

# 各界导报

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN 61-0016 邮发代号51-38

2025年12月17日 星期三 总第6071期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



## 立法守护!《全民阅读促进条例》颁布

□ 新华社记者 杨湛菲

12月16日,我国全民阅读事业迎来里程碑时刻——《全民阅读促进条例》颁布,自2026年2月1日起施行,标志着全民阅读从“政策引导”迈向“法治保障”。

读书,本是寻常事,如今有了专门的法律来保障。

很多人可能会困惑:阅读还需要立法吗?

事实上,阅读从来不只是个人的事。

中华民族自古提倡阅读,讲究格物致知、诚意正心,传承中华民族生生不息的精神,塑造中国人民自信自强的品格。新征程上,全民阅读更关乎文化自信的根基、社会文明的程度,乃至国家发展的核心竞争力。

立法,为了守护这份传统,更是为了回应现实的需求。

我们需要更普惠的保障——条例明确提出加强全民

阅读保障,扩大全民阅读覆盖面,同时对未成年人、残疾人、老年人等人群阅读作出专门安排。

“一揽子‘精准保障,托底弱势’的举措,均着眼解决实际问题,将全民阅读工作的重心切实下移至基层,并最终落脚于服务广大群众。”北京大学新闻与传播学院教授陆绍阳说。

我们期待更可及的资源——鼓励机关、学校、企业事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施,鼓励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动,支持数字阅读与传统阅读相结合,推动优质数字阅读内容供给……

立法是为了释放更多可能性。未来,更多的城市书房、社区书屋、数字阅读平台将蓬勃生长,让阅读变得无处不在、触手可及。

(下转第3版)

## 习近平分别听取李家超岑浩辉述职报告

### 李强蔡奇丁薛祥参加会见

新华社北京12月16日电 国家主席习近平16日下午在中南海瀛台会见来京述职的香港特别行政区行政长官李家超,听取他对香港当前形势和特别行政区政府工作情况的汇报。

习近平表示,一年来,李家超行政长官带领特别行政区政府,勇于担当、积极进取,坚定维护国家主权、安全、发展利益,成功举行香港第八届立法会选举,实现经济稳步增长,香港由治及兴迈出新步伐。中央对李家超行政长官和特别行政区政府的工作是充分肯定的。

习近平指出,中国共产党二十届四中全会对“十五五”时期国家经济社会发展作出战略擘画,强调要坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针,促进香港长期繁荣稳定。特别行政区政府要主动对接国家“十五五”规划,坚持和完善行政主导,扎实推动经济高质量发展,深度参与粤港澳大湾区建设,更好融入和服务国家发展大局。

李强、蔡奇、丁薛祥、李干杰、陈文清、夏宝龙等参加会见。

新华社北京12月16日电 国家主席

习近平16日下午在中南海瀛台会见来京述职的澳门特别行政区行政长官岑浩辉,听取他对澳门当前形势和特别行政区政府工作情况的汇报。

习近平表示,一年来,岑浩辉行政长官带领新一届特别行政区政府,锐意进取、务实有为,坚定维护国家主权、安全、发展利益,顺利举行澳门第八届立法会选举,推动公共行政改革,积极参与粤港澳大湾区建设,各项事业有了新进步。中央对岑浩辉行政长官和特别行政区政府的工作是充分肯定的。

习近平指出,中国共产党二十届四中全会对“十五五”时期国家经济社会发展作出战略擘画,强调要坚定不移贯彻“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治方针,促进澳门长期繁荣稳定。特别行政区政府要主动对接国家“十五五”规划,坚持和完善行政主导,扎实推动经济适度多元发展,不断提升治理效能,更好融入和服务国家发展大局。

李强、蔡奇、丁薛祥、李干杰、陈文清、夏宝龙等参加会见。

## 中管干部学习贯彻党的二十届四中全会精神研讨班在京举办

新华社北京12月16日电 中管干部学习贯彻党的二十届四中全会精神第1期研讨班16日上午在中央党校(国家行政学院)开班,中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席开班式并讲话。他表示,中管干部要联系实际学深悟透党的二十届四中全会精神,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来,带动全党全社会学习好宣传好贯彻好全会精神。

为把学习贯彻党的二十届四中全会精神引向深入,经党中央批准,从2025年

12月至2026年4月,在中央党校(国家行政学院)举办5期研讨班,对中管干部进行集中轮训。

蔡奇在讲话中表示,“十四五”时期我国经济社会发展取得重大成就,根本在于习近平总书记领航掌舵,在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。要进一步深刻认识和把握“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力关键时期的基本定位,思考应该做什么、怎么做,推动经济社会发展各领域协同发力,跑好接力赛“关键一棒”。进一步深刻认识和把握全会《建议》对“十五五”时期面临形势的基本

