陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号 CN 61-0016 邮发代号51-38 2025年10月30日 星期四 总第6037期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029)63903673



习近平将同美国总统特朗普举行会晤

宣布:经中美双方商定,国家主席习近平将于当地时间

就中美关系和双方共同关心的问题交换意见。

党的二十届四中全会精神学习辅导材料出版

新华社北京10月29日电 为帮助广大党员、干部、 群众深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,中央有关 部门组织编写了《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十五个五年规划的建议〉辅导读本》《党的二十届四中 全会〈建议〉学习辅导百问》,对全会《建议》进行了全面阐释, 是学习领会全会精神的权威辅导材料。书中收录了习近平

经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》。

近日,《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十五个五年规划的建议〉辅导读本》由人民出版社出版 发行,《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》 由党建读物出版社、学习出版社出版发行。

在

发

展

中

固

安

全

仼

安

全

中

谋

发

展

7

论学习贯彻

党的

届

四中

全会精

为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》诞生记

□ 新华社记者 张晓松 赵超 高蕾

中华民族伟大复兴的壮阔征程,再次 镌刻下时代印记。

2025年10月23日,如潮的掌声中, 党的二十届四中全会审议通过《中共中央 关于制定国民经济和社会发展第十五个 五年规划的建议》。

这是乘势而上、接续推进中国式现代化 建设的又一次总动员、总部署—

在以习近平同志为核心的党中央坚强 领导下,全党全军全国各族人民万众一心、 勠力进取,为基本实现社会主义现代化 奠定更加坚实的基础,不断开创强国建设、 民族复兴伟业新局面。

高瞻远瞩 定向领航—— 科学擘画关键时期中国式现代化 建设宏伟蓝图

现代化,全体中华儿女孜孜以求的美好 愿望,中国共产党矢志不渝的奋斗目标。

新中国成立后,积极探索社会主义 现代化,我国开启了用中长期规划指导 经济社会发展的伟大历程。改革开放后, 我们党确定到本世纪中叶基本实现社会 主义现代化的目标。

习近平总书记指出,从第一个五年计划 到第十四个五年规划,一以贯之的主题是 把我国建设成为社会主义现代化国家。

党的十九大提出到本世纪中叶全面 建成社会主义现代化强国"分两步走"的 战略安排,将基本实现社会主义现代化的 时间提前到2035年,党的二十大进一步 明确了这一目标。

这意味着,在全面建成小康社会的 基础上,到2035年基本实现社会主义现代化, 需要通过实施3个五年规划来完成,"十四五" 时期是第一个五年。

这是实现良好开局、打下坚实基础的 五年—

我国经济总量持续增长,预计2025年

达到140万亿元左右; 人均国内生产总值超过1.3万美元, 超过世界平均水平,接近现行高收入国家

科技创新成果丰硕,新质生产力稳步 发展,集成电路、人工智能、量子技术、生物 医药、新能源等领域关键核心技术攻关 取得重要进展;

围绕推进中国式现代化系统部署进一步 全面深化改革,高水平对外开放不断扩大, 为经济社会发展提供新动力、拓展新空间;

脱贫攻坚成果巩固拓展,着力解决人民 群众急难愁盼问题,民生保障扎实稳固……

"十四五"时期,我国经济实力、科技 实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化 迈出新的坚实步伐。

这些重大成就的取得,根本在于 以习近平同志为核心的党中央领航掌舵, 在于习近平新时代中国特色社会主义思想 科学指引。

只争朝夕,永不懈怠。

现在,我们离基本实现社会主义现代化 这一目标只有10年时间。世界在关注,中国 将以怎样的发展规划迎接下一个五年。

早在2024年7月,党的二十届三中 全会上,习近平总书记就提出,"十五五" 规划要确定什么样的目标任务,要提前 研究,总结评估"十四五"规划落实情况, 切实搞好"十五五"规划前期谋划工作。

谋定而动,纲举目张。 2025年1月,中央政治局常委会、中央 政治局先后召开会议,决定成立党的二十届 四中全会文件起草组,习近平总书记亲自 担任组长。

1月下旬,党中央下发通知,就党的 二十届四中全会议题在党内一定范围征求 意见,同时通过一定方式征求部分党外人士 意见和建议。

2月11日,习近平总书记主持召开文件 起草组第一次全体会议,鲜明提出到2035年 基本实现社会主义现代化,"十五五"时期 是夯实基础、全面发力的关键时期。

这一重大论断,指明了"十五五"时期 的历史方位和时代坐标—

夯实基础,就要更加关注对发展和 安全具有基础性影响的事,巩固拓展优势、 破除瓶颈制约、补强短板弱项,使发展根基 更稳、韧性更强;

