

找准破题“金钥匙” 提升提案“含金量”

——山阳县政协多措并举推进提案工作提质增效

□ 记者 王斌 通讯员 张宏 赵俊

“通过县政协召开的提案座谈会和培训会,我们少走了弯路,提案办理也更具体了。”在基层调研中,政协委员张腊元发现某小区居民反映排水存在短板、下雨天业主出行困难等情况后,提出了《关于规范物业服务管理的提案》。在承办单位的努力推进下,不但规范了物业管理,还解决了小区基础设施建设不到位等问题。

座谈会上聚共识,培训课堂长本领。一年来,山阳县政协聚焦县委、县政府确定的重大项目建设、三大产业链群发展等重点课题,坚持主席团成员领衔调研制度,充分发挥职能部门、智库专家、乡土人才和专业委员的参谋智囊作用,做好事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研,不断提高议政建言的“含金量”“靶向性”,全年共提交提案142件,经审查合并,立案124件,交由28家单位办理,截至目前,所有提案已全部办复,委员满意率99.2%。

提得准 建言建到点子上

守住绿水青山,就是守住了生态“金饭碗”。县政协委员周德宏《关于加快生态价值转化,助推经济社会全面绿色转型的提案》,在2025年县两会上引发热烈反响,与会代表委员表示,调研扎实,意见建议提得准,都提到了点子上。

“县政协主席王昕对委员提案工作支持力度很大,启发我们站在全县的高度建言献策。”作为今年“一号提案”的提案人,周德宏感触颇多,“经过提案座谈会、培训会,帮助委员凝聚了共识、开阔了眼界、提高了议政水平。”

如何将“绿水青山”转化成群众增收致富的“金山银山”?周德宏履新法官镇镇长后,以茶为媒,以新赋能,聚力打造省级特色旅游名镇,在申请的5个项目中,4个为茶叶产业提升改造项目,“只有加快生态价值转化,才能让群众从绿色产业中实现增产增收。”周德宏说。

委员提案质量重于数量,这一变化得益于山阳县政协创新的工作方法。据介绍,山阳县政协组织委员听取全县经济运行情况通报,参加提案督办和视察调研活动,

走访承办单位,帮助委员知情明政,储备提案素材。全会召开前,县政协制定印发《关于征集县政协十届三次会议提案的通知》,提供参考选题115个,提升选题的“共识度”。召开高质量提案协商座谈会,围绕提案选题的精确性和建议的可行性,组织提案人和承办单位协商研判,为提案建议的采纳落实打好坚实基础。

在山阳县政协十届四次会议上,《关于解决山阳县停车难的提案》直面问题,崔桦娉、田雪萍、陈敬飞、王波、沈传奇、方亚运等6名政协委员关注社会热点、难点问题,集思广益,精准提案,为解决城区停车难问题贡献政协智慧。

“不是所有的委员都能写好提案,有时写了一大篇,自己都觉得不行。”政协委员韦国应说,“通过召开提案座谈会、提案培训后,我们撰写提案有目标、有方向、有重点。”

据了解,山阳县政协坚持和完善提案“提出、审查、办理、督办、评议”五大环节的协商互动机制,加强信息联动,增强提案双方沟通、理解和支持,更好凝聚提案者、承办单位等提案工作主体共识,形成工作合力。同时,聚焦提案建议,灵活开展界别协商、对口协商、“微协商”活动,优化提案办理反馈机制,开展提案质量和办理质量“双向评议”,畅通反馈渠道,广泛收集意见和建议,推动提案工作实现建言资政和凝聚共识双向发力。

督得紧 跟踪问效促提升

“针对全县重点工作和广大群众关注的焦点难点问题,先后听取全县经济社会发展情况通报和党风廉政建设工作报告各1次,组织市县政协委员对提案办理、项目建设等重点工作开展监督检查2次,参与各类听证、评议、庭审等活动19次。”王昕表示,督得实、督得严、督得紧,才能促进提案成果转化。

在完善难点提案联合督办机制上,山阳县政协健全政府主导、政协协调、督查部门配合、承办单位支持、委员参与的联合督办机制,对未办结的提案和满意度不高的提案,进行跟踪问效,实施二次督办,促进难点问题有效破解。

督得紧,方能提升提案质效。山阳县

政协准确把握协商式监督的性质定位,重点围绕接续打好“四提攻坚战”、争做“六个做示范”、聚力推动“八个突破”以及“五件大事”“五件难事”等年度重点工作任务,完善与党委政府的沟通协调机制,找准党政所需、政协所能的监督结合点和切入点,寓民主监督于调研、视察、提案、会议等履职形式之中,不断完善监督发现问题整改落实机制,助推各项任务落地落实、见行见效。