判断,强化历史主动精神,积极识变应变,更好发挥自身优势,增强发展动能。进一步深刻认识和把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标,领会其科学内涵和实践要求,制定好各级各类规划,确保不跑偏、不变调、不走样。进一步深刻认识和把握“十五五”时期的战略任务和重大举措,理解其政策指向、工作重点、基本要求,深入思考细化本地区本部门抓落实的着力点和时间表,施工图,增强政策取向一致性,经济社会发展整体效能。进一步深刻认识和把握坚持和加强党的全面领导是根本保证,保持党的自我革命永远在路上、

全面从严治党永远在路上的坚韧执着,坚持和加强党中央集中统一领导,树立和践行正确政绩观,锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,以高质量党建推动高质量发展。要将学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来,学习贯彻中央经济工作会议精神结合起来,以实际行动推动各项部署落实见效。

石泰峰主持开班式,李干杰、李书磊、陈文清、刘金国、王小洪和陈希出席开班式。

## 中央财办有关负责同志详解2025年中央经济工作会议精神

(详见各界新闻网)

在“十四五”即将收官、“十五五”新程待启的关键时点,2025年12月10日至11日召开的中央经济工作会议备受瞩目。

当前经济形势怎么看?“十五五”新开局重点任务如何推进?聚焦舆论关注的热点问题,中央财办有关负责同志会后第一时间接受中央主要媒体采访,深入解读中央经济工作会议精神。

## 从“纸面”到“地面” ——长武县政协高质量提案工作答卷这样写就

□ 记者 冯倩楠 韩永国

初冬时节,咸阳市长武县苹果集中采收进入尾声,果农们加快采摘,果园内一片繁忙景象。

苹果产业是长武县三大主导产业之一,也是县政协每年提案征集参考目录上的“关切题”。“有关提案随着产业发展阶段的不断深化,年年角度不同。”县政协提案委主任鱼宏科细数,从扩大优良种植品种面积到带动小户、散户全面发展果业,再到苹果产品多样化,背后都有政协提案的助力。

长武县政协通过“合并同类项”、优化流程、强化协商,在“提、办、督”各方面形成合力,提案工作从“重数量”向“重质量”、从“重答复”向“重落实”转变,有效提升了提案办理效能,有力助推当地产业发展、民生改善。县政协十届四次会议期间,共提交提案129件,提案办结率、满意率均为100%。

**精耕“提案田”:从“广撒网”到“育良种”**

习近平总书记指出,政协提案不在多而在精,提出提案要更加注重质量,反映情况要准确,分析问题要深入,提出建议要具体。

长武县政协在源头端破局,变被动接收为主动引导。每年县两会召开前两三个月,一份精心拟定的《提案征集参考目录》就会提前送达县政协各专委会。

为了做好目录征集工作,县政协提案委同志专程走访县“两办”和有关单位,提前了解下一年发展规划、重点项目等内容。“这能避免一部分委员‘临时抱佛脚’现象,让委员的调研与思考更聚焦中心工作。”鱼宏科说。

“播种”有序,更需选育“良种”。

11月初,长武县2025年政协委员(干部)履职能力提升培训班举行。“培训的重点是学习贯彻党的二十届四中全会精神和‘十五五’规划建议解读、民营经济发展、文化强省建设、政协提案实务等内容。”县政协社法委主任冯天彦介绍说,培训主题经过县政协精心选取,包括注重从内容和技巧上提升委员提交提案的水平。

在提案把控上,长武县政协建立起严格的“三审”遴选机制:由联系相关领域的专委会进行初审,从专业角度把关建议的合理性;提案委组织二次审查,必要时邀请相关单位参与研判;全会期间召开提案审查委员会进行集中审查。

对聚焦同一主题、内容相近的提案,县政协采用并案方式。“并案不是简单叠加,而是通过系统梳理形成聚焦问题的建议清单,让办理单位能够精准发力。”鱼宏科说,县政协十届四次会议期间收到提案129件,并案46件,最终立案70件,“瘦身”更彻底、“增效”更显著。

**疏通“中梗阻”:从“文来文往”到“人来人往”**

“有的委员担心并案后会降低个人提案的关注度,但实践证明,合并后的

提案反而更受重视。”长武县政协提案委副主任曹琳说,今年由党政主要领导、县政协领导督办的6件重点提案中,就有2件是并案提案。

在提案办理过程中,县政协通过三项督办机制推动提案落实:县政协提案委开展日常对口督办,针对某一领域问题,抽调委员和专家深入一线;县委、县政府“两办”开展联合督办,每年两次,每次历时约两周,对全县提案办理情况进行全面督查通报;县委、县政府和县政协主要领导亲自督办重点提案,通过召开高规格专题会议协调推进。

办前见面听需求,办中见面前办法、办后见面前评估的“三见面”机制,让提案办理从“单向答复”变成“双向互动”。

在赵晓芬、曹鹏丽、高相民、田宝刚委员《关于加强苹果营销体系建设,打造区域苹果集散中心的建议》的提案办理过程中,县政协组织县果业中心、县招商局、工业集中区管委会、有关镇办、企业和合作社汇聚一堂,从招商引资、仓储物流、电商销售、精深加工等角度进行协商交流,进一步完善办理方案。最终,县果业中心将提案建议纳入县“十五五”果业规划。办理结束后,委员们的“满意”评价成为最有力的肯定。

