

# 委员提案建议推动陕西微短剧提质出海

□ 记者 张涵博

位于西咸新区的造梦工厂影视基地，专业标准的拍摄蓝棚、绿棚、白棚错落分布，古代、年代、现代等150多处实景实影覆盖多元创作需求。这里每天可容纳10余个剧组同步拍摄，30余万件各类拍摄道具为创作提供坚实支撑。

党的二十届四中全会提出“繁荣互联网条件下新大众文艺”。诞生于移动互联网生态的微短剧，正是新大众文艺的鲜活样态。

“今年1至10月，全省已制作微短剧近4000部，超过2024年全年产量，西安的微短剧制作实力位居全国前列。”近日，省广播电视局副局长韩棚格在省府新闻办公室举行的新闻发布会上介绍，近年来，陕西省微短剧作为新兴网络文艺形态快速崛起，呈现出爆发式增长态势，全国微短剧百强强制企业榜单中我省有26家，其中前十强我省占4席。微短剧正逐渐成为国际文化交流的新宠，陕西微短剧出海东南亚、北美等地，进一步提升了陕西国际影响力。

在产业高速发展的同时，如何将“量”的优势转化为“质”的胜势，让微短剧真正成为陕西又一张亮眼的“文化芯片”，是省政协委员、国广国际在线网络(北京)有限公司陕西分公司

总经理史佳长期关注和深入思考的议题。他直言，“陕西是微短剧产业的‘先行者’，但仍处在向‘精’而行的关键机遇期。”

在他看来，我省是微短剧产业的第一批入局者，早已凭借政策之力激发了微短剧产业活力，实现了异军突起。但不可忽视的是，微短剧目前尚处在发展初期，随着国家针对中老年题材、“霸总”题材出现的不良倾向发布管理提示，我省亟须在定标准、优环境、抓精品等方面主动发力、抢占先机。

基于这一想法，史佳在省政协十三届三次会议上提交了针对性提案。他建议，以“我省为主、全国为辅”的思路，整合高校、社科院、市场主体等对微短剧产业的研究，制定出台我省微短剧产业标准，并力促成为国家标准；加强微短剧与科技创新、乡村振兴、历史文物、文旅非遗等重点产业的结合，让微短剧产业为招商引资、产业发展发挥带动作用；深挖历史文化资源，强化微短剧在国际形象塑造、国际传播能力提升等方面的作用，将微短剧合作纳入国际人文交流框架，推动我省微短剧产业国际化。

这份精准契合产业发展需求的提案，迅速得到省广播电视局的积极回应。针对委员“行业标准尚未确立”的关切，省广播电视局在答复函中介绍，2024年我省已推动全国微短剧研究与评价基地落户西安交通大学，该基地

由10多个高校、研究机构及各大网络平台联合参与，成立后迅速推出微短剧传播与应用评测体系“繁星指数”，通过案例择优、作品评议、智库报告、国际交流、高端培训等多方面举措，为行业健康发展搭建专业平台。

韩棚格在新闻发布会上进一步介绍了微短剧标准建设与行业规范的推进情况。他表示，陕西严格落实微短剧“分类分层审核”制度，精细推进规划备案与完成片审查；定期开展业务培训，组建内容审核专家库，常态化召开审核专家、平台总编辑和影视机构负责人规范管理通气会。

省广播电视局也着力在创作引导上发力。今年3月11日，《陕西省广播电视局“微短剧+”行动计划实施方案》正式印发，明确了微短剧+文旅、科技、法制、非遗、品牌、经典、文博、黄河等8类创作方向。在此基础上，陕西还指导西影举办网络视听精品内容发布会，开展“九曲合鸣”视听创作激励计划、“跟着微短剧看黄河”创作计划等活动，推动微短剧与地方特色产业深度融合，让文化传播与产业发展实现双向赋能。

史佳敏锐地注意到，作为影视大省的浙江，将微短剧纳入网文、网剧、网游等文化“新三样”重点培育范畴，构建“省级统筹+地方特色”的出海政策矩阵，省市联动设立亿元级专项基金，对译制

制作、海外发行、版权交易等环节给予真金白银的补贴支持。“这种政策赋能、科技支撑、精品输出的出海路径，为陕西提供了宝贵借鉴。”

