

建言献策·助力打好“八场硬仗”

# 大力推进教育科技人才体制机制一体改革

省政协常委、民盟陕西省委会副主委孙武斌：

## 统筹推进我省教育科技人才产业一体化发展

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，更是推动经济社会高质量发展的关键所在。虽然我省在教育、科技、人才、产业等领域拥有一定优势，但仍面临一系列痛点、难点与堵点。

为此建议：

一、深化教育改革，优化人才培养模式。建立高校与企业联合培养人才机制，增强学生实践能力和对产业需求的理解；加大对新兴学科和交叉学科的支持力度，培养适应产业升级需求的复合型人才；推广订单式培养，确保培养出来的人才能够直接满足企业和产业发展需求。

二、强化科技创新，提升成果转化能力。加大对现有国家级和省级科研平台的投入，鼓励企业建立研发中心，推动高校、科研机构与企业发展中心合作；完善成果转化机制，提供从技术研发到市场推广的全流程服务。

三、优化人才政策，集聚高端人才。实施战略科技人才计划，建立战略科技人才库，加大青年拔尖人才培养力度；设立青年拔尖人才培养专项基金，建立青年人才创新成果展示和转化平台，提高科研成果转化能力和社会影响力；建立灵活多样的用人机制，促进人才资源合理配置。

四、优化产业结构，构建现代产业体系。以技术创新为引领，推动产业链向价值链中高端攀升，为传统产业注入新活力；通过政策扶持、资金支持和技术创新等措施，加速新兴产业发展壮大；完善产业链布局，打造具有核心竞争力的产业集群。

五、健全保障机制，营造创新生态。成立“陕西省教育科技人才产业一体化发展领导小组”，负责制定战略规划、协调重大事项、解决部门间利益冲突，尽快出台《陕西省统筹推进教育科技人才产业一体化发展实施意见》，明确目标任务和实施路径，确保政策落地见效。

省政协教育科技委员会：

## 推进产学研深度融合

近年来，我省加强以产学研合作推动科技创新产业创新深度融合发展取得显著成效，但仍存在企业创新主导力度有待提高等短板。

为此建议：

一、加快创新资源落地，进一步形成特色优势。落实省政府与西安交通大学、西北工业大学、西安电子科技大学“1+3”合作共建协议，组织企业深度参与陕西实验室、全国重点实验室和省重点实验室建设。整合形成一批新兴产业培育壮大、未来产业抢滩布局、特色产业迭代升级的功能园区，为高校院所和新型研发

机构提供技术转移的载体、资源落地的窗口和成果转化的基地。

二、突出企业主体地位，进一步增强创新动力。支持企业牵头组建“科学家+工程师”队伍，加快技术改造、革新和升级，提升自主创新能力。统筹高校和科研院所的优势资源，建设基于产学研深度融合的公共技术服务平台，畅通科技成果转化通道。建立快速响应、精准对接的服务机制，推动现有重点实验室、工程中心、协同创新中心等实现更广范围的开放共享。

三、深化校企协同育人，进一步打造坚实支撑。创新多元育人模式，建立依托校企协同攻关任务和新型研发机构的人才培养机制。完善人才激励机制，规划设立专项人才引进基金，鼓励高校院所进一步畅通创新创业人才职务职称晋升通道，探索实施“里程碑考核+项目经理人制”考核机制。

四、完善政策保障体系，进一步激发运行活力。落实先使用后付费、技术托管、先投后股和重大项目“揭榜挂帅”“赛马制”等举措，探索“全面赋权”等新机制，推动“三项改革”拓面增量提质增效。加大政策支持力度，加强综合性科技经纪人队伍建设，探索建立科技人才梯队培养机制。健全税收优惠、贴息贷款等政策，降低产学研活动成本。

省政协委员、省科学技术协会党组书记李豫琦：

## 推进我省实验室经济发展 加快科技与产业深度融合

深入挖掘在陕全国重点实验室科技创新资源，加快实验室创新体系建设，能有效助推现代化产业体系建设，赋能陕西高质量发展，真正让科技创新“关键变量”成为新质生产力发展“最大增量”。