“比起过去忙于回复公文,现在将更多精力放在深入调研和落实提案建议上。”县果业中心相关负责人表示。

**收获“满意果”:从“答复了”到“落实了”**

机制运行,最终要体现在发展的脉动和百姓的感受上。长武县政协提案工作的

闭环,终点不在于“办结”,而在于“办成”;不满足于“答复满意”,而追求“结果满意”。

这份“满意”,除了体现在县域主导产业的升级轨迹中,也体现在偏远乡村的民生改善里。

针对偏远乡村群众反映的出行难问题,冯新鹏委员提交了《关于加快推进我县通村客运公交化改造的提案》。他连续多年跟进提案,与相关部门及公交公司反复沟通协调,最终当地交通运输部门克服了客流少、运营成本高等实际困难,通过优化线路开通了通往部分偏远村镇的公交车线。“像马成寺村这样偏远的村子,即使每天只发一班车,也是真正打通服务群众出行‘最后一公里’的暖心之举。”冯新鹏说。

高质量“履职答卷”背后,是健全的制度保障与持续的能力建设。《政协长武县委员会政协委员履职管理办法》《委员联系界别群众工作制度》《重点提案遴选与督办办法》等制度中,明确提出每名委员每年至少提交一件高质量提案,将提案纳入考核,作为换届提名的重要依据,要求委员积极参加提案协商活动,同时加强与党委、政府的联系协调,推动委员提案办理落实工作提质增效。

从精心培育提案的“种子”,到全程呵护其破土生长,再到见证结出惠及一方的“果实”,县政协构建起一套环环相扣、务实高效的工作者体系。县政协表示,下一步,将继续坚持守正创新,不断完善机制,擦亮提案工作品牌,为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

**因地制宜,推动高质量可持续的发展**

在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到,党中央作出的战略决策必须无条件执行,决不能自行其是、搞本位主义。从对形势的科学判断到对做好新形势下经济工作的规律性认识,从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务,党中央关于明年经济工作的决策部署,是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强大局观、执行力,确定工作思路、工作部署、政策措施要自觉对标对表、及时校准偏差,确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时,各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出,“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位,强化主体责任,发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”,就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势,打造创新引领现代化建设的标杆。国家和地方正在进行规划编制工作,总书记要求“精简化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务”,强调“所有规划都要实事求是,追求实实在在、没有水分的增长,推动高质量、可持续的发展”。树立全国一盘棋思想,自觉在大局下行动,同时结合实际、因地制宜,主动作为、各展所长,才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作,解决好政绩观问题是重要前提。这次会议上,总书记对树立和践行正确政绩观作出深入阐述,强调“坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事”。锤炼党性、砥砺初心,就要始终站在人民立场上考虑问题,把抓发展和惠民生统一起来,着眼于为民办事、为造福,落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩,就要从实际出发,尊重规律,“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套,杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”,积极担当、主动作为,在扎实推动高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来,时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,坚定对未来发展的信心。要胸怀“国之大者”,强化使命担当,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,用实干推动发展、取信于民,确保“十五五”开好局、起好步,在新征程上交出新的优异答卷。

(新华社北京12月16日电)

1-11月

## 陕西经济运行延续平稳向好态势

本报讯 (记者 满淑涵)12月16日,省统计局发布1-11月陕西经济运行数据:总体来看,全省生产供给平稳有序,内需潜力持续释放,新质生产力稳步发展,经济运行延续总体平稳、稳中向好的发展态势。

工业生产稳定增长,装备制造业增势较好。1-11月份,全省规模以上工业增加值同比增长7.5%。从主要行业看,煤炭开采和洗选业增加值同比增长10.8%,石油和天然气开采业增长4.3%;装备制造业增长8.2%,其中电气机械和器材制造业增长29.9%,汽车制造业增长21.1%,通用设备制造业增长10.3%。

投资结构持续优化,工业投资带动有力。1-11月份,全省固定资产投资同比增长1.3%。分产业看,第一产业投资增长10.6%,第二产业增长11.4%,第三产业下降8.1%。工业投资带动有力,同比增长12.7%,高于全部投资增速14.8个百分点;其中,制造业投资增长14.3%,工业技改投资增长20.9%。民间投资保持增长,同比增长4.8%,高于全部投资6.1个百分点。

消费市场较快增长,以旧换新政策持续显效。1-11月份,全省限额以上企业(单位)消费品零售额同比增长8.1%。消费品以旧换新政策带动下,家用电器和音像器材类商品同比增长35.4%,通讯器材类商品零售额增长37.2%,汽车类商品增长7.0%。网上零售保持高速增长,限上单位通过公共网络实现的零售额同比增长25.3%,增速高于限上单位消费品零售额17.2个百分点。

责编:刘杰 组版:王静 校对:黄子瑞