

# 各界導報

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN 61-0016 邮发代号51-38

2025年12月19日 星期五 总第6073期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



## 因地制宜，自觉按规律办事

### 学习手记

□ 新华社记者 张辛欣

近日举行的中央经济工作会议上，习近平总书记的一席话切中肯綮——

“因地制宜，本质就是实事求是。”围绕发展新质生产力、生态环保、农村改厕等，总书记阐明因地制宜的重要性，强调落实中需要结合实际、因地制宜，但不能自行其是、搞本位主义。

实事求是，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求。因地制宜，自觉按规律办事，是中国共产党实事求是思想路线的体现。

我国幅员辽阔、人口众多，各地区资源禀赋不同，发展的

状况、面临的情况问题不同，在全国大棋局中的定位也不同。党中央的决策部署着眼的是全局、把握的是大势、体现的是方向、谋划的是根本，让决策部署落地见效，关键要紧密结合自身实际、尊重差异、尊重规律，创造性开展工作。

习近平总书记曾讲述过这样一段往事：“我在正定工作的时候，经济学家于光远提出一个概念——限于当时中国经济实力和条件，要多考虑实现现代化的‘穷办法’。我在‘穷办法’后面又加上了一个‘土办法’，就是适应当地的办法，不一定要大而全。”“土办法”蕴含的恰是因地制宜、因势利导的道理，是从认识规律到运用规律的转化。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，这是战略的坚定性。如何实现高质量发展？这就要求各地各部门要在策略上具有灵活性，认识、把握、运用好经济规律、发展规律，立足实际精准探寻突破口和着力点。

(下转第3版)

## 谱写新时代中国高水平对外开放的崭新篇章

### ——写在海南自由贸易港正式启动全岛封关之际

□ 新华社记者 陈良杰 王存福 周慧敏

世界的目光，聚焦中国南海之滨。2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关，中国对外开放迎来新的里程碑时刻。

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。历经七年多的精心筹备与建设，海南自贸港如期启动封关，正式迈入发展新阶段。

封关不是封岛，而是进一步扩大开放。在世界经济格局深刻演变的今天，中国以实际行动兑现开放承诺，以坚定决心冲破单边主义、保护主义逆流，为推动经济全球化、构建开放型世界经济注入更多稳定力量。

历史长河奔涌浩荡，中国开放潮声澎湃。海南自贸港封关运作，不是一地一城的局部安排，而是牵引全国、增益世界的战略擘画，不仅为海南跨越式发展提供历史性机遇，也将为全面建设社会主义现代化国家注入强劲动能，向世界展现共享机遇、共创繁荣的中国担当。

#### 迈向最高水平开放形态的“关键一跃”

18日上午，海南省人大常委会。海南自由贸易港全岛封关启动会举行，与会人士、媒体记者等神情专注，静候历史性时刻。

海南自由贸易港正式启动全岛封关！9时18分，随着会议宣布消息，现场掌声雷动，经久不息。

当天，海南全岛对外开放口岸及“二线口岸”监管设施悉数启用，标志着3万多平方公里的海南岛，正式成为海关监管特殊

区域，“‘一线’放开，‘二线’管住、岛内自由”的全新篇章就此开启。

自1988年建省办经济特区以来，海南从一座边陲小岛逐步成长为我国改革开放的前沿窗口，但经济社会发展仍面临产业基础薄弱、要素流动不畅等短板。

新时代的海南被赋予新使命。2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上宣布，“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区、支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设”。

在习近平总书记擘画领航下，海南经济社会迈入高质量发展快车道。

百尺竿头，更进一步。自贸港全岛封关，更为海南带来跨越式发展的历史性机遇。

这种机遇，来自开放政策优化升级塑造的成本优势。

“零关税”商品税目比例大幅跃升至74%，覆盖大多数生产设备和原材料；加工增值货物内销免关税政策作出四重优化；禁限清单大幅放宽旧机电产品进口管理……一系列封关政策，将为享惠主体带来真金白银的利好。

近日，一批采自俄罗斯、价值超2300万元的“零关税”探测器组件顺利进入华能海南昌江核电有限公司厂房。

“封关政策给企业带来实实在在的利好，能帮助我们降低生产成本。”该公司关务负责人徐剑锋说，封关后，公司将第一时间利用“零关税”新政策，再从法国进口一批价值约1400万元的阀门设备。