为此建议：

一是优化实验室体系布局结构，创新管理体制机制。统筹整合相近领域实验室科研力量和资源，加强实验室之间的协同创新，布局未来实验室建设，打通重点实验室平台与各产业平台创新资源共享，拓展智能化和模块化建设，满足不同场景需求。按照实验室依托单位属性，分类探索建立具有独立法人资格的混合所有制事业单位，有效统筹国家战略需求、区域发展需求和市场需求，自主决策、灵活运营，引导社会资本参与实验室发展。

二是推动产学研合作交流，加速科技成果就地转化。加快将实验室创新体系纳入“三项改革”实施单位，有计划地组织重点产业链的重点企业与相应领域实验室开展常态化对接交流，引导相近领域实验室联合建立概念验证中心和中试基地。加强技术经理人团队与实验室对接交流与成果转化工作，鼓励相关联盟、协会、商会按照专业领域，在实验室建立技术应用和成果转化办公室或“科研助理”岗位，畅通科技成果转化路径。

三是聚焦重点产业领域，支持产业链体系建设。梳理陕西34条重点产业链“卡脖子”技术难题，面向我省重点实验室常年定向发布“揭榜挂帅”课题，引导实验室围绕重点产业链核心技术开展专项攻关，以实验室科技创新反哺陕西产业转型升级，形成

陕西新质生产力发展与实验室科技创新的良性互动。鼓励有条件的地市及园区依托实验室聚集优势产业，采取多方共建、平台共用、人才共招、设备共享等模式，打造特色产业聚集区和未来产业集群。

省政协常委、咸阳市政协副主席房晓飞：

## 放大“三项改革”效应 加速科技成果转化

科技成果转化是推动创新驱动发展、实现经济转型升级的关键环节。近年来，我省大力推进科技成果转化“三项改革”虽取得了显著成效，但仍面临一些亟待解决的问题。

为此建议：

一是完善科研人员激励保障机制。各高校和科研院所应进一步优化内部人事管理制度，明确科研人员离岗创业期限内的人事关系保留、职称评定、岗位晋升等相关政策，消除科研人员的后顾之忧。简化成果转化收益分配流程，建立快速便捷的收益分配通道，提高科研人员的获得感。

二是强化科技成果转化平台建设。加强省级层面的统筹规划，整合各类科技成果转化平台资源，构建一体化的科技成果转化服务网络。建立平台资源共享机制，促进平台之间在技术、设备、人才等方面的交流与合作，实现优势互补。加大对科技成果转化平台的投入，重点支持中试基地建设。引导平台加强市场化运营能力建设，提高平台的“自我造血”功能。

三是促进科技金融深度融合。加大对科技金融的政策支持力度，设立省级科技金融风险补偿基金，对投资科技成果转化项目的风险投资机构给予一定比例的风险补偿。鼓励银行创新金融产品和服务，开展知识产权质押贷款、科技成果转化信用贷款等业务。建立科技企业信用评价体系，政府可对开展此类业务的银行给予贴息支持，减轻科技企业的融资成本。

四是加强专业技术转移人才培养。推动高校设立科技成果转化相关专业或课程，建立产学研合作的人才培养模式。鼓励高校与企业、科技成果转化平台合作，建立实训基地，推动高校与科技企业联合开设科技成果转化实践课程，积累实践经验。加强社会培训机构的规范管理，制定技术转移人才培养标准和规范。

民进陕西省委会：

## 完善我省高校三创教育体系 助力科技成果转化

随着国家对创新创业教育的日益重视，陕西省内各高校积极响应，纷纷设立创新创业学院或中心，推出系列三创课程和实践活动，取得了一定成效。然而，相较于国内先进地区和国外发达国家，我省高校三创教育仍有较大提升空间。