如何推动微短剧真正“走出去”，讲好陕西故事、中国故事？面对全球市场蓝海，省广播电视局表示，将继续举办微短剧艺术节，搭建陕派微短剧精彩内容的展示平台；推动陕西九垓等海外微短剧拍摄基地建设，提升微短剧制作质量，切实发挥好扶持奖励对精品生产的引导作用；进一步依托国际影视节展、中国短剧平台、陕西国际传播中心等业已形成的海外传播高速路，不断加大本土微短剧的创作译制和宣传推介力度；鼓励支持有条件的企业积极开拓海外市场，培育“走出去”龙头企业，构建多元海外传播矩阵，形成持续影响力。

“下一步，我们将重点抓好三方面工作。”韩棚格在新闻发布会上透露，省广播电视局将深耕精品创作，深化“微短剧+”行动，推动作品从“流量驱动”向“价值引领”转型；优化人才体系，建设人才培养基地，开展行业培训，建立人才库，破解人才短缺难题；健全网络视听行业特别是微短剧治理体系，强化属地管理职责，加强风险预判和管控，推动行业在规范中发展、在创新中繁荣。

## 提案追踪

延安市政协调研现代物流产业及中欧班列发展情况

12月11日，延安市政协主席、延安现代物流产业集群杨光远带队深入延安高新区调研现代物流产业及中欧班列发展情况。

调研组来到延安邮政邮件处理中心、延安金能铁路物流、延安石源工贸、延安嘉盛石油机械等企业，实地察看生产运行情况，详细了解企业发展规划和发展中遇到的困难问题。

记者 白小芳 贺鹏飞 摄影报道



## 社情与民意

### 对构建陕西特色应用型本科教育评价新体系的建议

□ 省政协文化文史和学习委员会

近年来，陕西省深入贯彻落实《深化新时代教育评价改革总体方案》，推动应用型本科院校教育评价改革取得初步成效。各院校积极探索多元评价方式，注重内涵发展和学生综合素质培养，服务地方经济社会发展的能力逐步增强。然而，当前改革仍处于“破冰”阶段，评价体系尚未完全适应应用型人才培养的需求，亟须进一步深化：

一是评价主体协同不足。政府主导评价的格局未根本改变，行业企业参与度不足。第三方评价机构发育不良，存在地域分布不均(集中于西安)、服务同质化等问题。校内评价行政化倾向明显，师生参与机制不健全。

二是评价内容导向存在偏差。学生评价仍以知识考核为主，劳动教育和综合

素质评价形式单一，应用型人才培养体系尚未建设完善；教师评价“重科研轻教学”现象突出，绝大部分院校分类评价标准未细化落实，社会服务型教师激励机制缺失；科研评价与产业需求脱节，成果转化率、技术交易额等关键指标未纳入评价体系。

三是评价方法技术滞后。过度依赖定量评价，定性评价手段边缘化。人工智能、区块链等新技术应用不足，评价效能低下。

四是结果应用机制缺失。评价结果与资源配置、绩效分配挂钩不紧密，存在“评而不用”现象。整改闭环未形成，仍有院校未建立结果反馈与持续改进机制。信息公开不足，社会监督渠道不畅。

**为此建议：**

一、构建服务地方发展的评价指标体系。建议由省教育厅牵头，联合发改、工信等部门，围绕我省重点产业发展需求，建立以服务贡献为导向的评价指标体系。重点将毕业生本地就业率、企业满意度、技术成果转化率等纳入核心考核指标，引导高校精准对接区域发展需求。

二、健全多元协同的评价工作机制。出台《应用型本科院校评价改革实施方案》，明确各部门职责分工。教育部门负责统筹协调，行业部门提供产业需求数据，人社部门参与人才质量评估，构建“政校企行”多元评价体系。同时，设立专项经费，支持第三方评价机构培育。

三、完善分类分层的评价标准体系。建议由省教育厅会同省科技厅、省人社厅

等部门，制定差异化的评价标准。对理工类院校强化技术研发和成果转化指标，对人文社科类院校侧重文化传承和社会服务指标。建立教师分类评价制度，单列社会服务型教师职称评审通道。

四、建设智能化的评价数据平台。统筹建设“陕西省教育评价大数据平台”，制定统一的数据采集标准，建立评价数据共享机制，运用大数据技术开展动态监测和预警分析，为科学决策提供支撑。

