

建言献策·助力打好“八场硬仗”

大力推进教育科技人才体制机制一体改革

省政协常委、民盟陕西省委副主委孙武斌：
统筹推进我省教育科技人才产业一体化发展

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，更是推动经济社会高质量发展的关键所在。虽然我省在教育、科技、人才、产业等领域具有一定优势，但仍面临一系列痛点、难点与堵点。

为此建议：

一、深化教育改革，优化人才培养模式。建立高校与企业联合培养人才机制，增强学生实践能力和对产业需求的理解；加大对新兴学科和交叉学科的支持力度，培养适应产业升级需求的复合型人才，推广订单式培养，确保培养出的人才能够直接满足企业和产业发展需求。

二、强化科技创新，提升成果转化能力。加大对现有国家级和省级科研平台的投入，鼓励企业建立研发中心，推动高校、科研机构与企业研发中心合作；完善成果转化机制，提供从技术研发到市场推广的全流程服务。

三、优化人才政策，集聚高端人才。实施战略科技人才计划，建立战略科技人才库，加大青年拔尖人才培养力度；设立青年拔尖人才培养专项基金，建立青年人才创新成果展示和转化平台，提高科研成果转化能力和社会影响力；建立灵活多样的用人机制，促进人才资源合理配置。

四、优化产业结构，构建现代产业体系。以技术创新为引领，推动产业链向价值链中高端攀升，为传统产业注入新活力；通过政策扶持、资金支持和技术创新等措施，加速新兴产业发展壮大；完善产业链布局，打造具有核心竞争力的产业集群。

五、健全保障机制，营造创新生态。成立“陕西省教育科技人才产业一体化发展领导小组”，负责制定战略规划、协调重大事项、解决部门间利益冲突，尽快出台《陕西省统筹推进教育科技人才产业一体化发展实施意见》，明确目标任务和实施路径，确保政策落地见效。

省政协教育科技委员会：
推进产学研深度融合

近年来，我省加强以产学研合作推动科技创新产业创新深度融合发展取得显著成效，但仍存在企业创新主导力度有待提高等短板。

为此建议：

一、加快创新资源落地，进一步形成特色优势。落实省政府与西安交通大学、西北工业大学、西安电子科技大学“1+3”合作共建协议，组织企业深度参与陕西实验室、全国重点实验室和省重点实验室建设。整合形成一批新兴产业培育壮大、未来产业抢滩布局、特色产业迭代升级的功能园区，为高校院所和新型研发

机构提供技术转移的载体、资源落地的窗口和成果转化的基地。

二、突出企业主体地位，进一步增强创新动力。支持企业牵头组建“科学家+工程师”队伍，加快技术改造、革新和升级，提升自主创新能力。统筹高校和科研院所的优势资源，建设基于产学研深度融合的公共技术服务平台，畅通科技成果转化通道。建立快速响应、精准对接的服务机制，推动现有重点实验室、工程中心、协同创新中心等实现更广范围的开放共享。

三、深化校企协同育人，进一步打造坚实支撑。创新多元育人模式，建立依托校企协同攻关任务和新型研发机构的人才培养机制。完善人才激励机制，规划设立专项人才引进基金，鼓励高校院所进一步激发创新创业人才职务职称晋升通道，探索实施“里程碑考核+项目经理人制”考核机制。

四、完善政策保障体系，进一步激发运行活力。落实先使用后付费、技术托管、先投后股和重大项目“揭榜挂帅”“赛马制”等举措，探索“全面赋权”等新机制，推动“三项改革”拓面扩量提质增效。加大政策扶持力度，加强综合性科技经纪人队伍建设，探索建立科技人才梯次培养机制。健全税收优惠、贴息贷款等政策，降低产学研活动成本。

省政协委员、省科学技术协会党组书记李豫琦：
推进我省实验室经济发展
加快科技与产业深度融合

深入挖掘在陕全国重点实验室科技创新资源，加快实验室创新体系建设，能有效助推现代化产业体系建设，赋能陕西高质量发展，真正让科技创新“关键变量”成为新质生产力发展“最大增量”。

为此建议：

一是优化实验室体系布局结构，创新管理体制机制。统筹整合相近领域实验室科研力量和资源，加强实验室之间的协同创新，布局未来实验室建设，打通重点实验室平台与各产业平台创新资源共享，拓展智能化和模块化建设，满足不同场景需求。按照实验室依托单位属性，分类探索建立具有独立法人资格的混合所有制事业单位，有效统筹国家战略需求、区域发展需求和市场需求，自主决策、灵活运营，引导社会资本参与实验室发展。