全面发力,就要锚定目标,围绕"五位 一体"总体布局、"四个全面"战略布局, 聚焦经济社会发展各领域协同发力,推动 经济实现质的有效提升和量的合理增长, 推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出 坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化 取得决定性进展。

正确判断形势,是科学决策的重要前提。

"十五五"时期在基本实现社会主义 现代化进程中具有承前启后的重要地位, 我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、 不确定难预料因素增多的时期。

从国际看,世界百年变局加速演进, 世界变乱交织,变的一面深入发展,乱的一面 更加突出,我国发展既面临难得机遇,也伴随 严峻挑战。总体看,机遇仍然大于挑战。

从国内看,我国经济基础稳、优势多、 韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本 趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、 超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富 人才资源优势更加彰显。

制定一份具有战略性、前瞻性、指导性 的规划建议,事关中国式现代化建设全局, 事关中华民族复兴大业。

习近平总书记深邃思考、深谋远虑, 阐明制定好"十五五"规划建议重大而深远 的意义:

-这是实现党的二十大描绘的宏伟 蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的 需要。如期基本实现社会主义现代化, 必须制定好"十五五"规划建议,科学引领 未来五年经济社会发展。

——这是有效应对复杂严峻的外部 环境新变化、在世界百年变局中赢得战略 主动的需要。制定好"十五五"规划建议, 精准研判内部形势和外部环境,科学谋划 思路举措,对有效应对风险挑战,确保中国式 现代化行稳致远,至关重要。

——这是适应我国发展阶段新特征、 解决高质量发展面临的突出矛盾和问题的 需要。我国正处于从中等收入国家向高收入 国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键 阶段。我国发展条件和增长模式都在发生 深刻变化,发展不平衡不充分问题仍然突出。 积极破解面临的突出矛盾和问题,必须 系统谋划"十五五"时期经济社会发展。

立短谋长,高位擘画。

制定好"十五五"规划建议,引领中国式 现代化建设一棒接着一棒跑、一茬接着 -张蓝图绘到底,历史又将书写下 在十、 崭新篇章。

集思广益 汇聚共识—— 践行全过程人民民主凝聚中国式 现代化建设强大合力

2025年春节刚过,北京西郊,规划建议 起草工作正式启动。

"希望大家不忘初心、牢记使命,解放 思想、实事求是,加强学习、认真思考,深入

调研、集思广益,集中精力、全力以赴,高质量 完成党中央交给的光荣任务。"文件起草组 第一次全体会议上,习近平总书记的明确 要求让文件起草组成员深感责任重大。

对制定规划建议需要重点把握的 问题,总书记提出要"坚定必胜信心,保持 战略定力""科学提出总体思路和具体 目标""注重政策举措的系统性、整体性、 协同性"。

就准确把握"十五五"时期经济社会 发展重大战略任务,总书记从12个方面 明确要抓住一批具有重大牵引、驱动、支撑 作用的战略任务,提出44个需要回答的 重大问题。

规划建议起草过程中,习近平总书记 亲自领导、全程指导,多次就起草工作作出 重要指示批示,多次主持召开相关会议 听取文件起草工作情况汇报,指导研究 重大问题,提出重要修改意见,自始至终 发挥着定向把舵作用。

规划建议起草,是深入实际、调查研究 的过程。

今年3月,全国两会闭幕不到一周, 习近平总书记赴贵州和云南考察调研, 进侗寨、访古城,看产业、话振兴,指引云贵 大地在中国式现代化新征程上奋发进取。

4月,上海;5月,河南;7月,山西…… 习近平总书记身体力行,走进基层,围绕中国式 现代化提出一系列新思想新观点新论断。

调查研究是谋事之基、成事之道。 这是一张文件起草组到重庆调研的 时间表:2月23日中午抵达,下午2点前往 一家汽车企业调研并在现场召开座谈会, 随后前往数字化城市运行和治理中心; 2月24日,上午8点半召开市委常委同志 座谈会,10点召开11个市级有关部门 座谈会,下午当面访谈市委、市政府主要

2月下旬,6个调研组赴12个省区市, 分别访谈省区市党委和政府主要负责同志, 召开相关座谈会;深入企业、社区、学校、乡村、 工业园区、开放口岸等66个基层单位实地 调研,访谈干部群众270余人。

负责同志 ……

一次次访谈,畅所欲言、各抒己见; 一次次调研,回应民声、带回民意。

习近平总书记曾强调:"党中央作出 重大决策部署,都要广泛发扬民主,集中 全党全国智慧。这也是我们起草党的重要 文件的一条成功经验。"

(下转第2版)

□ 人民日报评论员

安全是发展的前提,发展是安全的保障。 党的二十届四中全会把"坚持统筹发展和安全" 列为"十五五"时期经济社会发展必须遵循的 一条重要原则,把"国家安全屏障更加巩固" 列为主要目标之一,围绕统筹发展和安全作出 一系列战略部署,这对于以新安全格局保障 新发展格局、确保基本实现社会主义现代化 取得决定性进展具有重大指导作用。