五、强化评价结果的综合运用。建议设立教育评价改革专项资金，支持评价体系建设和运行。组建省级督导专家组，每年对院校改进成效开展复核评估，定期研究解决改革中的问题。建立评价结果年度通报制度，接受社会监督。

# 共绘陕鄂边际开放合作示范区发展新蓝图

## ——白河县政协建言陕鄂边际开放合作示范区建设侧记

□ 实习记者 庞浩楠 通讯员 王慧丽 记者 李荣

作为“向东开放的桥头堡”，如何将陕西的“边陲县”变成高质量发展的“合作区”？这道时代考题摆在了白河县委政协办前，成为委员们履职尽责的主战场。

围绕协商议题举行专题发言，委员现场提问，部门积极回应，气氛热烈。近日，白河县委政协围绕“打造陕鄂边际开放合作示范区”议题，召开了一场别开生面的专题议政性常委会会议，委员们与县政府分管领导和部门负责人面对面，在思想的碰撞与智慧的交流中，共同为开放合作示范区建设谋思路、找路径、献良策。

“没有调查就没有发言权。”为切实开好此次常委会会议，白河县委政协专门成立调研组，历时半个多月，跋涉千里、深入一线扎实调研，分赴湖北省十堰市张湾区、郧阳区等地考察学习、对接需求。路将“沉下去”与“走出去”相结合，县政协组织委员与部分镇和部门负责人、企业主、群众代表面对面交流，摸清示范区建设的优势与短板，力求提出“可落地、有分量”的解决方案，让后续讨论和建议

有的放矢、切中要害。

“‘河’作是白河的使命，也是白河的机遇。白河如同一条纽带，将陕西与湖北紧密联系在一起。示范区建设绝非简单的地理拼接，而是一场深刻的制度创新和系统重构。政协人才荟萃、智力密集，必须当好‘思想库’和‘智囊团’。”主旨发言为整场会议定下“聚智谋局”的基调。

讨论中，常委们手握一手资料，言必物、句句恳切。

“协作首先要打破思想的‘界岭’。”一位常委率先发言，“我们与湖北毗邻，山水相连、人缘相亲，但行政壁垒像一道无形的墙，导致合作深度不够、在产业同质竞争、基础设施互联互通不足、资源要素跨区域流动不畅等问题。建设示范区，首在‘破壁’，必须建立区域一体化协调发展机制，实现规划一张图、交通一张网、产业一盘棋。”

“我们的‘河’作，根基在产业。”来自经济界别的常委说，合作不能停留在口头上，要有一个实实在在的“落脚点”。白河的木瓜、茶叶等优势产业，可以与相邻县区的旅游资源深度融合，把“过道经济”变成“枢纽经济”。他建议，学习先进地区经验，大胆探索“白河—

郧西边际合作产业园”的飞地经济模式，实行“共同规划、共建共享、税收分成”机制，将其打造成产业协同的核心引擎。

“‘河’作关键在畅通‘血脉’。”另一位常委接过话茬，“当务之急是要全力推动重大交通项目建设提速提质，打通省际‘断头路’，构建‘半小时经济圈’。”

“‘河’作更体现在公共服务一体化上。”来自医药卫生界、教育界的委员们呼吁，能否探索建立区域教育发展共同体、深化完善“秦楚医疗联合体”，让老百姓在家门口就能享受到更优质的医疗和教育资源，这将是示范区建设带给群众最直观获得感。

“示范区的底色必须是绿色！”来自农业界的常委建议，“深化汉江流域生态保护合作，积极消除‘数字鸿沟’，建立跨区域生态环境监测网络，协同开展水污染防治、水土保持和森林防护工作。探索生态产品价值实现机制，让绿水青山成为边际合作最亮的底色。”

会场内，“协同”“联动”“一体化”成为高频词，一条条真知灼见在交流中迸发，一项项务实建议在讨论中深化。从基础设施到产业布局，从生态环保到民生共享，一条条建议从不同维度共同

