

# 各界导报

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN 61-0016 邮发代号51-38

2025年12月18日 星期四 总第6072期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



## 以自身确定性应对外部不确定性

### 学习手记

□ 新华社记者 严赋憬

“面对国际风云变幻和各种风险挑战，我们要保持战略定力，坚定不移把自己的事情办好。”在日前召开的2025年中央经济工作会议上，习近平总书记深刻阐述苦练内功应对外部挑战的硬道理。

回望即将过去的2025年，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，这一深邃思考始终贯穿于习近平总书记的治国理政实践：

5月，考察河南时指出“面对复杂的外部环境，要坚定信心，坚定不移办好自己的事”；10月，在党的二十届四中全会上强调“把发展放在自己力量基点上”；10月底，全会后

首次出访向外界阐明中国“做更好的自己，同世界各国分享发展机遇”……

在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展，顶住压力、练好内功、站稳脚跟，就没有跨不过去的坎。这背后蕴含的是自力更生、艰苦奋斗的伟大精神。

地方工作期间，习近平同志就把“自力更生”作为工作出发点：指导脱贫时，强调“要立足自力更生，增强自身造血功能”；面对粮食安全问题，指出“靠国际市场保不了中国的粮食安全，中国人自己的问题还是要靠自己解决”；针对能源与土地供应紧张、经济增长方式粗放等问题，开出“药方”：“化压力为动力，苦练内功，着力解决长期困扰我们的结构性、素质性矛盾和问题，真正把经济增长方式转变到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来”“靠自己，就必须有自主创新能力，必须有自力更生精神”。

(下转第4版)

## 打造引领我国新时代对外开放的重要门户 ——“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港正式启动全岛封关

□ 新华社记者

南海之滨，潮声激荡。海南迎来全球瞩目的高光时刻——

12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

1978年12月18日，划时代的党的十一届三中全会召开。47年后，海南自由贸易港建设站在新的起点上。

一个多月前，习近平总书记在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报时，对全岛封关寄予厚望：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

封关运作在即，各项准备工作进展如何？封关后，对于人们往来海南、岛内居民生活就业、企业投资兴业会带来哪些影响？如何以此为契机推进更大范围、更深层次对外开放？

新华社12月17日推出第二十六期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权、海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利、正大集团农牧食品企业中国区资深副董事长薛增一，共话海南自贸港正式启动全岛封关。

### 全力以赴，全岛封关准备好了

在海南建设中国特色自由贸易港，是以习近平同志为核心的党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。习近平总书记高度重视海南自由贸易港建设，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出一系列重要指示批示，为高标准建设海南自由贸易港提供了根本遵循。

封关后，海南岛全岛将建成一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”

管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

“海南坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把全岛封关作为‘一号工程’。”王奉利表示，在中央有关部门大力支持下，海南争分夺秒、稳步推进，目前全岛封关各项工作进展顺利。

一是封关政策制度体系基本成型。进口征税商品目录、货物流通税收政策、禁限清单、加工增值内销免关税政策、海关监管办法等一系列政策及配套文件均已出台。

二是封关硬件设施设备全面建成。8个对外开放口岸和10个“二线口岸”基础设施及查验设施设备全部竣工并通过验收，64个反走私综合执法站已进驻运行。海关智慧监管平台、国际贸易“单一窗口”等信息化系统完成联调联试并始终保持热备状态。

三是压力测试压茬推进。开展多轮“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”压力测试，9月15日起，全部“二线口岸”启动试运行。11月18日启动全岛封关运作合成演练和7×24小时热运行，通过合成演练和热运行全面检验和提升各部门快速反应、联合作战协同能力。

四是整体社会氛围日益浓厚。下半年以来，海南在全省各层级开展系列政策培训5万余人次，举办世界新能源汽车大会、世界自由区组织大会、民企政策项目推介会等一系列活动，有力促进了产业招商和项目储备。