“封关政策进一步降低企业享惠门槛，有利于带动加工制造业转型升级，夯实海南的实体经济。”海南省财政厅厅长蔡强说。

这种机遇，来自要素自由便利流动释放的发展活力。

海南自贸港政策制度体系，涵盖贸易、投资、运输、人员进出、跨境资金流动自由便利和数据安全有序流动等方面。封关后，这些领域的开放探索将持续加码。

在海口复兴城互联网信息产业园跨境直播间里，来自尼日利亚的主播乌斯曼正用流利的中文推介海南胡椒制品，实时数据流同步传输至欧美服务器，直播间在线人数瞬间突破万人。

“借助海南数据跨境流动优势和免签政策，我们签约了1000多名海外主播，覆盖30多个国家，单月跨境销售额高达347万元。”海南您好传媒科技集团有限公司董事长阮宁说，自贸港政策推动企业快速增长，助力本土产品精准触达全球消费者。

截至目前，海口复兴城已集聚8000余家数字经济相关企业，年营收超1600亿元，成为海南数字经济发展的生动样板。

这种机遇，来自人才与科技双轮驱动的创新生态。

2022年来到三亚崖州湾科技城后，博雅工道(北京)机器人科技有限公司董事长熊明磊深耕水下机器人研发领域，带领团队攻克多项关键技术，实现绝大多数关键零部件自主研发，打破欧美垄断，助力我国海洋高新技术产业升级。

“我们将抓住封关运作机遇壮大人才团队，结合海南自贸港新形势、新政策，拓展国际合作、扩大业务范围。”熊明磊说。

鱼跃龙门，海阔天高。中国世界贸易组织研究会首席专家崔凡说，全岛封关是海南自贸港迈向全球最高水平开放形态的“关键一跃”。

#### 助力全国构建新发展格局的“重要落子”

18日上午，在海口新海港和南港“二线口岸”(货运)集中查验场，海南维力医疗科技开发有限公司的41万支一次性使用乳胶导管顺利通过“二线口岸”，跨越琼州海峡运往国内市场。

“现在加工增值免关税政策申报更简便、通关流程更便捷，企业享受到的政策红利进一步扩大。”海南维力医疗总经理贺勇说。

不谋全局者，不足以谋一域。习近平总书记指出，高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

得益于独特的区位与政策优势，海南自贸港愈发展成为制度型开放试验田、产业升级新高地和区域协同发展枢纽，为构建全国新发展格局注入新动能。

助力全国发展，海南是引领制度型开放与集成式改革的试验田。

从实施“零关税”政策、企业和个人两个“15%”所得税政策，到设立多功能自由贸易账户，实施跨境服务贸易负面清单，海南积极探索推进制度型开放。其培育形成的173项制度创新案例，更为全国范围内的改革开放提供了可借鉴、可推广的样本。

“从历史角度看，海南在开放中作出了新表率，相关经验正逐步向全国推广。”经济学家曹远征说，改革的本质是制度建设，要延续以开放促改革的经验，通过更高水平开放推动制度更加完善。

助力全国发展，海南是培育新质生产力、服务国家战略的新高地。

(下转第3版)

## 住陕全国政协委员在咸阳开展集中视察

### 徐新荣带队

本报讯（记者 张璐）12月18日，住陕全国政协委员围绕优化区域经济社会布局、推动科技创新赋能产业升级赴咸阳开展集中视察活动。省政协主席、住陕全国政协委员召集人徐新荣带队。

在咸阳高新区彩虹显示器件股份有限公司、陕西天成航空材料股份有限公司，委员们走进企业展厅、生产一线，认真了解关键核心技术攻关、重大科技成果转化等情况。在陕西法士特智能制动系统有限责任公司，委员们深入生产车间，考察

数字化生产线运行状况，就产业链协同创新、市场应用前景等与企业负责人进行深入交流。在东庄水库，委员们实地考察看工程建设进度，听取防洪减灾、水资源优化配置、生态改善等情况介绍。随后，委员们前往礼泉县袁家村了解乡村振兴产业发展情况，察看乡村旅游、乡村业态创新与集体经济壮大成果。

通过集中视察，委员们对我省推动科技创新、产业升级、区域协调发展等方面的进展成效有了更加深入的认识。大家对“十四五”时期陕西高质量发展、现代化建设取得的

新成就给予充分肯定，表示要强化为国履职、为民尽责的使命担当，发挥自身专业优势，认真吸纳此次视察收到的意见建议，听取防洪减灾、水资源优化配置、生态改善等情况介绍。随后，委员们前往礼泉县袁家村了解乡村振兴产业发展情况，察看乡村旅游、乡村业态创新与集体经济壮大成果。