拼接出示范区建设的“全景施工图”。

“产业政策如何协同，避免新一轮的同质化内耗？”“生态补偿机制如何建立？跨省流域治理如何划分责任？”“人才如何实现共享共育，让智力资源流动起来？”面对这些尖锐而现实的问题，与会相关部门负责人认真记录，不时插话交流。委员们的建言得到高度重视和积极回应。会议下半场，重心从“怎么看”转向了“怎么干”。

委员们的建议抓住了关键、点准了穴位。”到会听取意见的县政府分管领导感慨道，“这份‘政协方案’调研深入，具有很强的操作性，为我们破解边际发展难题提供了‘金钥匙’。对于大家提出的意见建议，相关部门要认真研究、充分吸纳，真正将其转化为推动工作的具体举措。”

县政协主席余盛武在总结时表示，建设陕鄂边际开放合作示范区是一项系统工程，更是必须扛起的政治责任。本次常委会会议不是终点，而是新的起点。县政协和广大政协委员要当好示范区建设的宣传者、推动者和实践者，持续跟踪监督，推动协商成果落地见效，用政协智慧和力量为白河成为陕鄂边际的“桥头堡”作出更大贡献。

### 李兴旺在商洛开展提案督办调研

**本报讯（记者 冯倩楠）**12月11日至12日，省政协副主席李兴旺带领民族和宗教委员会部分委员及提案者，围绕省政协十三届三次会议第206号提案《关于加快推进少数民族地区经济社会发展的提案》在商洛开展督办调研。

调研组来到镇安县金台书院、正河村兰花产业园、柞水县云山湖康养项目等地，深入了解当地文旅融合、产业发展、协同育人等情况，听取提案办理工作汇报，就提案办理工作进展情况进行互动交流。

李兴旺强调，提案是政协委员履职尽责的重要方式，要深刻认识提案办理工作的重要意义，发挥好提案在经济社会发展中的助推作用。要持续推进少数民族地区高质量发展，充分利用少数民族文化特色，培育做大特色优势产业，加力建设业兴民富的和美乡村，切实提升人民群众获得感、幸福感、安全感。要进一步推进家校社协同育人工作，及时总结经验，大力宣传引导，打造家校社协同育人品牌，呵护青少年身心健康成长、全面发展。

调研组还走访了镇安县塔云山道观、清真寺等宗教场所，并看望委员。

### 省民建“书画说民建”工作总结会在西安举行 李忠民出席

**本报讯（记者 唐冰）**12月9日，民建陕西省委会“书画说民建”工作总结会在西安召开。省政协副主席、民建陕西省委会主委李忠民出席并讲话。

“书画说民建”工作是民建陕西省委会为弘扬优良传统、推进文化建设实施的重要举措。这项工作开展以来，广大民建书画界会员积极参与，通过艺术创作回顾会史、学习会史。49位书画界会员创作的125幅作品，以油画、国画、书法、篆刻等多种形式，生动展现了中国民主建国会成立80周年和民建陕西省委会成立45周年以来的光辉历程。会上，书画院相关负责人汇报了“书画说民建”主题创作情况，书画家代表结合创作经历，分享了以笔墨传承民建精神、服务文化强省建设的感悟。会议还为“书画说民建”作品创作者代表颁发了荣誉证书。

据悉，民建陕西书画院将从创作成果中优选作品，向民建中央、省民建捐赠，并在会史展览馆、爱国主义教育基地及《陕西民讯》、民建省委会网站等平台展览展示，以实际行动向民建成立80周年和省委会成立45周年献礼。

### 宝鸡市政协召开《来宝鸡 看中国》系列丛书评审会

**本报讯（记者 刘楠 通讯员 王继平）**12月12日，宝鸡市政协召开《来宝鸡 看中国》系列丛书评审会。市政协主席刘其智出席会议并讲话。市政协副主席张德科、李军科参加会议。

近年来，宝鸡市政协始终将文史工作摆在重要位置，编辑出版了数百万字的历史资料，成果丰硕、影响广泛。此次编撰《来宝鸡 看中国》系列丛书，旨在系统梳理宝鸡深厚的文化基因，深刻阐释“看中国 来宝鸡”的丰富内涵与时代价值。经过编委会两年多的努力，截至目前，该系列丛书初稿已编撰完成。