二是推动产学研交流合作，加速科技成果转化。加快推进实验室创新体系纳入“三项改革”实施单位，有计划地组织重点产业链的重点企业与相应领域实验室开展常态化对接交流，引导相近领域实验室联合建立概念验证中心和中试基地。加强技术经理人团队与实验室对接交流与成果转化工作，鼓励相关联盟、协会、商会按照专业领域，在实验室建立技术应用和成果转化办公室或“科研助理”岗位，畅通科技成果转化路径。

三是聚焦重点产业链，支持产业链体系建设。梳理陕西34条重点产业链“卡脖子”技术难题，面向我省重点实验室常年定向发布“揭榜挂帅”课题，引导实验室围绕重点产业链核心技术开展专项攻关，以实验室科技创新反哺陕西产业转型升级，形成

陕西新质生产力发展与实验室科技创新的良性互动。鼓励有条件的地市及园区依托实验室聚集优势产业，采取多方共建、平台共用、人才共招、设备共享等模式，打造特色产业聚集区和未来产业集群。

省政协常委、咸阳市政协副主席房晓飞：

放大“三项改革”效应 加速科技成果转化

科技成果转化是推动创新发展、实现经济转型升级的关键环节。近年来，我省大力推进科技成果转化“三项改革”虽取得了显著成效，但仍面临一些亟待解决的问题。

为此建议：

一是完善科研人员激励保障机制。各高校和科研院所应进一步优化内部人事管理制度，明确科研人员离岗创业期限内的人事关系保留、职称评定、岗位晋升等相关政策，消除科研人员的后顾之忧。简化成果转化收益分配流程，建立快速便捷的收益分配通道，提高科研人员的获得感。

二是强化科技成果转化平台建设。加强省级层面的统筹规划，整合各类科技成果转化平台资源，构建一体化的科技成果转化服务网络。建立平台资源共享机制，促进平台之间在技术、设备、人才等方面的合作，实现优势互补。加大对科技成果转化平台的投入，重点支持中试基地建设。引导平台加强市场化运营能力建设，提高平台的“自我造血”功能。

三是促进科技金融深度融合。加大对科技金融的政策支持力度，设立省级科技金融风险补偿基金，对投资科技成果转化项目的风险投资机构给予一定比例的风险补偿。鼓励银行创新金融产品和服务，开展知识产权质押贷款、科技成果转化信用贷款等业务。建立科技企业信用评价体系，政府可对开展此类业务的银行给予贴息支持，减轻科技企业的融资成本。

四是加强专业技术转移人才培养。推动高校设立科技成果转化相关专业或课程，建立产学研合作的人才培养模式。鼓励高校与企业、科技成果转化平台合作，建立实习基地，推动高校与科技企业联合开设科技成果转化实践课程，积累实践经验。加强社会培训机构的规范管理，制定技术转移人才培训标准和规范。

民进陕西省委会：

完善我省高校三创教育体系 助力科技成果转化

随着国家对创新创业教育的日益重视，陕西省内各高校积极响应，纷纷设立创新创业学院或中心，推出系列三创课程和实践活动，取得了一定成效。然而，相较于国内先进地区和国外发达国家，我省高校三创教育仍有较大提升空间。

为此建议：

一、明确定位，差异化发展。建立由教育、科技、经济等多部门

参与的陕西省高校三创教育指导委员会，鼓励各高校根据自身学科优势、地域特色和行业需求，制定差异化的三创教育实施方案，避免同质化竞争。

二、完善教育体系，强化系统性。推动三创教育与专业教育的深度融合，将创新创业理念贯穿人才培养全过程。加强师资队伍建设，提高教师的三创教育教学能力和实践经验。建立科学合理的课程体系，确保学生获得全面、连贯的知识和技能培养。

三、构建全生命周期运营体系。建立政府、高校、孵化器、资本和产业之间的定期沟通机制，形成协同推进三创教育的合力。建立集研发、孵化、投资等于一体的创新创业服务平台，为创新项目提供一站式服务。

四、加强产业价值输出。推动高校与企业的深度合作，建立产学研用协同创新的长效机制。鼓励高校师生参与企业技术创新和产品开发，通过项目合作、共建研发中心等方式，促进科技成果转化和应用。

五、强化知识产权保护。出台相关政策法规，明确高校师生在创新创业中的知识产权归属和使用权，保障其合法权益。建立知识产权保护服务中心，为高校师生提供知识产权咨询、申请、维权等一站式服务。

六、加大资金和政策支持力度。设立陕西省高校三创教育专项基金，用于支持三创课程的开发、师资培训、创新创业项目的孵化等。出台相关政策，鼓励社会资本投入高校三创教育和科技成果转化领域，形成多元化的资金投入机制。