“县政协主席、副主席领衔督办‘一号提案’和10件重点提案,深入办理现场实地调研,现场督办,推动相关问题得到解决。”对于督办跟踪问效,周德宏表示十分赞赏。

解决问题面对面,服务群众零距离。山阳县县委、县政府督查办把政协提案办理纳入重点督办事项,通过督办发现问题,及时跟进快速解决,有力推进提案办理工作。在提案办理过程中,承办单位加强与提案人的沟通交流,召开专题协商座谈会,提办双方直面问题、真诚沟通、形成共识,合力推进提案建议的采纳落实。

“我们指导政协委员聚焦经济社会发展 and 民生领域,提案力求少而精、准而实、新而优,紧盯生态产品、就业增收、“一老一小”、教育医疗等问题,深化办理协商,回应百姓期盼。”山阳县政协办公室主任朱超说。

据介绍,山阳县政协积极落实市政协“双定制”“双五个一”要求,深化开展“五个一”委员作业活动,修订委员履职考核办法,印发《县政协委员和委员工作室考核方案》,对委员出席会议、提交提案、反映社情民意信息、参与社会公益事业等方面进行量化考核,倒逼各项工作任务落到实处,5人荣获优秀政协委员称号,24人被评为优秀县政协委员。

办得实 成果转化打打实

事实上,在农村许多地方,村医只卖药,乡镇不看病,患病只能进县城。如何让群众在家门口就医,看得起病,看得好病?

委员提案直抵民生关切。《加快推进医共体建设 引领山阳卫健事业高质量发展》的提案破解了乡村群众看病难题。

“县委、县政府对基层医疗卫生工作

高度重视,加大资金投入力度,协调相关部门全力推进。”政协委员田雪萍说,“全县构建起县镇村三级联动、急救全流程贯通的急救网络,成功将急救服务半径缩短至30分钟,为山区群众疏通了一条生命快车道。”

不只是医疗卫生方面的提案直击难点痛点,其他提案也精准到位。山阳县政协坚持强化政企、社团、区域、委办、界别“五联动”,不断拓展调查研究工作的广度和深度,《推进产城深度融合 加快西商协同发展》《坚定不移践行“两山”理念 不断加快生态产品价值转化》等7个调研成果先后在市政协五届三次会议、五届四次会议和专题座谈会上作交流发言,得到上级肯定。

为提升履职能力,山阳县政协严格执行“四个一”刚性学习制度,举办政协履职能力培训班2期,组织68名县政协常委、委员和政协联络组组长,赴中国政法大学成都教学点集中轮训,不断提升两支队伍的履职能力。举办“书香政协诵读会”,214名市政协委员齐聚一堂,在诵读经典中汲取奋进正能量。

与此同时,山阳县始终坚持县政协主席列席县委常委会会议,副主席列席县人大、县政府重要会议,领导班子成员参与包抓重点工作和镇(街)工作,召开专题议政性常委会会议1次,组织开展视察调研活动9次,有31名委员在市县两会、政协常委会会议、专题座谈会上建言发声,提出意见建议43条,为县委、县政府科学决策提供有益参考。

提案协商面对面,成果转化打打实。山阳县政协聚焦加快打造“一部四区”示范县、建设“五好山阳”目标,确定年度协商议题8个,针对茶产业发展、养老体系完善等课题开展专题调研9次、协商活动11次,提出意见建议32条,协调相关部门解决具体问题23个。

“只有找准了破题问题的‘金钥匙’,才能提升提案的‘含金量’。”山阳县政协主席王昕表示,“我们将不断创新机制,以‘三项联动’为抓手,抓基础提质量、抓督办强实效、抓协商促转化,不断推动提案由数量向质量转变,为山阳经济社会高质量发展贡献政协智慧。”

社情与民意

陕西纺织产业数字化转型困局亟待破解

□ 民建陕西省委会

纺织业是陕西省的传统优势产业之一,在全省经济发展和促进就业中发挥着重要作用。近年来,受市场竞争加剧等影响,我省纺织业发展面临严峻挑战,全产业链数字化和智能化升级滞后成为制约我省纺织业高质量发展的主要因素之一。

为此建议:

一、专注细分市场,加快数字化转型步伐。在共建“一带一路”国家稳定出口的同时,学习借鉴江苏、山东、广东等纺织产业数字化发展路径,构建梯度化政策体系,支持纺织服装产业链转型。在扩展医用用、车用、工装用等细分市场进程中加快布局智能化与绿色化生产线,推广再生纤维、无水染色等循环技术降低能耗,让陕西纺织业在“细分+数字”模式中实现“弯道超车”。

