

# 涉外法治先行者 履职实干显担当



刘洁在乌兹别克斯坦举办的中乌妇女创新创业合作论坛上作主题演讲

## 搭建合作平台，织密跨境服务“支撑网”

“企业出海，法治必须先行。而法治赋能，离不开专业化、系统化的平台支撑。”这是刘洁在多年涉外法治实践中形成的深刻认知。面对陕西乃至中西部企业在“走出去”过程中普遍遇到的法律法规陌生、争端解决机制不明、专业法律服务资源匮乏等现实困境，她清醒地意识到，零散、后置的法律服务已难以满足高质量开放的需求。唯有主动谋划、系统构建，打造稳定、可靠、高效的专业服务平台与网络，才能从根本上破除壁垒，为企业跨境经营提供基础性支撑。

为此，刘洁确立了“主动布局、精准对接、长效运营”的工作导向，全力推动“平台化”战略落地。2024年3月，她作为陕西省律师协会分管涉外工作的副会长，率陕西首个专业律师代表团访问吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦，实现了陕西律师涉中亚交流的“破冰之旅”。代表团先后拜访了中亚秦商会、吉尔吉斯斯坦国家工商会、吉尔吉斯斯坦国立民族大学法学院以及乌兹别克斯坦中国企业商会，围绕经贸法律保障、学术前沿动态、企业投资实务等议题进行深入交流，为后续长效合作奠定了坚实基础。

“破冰”之后，重在“建桥”，以促进访问成果迅速落地转化。同年4月，北京浩天(西安)律师事务所与乌兹别克斯坦立信律师事务所

共建“一带一路”倡议昂首迈入高质量发展新阶段，内陆省份如何把握开放机遇、在时代大潮中夯实法治根基，已成为一项关键而紧迫的战略任务。陕西——这座镌刻着古丝路辉煌、肩负与中亚五国重点对接使命的内陆开放前沿城市，正以建设内陆开放型经济新高地的姿态，主动融入全球发展大局。在这波澜壮阔的开放进程中，陕西省政协委员、北京浩天(西安)律师事务所主任刘洁，始终怀揣服务国家开放大局的赤诚初心，以敏锐的洞察与务实的行动，通过一系列扎实举措，生动勾勒出新时代政协委员履职为民的责任担当。从推动陕西首家在吉尔吉斯斯坦司法部合规注册的律师事务所落地运行，到构建覆盖中亚、联动港澳台的专业合作网络；从护航企业出海投资，到助力两岸融合发展，她的每一步前行都紧扣时代脉搏，每一次深耕都彰显实干担当，为陕西对外开放注入了强劲的法治力量。



地缘政治研究院揭牌

陕西及中资企业拓展中亚市场提供更具适应性、更全方位的法律支持与争议解决保障。

2025年10月，在境外外政府部门与社会机构的全力支持下，“中国仲裁周”品牌活动首次落地吉尔吉斯斯坦。活动期间，北京浩天(西安)律师事务所与吉尔吉斯斯坦工商会国际仲裁院签署《合作备忘录》，开启了两地法律合作新篇章。此外，她还推动浩天西安共同参与西北政法大学与中亚五校签署的《中国-中亚学生法律文化互鉴合作机制协议》，协助推进中国-中亚学生开展法学互鉴与多元交流。

## 聚焦风控赋能，筑牢企业出海“防护链”

企业是“一带一路”建设最活跃的细胞和最重要的主体。企业出海能否行稳致远，直接关系到开放战略的成效。面对海外地缘政治、法律、合规等复杂风险，提供精准、超前、体系化的法律防控

班列开行量稳居全国首位的枢纽，坐拥中国-上海合作组织法律服务委员会西安中心、“一带一路”律师联盟西安中心、西安“一带一路”国际商事争端解决中心三大国家级法律服务平台，在承接国家战略、打造涉外法治服务高地上独具优势。在此背景下，刘洁敏锐把握国家战略导向，积极推动《意见》在陕西落地实践。为此，她正牵头筹备在吉尔吉斯斯坦设立海外综合服务中心。该中心建成后，计划引入香港德辅大律师事务所等国际顶尖专业力量共同运营，旨在构建一个既体现专业化、国际化协作，又兼具陕西涉外法治特色的海外综合服务中心新模式，为陕西乃至全国企业高水平“走出去”提供坚实可靠的境外支点。

## 立足专业发展，当好对外开放“法治参谋”

刘洁认为，涉外法治事业的长远发展，根基在于人才，活力在于交流，价值在于贡献智慧。她将律所的专业发展深度融入陕西对外开放大局，从人才培养、跨境交流、政策建言三个维度持续发力，切实履行一名“法治参谋”的职责。