刘其智指出，编撰出版这套丛书，既是全市深入贯彻落实习近平文化思想的具体实践，也是全市政协组织积极投身文化宝鸡建设的一次积极探索。要始终坚持正确的政治方向，严把史料关、史实关、观点关，确保丛书的政治性、思想性和权威性。要逐卷逐章对书稿进行精细打磨，突出宝鸡特色，客观评价人物和事件，进一步完善图书体例，努力打造一部彰显政协特色、富有文化底蕴、经得起时代检验的精品佳作。

### 汉中市政协开展大气污染防治工作民主监督视察

**本报讯（记者 谢昊天）**12月12日，汉中市政协副主席刘颖带领部分委员就大气污染防治工作开展民主监督视察。

视察组来到汉市公安局业务技术用房配套地下停车场工程、南郑区中所营街道张家村社区、汉中热力市政集中供热南郑区能源中心等地，详细察看工程项目场地围挡、裸露土方覆盖、喷淋降尘等扬尘管控措施执行情况，以及供热能力提升、环保设施改造、污染物排放实时监控等情况。

视察组建议，要提高站位，坚决扛起生态环境保护的政治责任，以更高标准、更严要求、更实举措持续推进空气质量改善。要坚持以人民为中心，加快推进清洁取暖改造和天然气扩面提质工作，确保群众安全清洁温暖过冬。要树牢“一盘棋”思想，加强部门协作配合，健全信息共享、执法协作、应急响应的联防联控机制，形成齐抓共管的工作合力，确保各项防治措施落到实处、见到实效。要持续加大宣传力度，普及环保知识，提升全社会生态文明意识，营造共建共治共享的良好氛围。

## 基层政协动态

### 榆阳区政协调研民办博物馆建设情况

**本报讯（记者 许鹏 通讯员 鲍海波）**12月11日，榆林市榆阳区政协主席万勇带队前往榆林朔方博物馆、陕西观止文化艺术博物馆，调研民办博物馆建设情况。

调研中，万勇详细了解两家博物馆的设立历程、馆藏规模、管理运营模式及当前发展中存在的困难与挑战等情况，对企业家投身文化公益事业、兴办民办博物馆的担当与情怀给予高度肯定。

万勇指出，民办博物馆是构建现代公共文化服务体系不可或缺的重要力量，为丰富榆阳文化内涵、活化民间文物资源作出了重要贡献。文旅部门要进一步完善政策支持体系，加强对民办博物馆的指导与支持，在政策落实、资金支持、资源对接、业务培训等方面提供更加精准的服务，推动民办博物馆规范化、专业化、可持续发展，让文物真正“活起来”，为榆阳区文化事业繁荣注入新动能。

### 凤县政协召开党组(扩大)会议暨主席会议

**本报讯（记者 刘楠 通讯员 杜琳）**12月12日，凤县政协召开党组(扩大)会议暨主席会议，传达学习中共中央政治局会议精神和省委十四届九次全会精神，安排近期主要工作。县政协党组书记、主席张滨主持会议并讲话。

会议强调，要学用结合，确保年度工作圆满收官。要将落实会议精神与梳理年末重点任务相结合，查漏补缺、倒排工期，确保各项任务高质量、高效率完成。要统筹谋划，科学制定明年工作计划，结合省委全会部署和全县“十五五”时期重点工作，聚焦乡村振兴、基层治理等领域精准选题，为下一年度履职起好步。要周密部署，抓好全会筹备工作，细化议程安排，压实工作责任，加强协调配合，高质量完成常委会工作报告和提案工作报告的起草，做好大会发言、分组讨论等准备工作，确保会议高效有序、圆满顺利召开。

### 岚皋县政协召开民主监督工作座谈会

**本报讯（实习记者 庞浩楠 通讯员 段虹虹 记者 李荣）**12月12日，岚皋县政协召开民主监督工作座谈会。县政协副主席魏小明出席会议。

会议听取了民主监督员本年度民主监督工作情况汇报，全面总结本年度民主监督工作取得的成效与经验，研究部署明年民主监督工作重点任务。

会议要求，全体民主监督员要切实增强责任感和使命感，不断加强学习，深入调查研究，提升监督本领。要敢于监督、善于监督，努力做到“监”到点子上、“督”到关键处。各相关单位要主动接受政协民主监督，认真听取意见，建立健全反馈落实机制，形成加强和改进工作的合力，共同推动民主监督成果转化治理实效。