

奋力实现“十五五”良好开局

——省政府工作报告摘登

2025 年工作回顾

2025 年是“十四五”收官之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，在省委坚强领导下，深化开展“三个年”活动，聚力打好“八场硬仗”，多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，地区生产总值增长5.1%，城镇新增就业44.1万人，居民人均可支配收入增长5.6%，粮食产量1347万吨，单位生产总值能耗累计降幅完成“十四五”任务，全省高质量发展和现代化建设迈出坚实步伐。

“十四五”时期重大成就

■综合实力再上台阶

- 地区生产总值跨过3万亿元、年均增长5.2%，较“十三五”末净增1万亿元，人均生产总值居全国第12位。
- 一般公共预算收入年均增长7.8%。
- 规模以上工业增加值年均增长7%，社会消费品零售总额突破1.1万亿元。
- 工业投资占比提高11.9个百分点，民间投资占比达到42.2%。
- 实际使用外资年均增长15.7%，货物和服务进出口年均增长8.3%。

■创新引领成势见效

- 落地国家重大科技基础设施4个、新增陕西实验室5家。
- 研发投入强度2.61%、居中国西部第1，企业研发经费增长59.61%，创新产出水平指数达到87.59%、居全国第4，21个学科进入ESI前千分之一。

- 技术合同成交额从1795亿元增加到5260亿元，科技型中小企业、高新技术企业数量分别增长3.2倍、2.5倍，每万人高价值发明专利拥有量增长1.8倍。
- 累计建成国家级产业集群21个。
- 战略性新兴产业和高技术制造业增加值年均增长8%、7.2%，汽车产量增长1.7倍，其中新能源汽车增长17.2倍。
- 苹果、猕猴桃产量稳定在全国1/4、1/3。
- 煤炭产量突破8亿吨，天然气产量增长37.9%，2个千亿级、11个百亿级投资规模的现代煤化工项目落地建设，新增煤基化工产品产能超过400万吨/年。
- 电力总装机1.27亿千瓦，山阳、勉县等6个抽水蓄能项目核准建设，外送电量增长1.2倍。
- 发展基础更为坚实
- 城镇化率增至67.17%。
- 西安咸阳国际机场T5航站楼、引汉济渭等

一批标志性重大项目建成投运。

- 高速公路通车里程6895公里，西安地铁运营里程422公里并连通咸阳，5G基站从1.9万座增加到14.3万座。
- 关中5市PM2.5浓度改善24.7%。
- 文化建设繁荣兴盛
- 全国文明城市达到13个。
- 公共文化服务基础设施实现五级全覆盖。
- 年接待游客超过8亿人次。
- 民生福祉持续改善
- 每年城镇新增就业40万人以上，城乡居民人均收入年均增长5.3%、7.7%，收入比缩小至2.54。
- 30个县区通过国家义务教育优质均衡发展评估。
- 47家县级医院共享三级医院服务，每千人床位数、执业（助理）医师数增至7.83张、3.57个。
- 人均预期寿命达到78.9岁。

“十五五”时期主要目标和重大举措

■全力激发创新潜能，推动现代化产业体系建设 实现更大突破

- 力争“十五五”时期地区生产总值年均增长5%左右。
- 到2030年全社会研发投入强度达到3.2%左右。
- 力争规模以上工业增加值年均增长6.5%左右，数字经济核心产业增加值比重达到9.5%。
- 工业投资、民间投资年均增长6%左右。
- 全力缩小城乡差距，推动三秦百姓共同富裕

取得更大进展

- 提升西安、榆林两大增长极的带动能力，协同推进关中科技赋能创新升级、陕北能源革命转型升级、陕南生态优先绿色升级。
- 有序推进城市更新和宜居宜业和美乡村建设，培育壮大乡村特色产业，促进兴业、强县、富民一体发展。
- 加快实施居民增收计划，力争居民收入稳步较快增长、劳动报酬与劳动生产率同步提高。

- 推动教育、医疗、社保等基本公共服务均等化水平明显提高。
- 全力筑牢安全底线，推动全域本质安全水平得到更大提升
- 切实稳住能源生产、工业增长、粮食生产、投资信心和消费预期，不断增强全省发展的韧性。
- 美丽河湖建成率达到60%以上，大气质量得到明显改善。
- 以更大力度推动法治陕西、平安陕西建设。

2026 年重点工作

今年是“十五五”开局之年。经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长5%左右，固定资产投资增速保持在全国平均水平以上，一般公共预算收入增长3%，居民收入增速高于经济增速、高于全国平均水平，城镇新增就业40万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格涨幅2%左右，完成国家下达的粮食生产、单位生产总值二氧化碳减排任务。

