

为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

(上接第1版)

规划建议起草,是开门问策、集智聚力的过程。
4月30日,习近平总书记在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会,当面听取7个省市区主要负责同志的意见和建议。

5月至6月,受习近平总书记委托,中央领导同志先后主持召开3场座谈会,听取经济界、科技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库,就经济社会发展重大问题开展35项重点课题研究;征求各地方各部门意见建议,听取党外人士意见建议……

海纳百川,气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面,同人民群众生产生活息息相关,需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

5月20日至6月20日,“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。习近平总书记两次作出重要指示,强调“坚持科学决策、民主决策、依法决策”“广大人民群众积极建言献策,提出了许多有价值的意见建议,有关部门要认真研究吸纳”。

这次活动共收到群众有效建言311.3万余条,经梳理摘编,形成27个方面具有建设性、代表性的意见建议1500余条。

比如针对就业问题,有的建议“挖掘社区就业潜力”,有的希望“推动新就业群体职业伤害保障全覆盖”,有的提出“进一步关注日结劳工市场”……

文件起草组高度重视这些意见建议,认真研究和吸收,许多内容以适当方式体现在规划建议相关举措中。

网络征求意见活动情况报告还呈报习近平总书记审阅,并提交中央政治局常委会会议,百姓的心声得以直达中南海。

规划建议起草,是几上几下、日渐成熟的过程。

从春到夏,从夏到秋,从框架提纲到框架方案,从初稿到修改稿再到送审稿……8个多月,200多天,文件起草组勤勉工作、夙兴夜寐,拿出了一份新征程上指导中国式现代化建设、激发全党全社会磅礴力量的高质量文件。

这是文件起草组驻地的一个场景:初稿形成后,连续几天召开会议,对每一部分内容逐段逐句“过堂”,大家发言时观点鲜明、富有卓见,讨论时刨根问底、反复追问。

精心对待每一条意见,反复推敲每一处细节,就是要确保规划建议经得起实践和历史的检验。

因时而动,因势而变——

今年以来,国际形势变化的不利影响逐渐加深,外部打压遏制不断升级,我国发展面临的挑战更加复杂严峻。

习近平总书记强调,谋划一个时期的经济社会发展,必须弄清大势大环境。

4月10日,文件起草组工作班子召开专题会议,讨论应对外部形势变化,调整文件起草思路和框架结构。

天下大事,必作于细——

面对新形势新任务,规划建议在起草中形成不少新提法新举措。

习近平总书记指出,“十五五”规划建议作为党中央的重大决策部署,提出的每一个新提法、每一项新举措都将对经济社会发展产生重大影响,必须慎之又慎。

为确保各项政策举措科学严谨、切实可行,规划建议起草立足我国国情,处理好当前与长远、局部与整体、需要与可能等关系,注重保持宏观政策取向一致性,注重防止和克服政策实施可能带来的负面效应。

寒来暑往,春华秋实。

8月4日起,规划建议稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。

8月27日,中共中央召开党外人士座谈会,就规划建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总书记主持座谈会并发表重要讲话。

时至9月,各地区各部门各方面对规划建议征求意见稿共提出修改意见2112条。文件起草组认真研究、逐条斟酌,初步增写、改写、精简文字218处。

习近平总书记先后主持召开3次中央政治局常委会会议、2次中央政治局会议审议规划建议送审稿。

10月20日上午,这份承载重托、高举旗帜、凝心聚力的文件,摆在出席党的二十届四中全会的各位同志面前。习近平总书记就规划建议讨论稿向全会作了说明。

当天下午开始,出席全会的168名中央委员、147名候补中央委员,还有列席会议的同志,分成10个小组,就规划建议讨论稿展开热烈讨论。

经过充分讨论,与会同志共提出修改意见176条。文件起草组吸收这些意见建议,作出19处修改。

10月22日晚,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,审议规划建议修改稿。修改稿于23日上午再次提交全会分组征求意见,之后作出1处修改,形成建议表决稿。

与会同志一致认为,规划建议体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全体人民奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动,深刻回答了未来五年经济社会发展若干重大问题,清晰擘画强国建设的前进路径,视野宏阔、立意深远、内涵丰富,是一份符合我国国情、把握发展规律、顺应人民期待的纲领性文件。

与会同志一致表示,在中国式现代化的康庄大道上继续前进,有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,有亿万人民众志成城、团结奋斗,我们必将战胜一切艰难险阻,创造新的更大辉煌,铸就新的历史伟业。

锚定目标 接续奋斗——确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

“通过!”