省政协委员、陕西果业科技集团董事长南学平：

支持杨凌打造面向全国的 农业农村科技成果转化服务中心

近年来，杨凌示范区大力推动秦创原农业创新驱动平台建设，加快成果转化辐射推广，为全省乃至旱区现代农业发展提供了有力科技支撑。秦创原农业创新驱动平台建设取得显著成效，但对标服务国家粮食安全、打造以自主创新为核心的旱区农业战略科技力量的定位要求，还存在薄弱环节。

为此建议：

一是支持重大科技创新平台建设。建好旱区农业陕西实验室，每年给予专项经费支持。支持作物抗逆与高效生产、水土保持与荒漠化整治全国重点实验室、高一级生物安全三级实验室建设，支持建设国家苹果种质资源库，推动产出更多原创性重大科研成果。

二是支持开展旱区农业核心技术攻关。积极承担国家农业重大科技项目及研发计划，实施陕西农业领域核心技术攻关计划，聚焦旱区现代农业发展的关键领域，有组织地开展基础研究和技术创新，抢占农业科技制高点。

三是支持农业科技成果转化及产业化。深化科技成果转化“三项改革”，支持提升杨凌种业、畜牧、果业、耕地保护与质量提升等产业创新中心功能作用，建设一批中试基地、概念验证中心。加大对秦创原旱区现代农业产业创新聚集区支持力度，争取培育生物医药产业聚集区。

四是支持农业科技成果区域协同推广。探索推广“企业+基地”农业成果转化模式推广，新建一批成果转化或示范推广基地。与省内各设区市、县（市、区）共建特色现代农业综合试验示范推广园（站），推动省内各地在杨凌设立“科技驿站”，派驻联络员对接科技成果转化。

秦岭深处的“白玉”密码：一块豆腐里的千年传承与时代雄心



产品体验店、234家鲜豆腐直营店，让消费者现场品味新鲜。

线上线下的融合发展让洛南豆腐的市场版图不断扩大。县里开设“洛南味”官方旗舰店，组织企业参与各类线上直播活动，针对年轻群体打造《洛南豆腐》主题曲，推出时尚豆腐礼包和节日礼券，让传统豆腐变身新潮伴手礼。

“我们组织知名师傅培训6次，服务企业超300家，现在规范使用‘洛南豆腐’地理标志的企业有7家。”洛南县市场监督管理局知识产权标准化管理股股长张军亮介绍，通过系列举措，洛南豆腐在西安、商州的品牌市场占有率分别达到38.5%、56.8%。

品牌的提升，让洛南豆腐频频亮相重要场合。在西安举办的“万人吃洛南豆腐”活动点燃群众热情；洛南豆腐产业发展大会广邀客商，促成多项合作；更令人惊喜的是，洛南豆腐还吸引了瑞鲁共和国总统的关注并赢得赞赏。

“小豆腐能走向大舞台，靠的是过硬的品质和持续的宣传。”杨新良说，县里已累计举办大中型线上线下营销推广活动40多场次，参与消费群体超千万人次，新品销量持续攀升，带动豆腐产业持续稳健发展。

文化铸魂：让千年豆香代代相传

产业的根基在文化，灵魂在传承。

“水点琼浆天下奇，火烧豆腐云外香。”在洛南县豆腐文化馆内，王振书轻抚祖辈留下的老石磨，眼中满是深情。

2023年6月，投资300多万元建成的这座豆腐文化馆，让豆香与历史实现了完美交融。馆内陈列着从古代到现代的豆腐制作工具，展示着洛南豆腐的历史传说、制作工艺和产业发展历程，成为传承豆腐文化的重要载体。

“建这个馆，就是要让更多人亲手体验磨豆浆、点浆，让洛南豆腐的魂一代代传下去。”王振书介绍，馆内不仅有静态展示，还设置了互动体验区，游客可以亲身参与豆腐制作的全过程，感受传统手艺的魅力。此外，

他还在馆内开设了“豆腐大讲堂”，定期向行业会员、游客宣讲豆腐产业的文化内涵，并推出“豆腐+研学”体验项目，年接待研学、旅游人数超3000人次。

文化传承的核心是人。洛南县高度重视传承人培育，目前已认证8名豆腐制作非遗代表性传承人，建成3个非遗工坊，培养技术骨干1200人次。“老手艺需要新传人，我们不仅要教会他们技术，更要让他们理解其中的文化内涵和工匠精神。”洛南县文旅局相关负责人介绍，县里定期召开洛南豆腐（西安）产业发展大会，洛南豆腐节总结表彰大会，评选表彰优质经销商、爱心助农企业，最受欢迎豆腐企业和豆腐手艺传承人，树立良好产业发展导向；定期举办豆腐制作技艺培训班，组织传承人交流学习，鼓励年轻一代参与技艺传承。