着力扩大有效需求，力促经济稳中向好

扩大有效投资。实施省级重点项目640个、完成投资3500亿元以上。推进延安千万吨炼化一体化、榆能百万吨煤制芳烃等项目，力争工业投资增长10%。加快延榆、康渝高铁建设，确保西康、西十高铁、西安东站和府谷、定边机场建成投运。开工周至至乾县、改扩建西安至永寿等高速公路，力争延安东绕城、洛卢高速公路建成通车。推进古贤水利枢纽、蒋家窑则水库、引汉济渭二期、宝峡峡灌区改造等项目建设。启动实施城市更新三年行动，有序推进保障性住房、城中村改造等项目建设。

积极促进消费。开展提振消费专项行动，继续实施消费品以旧换新，出台节假日促进消费政策，清理消费领域不合理限制措施，深化“放心消费在三秦”行动，扩大优质商品和服务供给，释放服务消费潜力。举办“购在中国·陕亮生活”系列活动，带动汽车、家电、数码等大宗消费，新增限额以上商贸企业1000家。积极发展首发经济、夜间经济、演艺经济，扩大中华老字号、陕西老字号品牌影响力。落实养老服务消费补贴政策，探索开展旅居养老。推进西安国际化消费环境建设，拓展离境消费“即买即退”服务，新增退税商店100家以上。开展城市商业提质行动，打造15条商旅名街，培育更多直播电商中心、数字商贸流通龙头企业。社会消费品零售总额增长6%左右。

提升创新体系效能，引领新质生产力发展

推动科技创新和产业创新深度融合。落实西安区域科技创新中心建设重点任务，加快重大科技基础设施建设进度，培育人工智能陕西实验室，推动重大科技基础设施、实验室体系、创新平台基地从建框架向强功能转变。以需求为牵引推进科研攻关，大力培育科技领军企业，全省研发经费投入增长8%左右。优化秦创原产业创新集聚区布局，强化新兴领域知识产权保护，推动西安科创金融服务“硬科技”改革。巩固拓展“三项改革”成果，新建概念验证和中试平台20家，转移转化成果1.25万项，技术合同成交额达到5500亿元。持续实施“登高、升规、晋位、上市”工程，充分发挥科技创新母基金放大效应，加大实施校企协同攻关“百团计划”，狠抓优质企业梯度培育，新增国家级专精特新“小巨人”企业50家以上、单项冠军企业5家，高新技术企业、科技型中小企业数量增长10%以上。

推进数字陕西建设。积极融入全国数据中心协同创新体系，推进智能制造、智慧城市等领域“算力+数据”建设。加大对数据采集、处理、标注等技术的投入，推动公共数据归集共享、授权运营、合规流通。加大场景创新和开放力度，培育和招引更多网络平台企业。围绕科学研究、交通运输、智慧农业、文化旅游、医疗健康等领域，打造行业高质量数据集和开源社区。

促进教育科技人才一体化发展。实施“双一流”建设突破计划和优质本科扩容工程，分类推进高校改革，完善就业—专业—招生联动机制，建设一批基础学科研究中心和学科交叉中心，建强支撑产业发展的学科集群。深入实施高职院校“双高计划”，推动未来技术学院、现代产业学院、卓越工程师学院建设。完善人才评价制度和标准，推广校企协同的人才培养模式，扩大双导师制、订单式育才应用范围，用好校招共用、组团式引才等模式，大力培育大国工匠、能工巧匠和高技能人才。组建“科学家+工程师”团队500支。支持西部创新港、三航科技城、未来信息等建设，提升高校科技成果转化地化效能。

加快产业体系建设，发展壮大实体经济

巩固提升优势产业和传统产业。加快比亚迪、吉利汽车零部件等项目建设，推动奕斯伟二期、唐晶半导体等项目释放产能。支持宝汉天工业母机集群、汉中航空

关键零部件基地、铜川高端铝业基地发展，建设好国家级技术中心，做强做大稀有金属产业，提升输变电装备等产业竞争力。力争新增规模以上企业1000户，千亿级产业链达到12条，工业增加值增长6.5%，工业中战略性新兴产业占比30%以上。深化能源工业“稳控转”，加快释放煤炭优质产能，力争黄蒿界等6处煤矿产能1400万吨/年建成试运转。着力稳定油气产量，促进延长石油千万吨原油稳产，加快雷龙湾储气库等项目建设，新增天然气10亿方以上，油气当量达到5400万吨。强化电力保障能力，扩大绿电供给、改善火绿配比，推动商洛电厂二期、店头电厂二期等402万千瓦机组建成投运，开工750千伏定靖西、330千伏洋渭等输变电工程，加快6个抽水蓄能电站建设，新增可再生能源装机800万千瓦，净外送电量增长10%。大力发展精细化工，推进国能煤炭综合利用、陕煤榆林化学二期、中煤煤炭深加工等项目建设，启动中科院净能源研究院二期、榆横中试基地二期项目，着力构建功能性材料、可降解材料、工程塑料、特种橡胶、高性能纤维等多元化化工产品矩阵。能源工业增加值增长7%。深入实施产业基础再造和重大技术装备攻关工程，推动钢铁、食品、纺织等产业高端化智能化绿色化转型。推广智能建造、绿色建造，加强新型建材研发应用，有序推进“好房子”建设。加快建设特色农业现代化产业体系，实施农产品加工业高质量发展行动，培育一批国家级产业集群、产业园区、龙头企业，提升农产品品质，做靓特色品牌。