徐新荣表示，2026年是“十五五”开局之年。各位委员要深入学习贯彻党的二十届四中全会、中央经济工作会议精神 and 习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，贯彻落实省委十四届九次全会

部署，把握大局大势，立足陕西实际，深入调查研究，精准建言资政。要紧扣加快优化区域经济社会布局、强化科技创新与产业升级、推进乡村全面振兴等重点任务，持续深入基层摸实情，聚焦问题谋良策。要积极宣介陕西发展新成就、新机遇，讲好陕西高质量发展故事，为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

范九伦、李忠民等全国政协委员和省政协秘书长王刚参加视察。

## 为加快文化强省建设聚势赋能

### ——省政协助力文化强省建设工作掠影

□ 记者 杨小妹

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》深刻把握文化发展规律，提出“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”的战略任务，体现了新时代中国共产党人高度的文化自觉，为社会主义文化强国建设指明了前进方向。

坚持守正创新推进文化强省建设，《中共陕西省委关于加快建设文化强省的意见》明确了建设文化强省的总体要求、目标定位和任务重点，形成了陕西服务文化强国建设的任务书和路线图。

聚力加快建设文化强省，省政协将助力文化强省建设作为重要任务之一，深学笃行习近平文化思想，立足陕西文化资源禀赋，在履职实践中奋力书写政协答卷。

#### 以高质量建言服务文化强省建设

如何将丰富的文化资源转化为发展

优势？省委、省政府谋定而动，做出打造万亿级文旅产业集群的决策部署。

察实情、听民意、汇民智。省政协围绕文化强省建设中的关键问题，组织委员深入基层一线，形成了一批扎实的调研成果，推动建言成果转化为政策举措。

2023年8月，省政协常委会会议聚焦“发挥文化资源优势 加快打造万亿级文旅产业”协商建言，“做足‘文旅+’‘+文旅’融合发展大文章”“提升文旅营商环境”“发展红色文化旅游”……一条条务实建言助力加快打造万亿级文旅产业集群。

调研是建言献策的基础。2024年，省政协文化文史和学习委员会围绕“打造万亿文旅产业集群”开展调研5次，深入了解我省文旅产业发展存在的困难和问题。

随着文旅融合向纵深推进，秦岭的生态与人文价值的深度挖掘成为新的关切题。2025年11月，省政协召开“深度挖掘秦岭的生态和人文价值”专题协商会。在此之前，省政协组织部分委员、行业专家先后赴西安、汉中、商洛等地进行实地调研，调研报告为省委、省政府科学决策提供了有针对性的重要参考。

深入调研、深入思考、深入交流，近年来，一批聚焦文化建设的委员提案得到了高度重视和有效办理。

省政协委员王立强提交的《关于加快实施我省文化数字化战略的提案》直面文化资源数字化转化挑战，推动省级文化数字化专项资金设立，306个数字文旅项目入库，总投资超88亿元。

近年来，冰雪经济成为陕西新兴经济的增长点。由省工商联提交的《关于推动我省冰雪经济高质量发展的提案》瞄准产业发展瓶颈，促成了《关于大力发展冰雪运动促进冰雪经济的实施意见》的印发，助推“冷资源”变身“热经济”。

近日，延安、榆林协同立法推动陕北民歌保护传承发展，这背后离不开省政协委员尚飞林的付出。作为两地条例起草工作的核心参与者，尚飞林几十年致力于陕北民歌传承发展，提交了《关于加强陕北民歌保护和传承、留住文化根脉的提案》等多件提案，助力陕北民歌法治化、规范化发展。

……

从“金点子”到“金钥匙”，一条条高质量建言不断转化为推动文化繁荣和产业升级的

具体政策，生动体现了省政协助力文化强省建设的使命担当，为陕西加快建设文化强省注入政协智库力量。

#### 以文史工作厚植文化自信根基

人民政协文史资料工作是政协经常性工作之一，对文化事业的发展和历史研究工作发挥着不可替代的作用。省政协始终将文史工作置于文化强省建设的重要位置，助推三秦大地历史文脉发扬光大。

文史工作的长效发展，需要制度机制的坚实保障。2022年，省政协印发《加强和改进新时代文史资料工作的实施意见》，为工作开展明确方向；制定《政协陕西省委员会2023—2027年文史资料工作规划》，作出进一步细化安排；省政协始终将文史工作置于文化强省建设的重要位置，助推三秦大地历史文脉发扬光大。