在洛南，豆腐文化已融入城市血脉。每年举办的豆腐节、豆腐美食大赛等促销活动，让豆腐成为连接传统与现代的文化纽带。2024年举办的洛南豆腐菜系制作全民培训和公益直播活动，以及“游汉字故里·品洛南豆腐”短视频大赛，吸引了全社会的广泛参与；组织洛南豆腐企业走进西安永宁里、西安首届旅游美食研会、全国青少年U19男子排球锦标赛等大型活动，与小杨烤肉、海底捞等知名连锁餐饮企业以及陕西省厨师协会、餐饮联合会建立战略合作关系，持续提升市场占有份额。联合西安欧亚学院举办的洛南豆腐校园创新创业大赛，征集到39个项目“金点子”，为产业发展注入了青春活力。

“一块豆腐虽小，却能撑起民生、带动大发展，这就是洛南豆腐的力量。”王振书的话道出了洛南豆腐产业的价值所在。

从战国传说到御膳贡品，从家庭作坊到现代产业，从秦岭深山到全国市场，洛南豆腐承载着千年匠心，寄托着百姓期盼，成为洛南最亮眼的“城市名片”，滋养着一方水土，富裕了一方百姓。正如杨新良所说：“我们要珍惜秦岭馈赠的‘白色瑰宝’，继续深耕‘土特产’文章，推动洛南豆腐‘名商、出陕、誉全国’，让这缕千年的豆香滋养更广阔的土地，幸福更多百姓的生活。”



山水禀赋：千年豆腐的基因密码

清晨五点，秦岭的晨雾尚未散尽，洛南县豆腐产业园的生产车间已机器轰鸣，乳白色的豆浆在智能设备中翻滚蒸腾；洛源镇非遗工坊，省级传承人刘凡正用石磨细细研磨着浸泡了整夜的黄豆，秦岭山泉与古法工艺碰撞出浓郁豆香；西安大唐不夜城的洛南豆腐体验店内，刚煎好的豆腐干正滋滋作响，香气勾住了往来行人的脚步。

从新石器时代陶罐煮豆的远古智慧，到清乾隆年间的御膳贡品，再到如今年综合产值突破20亿元的特色产业，一块小小的豆腐在洛南完成了跨越数千年的华丽蜕变。它不仅是盘中的美味，更是一把解读乡村振兴、文化传承与产业创新的密钥。

山水禀赋：千年豆腐的基因密码

洛南豆腐的传奇，始于秦岭得天独厚的馈赠。“豆好、水质好、空气好、工艺好、人品好”，这“五好”禀赋是洛南豆腐百年不衰的核心密码。

“我们种的黄豆颗粒饱满，蛋白质含量比普通大豆高3个百分点，这是洛南豆腐豆香浓郁的根本。”城关街道小河村村民陈夏记指着今年收获的黄豆说。

作为全国大豆单产提升整建制推进县，洛南县已建成12个千亩大豆示范种植基地，建设大豆生态种植基地8.2万亩。为了让豆农安心种植，县里出台了实打实的补贴政策：大豆玉米复合种植每亩补150元，纯种大豆每亩补120元，其他复合种植每亩补120元。

“政策托底，乡亲们种豆心气足，我们村这季大豆就种了108亩。”小河村党支部书记张杰介绍，通过“企业+农户”的订单农业模式，300多户农户与加工企业签订保价收购协议，每公斤黄豆保底价5.6元，户均年增收超过2000元，昔日的普通豆子变成了田里的“金豆子”。

水质是豆腐品质的另一关键。洛南境内山泉密布，泉水矿物质丰富，浸泡的黄豆更容易出浆，豆制的豆腐质地细腻、不易散碎。

在洛源老刘家非遗工坊，传承人刘凡严格守着“山泉水浸泡足10小时”的古训。“水温控制在15℃左右，豆子才能吸饱水分，磨出的浆又香又醇。”在他看来，这清冽的泉水是任何现代工艺都无法复制的“点金之水”。

标志是铠甲。2017年12月，洛南豆腐获得国家地理标志产品保护，这一荣誉让这份秦岭味道有了官方认证。

“地理标志是块‘金招牌’，它不仅认可了我们的品质，更让洛南豆腐有了走向全国的底气。”洛南县市场监督管理局局长杨强说，为了守护这份品质，