培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，促进新一代半导体、液晶基板、高端材料、增材制造、民用航空、新型储能等产业做大做强，打造新兴支柱产业。聚焦“硬设施”和“软平台”实施“人工智能+”行动，推动人工智能与产业发展、教育医疗、社会治理等深度融合。力争光子产业产值超过200亿元。加快榆林、渭南等氢能产业集群、储能电站、零碳产业园建设。培育低空经济产业生态，建设西安、汉中等低空装备制造集聚区。谋划布局量子科技、生物制造、高端医疗器械、小型卫星等产业，培育未来竞争新优势。

促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，加快东航飞机维修基地、西安太古里商业综合体等项目建设。加快宝鸡、延安等4个国家骨干冷链物流基地建设，支持物流园区、仓储设施、运输工具等绿色化升级改造，降低综合物流成本。

深化重点领域改革，扩大高水平对外开放

深化要素市场化配置等改革。开展耕地林地草地占用联动审批，深化“标准地+承诺制”改革，实施建设用地总量按规划期管控制度。推动农商行统一法人制度改革，推广知识产权、应收账款质押等融资方式，扩大合格境外有限合伙人试点。稳步推进供水、供气、供热等公用事业价格改革。深化零基预算改革，建立有保有压、可增可减、动态调整的预算分配机制，优化财政转移支付结构，盘活利用闲置低效资源资产。优化各类开发区和园区布局，健全与主责主业相匹配的管理模式和运行机制。启动实施新一轮国资国企改革，强化应收账款和存货管控，提升省属企业资产证券化率和资本运营能力。落实促进民营经济高质量发展七项行动，鼓励国企、高校、科研院所面向民营企业提供市场化中试服务，加大首贷、续贷、信用贷支持力度，加大清理拖欠中小企业账款，民间投资增长6%。深化营商环境突破年活动，办好政企恳谈会，提高“陕企通”“秦信融”等服务水平。

提升对内对外开放质效。深入实施自贸试验区提升战略，支持宝鸡、杨凌等建设特色型综合保税区，推进西安服务业扩大开放。深度融入共建“一带一路”大格局，提升上合组织农业基地建设水平，深化中国—中亚农业创新合作。建设中欧班列经济圈，打造港贸产融合的国际物流枢纽中心，深度对接西部陆海新通道，优化产业链供应链跨境布局，提升海外仓等境外设施服务效能。深化“陕豫全球”拓市场抓订单活动，积极发展跨境电商、中间品和绿色贸易等新业态，支持企业扩大先进技术和关键零部件进口。力争货物和服务进出口增长6%。

优化三大区域布局，促进城乡融合发展

强化区域协同联动发展。以西咸一体化为牵引加快西安都市圈建设，健全“一小时通勤圈”同城化发展体制机制，引导教育、医疗资源同城化布局。推进关中西部城市群建设，构建一批跨区域创新联合体，形成梯次分布、链式配套、紧密协作的产业格局。推动宝鸡、咸阳加快制造业转型升级，加快建设杨凌旱区农业新质生产力策源地。陕北要守牢生态环境、资源要素约束底线，推动能源产业高端化多元化低碳化发展，带动装备制造、特色农业、文化旅游等协同发展。陕南要坚定走绿色循环发展之路，完善生态产品价值实现机制，培育壮大抽水蓄能、旅游康养、消费品制造等特色产业。发挥西安、榆林“双极带动”作用，推动关中、陕北、陕南在能源供给、碳排放管控、水资源调配等方面协同增效。

统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。完善大中小城市协调发展机制，推动城市内涵式发展。持续开展城镇老旧小区、小微公共空间等改造，加强地下管网改造和综合管廊建设，完善城市排水防涝工程体系，常态化更新老化燃气管道。