10月23日下午,党的二十届四中全会第二次全体会议上,“十五五”规划建议表决通过。习近平总书记话音刚落,现场掌声经久不息。

这份宏伟的战略擘画,是向着基本实现社会主义现代化目标,续写经济快速发展和社会长期稳定两大

奇迹,奋力开创中国式现代化建设新局面的时间表和路线图、宣言书和动员令,必将推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

人均国内生产总值达到中等发达国家水平!规划建议提出的这一面向2035年的宏伟目标,让人心潮澎湃、备受鼓舞。

这是中国式现代化的光明前景,是中国共产党和中国人民的信心与底气。

规划建议全文约2万字,由15个部分构成,分为三大板块。

第一板块回首过往、眺望前路:总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就,分析“十五五”时期的历史方位、发展环境,明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。

第二板块覆盖全面、重点突出:着眼关系全局和长远的重大问题,分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展,到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等12个重点领域的思路和重点工作。

第三板块凝聚共识、激发合力:强调坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性。

规划建议突出以经济建设为中心——

这份文件的框架结构设计意味深长:分论12个部分,前7个部分集中在经济建设领域,足见分量之重。

“改革开放40多年来,正是因为坚持以经济建设为中心,国家发生翻天覆地的变化。”一位文件起草组成员说,规划建议凸显了经济建设在基本实现社会主义现代化进程中的基础性作用。

从巩固壮大实体经济根基,到引领发展新质生产力,再到加快构建新发展格局,规划建议与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题。

科技兴则产业兴,科技强则发展强。

“培育壮大新兴产业和未来产业”“重点领域核心技术攻关取得决定性突破”“以人工智能引领科研范式变革”……

规划建议强调科技创新的引领作用,进行了系统部署,推动提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力。

规划建议高举全面深化改革旗帜——

一年多前,党的二十届三中全会部署300多项改革举措,开启进一步全面深化改革的时代新篇。党的二十届四中全会上,改革仍是重要关键词。

规划建议明确,“坚持全面深化改革”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,“进一步全面深化改革取得新突破”是三大主要目标。

从“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”,到“加快完善要素市场化配置体制机制”,再到“完善收入分配制度”……

改革部署在目标指向上一以贯之,在重大任务上接续递进,突出体现以改革之力推动高质量发展。

规划建议提出扎实推进共同富裕——

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

人们注意到,规划建议在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“这是指导‘十五五’时期中国社会发展的一个总体性要求。”习近平总书记在作规划建议说明时掷地有声。

围绕保障和改善民生,在促进高质量充分就业、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措;

着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村振兴、优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措;

着眼促进人民精神生活共同富裕,提出繁荣互联网条件下新大众文艺,构建中华文明标识体系,以文化赋能经济社会发展,提升中华文明传播力影响力……

规划建议在字里行间彰显着新时代中国共产党人矢志为民的深厚情怀,为“十五五”发展铺就温暖底色。规划建议部署更好统筹发展和安全——

发展是硬道理,安全也是硬道理。

未来五年,我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨,迫切需要我们坚持底线思维和极限思维,以新安全格局保障新发展格局。

规划建议围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系;围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力……

一系列务实举措,表明我们党对总体国家安全观的认识更加深刻,保障国家安全的措施更加有力。

规划建议强调坚持党的全面领导——

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。中国式现代化建设任务越是艰巨繁重,越要坚持党的全面领导,不断提升党的领导能力和水平。

完善党中央重大决策部署落实机制,提高千部队伍现代化建设本领,统筹推进各领域基层党组织建设,锲而不舍落实中央八项规定精神,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战……

