

主席论坛

创新方式 广搭平台 健全机制 全面提高协商民主质量

□ 周建功

协商平台是承载协商活动的载体与空间，其广度决定协商的深度与效度；协商方式是实现有效协商的途径与方法，其创新程度直接影响民主的活力与效能。新时代背景下，不断拓展协商方式和平台，是提高协商民主质量的重要基础，是激活社会治理效能的活力之源，更是推进人民政协工作实现高质量发展的关键所在。

深化认识拓展协商方式平台的现实意义。习近平总书记多次强调，要“丰富协商方式”“健全各种制度化协商平台”，其要义在于通过创新方式和平台，全面提升协商民主质量。创新方式与平台是践行全过程人民民主的重要举措。安康市政协在全市建成190个不同类型的委员工作室，70%以上委员入室，开展“微协商、微建言”等活动，扎根基层履职，把协商民主活跃在为民服务一线。优化营商环境工作室一年期间参与12345热线接听67场次、“现场办”25场次，向部门“一把手”提出建议12条，推动研究解决问题25个，搭建起政企民沟通桥梁。拓展协商方式和平台是参与基层治理的有效途径。面对社会结构多元、利益诉求多样的现实，推动协商平台向基层延伸、方式向灵活多样转变，方能精准回应社会关切、破解治理难题。部分县区依托地方特色产业设立委员工作室，

打造“民生茶社”，在喝茶聊天中宣讲政策、听取民意、化解矛盾，形成了特色品牌，成为凝聚共识、共谋发展的重要载体。

创新思维探索拓展方式平台的实践路径。拓展协商方式和平台，重在以平台扩容增强协商广度、以方式创新拓展协商深度，以数字赋能提升协商效率，将制度优势转化为履职实效。搭建多层次协商平台体系。安康市政协在巩固全体会议、议政性常委会会议等成熟平台的基础上，同步推进政协联络组、委员工作室“组室合一”，常委工作室、专委会工作室、“两代一委”工作室“三室”联动，开展“双走进”“我为群众办实事”等活动，解决群众急难愁盼问题；有的将委员工作室与调解室相结合，以小区协商、地头协商、院坝协商等形式，化解邻里纠纷，实现了“小事不出村，协商在基层”。市县政协成立各界爱心济困协会，年捐资百万元以上救助“一老一小一困”，组建各界联谊会、政协书院等平台，汇聚社会贤达，彰显协商民主温度，努力画大同心圆。探索灵活多样协商方式。在用好会议协商、书面协商等传统形式的同时，安康市政协根据议题特点，灵活组织协商活动，为“十五五”规划编制建言献策，通过“开门纳谏”方式，面对面协商20余次、座谈研讨

30余场，收集网络问卷万余份，相关建议被纳入规划草案，使规划编制更加汇聚民智、体现民意。有的搭建银企对接平台，推动银行向中小企业提供贷款，以精准协商破解企业融资难题；有的打造“五微协商”品牌，开展院落、田间、厂房协商，使协商工作下沉，解决民生实事，在协商中凝聚共识，寻求最大公约数。推进数字技术赋能协商。安康市政协积极顺应信息化发展趋势，正加速推进“安协商·数字政协”一体化平台建设，积极融入省级“秦商量”协商矩阵，实现提案电子化、社情民意智能化、议政网络化，以数字赋能扩大民主参与，支撑委员全时履职，构建“数据多跑路、委员勤议政、群众乐参与”的协商新格局，协商民主在数字时代焕发出新的生机与活力。

健全机制筑牢协商民主制度保障。提高协商民主质量，关键在于构建系统完备、科学规范、运行有效的制度机制，以保障协商工作规范有序、富有成效。健全精准化议题生成机制。安康市政协着力构建“多渠道征题、综合性筛选、党委审定”议题生成机制，畅通“党政点题、部门荐题、委员报题、群众出题、网络征题”多种渠道。严格执行专委会初选、研究室综合、秘书长会议初审、主席会议研究、市委审定的“五步筛选”