在人才培养上，她坚持“引进来”与“走出去”相结合。一方面，充分利用国际网络资源，定期邀请中国香港、新加坡等普通法系地区的资深大律师、国际仲裁员、跨国公司法务专家来陕，为本地律师、企业法务人员举办高规格的专业论坛，拓宽本土法律人才的国际视野，提升处理复杂涉外法律事务的实操能力。另一方面，她积极搭建国际化的青年法律人才交流平台。推动北京浩天(西安)律师事务所与吉尔吉斯斯坦比什凯克国立大学及该校孔子学院签署《中吉法律实务与人才合作备忘录》，培养一批既精通中国法律，又熟悉中亚地区法律、语言、文化，并了解国际规则的复合型、应用型法治人才，为陕西涉外法治事业储备未来的中坚力量。

在跨区域交流上，她致力于搭建高水平的对话通道。她多次带队奔赴香港，进行密集、深入的业务交流与洽商，拜访了香港特别行政区政府律政司、香港国际仲裁中心、香港城市大学法学院等权威机构和学术重镇，深度学习国际法治服务枢纽的先进经验和运作模式，为未来陕港在法律服务、人才培养、学术研究等领域的常态化、实质性合作奠定了坚实基础。与此同时，她也高度重视陕西与中亚国家之间的人文往来与青年交流。2025年寒假期间，刘洁推动北京浩天(西安)律师事务所与西安高校合作，为在西安就读的吉尔吉斯斯坦学生安排了寒假见习。通过专业见习，帮助吉尔吉斯青年加深对中国法律体系和法治实践的理解，促进两地青年间的相互认知与友好联结。

在建言献策上，她彰显了政协委员的履职担当和专业水准。她针对实践中发现的共性难点问题，依托深度调研提出破解思路，进而转化为高质量的政协提案。去年，她针对中欧班列(西安)集结中心发展问题，提交了《关于构建“物流+贸易+金融+产业+海外园区”的中欧班列的提案》，该提案得到有关部门的高度重视，五条建议均被采用，有效推动了中欧班列多业态融合发展。在该提案办理过程中，刘洁进一步关注到铁路运单物权化这一关键议题，但由于当时条件尚不成熟，相关建议暂未全面推开。今年，随着西安被正式纳入国家服务业扩大开放综合试点，推动铁路运单物权化改革迎来重要契机。刘洁表示，将紧扣这一机遇，围绕完善铁路运单功能、提升中欧班列金融与贸易适配性等续建言献策，助力中欧班列从物流通道向国际经贸平台升级，为高水平制度型开放贡献智慧和力量。

## 深化人文交融，擦亮民心相通“法治底色”

“共建‘一带一路’，既要实现设施联通、贸易畅通，更要推动民心相通。而法治，正是凝聚民心、增进互信的重要纽带。”刘洁始终坚持“法治+人文”的发展理念，将法律服务与人文交流深度融合，通过创新交流模式、搭建互动平台，深化中外民间理解互信，为中外经贸合作培育深厚的社会土壤，厚植民心相通的“法治底色”。

创新“法治+妇女”模式，拓展人文合作维度。2025年6月，在乌兹别克斯坦举办的中乌妇女创新创业合作论坛上，刘洁作主题演讲，创新性地将法律服务与妇女创新创业议题相结合，深入分析女性在跨境创业过程中面临的法律权益保障难点，提出了一系列极具实操性的解决方案，得到与会嘉宾的广泛认同和热烈响应。论坛期间，她积极牵线搭桥，推动陕西省女法律工作者协会与乌兹别克斯坦国家经济合作协会签署合作备忘录；促成吉尔吉斯斯坦国家工商会与陕西省女法律工作者协会签订《法律合作框架协议》。这两份协议的签订，不仅为中吉、中乌两国妇女的交流合作搭建了法治桥梁，更将法律服务延伸到人文交流的各个领域。在此理念下，刘洁也积极拓展人文交往的深度。在第十一届丝绸之路国际艺术节期间，她邀请了来自中亚五国的七名优秀女性艺术家走进北京浩天(西安)律师事务所进行深入交流，在艺术与法治的对话中建立了深厚情谊，进一步丰富了“法治+人文”的内涵与实践。这让法治不仅成为守护女性权益、推动性别平等的重要力量，更成为连接心灵、厚植友好的温暖纽带。

作为陕西省女法律工作者协会会长，刘洁以女性的细腻与温情，推动搭建中外民间法治交流的双向互动平台。在吉尔吉斯斯坦设立“丝路妇女之家”和吉尔吉斯斯坦法律服务驿站，同时在中国设立中亚法律服务驿站，形成了“双向呼应、精准服务、人文交融”的民间法治交流格局。通过这些平台，不仅为在吉中国公民、企业提供了便捷高效的法律服务，帮助他们解决实际困难，也为吉尔吉斯斯坦民众了解中国法律、寻求法律帮助提供了渠道。此外，平台还定期开展法律宣传、文化交流、公益帮扶等活动，在潜移默化中深化中吉两国人民的民间友好与互信，让法治成为连接民心的纽带，为中外经贸合作培育深厚的社会土壤。