规划建议进一步明确全面从严治党的根本保障作用,这是百年大党以伟大自我革命引领伟大社会革命的高度自觉。

守正创新 继往开来——向着中国式现代化光明前景阔步前行

10月28日,“十五五”规划建议全文通过新华社的电波传向全世界。

“国家软实力持续提升”“建设能源强国”“推进旅游强国建设”……规划建议中一系列新提法新举措

令人耳目一新,引发广泛关注。

一位文件起草组成员回忆,文件起草组第一次全体会议上,习近平总书记在讲话接近尾声时,对大家作了一番叮嘱,其中就强调了守正创新要求。

“守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的显著标识,也是此次规划建议制定过程中的突出特点。”这位文件起草组成员说,新提法新举措凝结着我们党把握运用经济社会发展规律的新认识新思路,展现了我们党理论创新和实践创新的最新成果,必将指引中国号巨轮行稳致远。

沿着规划建议指明的方向前进,高质量发展动能必将更加强劲——

“坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。规划建议中,推动扩大内需的相关举措引人注目。

在大国关系牵动国际形势、国际形势演变深刻影响国内发展的新的发展环境下,规划建议为增强国内大循环内生动力和可靠性提供清晰路径,体现了我们党牢牢把握发展主动权的治国理政智慧。

在建设现代化产业体系方面,明确提出巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力;前瞻布局未来产业,推动量子科技、生物制造、氢能 and 核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点;

在加快高水平科技自立自强方面,强调完善新型举国体制,采取超常规措施,全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破;

在加快构建高水平社会主义市场经济体制方面,提出促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式,强化逆周期和跨周期调节,实施更加积极的宏观政策,持续稳增长、稳就业、稳预期;

在扩大高水平对外开放方面,提出积极扩大自主开放,对接国际高标准经贸规则,以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,扩大单边开放领域和区域;

……

当前,我国正处于高质量发展爬坡过坎重大关口,必须加快实现发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换。

按照规划建议中的新提法,充分运用新举措,必将推动我国经济社会高质量发展获得更强劲的动能、更充沛的活力。

沿着规划建议指明的方向前进,民生福祉必将更加丰厚——

“建立健全职业伤害保障制度”。规划建议中的寥寥数语,却为我国8400万新就业形态劳动者进一步兜牢安全保障网。

一段时间以来,一些快递员、外卖骑手、网约车司机等,由于未同平台方建立劳动关系,在遭遇职业伤害时存在保障短板。

近年来,我国持续推进职业伤害保障试点,已有超过2200万人受益。根据规划建议,“十五五”时期,这一新举措将以制度形式固定下来。

从实施城乡居民增收计划,到逐步提高城乡居民基础养老金;从稳步扩大免费教育范围,探索延长义务教育年限,到推动高等教育提质扩容,扩大优质本科教育招生规模;从因城施策增加改善性住房供给,到建设安全舒适绿色智慧的“好房子”;从稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,到优化就业、社保等方面年龄限制政策……

规划建议中,一项项新提法新举措,着眼解决人民群众急难愁盼问题,推动增进人民福祉、提高生活品质,成为“中国式现代化,民生为大”的生动注脚。

民心是最大的政治,人民群众中蕴藏着书写历史的磅礴伟力。规划建议顺应人民意愿、符合民生所盼,将进一步汇聚智慧和力量,团结一心加油干。

沿着规划建议指明的方向前进,国家治理效能必将更加彰显——

制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争是国家间最根本的竞争。

重视和加强制度建设是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。历史和现实证明,“中国奇迹”之所以举世瞩目,“中国之治”之所以成为独特风景,其奥秘就在于“中国之制”能够集中力量办大事、维护社会公平正义、激发社会创造活力、保持社会大局稳定。

推动公共安全治理模式向事前预防转型;完善共建共治共享的社会治理制度,推进社会治理现代化;完善凝聚服务群众工作机制,夯实社会治理群众基础……

规划建议在完善“中国之制”方面的最新部署,深刻把握近年来国家治理新趋势新特点,着力完善和发展中国特色社会主义制度,推动国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