由省政协文化文史和学习委员会牵头编纂的《三秦印记》品牌系列丛书，组织各级政协委员积极撰写“亲历、亲见、亲闻”的第一手材料，在读史、写史中深化感悟、增进认同。

(下转第2版)

□ 新华社记者 王希

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，是其中的重要内容。

这一重要经验总结，明确既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发，蕴含着经济社会发展人的全面发展相统一的深刻道理，进一步提升和优化投资理念、方向、重点，在我国高质量发展阶段着力扩大内需、激发内生动力、增进人民福祉提供了科学指引。

#### 统筹“投物”和“投人”，充分发挥投资关键作用

黄浦江畔，里弄交错。今年，随着无卫生设施旧住房提升改造的完成，上海告别了“拎马桶”的历史记忆，更多居民享受到更高品质城市生活。

城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。“十四五”期间，全国累计改造城镇老旧小区24万多个。这一举措背后是“人民至上”的价值取向，更折射“坚持投资于物和投资于人紧密结合”的深层考量。

今年中央经济工作会议提出“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，与“十五五”规划建议中的“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”相一致。这对资源配置提出新的更高要求，关乎发展全局和长远未来。

人是生产力诸要素中最活跃、最能动、最具决定意义的要素，是发展的出发点和落脚点。当前，让流向“物”的投资更好服务于人、提高投资效益、促进人的全面发展逐渐成为共识，各地各部门在发展中实践中不断探索——

“横竖”都是世界第一的贵州花江峡谷大桥通车，让天堑变通途，也成为当地撬动桥旅融合、推动区域发展的新支点；建设改造地下管线，守护好城市的“里子”和“良心”……一个个项目兼顾当下和长远，既促进经济增长，又保障改善民生。

实施育儿补贴制度，逐步推行免费学前教育，扶持青年创业，大力发展银发经济，持续加力消费品“以旧换新”，推动绿色低碳发展……以“真金白银”投向教育、医疗、就业、环境等领域，不仅可以助力惠民生、扩内需，也能发挥撬动投资的杠杆作用。

投资于物，构筑大国经济“硬支撑”；投资于人，激发经济循环新活力。二者紧密结合，将更好促进经济发展和民生改善良性循环，对稳增长、防风险、惠民生发挥着关键作用。

实践证明，推动投资于物和投资于人互促共进，发挥好投资扩内需、优供给、惠民生的关键作用，能够源源不断创造新供给、激发新需求，这是增强国内大循环内生动力和可靠性的关键所在。

#### 见物更见人，我国投资潜力和空间巨大

2025年以来，投资下行压力加大，引发关切。

“对于投资增速的变化需要客观全面的认识，不能仅看当前，更要用发展的眼光来看待。我国仍是世界上最大的发展中国家，未来要达到中等发达国家水平，我国投资潜力和空间依然巨大。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

应该看到，中国经济增长动能深刻转换，单纯聚焦于物的投资边际效益在递减，投资于物和投资于人相结合的乘数效应在递增。

遵循经济规律，更好统筹“物的积累”和“人的发展”，巨大的发展潜力将不断生发。

潜力，在加快培育新质生产力中显现——

筑牢实体经济根基，推动科技创新和产业创新的融合发展，加快培育壮大新质生产力，促进传统产业改造提升，都需要不断增加投资。

“教育是基础，科技是关键，人才是根本，三者协同融合发展体现投资于物和投资于人的紧密结合，是高质量发展的迫切需要，也是应对国际竞争的必然要求。”今年中央经济工作会议分组讨论中，与会同志形成共识。

潜力，在推动全面绿色转型中孕育——

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。良好生态环境是最普惠的民生福祉。以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，将持续拓展内需增长空间。据了解，推动能耗双控向碳排放双控全面转型，2030年前每年至少需要新增投资2万亿元以上。

潜力，在绘就共同富裕新画卷中激发——

对基础设施、公共服务设施、民生工程等进行物质资本投入，是实现社会公平、推动共同富裕的重要手段；人力资本投资，特别是普惠性的教育和社会保障投入，是缩小贫富差距的有效途径。

通过人力资本投资培养更多高素质劳动者，整个社会的生产力水平和创新能力将得到极大提升，从而把共同富裕的“蛋糕”做得更大、分得更好。

(下转第3版)

责编:刘杰 组版:王静 校对:黄子瑞