二、发挥龙头企业带动作用,打造智能工厂示范。在西安、宝鸡、咸阳等产业集聚区和榆林、安康的棉纺、丝绸等特色纺织产业园区建设一批区域性纺织智能化设备改造、5G标杆车间示范中心或示范龙头企业,为中小纺织企业推广经验做法。

三、强化要素保障,打造全产业链生态服务圈。依托西安工程大学以统一校招或定向委培等方式培养更多纺织数字化人才。依托“陕企统”等平台打造纺织智慧服务平台,帮助有意愿进行智能化改造的工厂搜索、筛选和对接服务商。设立“数字化转型风险补偿金”,对因技术迭代导致原有设备淘汰的企业给予一定补偿,鼓励企业数字化转型。

对做大做强做优秦岭冷水鱼产业的建议

□ 台盟陕西省委会

“鄂州武昌鱼”作为湖北省鄂州市地理标志产品,有国家级武昌鱼原种场,2024年全产业链产值突破200亿元,带动1.5万户农户年均增收超1.1万元。与之对比,我省商洛市地处秦岭南麓、丹江源头,生态优势明显、冷水资源丰富,具有发展特色冷水鱼养殖的独特优势,但也面临产业规模较小、深加工能力弱、技术水平不强等亟待解决的困难和问题:

为此,建议:

一、加大政策支持。将冷水鱼产业作为省级农业重点产业链,统筹中央渔业发展补助、乡村振兴衔接资金等,设立冷水鱼产业专项引导基金,重点支持工厂化养殖、冷链物流等重点环节,争取创建国家现代农业产业园,持续推动冷水鱼全产业链升级。

二、强化科技驱动。积极与科研院所合作,重点攻关1-2种冷水鱼的人工繁育技术,提高本地鱼苗自给率,降低外购成本;持续提高养殖技术,推广“陆水接力”模式,将网箱养殖与陆基育苗相结合,在遵守秦岭生态保护要求的基础上,提升单位面积产量和水体循环利用率。

三、打造品牌效应。强化“秦岭冷泉鱼”区域公用品牌使用,统一包装标识和品质标准;支持企业打造特色子品牌,如“商南三文鱼”,通过细分品类抢占高端市场。通过举办“秦岭冷水鱼文化节”,开发“冷水鱼+文旅”产品(建设“冷水鱼科普馆”、垂钓基地),全方位提高品牌知名度。

协商为民聚合力 履职尽责谱新篇

——洋县政协履职工作亮点扫描

行走在洋县城乡,从有机产业园区到重大项目建设现场,从社区“微协商”议事室到田间地头调研一线,处处可见政协委员们忙碌履职的身影。近年来,洋县政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣团结和民主两大主题,聚焦全县中心工作履职尽责,在服务大局中展现政协担当,在守正创新中激发履职活力,为洋县高质量发展注入源源不断的新动能。

筑牢思想根基 画好团结奋斗同心圆

思想政治引领是政协履职的根本。洋县政协始终将凝聚共识贯穿履职全过程,不断夯实团结奋斗的共同思想基础。

坚持党的全面领导,把牢政协工作正确政治方向。严格落实“第一议题”制度,及时传达学习党的创新理论、习近平总书记最新重要讲话重要指示批示精神,以及党委的重要会议和文件精神。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,通过党组理论学习中心组学习、主席会议集体学习、常委会会议专题学习、委员培训、机关例会等多种形式,引导广大政协委员和机关干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。县政协始终坚持在县委领导下开展工作,严格执行重大事项请示报告制度,年度协商计划报县委常委会会议审定,确保政协履职与党委政府中心工作同频共振、同向发力。

深化凝聚共识工作,汇聚发展磅礴力量。将凝聚共识融入视察考察、调查研究、协商议政、民主监督等各项履职活动中。通过委员学习、专题宣讲、界别活动、“委员讲堂”“书香政协·鸛悦读”等多种载体,面向社会各界生动阐释党的二十届及二十届二中、三中、四中全会精神,以及国家“十四五”时期取得的辉煌成就,有效增进理解、提振信心、凝聚共识。深入开展委员联系界别群众工作,鼓励委员深入基层、深入界别群众,协助党委政府做好宣传政策、理顺情绪、化解矛盾的工作。

巩固发展壮大统战大联合局面。充分发挥人民政协统一战线组织作用,加强同各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体及各界人士经常性联系,健全合作共事机制。持续做好文史资料工作,编撰出版《古今洋州》《龙亭侯蔡伦》《黄金峡水利枢纽》等地情文化书籍,先后举办政协书画展、委员诗朗诵、歌咏比赛等群众性文化活动中,团结的同心圆越画越大,奋进的正能量越聚越强。