为此建议：

一、明确定位，差异化发展。建立由教育、科技、经济等多部门

参与的陕西省高校三创教育指导委员会，鼓励各高校根据自身学科优势、地域特色和行业需求，制定差异化的三创教育实施方案，避免同质化竞争。

二、完善教育体系，强化系统性。推动三创教育与专业教育的深度融合，将创新创业理念贯穿人才培养全过程。加强师资队伍建设和提高教师的三创教育教学能力和实践经验。建立科学合理的课程体系，确保学生获得全面、连贯的知识和技能培养。

三、构建全生命周期运营体系。建立政府、高校、孵化器、资本和产业之间的定期沟通机制，形成协同推进三创教育的合力。建立集研发、孵化、投资等于一体的创新创业服务平台，为创新创业项目提供一站式服务。

四、加强产业价值输出。推动高校与企业的深度合作，建立产学研用协同创新的长效机制。鼓励高校师生参与企业技术创新和产品研发，通过项目合作、共建研发中心等方式，促进科技成果转化和应用。

五、强化知识产权保护。出台相关政策法规，明确高校师生在创新创业中的知识产权归属和使用权，保障其合法权益。建立知识产权保护服务中心，为高校师生提供知识产权咨询、申请、维权等一站式服务。

六、加大资金和政策支持力度。设立陕西省高校三创教育专项基金，用于支持三创课程的开发、师资培训、创新创业项目的孵化等。出台相关政策，鼓励社会资本投入高校三创教育和科技成果转化领域，形成多元化的资金投入机制。

省政协委员、陕西果业科技集团董事长南学平：

## 支持杨凌打造面向全国的 农业农村科技成果转化服务中心

近年来，杨凌示范区大力推动秦创原农业创新驱动平台建设，加快成果转化辐射推广，为全省乃至旱区现代农业发展提供了有力科技支撑。秦创原农业创新驱动平台建设取得显著成效，但对标服务国家粮食安全，打造以自主创新为核心的旱区农业战略科技力量的定位要求，还存在薄弱环节。

为此建议：

一是支持重大科技创新平台建设。建好旱区农业陕西实验室，每年给予专项经费支持。支持作物抗逆与高效生产、水土保持与荒漠化整治全国重点实验室、高级别生物安全三级实验室建设，支持建设国家苹果种质资源库，推动产出更多原创性重大科研成果。

二是支持开展旱区农业核心技术攻关。积极承担国家农业重大科技项目及研发计划，实施陕西农业领域核心技术攻关计划，聚焦旱区现代农业发展的关键领域，有组织地开展基础研究和系统集成创新，抢占农业科技制高点。

三是支持农业科技成果转化及产业化。深化科技成果转化“三项改革”，支持提升杨凌种业、畜牧、果业、耕地保护与质量提升等产业创新中心功能作用，建设一批中试基地、概念验证中心。加大秦创原旱区现代农业产业创新聚集区支持力度，争取培育生物医药产业聚集区。

四是支持农业科技区域协同推广。探索推广“企业+团队+基地”农业科技成果转化模式推广，新建一批成果转化或示范推广基地。与省内各设区市、县(市、区)共建特色现代农业综合试验示范推广国(站)，推动省内各地在杨凌设立“科技驿站”，派驻联络员对接科技成果转化转移转化。

# 秦岭深处的“白玉”密码：一块豆腐里的千年传承与时代雄心

清晨五点，秦岭的晨雾尚未散尽，洛南县豆腐产业园的生产车间已机器轰鸣，乳白色的豆浆在智能设备中翻滚蒸腾；洛源镇非遗工坊，省级传承人刘凡正用石磨细细研磨着浸泡了整夜的黄豆，秦岭山泉与古法工艺碰撞出浓郁豆香；西安大唐不夜城的洛南豆腐体验店内，刚煎好的豆腐干正滋滋作响，香气勾住了往来行人的脚步。

从新石器时代陶罐煮豆的远古智慧，到清乾隆年间的御膳贡品，再到如今今年综合产值突破20亿元的特色产业，一块小小的豆腐在洛南完成了跨越数千年的华丽蜕变。它不仅是盘中的美味，更是一把解读乡村振兴、文化与产业创新的密钥。