从勇闯涉外法治“无人区”的先行者，到深耕两岸融合的同行者；从为企业出海构筑安全屏障的护航者，到为开放发展贡献智慧的参谋者；从推动规则“软联通”的实践者，到促进民心“心相通”的筑桥者——刘洁以多重角色与丰富实践，在陕西对外开放的广阔舞台上书写了精彩篇章。站在共建“一带一路”高质量发展的新起点上，她将继续怀揣初心、勇毅前行，不断拓展涉外法治服务的深度与广度，以法治之力护航开放之路，为陕西打造内陆开放高地、推动中外互利共赢贡献坚实力量。



中国-中亚竞争政策研究院吉尔吉斯国家分院揭牌



第十一届丝绸之路国际艺术节期间，来自中亚五国的七名女性艺术家到北京浩天(西安)律师事务所深入交流



刘洁陪同吉尔吉斯共和国教育部现任部长到香港德辅大律师事务所交流

正式签署《战略合作协议》，搭建起俄乌法律服务机构常态化合作的桥梁。10月，又与吉尔吉斯斯坦国家工商会达成《合作备忘录》，将合作层面提升至与关键工商组织的机制化联动。两份文件的签署，标志着陕西法律服务力量开始在中亚地区实现“点对点”直连，陕西企业赴中亚投资兴业时，能够获得由本土律所与境外合作方协同提供的更符合当地国情、更高效的法律支持网络。

“建桥”之后，重在“落地”，以促进法律服务扎根当地、深度响应。刘洁深知，要使合作机制切实运转、服务实效真正释放，必须在关键市场设立实体支点。经过长达一年多的筹备，2025年6月，北京浩天(比什凯克)律师事务所作为陕西省首家合规入驻吉尔吉斯斯坦的律师事务所，在比什凯克正式揭牌运营。这不仅是北京浩天(西安)律师事务所海外布局落子的关键一步，更实现了陕西涉中亚法律服务实体化“零的突破”，为陕企乃至中资企业深耕中亚市场提供了近距离、嵌入式、全周期的法律保障。

刘洁的平台化视野并未局限于中亚。她坚持以开放促发展，持续拓展国际合作网络的广度与深度。2024年12月，刘洁跟随陕西省司法厅代表团赴香港国际仲裁中心(HKIAC)进行深度交流与学习。刘洁此行带着明确的问题意识，学习借鉴仲裁中心在国际仲裁、跨境争议解决等方面的成熟经验，思考如何与陕西实际相结合。同时，她积极推动北京浩天(西安)律师事务所与香港顶尖的德辅大律师事务所建立深度协作关系，促进陕西与香港优质法律服务资源的互补与共享，旨在融合大陆法系与英美法系各自优势，共同构建更加系统、协同的跨境法律服务平台，从而为

服务，成为激活企业“法治引擎”、护航远征的关键。

2025年5月，在刘洁的积极推动下，北京浩天(西安)律师事务所联合西北政法大学，共同发起设立了全国首家专注于企业出海地缘政治风险研究的专业机构——地缘政治研究院。首次将“地缘政治”这一宏观战略概念，系统地引入企业境外投资的法律风险分析与应对实务中，填补了国内在该交叉领域专业化、机构化服务的空白。同时，将法律服务的端口大幅前移，从“事后救济”更多转向“事前预警”和“事中管控”，实现了服务能效的重要跃升。依托地缘政治研究院，刘洁正在牵头组织编译《投资中亚》系列丛书。她深知，帮助企业防控风险，首先要让他们“看得清”“读得懂”投资目的国的法律环境。这套丛书将系统性地编译、解读中亚五国在外国投资准入、公司设立与治理、土地、税收、劳动、环保、外汇、知识产权、争议解决等关键领域的法律法规与最新政策，从根本上提升陕西涉外法律服务的专业化、精细化水平。

政策东风为企业出海保驾护航。从2024年底中央工作会议首次明确提出“完善海外综合服务体系”，到2025年9月国务院常务会议对此作出专项部署，政策脉络日益清晰、支撑体系逐步夯实。随后，多部门迅速响应，一个月内相继出台3个重要文件，构建起海外综合服务的政策框架雏形。2025年10月，工信部、商务部等五部门联合印发《关于进一步完善海外综合服务体系的指导意见》，将国家部署转化为16项具体举措，并明确提出在重点国别布局建设海外综合服务站，为企业提供一站式、属地化的服务支持。陕西作为“一带一路”核心建设区域与中欧



陕西省女法律工作者协会与吉尔吉斯斯坦国家工商会签约



陕西省女法律工作者协会中亚法律服务驿站揭牌



北京浩天(地什凯克)律师事务所揭牌运营