洋县政协视察省级公共文化服务高质量发展示范县创建工作

精准建言资政 服务高质量发展大局

“立足洋县独有的生态禀赋,以‘生态+’理念发展‘+生态’产业,推动‘美丽乡村’向‘美丽经济’转变”“基层医疗服务能力提升,关键在人才队伍建设。”……这些中肯的建议,来源于洋县政协扎实的调查研究。

洋县政协自觉将政协工作融入全县发展大局,聚焦主责主业,精准建言献策,助力高质量发展。

紧扣全县目标任务,精选协商议政议题。紧密围绕“十四五”规划纲要确定的重点领域,以及“十五五”规划前期研究中涉及的关键性、关键性问题,通过领导点题和广泛征集,精心选择确定年度协商计划与调研视察课题。近年来,从打造国家优质生态产品供给基地到壮大有机产业,从优化营商环境到创建国家农业绿色发展先行区,每一个议题都紧扣洋县发展脉搏。

深入调查研究,提升建言献策质量。坚持“无调研不建言”,完善调研工作机制,由领导带队组织委员深入田间地头、工厂车间、社区街巷,摸实情况、听民意、集众智。在调研中力戒形式主义,注重与相关部门互动交流,听取多方意见,力求掌握全面、真实、鲜活的第一手资料。形成的调研报告和协商意见,通过反复讨论,力求问题找准、原因析透、建议可行。近三年来,形成了《关于推进我县预制菜产业高质量发展

的调研报告》《关于提升我县基层医疗卫生服务能力的对策建议》等具有较高质量的调研报告24篇,为县委、县政府科学决策提供了有益参考。

丰富协商形式,增强议政建言实效。综合运用全体会议整体协商、常委会会议专题议政、主席会议重点协商、对口协商、界别协商、提案办理协商以及“微协商”、“一线协商”等多种形式,构建了宽领域、多层次、常态化的协商格局。通过《协商纪要》《送阅件》等形式,及时将协商成果报送县委、县政府及相关部门,并加强跟踪问效,推动协商成果有效转化落实。

强化民主监督 助推决策部署落地生根

民主监督是政协的重要职能。洋县政协准确把握协商式监督定位,坚持在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督,推动党委政府决策部署落地见效。

寓监督于协商之中,推动政策落实。“项目建设进展如何?”“政策落实中遇到什么困难?”在全县重点项目建设现场,担任民主监督员的政协委员正在开展监督性调研。近年来,洋县政协向18个部门选派32名民主监督员,聚焦污染防治、耕地保护、医保基金监管等群众关切开展监督,提出意见建议160余条,推动了一批实际问题解决。

创新监督方式,增强监督实效。洋县政协

探索开展政协提案与检察建议双向衔接转化工作,打通民主监督与法律监督的通道;完善提案督办机制,坚持主席会议成员领衔督办重点提案,通过带案视察、办理协商、“回头看”等方式,推动提案办理从“答复型”向“落型”转变。

社情民意信息是民主监督的“轻骑兵”。洋县政协健全社情民意信息工作机制,鼓励委员及时反映政策执行中的新情况、新问题。《关于统一规范各类政策对象死亡退出机制的建议》被全国政协《每日社情》采用并获评优秀社情民意信息,《关于尽快建立黄金峡水利枢纽生态补偿机制》《洋大公路华阴至黄柏塬段改造迫在眉睫》等信息被政协采用……一条条社情民意信息,成为党委政府知民情、察民意的重要窗口。

激发履职活力 展现新时代委员风采

新时代对政协工作提出新要求。洋县政协

拓展履职平台载体,激发委员主体作用。走进洋县政协“委员工作室”,墙上整齐悬挂着工作制度,书架上摆放着政策文献和学习资料。目前,全县已建成10个特色委员工作室,成为政协工作向基层延伸的重要支点。积极推进“秦商量”智慧政协平台建设和应用,促进履职信息化、便捷化。依托专委会、界别活动组等,坚持每月一主题,组织开展形式多样的履职活动,为委员常态化履职、发挥主体作用创造了更好条件。

委员履职能力建设持续强化。通过专题培训、外出学习、实践锻炼等方式,着力提升委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。建立委员履职档案,实行常委年度述职,完善履职评价机制,激励委员担当作为。

机关建设同步推进。深化规范机关、清廉机关创建,引导干部锤炼“勤快严实精细廉”作风,打造高素质专业化干部队伍,为政协高质量



洋县政协开展重点提案办理视察暨评议活动

以改革创新精神加强自身建设,不断提升履职能力水平。

完善制度机制,提升履职规范化水平。系统梳理和完善政协协商工作规则,委员履职服务与管理、提案工作、专门委员会工作、委员联系界别群众等一系列规章制度,形成了覆盖政协履职全过程、各方面的制度体系,有力保障了政协工作高效有序运行。

(靳深)