程序，以确保政协协商始终围绕中心、服务大局、紧扣民生，有效增强协商的针对性和实效性。有的县委政府主要领导同志年年为政协点题，从源头保障政协协商与党政工作同频共振。规范全流程协商组织程序。安康市政协建立了从协商准备、活动开展到成果报送的全流程工作规范，协商前开展政策培训，组织问题共研；协商中邀请党政部门、利益相关方、专家学者和民意代表共同参与，优化互动程序，营造理性包容的对话氛围；协商后及时梳理共识建议，形成协商意见、建议案、专题报告等高质量成果，为党委政府决策提供参考，用规范流程来保障各界意见充分表达、广泛凝聚共识。强化成果闭环式管理。安康市政协构建“专题报告、领导阅批、督办联系、结果反馈、跟踪回访”闭环管理体系，加强与党政督查部门对接，开展重点成果“回头看”，及时反馈办理情况等，推动成果从“纸面”落到“地面”。有的地方政协在提案办结后组织“第三方机构”调查评估认定，并向委员反馈，有效破解委员提案“被满意”问题；有的通过三办联合发文，明确规范办理反馈流程并强化考核，以制度形式保障成果的有效转化和落地落实。

（作者系安康市政协党组书记、主席）

以高质量履职推动“四个凝聚”工作走深走实

□ 李元祥

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话中指出，人民政协要“发扬优良传统，牢记政治责任，坚持党的领导，坚持统一战线，坚持民主协商，充分发挥专门协商机构作用，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量”。宝鸡市渭滨区政协认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚决扛起“四个凝聚”政治责任，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，广泛凝聚共识，在推动中国式现代化渭滨实践迈出更大步伐中彰显新担当、干出新成效。

一、在毫不动摇坚持党的领导中做好“四个凝聚”工作

习近平总书记强调，“坚持和发展中国特色社会主义是巩固共同思想政治基础的主轴”。我们要深刻认识人民政协组织的政治属性，坚持把党的领导贯穿政协工作各方面全过程。

夯实思想政治基础。始终把政治建设摆在突出位置，进一步增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。在履职工作中，积极宣传阐释党的创新理论和利民惠民好政策，善于通过协商民主实践把党的决策部署转化为各党派团体、广大政协委员和各族各界人士的思想共识和行动自觉，引导大家坚定不移感党恩、听党话、跟党走。

强化创新理论武装。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，严格落实“第一议题”制度，通过党组理论学习中心组学习会议、主席会议、常委会会议等形式，及时学习领会习近平总书记近期重要讲话指示精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

加强政协党的建设。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，深化机关党组、机关党支部、专委会党支部建设，增强政协党组政治功能和组织功能。扎实做好深入贯彻中央八项规定精神学习教育“后半篇文章”，突出整改提升和成果转化、建章立制和监督约束，以作风建设新常态赋能政协履职新实践。

二、在更好服务中心大局中做好“四个凝聚”工作

习近平总书记强调，人民政协要“聚焦党和国家中心任务履职尽责”。我们要坚持与党委政府同频共振、同向而行，聚焦中心大局务实协商监督、精准建言资政。

高质量完成年度协商计划。充分发挥人民政协智力密集、人才荟萃的优势，聚焦全区经济发展“主战场”，开展“提高招商引资工作成效”“推动全区楼宇经济高质量发展”等专题协商，以更多金点子、好建议为党委政府科学决策提供参考。聚焦群众急难愁盼问题，组织开展发展壮大樱桃产业、产教融合与职普融通推动职业教育高质量发展、案件执行难等专题议政性协商和民主监督活动，深入调查研究、务实建言献策，力促成果转化。

统筹抓好经常性履职工作。抓紧抓实主席会议成员牵头督办重点提案，提升提案办理工作质效。注重发挥“秦商量”协商议政平台作用，联动省、市政协开展协商协商，实现委员乘“云”履职、携“网”议政。着力构建“走访委员+网络征集”社情民意收集体系，许多信息得到党政部门采纳办理，信息“直通车”跑出了“加速度”。今年上半年，区政协累计编报信息82篇，被省、市政协采用6篇。