## 山水禀赋：千年豆腐的基因密码

洛南豆腐的传奇，始于秦岭得天独厚的馈赠。“大豆好、水质好、空气好、工艺好、人品好”，这“五好”禀赋是洛南豆腐百年不衰的核心密码。

“我们种的黄豆颗粒饱满，蛋白质含量比普通大豆高3个百分点，这是洛南豆腐豆香浓郁的根本。”城关街道小河村村民陈夏记指着今年收获的黄豆说。

作为全国大豆单产提升整建制推进县，洛南县已建成12个千亩大豆示范种植基地，建设大豆生态种植基地8.2万亩。为了让豆农安心种植，县里出台了实打实的补贴政策：大豆玉米复合种植每亩补150元，纯种大豆每亩补150元，其他复合模式每亩补120元。

“政策托底，乡亲们种豆心气足，我们村这季大豆就种了108亩。”小河村党支部书记张杰介绍，通过“企业+农户”的订单农业模式，300多农户与加工企业签订保价收购协议，每公斤黄豆保底价5.6元，户均年增收超过2000元，昔日的普通豆子变成了田里的“金豆子”。

水质是豆腐品质的另一关键。洛南境内山泉密布，泉水矿物质丰富，浸泡的黄豆更容易出浆，点制的豆腐质地细腻，不易散碎。

在洛源老刘家非遗工坊，传承人刘凡严格守着“山泉水浸泡足10小时”的古训。“水温控制在15℃左右，豆子才能吸饱水分，磨出的浆又香又醇。”在他看来，这清冽的山泉是任何现代工艺都无法复制的“点金之水”。

标志是铠甲。2017年12月，洛南豆腐获得国家地理标志产品保护，这一荣誉让这份秦岭味道有了官方认证。

“地理标志是块‘金招牌’，它不仅认可了我们的品质，更让洛南豆腐有了走向全国的底气。”洛南县市场监督管理局局长杨强说，为了守护这份品质，

县里建立了覆盖800家企业的县域商标数据库，开展“铁拳”专项行动查处侵权案件12起，确保每一块贴上“洛南豆腐”标识的产品都货真价实。

## 守正创新：老手艺的工业化蝶变

传承不守旧，创新不忘本。洛南豆腐的产业化之路，是一场传统匠心与现代智慧的精彩对话。

14年前，洛源豆腐干制作工艺省级非遗代表性传承人刘凡顶着“大学生磨豆腐，白读了书”的议论回乡，牢牢遵从“祖辈的手艺不能断”的叮嘱，在坚守石磨磨浆、酸浆点浆古法核心的同时，引入现代杀菌与真空包装技术，延长保质期，让豆腐走向更广阔的市场。

“不添加防腐剂，靠工艺和包装延长保质期，让更多人能吃到原汁原味的洛南豆腐。”刘凡介绍，如今，他的公司已开发出送餐、餐饮专供等细分产品，2024年生产豆制品350吨，年产值突破800万元，“洛源老刘家”也荣获“南洛老字号”称号。

更大规模的“创新”发生在产业园。2009年7月，西北政法大学毕业的王洋回乡接手了父亲的营生，创办了洛南县民生食品科技开发有限责任公司，成立专业合作社，让王家豆腐走上了现代化发展之路。

“2000万元的投资，从磨浆到包装全流程智能操控，日产能上升到30吨。”在民生食品的智能生产车间，王洋指着轰鸣的设备介绍。经过多年发展，王家豆腐已开出鲜豆腐、豆腐干、豆腐皮、豆腐零食等多个系列产品，包装从袋装提、串串升级为真空包装、生鲜运输，销售从“提篮小卖”发展到批零兼营的全链条体系。

产业升级离不开集群发展。洛南县投资1.2亿元建设豆制品产业园，集聚了民生食品、豆农食品、老刘家豆制品等一批龙头企业，构建起“龙头引领+加工大户支撑+小作坊补充”的金字塔格局。