沿着规划建议指明的方向前进,中国式现代化前景必将更加光明——

目标犹如导航的灯塔,照亮前行的方向。

规划建议不仅从高质量发展、科技自立自强、进一步全面深化改革等7个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标,也进一步细化了2035年目标。

到那时,我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,人民生活更加幸福美好,基本实现社会主义现代化。

“现代化是多少代中国人苦苦追寻的目标。它曾看起来如此遥远,如今离我们越来越近。”一位文件起草组成员非常感慨,中国式现代化的新征程上,每一个人都是主角,希望每一个人都能从规划建议中坚定前行方向、增强必胜信心、激发强大力量。

蓝图已经绘就,奋进正当时。

在以习近平同志为核心的党中央周围,沿着规划建议指明的方向,为如期基本实现社会主义现代化而不懈奋斗,共同书写无愧于时代、无愧于历史的壮丽篇章!

(新华社北京10月29日电)

□ 新华社记者 冯凯然 张研

习近平主席将于10月30日至11月1日赴韩国庆州出席亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议并对韩国进行国事访问。

这是党的二十届四中全会后习近平主席首次出访,意义重大,备受瞩目。

全会审议通过的“十五五”规划建议中,点明我国发展环境面临的深刻复杂变化,深刻指出:“大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

有外媒评论,作为“确定性的绿洲”,中国的五年规划将推动本国发展,也将为全球稳定发展作出贡献。

全会提出“扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面”,展现中国坚定不移同世界共享发展机遇的愿景与决心,在变幻交织的世界中传递稳定可预期的信号。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。一个坚定不移推动高质量发展、扩大高水平对外开放的中国,必将书写同亚太和世界相互交融、相互成就的新篇章。

今年4月,首次中央周边工作会议,明确周边是“运筹外交全局的首要”。半年后,党的二十届四中全会提出,“深化周边发展融合,强化共同安全,巩固战略互信,构建周边命运共同体”。

从4月东南亚之行、5月俄罗斯之行、6月中亚之行到此次韩国之行,今年以来,中国国家元首外访均落笔周边。

中国和韩国,隔海相望,是搬不走的近邻。

今年6月,韩国总统李在明当选后一周内,习近平主席两次同他深入沟通,就推动中韩战略合作伙伴关系迈向更高水平达成重要共识。此访是习近平主席时隔11年再次对韩国进行国事访问,也是李在明总统就任后中韩元首首次会晤。

习近平主席曾深刻指出:“一个健康稳定、持续深化的中韩关系,顺应时代发展潮流,符合两国人民根本利益,也有利于地区乃至世界和平稳定和发展繁荣。”

两国关系正处于改善发展的重要时期,习近平主席此次访将为中韩关系下一步发展指明方向。

当下,世界百年变局加速演进。党的二十届四中全会指出,“单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足”。

在历史的十字路口,亚太经合组织这一“建设开放型世界经济的先驱”,该如何进一步发挥作用?

习近平主席指出:“亚太要继续做推动经济全球化的火车头。”“火车头”,不仅要跑在最前面,更要引领正确方向。

“世界繁荣稳定不可能建立在贫者愈贫、富者愈富的基础上,各国共同发展才是真发展”“要推动经济全球化更多释放正面效应,进入更有活力、更加包容、更可持续的新阶段”……习近平主席为各国共同发展繁荣作出高瞻远瞩的指引。

近来,中美就稳妥解决多项重要经贸议题形成初步共识。从大国经贸关系、到区域经济合作,再到全球治理变革,方案始终站在历史正确一边。

经中美双方商定,习近平主席还将于当地时间10月30日在韩国釜山同美国总统特朗普举行会晤。此次会晤,两国元首将就事关中美关系的战略性、长远性议题以及共同关心的重大问题深入沟通。

可以预见,习近平主席此次重要出访,将为亚太各方带来中国发展的最新资讯,向世界展现一个负责任大国致力于和平发展、合作共赢的时代担当。

(新华社北京10月29日电)