积极服务党委政府中心任务。面对区委、区政府交办的巩固经二路商贸核心区地位、商香河文旅产业开发两项

课题，区政协组成调研组外出考察学习，借鉴“他山之石”，撰写专题报告，真正以靶向准、含金量高的建议服务区委、区政府科学决策。高质量高效承办“国企民企双走进”活动，驻区20余家国有企业与民营企业负责同志围绕产业链协同、技术创新、市场开拓等深入交流，有效推动国企民企优势互补、合作共赢，为全区经济高质量发展注入新动能。

三、在团结汇聚奋进力量中做好“四个凝聚”工作

习近平总书记强调，人民政协要“着力画好强国建设、民族复兴的最大同心圆”。我们要牢牢把握加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一履职中心环节，有效汇聚各党派团体、社会各界人士智慧和力量。

努力汇聚最大同心圆。积极开展多层次、多形式、多领域的协商活动，在政协调研安排、政协常委会会议、专题协商会、界别协商会中大力支持各民主党派、工商联和无党派人士履行职能、发挥作用。真正在互动交流、平等对话中以协商聚共识、以共识固团结。

努力搭建最畅“连心桥”。制定区政协《委员联系界别群众工作的实施办法》，依托镇街学联组、委员工作室、界别活动组等平台，组织开展好“向人民汇报”“一线协商”为您服务”等“微调研”“微协商”“微服务”“微监督”活动，更加广泛地凝聚人心。牢记为民服务宗旨，用足用活委员履职“服务为民”“9·21委员活动日”等载体，引导政协组织和广大政协委员各展所长，为群众送上服务“大礼包”。

努力当好最暖贴心人。深入开展“走访委员听民声 凝心聚力促发展”主题活动，主席会议成员协助委员企业落实相关惠企扶持政策，解决用工、融资等实际问题，收集对接招商引资线索，凸显联系联络、服务辅助作用。精心策划“我为

‘十五五’规划编制献一策”活动，鼓励广大政协委员和界别群众躬身入局，深入调研，为科学编制渭滨“十五五”规划建诤言、献良策。

四、在守正创新强化自身建设中做好“四个凝聚”工作

习近平总书记强调，“人民政协是国家治理体系的重要组成部分，要适应全面深化改革的要求，以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设”。我们要始终坚持人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的性质定位，锚定履职能力提升这一目标，努力干出新样子、展现新担当。

加强专门协商机构建设。健全完善政协专委会工作组成部分，要适应全面深化改革的要求，以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设”。我们要始终坚持人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的性质定位，锚定履职能力提升这一目标，努力干出新样子、展现新担当。

提升综合效能。巩固“四优”模范机关创建成果。围绕统筹协调水平高、办文理事效率高、建言献策质量高、服务保障标准高“四高”目标，深入开展“青年干部说”学习交流讲堂，强化机关干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提升统筹谋划、组织协调、办文办会能力水平，为政协事业发展提供更优服务保障。

（作者系宝鸡市渭滨区政协党组书记、主席）

理论与实践

锻造中枢『硬核』能力 书写服务『高分』答卷

——新时代秘书处工作提质增效的思考与探索

□ 孙育航

习近平总书记强调，办公厅工作“要围绕大局出谋划策、贡献智慧，‘身在兵位，胸为参谋’”。这一重要论述深刻揭示了办公厅工作的核心要义，指明办公厅工作人员既要淬炼统揽全局的战略眼光，又要保持务实高效的执行能力。秘书处作为办公厅的“前哨后院”，既是领导决策的“智囊中枢”、部门协同的“神经纽带”，更是干部成长的“实践沃土”。在新时代新征程中，面对复杂多变的形势和艰巨繁重的任务，秘书处唯有以主动担当之姿、开拓创新之策，方能更好地扛起使命责任，在服务发展大局中彰显更大作为。