“十五五”规划建议明确提出“高标准建设海南自由贸易港”。11月底海南省委八届八次全会对封关前后的改革开放和高质量发展作出系统部署。王奉利表示：“封关后，我们将全面落实海南自由贸易港建设总体方案和配套政策，深入实施海南自由贸易港法，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，持续加快对外开放步伐。”

今年10月，财政部、海关总署、税务总局联合发布公告，进一步扩大离岛免税商品范围，允许部分国内商品进入免税店销售，岛内居民一个自然年度内凭一次离岛记录，

可不限次数购买“即购即提”免税商品。自11月1日政策实施以来，离岛免税销售额已超15亿元。

王奉利表示，财政部等部门正在积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理，使得岛内居民能够免税购买一些进口产品，提升岛内居民的获得感。

全岛封关后，岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。目前，海南实施扩大59国人员免签入境事由、外国旅游团乘坐邮轮免签入境、港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签，以及外国人240小时过境免签等政策，叠加全国适用的免签政策，共有86国人员可以个人免签形式进入海南，百姓工作生活将更加便利多元。

“全岛封关将给企业带来更为开放的贸易环境，更加高效的要素配置，这对我们而言是重大发展机遇。”薛增一算了笔账，“封关后，我们的咖啡业务可以通过自贸港原辅料‘零关税’政策，减免咖啡生豆进口环节8%的关税和13%的增值税，显著降低了原料成本。而从海外采购的咖啡生豆，如果在海南加工增值达到或者超过30%，出岛内销到大陆就可以免征进口关税。”

全岛封关运作是海南自贸港建设的重要里程碑，将充分释放利企惠民政策红利。

黄汉权介绍，对企业而言，封关以后，进口商品“零关税”政策和调整优化的加工增值免关税规则落地实施，将大幅降低医药、高端制造等运营成本，吸引相关产业集聚，推动海上风电、商业航天等新兴产业发展。

对居民而言，离岛免税商品种类扩容、岛内居民购物政策优化将激活本地消费市场，博鳌乐城“国际医疗”、陵水黎安“留学海南”等海南特色品牌将推动医疗、教育等现代服务业迎来发展热潮。

今年10月，财政部、海关总署、税务总局联合发布公告，进一步扩大离岛免税商品范围，允许部分国内商品进入免税店销售，岛内居民一个自然年度内凭一次离岛记录，

可不限次数购买“即购即提”免税商品。自11月1日政策实施以来，离岛免税销售额已超15亿元。

王奉利表示，财政部等部门正在积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理，使得岛内居民能够免税购买一些进口产品，提升岛内居民的获得感。

全岛封关后，岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。目前，海南实施扩大59国人员免签入境事由、外国旅游团乘坐邮轮免签入境、港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签，以及外国人240小时过境免签等政策，叠加全国适用的免签政策，共有86国人员可以个人免签形式进入海南，百姓工作生活将更加便利多元。

### 久久为功，加快推进制度型开放

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南自贸港启动全岛封关，将对我国加快推进制度型开放提供重要样本。

王奉利表示，封关后，海南将围绕产业发展需求和优势领域，推进国际规则对接、机制协调、标准互认和监管一致性建设，持续优化外商投资负面清单和跨境服务贸易负面清单，进一步提升贸易投资自由化便利化水平，努力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

黄汉权认为，封关后海南将在数据跨境流动、知识产权保护等领域对接国际高标准经贸规则，其积累的制度创新成果可向全国复制推广，推动国内深层次改革。

黄汉权表示，在投资和贸易方面，海南的政策优势会吸引全球资本进入旅游、教育等开放领域，同时构建起“东南亚原料—海南加工—内地分销”的贸易路径，让海南成为衔接国内国际市场的枢纽，优化全国贸易网络。

(下转第4版)

## 以“小信息”写好履职“大文章”

### 省政协持续深化反映社情民意信息工作

□ 首席记者 白瑶

“现在雁塔立交早高峰能快近20分钟！”12月初，西安市民王师傅驾车经过南二环雁塔立交时，明显感受到道路通行的变化。这个曾因车流交织频繁拥堵的节点，如今实现“华丽转身”。而这一改变源于省政协收集的一条社情民意信息，推动拥堵难题逐步缓解。

