故事

金涌委员：优化道路设计 提高路段通行效率

□ 记者 殷博华 文/图



金涌委员

1月23日早8时许，西安市高新区科技三路团结南路至沣惠南路段迎来早高峰，大量通勤车辆排起长龙，整条道路拥堵难行。盯着前方迟迟未动的汽车尾灯，驾车前往公司的省政协委员、西安悦好国际旅行社有限责任公司董事长金涌既焦急又无奈。

金涌所在公司位于科技三路团结南路至沣惠南路段沿线的融城云谷C座，这条500多米的道路是他每日通勤的必经之路，在不堵车的情况下，驾车最多3分钟就可以通过，但若遭遇拥堵则常常会超过30分钟。

“辖区群众屡屡向我反映该路段‘出行难’，对此我感同身受。”金涌说，

为助力破解群众出行难题，他先后走进道路沿线的小区 and 写字楼开展调研，通过实地走访、线上征集等方式，分析梳理道路拥堵的症结。

金涌调研发现，科技三路团结南路至沣惠南路段建成时间早、路面狭窄，且为双向两车道，会车困难是造成拥堵的重要原因，由此引发的车辆剐蹭事故时有发生。此外，道路两侧建有多栋住宅小区和写字楼，且每栋写字楼的停车场出入口均设置在该路段，每逢高峰时段，车流总量远超道路承载能力，拥堵问题愈发突出。

“不仅如此，该路段车辆占道现象也很严重。”金涌说，每栋写字楼外都堆放着大量共享单车、电动车和摩托车，部分路段还在路边增设了充电桩，使本就狭窄的道路被进一步挤占，通行空间愈发局促。

今年省两会上，金涌提交了《关于将高新区科技三路部分路段改成单行道的建议的提案》，建议政府相关部门将科技三路团结南路至沣惠南路段由现在的双向两车道改为由东向西的单向车道，减少因会车难引发的交通事故；加强科学规划，结合实际情况，为共享单车、电动车和摩托车划分特定的停放区域，避免非机动车因“无处停”占用车道。

“交管部门应加大交通巡查力度，定时疏导交通，对路边随意停放的车辆予以警告或处罚，避免因违规停车造成交通拥堵。”金涌进一步建议，优化交通引导与管控，在道路入口设置流量提示牌，在高峰时段安排人员疏导交通，简化路口信号灯配时，采用“一灯控一方向”模式，减少车辆等待时间，缓解拥堵现象。

徐永林委员：脚踩泥土 让建言更有温度

□ 记者 赵婧 文/图

“在去年的履职过程中，我感触最深的是——一件提案真的能发挥很大的推动作用。”1月26日，谈及一件关于小麦的提案，省政协委员、陕西杨凌伟隆农业科技有

限公司总经理徐永林感慨道。作为一名农业界委员，2024年，为进一步推动我省粮田种植效益提升，徐永林基于扎实的基层调研，撰写了《关于加快我省农业现代化进程的提案》，这件提案在省政协十三届三次会议上引发关注和热议，随后受到省农业农村厅的重视。“随着相关举措的逐步落地，农户的种植积极性也提高了。”这件提案不仅为徐永林增添了建言的底气，更让他找准了后续建言的方向。

在持续扎根基层关注粮食生产的过程中，徐永林敏锐察觉到，随着群众生活水平的提升，百姓的粮食需求正从“吃得饱”向“吃得好、吃得营养、吃得健康”转变。

“我们在调研中发现，我国每年仍需进口约500万吨优质小麦，优质粮缺口突出。”为此，去年徐永林再次深入蒲城、华阴、扶风、岐山等产粮大县蹲点调研，提出建设200万亩良种繁育和优质粮生产基地的建议，“按照规划，基地亩均能增收250元，带动群众总增收5亿元。”

多年来，徐永林带领企业携手育种专家潜心攻关，联合培育的强筋小麦品种“伟隆169”连续多年获评农业农村部全国小麦主导品种，目前该品种在黄淮海区等主产区种植面积超800万亩，累计推广

面积超3000万亩。“好品种能让农民每斤多挣5分到1毛，这就是科技的力量。”徐永林说。

种子是农业的“芯片”，守住种源根基，才能筑牢粮食安全防线。近日，徐永林当选省种子协会首任会长，这个新身份也让他的履职之路多了一份行业担当：“将持续跟踪种植大户经营状况，调研全省200余家种子企业困境，为行业发展鼓与呼。”

从种业人到政协委员，徐永林始终以种为“芯”、以责为桥，在守护粮食安全、助力乡村振兴的道路上，书写着一名政协委员的担当与坚守。谈及履职心得，他语气恳切：“提案要扎根实践，调研要常态长效，更要紧扣界别履职，唯有脚踩泥土、心系农户，才能让建言更有温度、更有力量。”



徐永林委员