让城市商业更有温度！

5部门发文实施城市商业提质行动

□ 新华社记者 谢希瑶

城市,“城”因“市”而生,“市”因“城”而兴。商务部等5部门印发的《城市商业提质行动方案》10月29日对外发布。商务部当天举行专题新闻发布会解读方案有关内容。

“城市商业是现代商贸流通体系的重要组成部分,是大力提振消费,扩大国内需求的重要载体,是稳定就业、保障民生、繁荣市场的重要抓手。”商务部流通发展司一级巡视员张祥说,方案明确了7个方面21条主要任务。

完善网络布局。推动步行街(商圈)设施改造和业态升级,创新发展特色商业街区,扩围升级一刻钟便民生活圈。

推动业态升级。面向不同层级领域消费需求,培育品质业态、布局专业业态,加强保障业态,促进线上线下融合发展。

丰富优质供给。扩大国际精品、国货潮品、外贸优品等多元化商品供给,深化商旅文体健融合发展,推动高品质商品和高质量服务融合互促。

强化运行保障。加强生活必需品流通保供体系和商务领域“平急两用”公共基础设施建设,健全再生资源回收体系和二手商品流通渠道。

优化空间利用。“一店一策”开展存量商业设施改造,鼓励多元业态创新,强化新兴技术赋能。

完善发展规划。结合城市国土空间总体规划和城市更新专项规划,科学规划布局城市商业网点,动态优化商业设施供给。

健全管理体制。加强商圈等新兴领域党的建设,加强多部门协调联动,加大工作指导力度,推动形成政策合力。

针对部分地方出现商业营业用房空置现象,造成资源浪费,方案提出要优化城市商业设施供给。

自然资源部国土空间规划局副局长李亮说,已部署在城市国土空间监测工作中,在全国297个地级及以上城市的城区监测范围内,采集零售商业场所等的空间位置、占地范围、建筑面积、建设状态、商业属性等内容,形成监测数据,为地方开展规划正向优化、商业用地调控等提供数据支撑。

李亮提到,今年会同财政部联合印发《关于做好运用地方政府专项债券支持土地储备有关工作的通知》,指导各地充分运用专项债券资金开展土地储备工作,收回收购包括商业服务业用地等在内的闲置存量土地。此外,开展低效用地再开发试点。允许试点城市优化存量商业土地利用,并明确允许按新规划用途自行改造或联合改造、支持低效商业用地转型等具体举措,推动土地混合开发和用途合理转换。

方案强调结合持续推进城市更新,构建布局合理、设施齐全、业态丰富、供给优质、安全便利的城市商业体系。

住房城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁说,今年,住建部城市体检范围扩展到地级以上城市和部分县级市,共有499个城市,对这些城市的小区、社区和街区进行体检,摸清商业服务设施、服务内容等方面的短板弱项,建立问题台账,提出整治建议。同时,依据城市体检结果,编制实施城市更新专项规划。

张雁介绍,近年来,住建部会同商务部等部门在106个社区开展完整社区建设试点,改造养老、托育、便利店等各类服务设施2200余个;会同国铁集团在5个城市开展老旧火车站与周边街区统筹实施更新改造试点,因地制宜发展新业态、新模式、新场景。接下来,将发挥好经验好做法好模式,持续推进各层级商业设施改造。

方案提出,支持“商业+旅游”“商业+文化”融合发展,引导城市商业设施与旅游景点、历史建筑、演艺场馆等协同联动。

文化和旅游部产业发展司二级巡视员赵建军说,将鼓励各地合理利用城市存量商业设施、老旧厂房、老旧街区、历史建筑、工业遗产等存量空间,发展文化娱乐、创意设计、数字艺术、沉浸式体验、旅游演艺等各类文化和旅游业态。

此外,还将引导特色商业街区、创意街区、旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区等街区创新发展,在城市中心区域、重点步行街(商圈)、旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区培育一批大型商业综合体。引导旅游景点、演艺场馆等与城市商业设施协同联动,开发富含地域特色的文旅产品及服务。

(新华社北京10月29日电)

展现一个负责任大国的时代担当