这样的民生蝶变，是省政协近年来反映社情民意信息工作的生动注脚。11月25日，全国政协办公厅召开2025年反映社情民意信息工作座谈会，陕西省政协首次作为代表发言，亮出前三季度“成绩单”：向全国政协报送信息量同比增长98%，采用量同比增长131%。

数字跃升的背后，是一场让“小信息”发挥“大作用”的生动实践。今年以来，省政协持续深化反映社情民意信息工作，通过高位部署强引领、广筑网络汇民智、精准聚焦促转化，推动社情民意“直通车”运行更加顺畅、成效持续显现。

### 完善制度机制 铺就民意传递“快车道”

做好反映社情民意信息工作，必须把稳政治方向之舵。

今年以来，省政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对标习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，将“第一议题”作为信息选题的源头活水，把“四个凝聚”贯穿反映社情民意信息全过程，将“两个维护”体现在每一篇信息、每一条建议之中，严把信息政治关、政策关、导向关，引导委员、各界群众在知民情、问民意的过程中听党话、跟党走，坚定信息工作的正确政治方向。

要让散落的民意珍珠串成链，必须依靠坚实的制度框架。今年年初，为提高反映社情民意信息工作制度化、规范化、程序化

水平，省政协修订《反映社情民意信息工作条例》，在“社情民意信息的收集”部分，明确社情民意信息的收集范围，增加信息反映的主要内容；在“社情民意信息的编报”部分，重点介绍省政协反映社情民意信息的刊物特点；在“社情民意信息的反馈”部分，强调建立健全信息来稿和采用情况统计分析、定期通报等工作机制；在“社情民意信息工作的保障”部分，明确将反映社情民意信息工作纳入委员履职培训考核，着力推动工作全流程优化提升。

为提升信息的精准性，省政协着力完善选题引导机制，首次出台《反映社情民意信息工作要点》，突出强调要聚焦经济社会发展中具有战略性、全局性、前瞻性的重大课题，关注进一步全面深化改革进程中的重点难点问题，剖析制约高质量发展、影响民生福祉的堵点淤点问题等，为全年信息工作划出重点、指明方向。

在此基础上，为将宏观指引转化为具体操作，省政协每月编发《重点选题参考》，紧密结合当前中心工作、社会热点和阶段性任务，细化具体的信息采集方向、调研维度与撰写角度，为精准捕捉社会动态、高效挖掘民意“富矿”、精心撰写高质量信息提供实用的操作指南。

### 织密信息网络 延伸民情感知“传感器”

为织密信息报送网络，省政协构建“政协委员+专委会+党派团体+市县政协+信息直报点+特邀信息员”的信息报送网络，让不同主体各尽所长、协同发力。

其中，信息直报点作为基层信息的“民生传感器”，将过去由基层经市政协转报省政府的流程，优化为信息直报形式，大幅提升了时效性。子长市政协便是典型代表之一。

今年5月，子长市政协报送的社情民意信息《增设校园地面游戏 助推快乐课间》，因选题精准、反映及时，迅速得到关注。

### 聚焦精准转化 打造建言资政“金钥匙”

社情民意信息的价值，最终要落在转化实效上。今年以来，省政协着力引导信息工作从“量的积累”向“质的提升”转变，紧扣“国之大者”“省之要事”“民之关切”，让一条条

建议成为破解发展难题的“金钥匙”。

聚焦“国之大者”，省政协自觉将信息工作置于国家发展大局中谋划，围绕高水平对外开放、创新驱动、生态环境保护等战略议题编报信息。其中，《加快建设“新亚欧陆海联运通道”推动高水平开放新格局》《推行差异化促消费政策改革助力西部地区“十五五”产业发展》等多篇信息被全国政协办公厅采用，为国家层面规划布局提供基层视角与智力支持。

紧扣“民之关切”，省政协关注就业、教育、住房等领域动态性、动向性情况，报送的《推进药品说明书适老化改革》《新业态女性就业权益保障问题待解决》《自动体外除颤仪“布而不用”亟待改变》等信息，将履职温度转化为可感的民生实惠。