实施城市风貌管理，推进城市管理进社区。开展“减证便民”行动，推行由常住地提供基本公共服务制度。持续实施新一轮粮食产能提升行动，开展全域土地综合整治，建好补充耕地储备库、永久基本农田储备区、高标准农田后备区，确保粮食种植面积4510万亩以上。推动农业核心技术攻关，建设国家农作物种质资源中期库，培育育繁推一体化种业企业。完善乡村建设推进机制，有序开展户厕改造、污水垃圾治理等工作，持续扩大农村规模化供水覆盖面，巩固危房改造成果，新建“千万工程”示范村500个左右。把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

发展壮大县域经济。进一步完善以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，推进县域经济提档升级。实施县城特色产业发展提升行动，建设县城特色产业集群。建设宜居县城和中心镇，提升城乡基本公共服务均等化水平，增强县城综合承载能力。

推动绿色低碳转型，加快美丽陕西建设

协同推进污染防治攻坚。深化关中地区大气污染治理，力促重点城市空气质量持续向好。加强河海岸沿线和湿地保护，排查整治入河排污口，加快消除黑臭水体。实施陕南污水处理提质增效工程。完成15个县区农用地重金属污染溯源整治。

持续筑牢生态安全屏障。常态长效开展秦岭“五乱”问题排查整治，推进区域生态环境修复治理，加强生物多样性保护，坚决整治违规穿越探险、破坏野生动植物资源等行为。打好黄河“几字弯”攻坚战，完成“三北”工程造林种草66.2万亩，治理沙化土地88.5万亩，强化淤地坝建设运行管护。保持黄河干流Ⅱ类水质，开展渭河、无定河等环境治理提升。实施汉丹江“碧水东流”行动，综合治理尾矿库和涉金属矿产开发，提升南水北调水源涵养区保护水平。

积极稳妥推进碳达峰。深入实施重点行业节能降碳改造，推进煤炭减量替代和清污高效利用，建设一批零碳工厂和园区。建立碳排放预算管理制，加强重点产品碳足迹管理，积极参与全国碳市场交易。设立10亿元绿色发展纵向补偿基金，完善生态环境补偿机制。

加快建设文化强省，丰富群众精神生活

加强文化遗产传承保护。深度参与中华文明探源工程、“考古中国”等重大项目，深化石峁、太平遗址等考古研究。加强秦雍城、茂陵遗址和延安红色革命旧址等保护。开展古籍类文物定级，制订古籍存藏服务标准。推动秦腔、剪纸、西安鼓乐等非物质文化遗产传承发展。

健全公共文化服务体系。全面落实文化强省建设三年行动计划，实施文化惠民工程，探索建立省市县博物馆联动机制，提高重点文博场所服务水平。实施文艺精品创作工程，扩大西部影视、陕西戏剧、陕北民歌等特色品牌影响力。深入开展全民阅读，建设书香社会。构建更高水平全民健身公共服务体系。

推进文化旅游融合发展。深化“三秦四季”等品牌培育，做优文物、非遗、诗词等主题游，办好汉中油菜花节、安康汉江龙舟节、陕北过大年等特色文旅活动，支持发展票根经济和数字文旅项目。推进“数字出版”战略，发展微短剧、虚拟现实等数字文化产业。壮大文化创意、文娱演出产业规模。培育精品赛事，实施旅游品质提升工程。力争重点文旅产业收入超1万亿元、增长8%。

持续保障改善民生，增进三秦百姓福祉

着力促进就业增收。实施稳岗扩容提质行动，落实落细稳岗返还、税收优惠等政策。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。持续实施职业技能提升、劳务品牌培育工程，稳定政策性岗位招录规模。实施城乡居民增收行动，合理提高最低工资标准，加大欠薪整治力度，落实税收、社保、转移支付等再分配调节机制，多措并举增加城乡居民收入。

大力发展社会事业。动态调整优化教育、医疗等公共资源配置。实施学前1年免保教费政策，开展基础教育扩优提质、县域普通高中振兴等行动，办好特殊教育、专门教育。实施医疗卫生强基工程，加快紧密型县域医共体和城市医联体建设，建好国家区域医疗中心。深化公立医院改革，合理调整医疗服务价格。完善生育支持政策，强化新生儿出生缺陷防治，降低生育养育教育成本。做好特殊困难老人家庭适老化改造，提升社区嵌入式养老服务水平。

完善社会保障体系。鼓励支持灵活就业、新就业形态人员参加职工保险，适时合理调整退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金。稳妥推进基本医疗保险省级统筹，扩大企业职工医疗保险参保面，完善异地就医管理服务。持续深化失业、工伤保险省级统筹。健全与居民人均消费支出挂钩的低保标准量化调整机制，加强低收入人口救助帮扶，提升分类救助、融救助水平。完善空巢老人、困境儿童、残疾人关爱服务体系，落实好妇女儿童发展十年规划。