一、秉持“一颗初心”，筑牢忠诚之基。忠诚之心，是秘书处工作人员必须坚守的政治本色。古人云：“天下大德，莫过于忠。”政治忠诚可靠始终是衡量秘书处干部的首要标准。2014年，习近平总书记“5·8”重要讲话提出“五个坚持”要求，将“坚持绝对忠诚的政治品格”置于首位。这份“绝对忠诚”，贵在“绝对”二字——它是纯粹如赤子的信仰，是坚若磐石的定力，是彻底而无保留的追随；是历经惊涛骇浪仍不改其志的笃定，是不染尘埃杂质的纯粹，是超越一切条件的无悔抉择。失去对党绝对忠诚，秘书处工作便如同无根之木、无源之水，难以行稳致远。忠诚绝非空洞的口号，而是具体生动的实践。邓小平同志曾指出：“世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。”作为秘书处工作人员，当以热血铸忠诚，将对党忠诚熔铸于血脉、镌刻进灵魂；以行动践初心，在大是大非前旗帜鲜明，在风险考验前勇毅担当，在利益诱惑前坚守原则，在急难险重前冲锋在前。始终心怀“国之大者”，将个人理想融入党和国家事业发展大局，以“时时放心不下”的责任感履职尽责，用实干担当书写忠诚答卷，以实绩实效彰显政治本色。

二、把握“两种特性”，平衡原则与灵活。在秘书处日常工作中，如何把握原则性与灵活性，是必须面对的重要课题。原则性与灵活性看似相互矛盾，实则相辅相成。原则性是工作的灵魂与基石，只有坚守原则，才能确保工作方向不偏、不触碰纪律红线；灵活性则是实现原则性的重要条件，合理运用灵活性，并非对原则的突破，而是为了更高效、更稳妥地坚守原则。作为机关运转的中枢枢纽，秘书处承担着承上启下、协调各方的重要职责。对内，要当好领导的参谋助手；对外，需保障机关的高效运转。这一特殊定位决定了必须将原则性放在首位，在大是大非和原则问题上立场坚定、旗帜鲜明，绝不能拿原则做交易，更不能随波逐流、丧失政治立场。同时，秘书处工作具有综合性、复杂性和多变性，常处于沟通协调的居间位置，若不知变通，极易错失处理问题的最佳时机，更可能导致工作陷入被动。秘书处恰似一座桥梁，既要发挥沟通连接的作用，又要如同坚固的城墙，保障决策执行不受干扰；桥上需设置筛选拦截的关卡，墙上应留有沟通协调的窗口。唯有将原则性与灵活性有机结合，在坚持原则的基础上，针对具体问题深入分析、精准施策，才能找到最科学、最有效的解决方案，实现工作质效的最大化提升。

三、聚焦“三个维度”，实现全方位统筹。作为机关运转的“神经中枢”，秘书处工作涵盖面广、涉及环节多，必须统筹好上下、前后、左右三个维度的关系，做到承上启下、前后照应、兼顾左右。承上启下，要求秘书处既要以高度的政治敏锐性和政策领悟力，精准把握党组决策部署意图，通过清晰规范的文件流转、高效务实的会议部署，将战略部署转化为具体行动方案，又要建立全流程闭环管理机制，运用督查督办、跟踪问效等手段，确保政策执行不偏向、不变通、不走样。前后照应，意味着要深入了解工作的历史脉络，清楚过往的处理方式及缘由，结合当下实际需求，在坚守核心原则的前提下灵活调整工作策略，确保每一项决策部署既经得起历史检验，又能有效防范潜在风险，实现工作的可持续推进。兼顾左右，强调秘书处要充分发挥综合协调职能，主动打破处室“壁垒”，以“一盘棋”思想开展工作。通过常态化的信息互通、制度化会商机制，全面掌握各处室工作动态与实际诉求；在重大任务中，充分发挥协调中枢作用，科学调配资源、合理分解任务，激发各处室的主观能动性，推动形成职责明确、优势互补、协同发力的工作局面，将分散的“指头”握成有力的“拳头”，凝聚起推动事业发展的强大合力。