统筹发展和安全,增强忧患意识,做到 居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。 党的十八大以来,以习近平同志为核心的 党中央统筹国内国际两个大局、办好发展 和安全两件大事,团结带领全党全国各族 人民化危机、闯难关、应变局、开新局,书写了 经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。 我们贯彻总体国家安全观,推进国家安全 体系和能力现代化,在实现"人类历史上非凡 的经济转型"的同时成为"世界公认的最安全 国家之一"。

"十四五"时期,笃定粮食安全是治国理政 的头等大事,我国粮食综合生产能力持续 提升,年产量始终保持在1.3万亿斤以上;把 能源安全作为关系经济社会发展的全局性、 战略性问题,建成全球规模最大电力基础设施 体系,实现了消费增量90%以上由国内自主 保障;着眼维护经济金融大局稳定,完善重大 风险处置统筹协调机制,标本兼治化解房地产、 地方债务、中小金融机构等风险;面对围堵、 遏制、打压,集中力量办好自己的事,牢牢掌握 我国发展和安全主动权……实践充分表明, 维护国家安全是全国各族人民根本利益所在, 统筹发展和安全为中国式现代化行稳致远

当今世界变乱交织。未来5年,我国发展 面临的各种不确定难预料风险因素将明显 增多,统筹发展和安全任务更加艰巨。全会 围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出 健全国家安全体系,加强重点领域国家安全 能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会

治理体系;围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进 战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系 和能力。认真学习、切实贯彻党的二十届四中全会精神,以历史 主动精神克难关、战风险、迎挑战,定能有效防范化解各类风险, 增强经济和社会韧性。

平安是人民幸福的生命线。这里以"建设更高水平平安中国" 为例,深化对如何在发展中固安全、在安全中谋发展的理解。

数据显示,我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、 枪爆案件最少的国家之一。《2025年全球安全报告》认为,中国是 世界上最安全的国家之一,无论是中国民众的安全感还是中国的 "法律与秩序指数"排名,都远超所有的西方大国。平安何以成为 一张亮丽的国家名片?实践告诉我们,中国实现社会和谐稳定、 国家长治久安,靠的是制度,靠的是我们在国家治理上的高超

从新时代"枫桥经验"打造人人有责、人人尽责的社会治理 共同体,到"新时代六尺巷工作法"走出一条源头治理、多元共治、 和谐共享的基层治理之路,从数智赋能推动治理更加精准高效, 到法治护航筑牢平安中国基石……"十四五"时期,我国社会治理 社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升。面向未来,更加 注重统筹发展和安全,我们要通盘考虑内外部风险挑战,增强 维护安全能力,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路, 以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,有效构建 新安全格局,为新发展格局提供坚强保障。

康庄大道并不等于一马平川。前无古人的伟大事业,必然会 遇到各种困难和挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强 领导下,胸怀"国之大者"、树立底线思维,把统筹发展和安全贯穿 我国经济社会发展的各方面和全过程,以高质量发展促进高水平 安全,以高水平安全保障高质量发展,我们一定能不断开创以 中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(新华社北京10月29日电)

学习贯彻党的二十届四中全会精神

让绿色成为高质量发展最动人的色彩

-党的二十届四中全会精神在我省政协委员中引起热烈反响

□ 本报报道组

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。

党的二十届四中全会审议通过的《中共 中央关于制定国民经济和社会发展第十五 个五年规划的建议》,瞄准"美丽中国建设 取得新的重大进展"这一目标,提出牢固 树立和践行绿水青山就是金山银山的理念, 以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、 减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强 绿色发展动能。连日来,我省政协委员 深入学习领会全会精神,大家表示,在承前 启后的关键时期,要更加深刻领悟"两个 确立"的决定性意义,更加坚定做到"两个 维护",以只争朝夕、担当作为的精气神, 扎扎实实把"加快经济社会发展全面绿色 转型,建设美丽中国"目标任务向前推进。

"全会对'加快经济社会发展全面绿色 转型,建设美丽中国'作出重大部署,充分 体现了党中央对生态文明建设一以贯之的 高度重视。"省政协委员、人口资源环境 委员会副主任任勇说,"十五五"时期是 生态环境保护工作由污染防治向美丽中国 建设转型提升的重要阶段,要抓住关键 积极作为,以高水平生态环境保护服务 全省经济社会高质量发展。

任勇表示,将进一步强化责任担当, 把履职热情与行业发展需求紧密结合, 深入界别群众、基层一线,继续围绕人口 资源环境领域热点难点问题扎实开展调研, 建睿智之言、谋务实之策、聚共识之力, 让专业优势转化为推动陕西高质量发展的 实际成效。