其中，“临代正”小区用电难题的破解，成为“民之关切”高效回应的有力印证。今年9月，省政协委员、国网陕西省电力有限公司党委书记张薛鸿提交了《破解“临代正”小区用电难题》的社情民意信息，直指长期困扰群众的民生痛点。他调研发现，不少“临代正”小区普遍存在供电不稳、设备老化、电费加价、管理混乱等问题，影响居民日常生活，群众反映强烈。

信息报送后，得到相关部门的重视。随后，全省启动“临代正”小区清零行动并印发整治方案，对摸排出的456个小区分类施策。

成效立竿见影。截至12月8日，全省已有442个小区完成改造，超过40万居民用上“放心电、安全电”，剩余小区的改造工作正在加速推进，预计年底前可全面清零。

围绕“省之要事”，省政协始终将信息工作与全省中心工作同频共振，报送的《多措并举提升中欧班列通道能级》《推动秦创原创新驱动平台升级扩能》《多举措协同发力推动民营经济高质量发展》《深化产业链招商模式 加快构建现代产业体系》等90余篇信息获得省级领导批示，有效服务全省高质量发展大局。

## 必须做到既“放得活”又“管得好”

### ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□ 新华社记者

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，是其中重要内容。

习近平总书记在会议上强调，“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济。

习近平总书记的重要论述，深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律，为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合，精准把握“放”和“管”的辩证关系，扎实落实会议各项部署，将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

### 树立底线思维 更好发挥市场机制作用

以机器管招标、排除人为因素不当干扰——这是湖南今年推行的一项重点举措，旨在营造公平竞争市场环境。

“招投标全程留痕、时间缩短，所有企业可以同台竞技。”长沙奥体中心项目承建企业浙江卡森建设有限公司项目经理徐龙银说。截至目前，在湖南，民营企业中标率从去年的73.65%升至82.9%。

习近平总书记深刻指出：“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

创造更加公平、更有活力的市场环境，是推进高质量发展的题中必有之义。

“十五五”规划建议指出，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

制定全国统一大市场建设条例、深入整治“内卷式”竞争、有序扩大服务领域自主开放……中央经济工作会议作出重点部署，指向更好统筹有效市场和有为政府的关系，进一步激发市场主体活力、释放发展潜力。

“市场配置资源是最有效率的形式。做到‘放得活’，关键是充分发挥市场决定性作用，加快建设高标准市场体系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

厘清权责边界，更好发挥市场作用。行政审批的“减法”，换来市场活力的“加法”。

日前召开的国务院常务会议审议通过《行政执法监督条例（草案）》，要求强化全方位、全流程监督，对滥用职权、任性执法等行为严肃追责问责，释放弘扬法治精神、规范涉企执法的鲜明信号。

从深入开展市场准入壁垒清理整治行动，到加快场景培育和开放推动新场景大规模应用……一系列举措让市场的“无形之手”更加有效。

“放得活”，并非放任自流、一放了之。

“更好发挥市场机制作用，离不开完善市场规则、优化市场环境。从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争，是‘放得活’的重要内容。”国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说。

秉持“有求必应、无事不扰”的原则，推动市场有效有序、政府有为有度的目标愈加清晰：

浙江完善涉企问题督办协调闭环管理机制，江苏依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式，山东开展民营经济活力提升计划……各地陆续发布的“十五五”规划建议谋新策、出实招，着力激发各类经营主体活力。

“‘放’的目的是为了摆脱政府，而是要破除影响生产力发展的体制机制障碍，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。”张林山说。

(下转第4版)

## 省政协机关党组班子开展学习贯彻党的二十届四中全会精神宣讲活动

本报讯 11月14日至12月16日，省政协机关党组班子开展学习贯彻党的二十届四中全会精神宣讲活动。省政协机关党组书记王刚，党组成员郑永刚、黄赞、唐宝云、宁凌霄分别为全体机关干部、所在党支部及党支部联系点作宣讲