四、树牢“四种意识”，锤炼过硬本领。习近平总书记指出，办公厅工作具有“重、苦、杂、难”的特点。面对这样的工作挑战，秘书处工作人员必须树牢大局意识、学习意识、责任意识和廉洁意识。大局意识要求我们始终围绕党组中心任务开展工作，自觉服从和服务于工作大局，将具体工作与服务保障有机结合，围绕党组重大决策部署，主动谋划、超前服务，力求参谋得力、服务精准。学习意识是干事创业的“动力引擎”。秘书处干部需以“终身学习”为信念，争当学习型先锋。一方面，深度学习党的创新理论，尤其是习近平新时代中国特色社会主义思想，从中汲取真理力量与实践智慧，用以武装头脑、校准方向、指导工作；另一方面，立足岗位职责，深耕法规政策“责任田”，广泛涉猎业务知识，在学用结合中锤炼过硬本领，努力成为业务精湛、素质全面的“多面手”“行家里手”，以知识储备的厚度提升工作推进的力度。责任意识是履职尽责的“压舱石”。秘书处作为机关运转的关键枢纽，岗位特殊、使命重大。每位工作人员都应树立强烈的事业心，涵养“功成不必在我，功成必定有我”的担当精神，秉持“时时放心不下”的责任感，以“一丝不苟”的严谨态度、“追求卓越”的工作标准，任劳任怨、无私奉献，把每一项任务都当作使命必达的事业，确保工作高质量完成。廉洁意识是安身立命的“生命线”。秘书处干部身处关键岗位，必须时刻保持清醒头脑，将廉洁自律作为不可逾越的底线。常思贪欲之害、常怀律己之心，严格遵守党纪法规和各项规章制度，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，以清正廉洁的作风、谨言慎行的操守，维护机关党组的良好形象，守好共产党人的精神高地。

（作者系系政协办公厅秘书处干部）

社情与民意

深化能源化工科教人才体制改革 赋能“双碳”目标下产业转型

□ 台盟陕西省委会

作为全国能源化工核心集聚区，陕西省内的西北大学、西安石油大学等12所高校开设能源化工相关专业，年均培养本科及以上人才1.2万人，拥有国家级重点实验室6个、省级工程技术研究中心45个。依托榆林国家级能源化工基地等产业集群，陕西已经形成“高校+科研院所+龙头企业”创新矩阵，陕煤集团等龙头企业研发投入强度突破3%，能源化工领域技术合同成交额达1191.21亿元，同比增长5.13%，秦创原创新驱动平台效应初步显现。

但对标“双碳”目标下能源结构绿色转型需求，我省仍面临科教协同育人

滞后于产业转型需求、产学研用融合存在“断点”“堵点”、人才发展生态亟需系统性重构等问题，为此建议：

一、构建“产业需求导向”的科教协同育人体系。推动陕煤集团、延长石油等龙头企业与西北大学、西安石油大学等高校共建新能源化工产业学院，围绕氢能产业链、CCUS技术链等，设置“碳中和技术”等交叉专业，实现新兴领域专业覆盖率达60%以上。校企联合开发“碳捕集系统设计”“氢能装备制造工艺”等产教融合课程，将企业“卡脖子”技术转化为高校毕业设计课题，每年定向培养“现场工程师”。建立产业学院理事会，由政府、

企业、高校三方共同制定人才培养方案，确保专业设置随产业需求动态调整，实现课程内容与职业标准、教学过程与生产过程深度对接。

二、打造“全链条贯通”的产学研用生态体系。在秦创原创新驱动平台设立“能源化工成果转化专区”，整合高校专利库、企业技术需求库、投融资机构库，运用区块链技术实现成果确权、交易溯源。设立省级能源转型专项基金，对校企联合申报的CCUS关键技术、煤制芳烃催化剂升级等“卡脖子”项目给予补贴，允许企业以“需求方”身份参与项目评审并优先获得转化权。建立成果转化

跟踪服务机制，对落地转化项目提供税费减免、场地租赁补贴等政策支持，推动“陕西研发—陕西转化—陕西制造”实现闭环。

三、构建“全域协同”的人才发展新生态。在高校设立“能源工程应用型”教师岗位，将解决企业技术难题、推动成果转化等纳入考核体系。在企业建立“首席技师”“技能大师”评定体系，获评者享受正高级工程师同等待遇。建立多元化人才评价指标体系，对高校教师分科研型、应用型分类考核，对企业人才突出技能水平和实际贡献，打通“技术工人—技能专家—产业工匠”职业发展通道。