"全会提出'加快经济社会发展全面 绿色转型''协同推进降碳、减污、扩绿、 增长',为委员履职指明了方向。"渭南市 政协委员、陕西秦城园林建设有限公司 董事长杨卫平表示,将结合渭南发展实际, 围绕黄河"几字弯"攻坚战、"山水林田湖 草沙"一体化保护修复等重大工程深入 一线调研,努力提出"生态修复"与"产业 转型"相结合的高质量提案。

"全会对'建设美丽中国'作出战略 擘画,为行业绿色低碳发展提供了行动 指南。"西安市长安区政协委员、陕西省 暖通空调与制冷行业协会会长王锋表示, 要积极发挥协会平台作用,促进建筑领域 制冷系统电气化与能效升级。同时,要通过 组织行业论坛、搭建技术交流平台、促进 创新成果转化应用等方式,推动高效节能、 循环利用和低碳发展成为行业共识,为建设 美丽中国贡献力量。

"深入学习全会精神后,更感到肩上 责任之重。"商洛市政协委员、柞水县凤凰镇 林场副场长兰涛表示,作为新时代的林业 工作者,要把全会精神不折不扣落实到 山林管护工作中,以实干担当当好生态卫士, 带动更多群众一起爱绿、护绿、享绿,携手 守护好绿色家园。

"全会关于全面绿色转型的重大部署, 既立足国家战略,又贴合基层实际。"延安市 政协委员、民建延安市六支部主委杨宏梅说, 作为一名政协委员,将持续聚焦绿色生产 生活方式培育等关切题,把群众心声转化为 履职建议,助力美丽中国建设在基层落地

"绿色转型不是发展的约束,而是孕育 新机遇的增长点。"省政协委员、西安睿博 智能股份有限公司董事长周鑫表示,将紧扣 陕西发展实际,聚焦绿能利用、数字技术与 产业融合等关键领域开展调研,广泛收集 中小企业在"智改数转"上的痛点问题,将 调研成果转化为有数据支撑、有可行路径 的提案,为政策制定提供参考,用实际行动 为我省培育绿色新质生产力贡献力量。

"绿色金融是经济高质量发展的重要 一环,是实现绿色转型发展与'双碳'目标 的关键。"省政协常委、西北大学经管学院 财税系主任孔军建议,积极探索"数字科技+ 绿色金融"模式,运用大数据、区块链技术 开展定性定量分析,提高绿色企业、绿色 项目智能识别能力。结合我省各地区产业 布局,用好投贷联动、税收优惠、财政贴息 等激励措施,推动绿色产业与绿色金融 深度融合。鼓励商业银行创新授信机制, 完善生态环保、特色产业支持的绿色信贷 考核体系,助力产业加快绿色低碳转型。

"全会确定'筑牢生态安全屏障,增强 绿色发展动能'目标任务,为陕西践行绿色 低碳高质量发展路径指明了方向。"省政协 常委、民盟陕西省委会副主委孙武斌说, 完善生态产品价值实现机制是增强绿色 发展动能的关键,更是将"绿水青山"持续 转化为"金山银山"的必由之路。

他建议,要加快构建涵盖定价评估、 交易流通和权益保障的完整市场体系,探索 建立区域性综合型生态产品交易中心,重点 支持商洛开展森林碳汇交易试点,培育 "碳汇+旅游""碳汇+农业"等融合发展 模式;设立省级生态产品价值实现专项 基金,重点支持生态产业培育、交易平台 升级和区域公用品牌打造,建立跨部门 协调机制,将GEP核算结果纳入地方政府 高质量发展综合绩效评价。

省政协机关召开党组(扩大)会议

本报讯 (记者 白瑶)10月29日,省政协机关召开党组 (扩大)会议,传达学习党的二十届四中全会精神,传达习近平 总书记近期重要讲话精神、回信精神和十四届省委第十轮巡视 动员部署会议精神,研究贯彻落实意见。省政协秘书长、机关 党组书记王刚主持会议。

会议指出,要提高政治站位,切实把思想和行动统一到全会 精神上来,加强组织领导,迅速掀起学习宣传贯彻全会精神的 热潮。要把学习贯彻全会精神转化为推动政协事业高质量发展 的实际行动,扎实落实省委政协工作会议精神,科学谋划好 省政协明年工作要点、协商计划、视察考察调研计划以及机关 工作要点。要做好年底各项收尾工作,积极配合好省委巡视组 对政协机关党组的巡视工作,统筹谋划好新年茶话会、省政协 十三届四次会议等工作,推动全会精神在政协落地生根。

会前,省政协机关还召开党组理论学习中心组会议,学习 《习近平谈治国理政》第五卷部分篇章和习近平总书记有关重要 论述摘编,部分机关党组成员和机关干部作研讨交流。

责编:刘杰 组版:王静 校对:黄子瑞