在稳固传统优势产品的同时，洛南县积极探索豆制品精深加工，联合西北农林科技大学、陕西科技大学等高校建立“政校企”协同创新平台，研发出豆制品，推动产业从初级加工向高附加值领域迈进。

“别小看一块豆腐，学问大着呢。”洛南县豆制品行业协会会长、王家豆腐大院创办人王振书深有感触地说，通过“政校企”“政企企”等协同创新模式，行业内已累计开发爆款产品20多个。如今，洛南发展豆腐制品企业千余家，5家企业获评市级龙头企业，8家通过SC认证，百年王家、秦农阳等商标成为陕西省著名商标，豆腐干产品荣获首届中国秦岭旅游节“金丝峡”杯优秀奖和第十九届杨凌农高会后褒奖。

## 全链赋能：小豆腐撑起大民生

小豆腐，大产业。洛南豆腐的魅力在于它串联起了千家万户的生计。

“在工厂上班，每月挣3000多元，还能照顾老小，心里踏实。”在民生食品的包装车间工作多年，保安镇三义村村民黄长合谈起现在的生活一脸满足。

近年来，洛南县始终坚持“全民参与、全民受益”的发展理念，健全“企业+集体经济+农户”的联农带农机制，让豆腐产业成为富民强县的引擎”。目前，洛南豆腐产业已遍布全县16个镇(街道)，产业链企业超1000家，带动2.1万户农户5.6万人增收致富。

“我们通过订单农业带动农户种豆，通过产业园提供就业岗位，通过合作社帮助小作坊提升品质、拓宽销路，从大豆种植、豆腐制作到包装运输、终端销售，每个环节都能看到当地群众的身影。”洛南县委常委、统战部部长、豆腐产业发展工作专班组长杨新良说。

流通环节的突破让洛南豆腐走得更远。为了拓宽流通渠道，洛南县采取“政府扶持+企业主导+个体加盟”模式，在西安、南京、商州等地建成29家

产品体验店、234家鲜豆腐直营店，让消费者现场品味新鲜。

线上线下的融合发展让洛南豆腐的市场版图不断扩大。县里开设“洛味缘”官方旗舰店，组织企业参与各类线上直播活动；针对年轻群体打造《洛南豆腐》主题曲，推出时尚豆腐礼包和节日礼券，让传统豆腐变身新潮伴手礼。

“我们组织培训6次，服务企业超300家，现在规范使用‘洛南豆腐’地理标志的企业有7家。”洛南县市场监督管理局知识产权标准化管理股股长张军亮介绍，通过系列举措，洛南豆腐在西安、商州的品牌市场占有率分别达到38.5%、56.8%。

品牌影响力的提升，让洛南豆腐频频亮相重要场合。在西安举办的“万人嗨吃洛南豆腐”活动点燃群众热情；洛南豆腐产业发展大会广邀客商，促成多项合作；更令人惊喜的是，洛南豆腐还吸引了瑙鲁共和国总统的关注并赢得赞赏。

“小豆腐能走向大舞台，靠的是过硬的品质和持续的宣传。”杨新良说，县里已累计举办大中型线上线下营销推广活动40多场次，参与消费群体超千万人次，新品销量持续攀升，带动豆腐产业持续稳健发展。

## 文化铸魂：让千年豆香代代相传

产业的根基在文化，灵魂在传承。

“水点琼浆天下奇，火烧豆腐云外香。”在洛南县豆腐文化馆内，王振书轻抚祖辈留下的老石磨，眼中满是深情。

2023年6月，投资300多万元建成的这座豆腐文化馆，让豆香与历史实现了完美交融。馆内陈列着从古代到现代的豆腐制作工具，展示着洛南豆腐的历史传说、制作工艺和产业发展历程，成为传承豆腐文化的重要载体。

“建这个馆，就是要让更多人亲手体验磨浆、点浆，让洛南豆腐的魂一代代传下去。”王振书介绍，馆内不仅有静态展示，还设置了互动体验区，游客可以亲身参与豆腐制作的全过程，感受传统手艺的魅力。此外，

