不断拓展农民群众增收新渠道 打造陕西农业特色产业品牌集群

省政协"发展特色产业 助力农民增收致富"专题协商会发言摘登

◆情况说明

【省政协常委、农业和农村委员会主任张普庆】 党的二十大 产业助力农民增收致富"议题,赴延安市、宝鸡市开展调研,并

(一)加快产业集成提升,全面释放产业增值效能。一是推动 特色产业培优提档。围绕苹果、茶叶、畜禽肉类、蔬菜、中药材 5个千亿级优势特色产业制定全产业链发展规划,聚焦二三 安全、优质、高效的农产品精深加工体系。三是构建高效现代 流通体系。构建"全域感知+数据中台",以省政务数据共享 平台为核心,整合农情、灾情、市场等各类信息,结合AI决策功能 质量和游客体验。重视农产品加工端的工业旅游板块,展示 产品优势,助力产品销售,讲好产业文化。五是强化特色品牌 引领战略。制定农业品牌发展规划,构建区域公用品牌、企业 品牌和产品品牌协同发展的品牌体系。进一步提升洛川苹果、 富平山羊奶等品牌的市场价值和市场影响力,实现"以品拓市 以品带产"的目标。完善品牌标准体系,加强品牌授权使用和 监管,维护品牌形象和声誉。创新品牌营销方式,用好抖音。 小红书等新兴媒体开展品牌推广

(二)壮大新型经营主体,构建紧密利益联结机制。一是培育 服务等新型服务业态。三是健全扶持政策与增收效果挂钩 机制。将新型农业经营主体带动农户的数量、方式、实效作为其 完善利益联结机制。结合承包地"三权分置"改革和农村宅基地 制度改革,积极探索农户住房通过出租、入股、合作等方式,推进 农村产权流转交易规范化建设。探索建立各类主体的违约惩罚 机制和农户利益损害赔偿机制,鼓励引入第三方仲裁和保险 机制,共同抵御市场风险和自然风险。

(三)拓宽农民增收渠道,鼓励农户多元就业致富。一是 打造特色劳务品牌。借鉴紫阳修脚匠、千阳苹果师傅等品牌 劳务输出模式,围绕特色产业打造劳务品牌龙头企业。推动 劳务企业联合科研院所、推广部门等开展职业技能培训,为特色 产业发展提供技术人才,为其他区域劳务需求提供人力资源。 加快完善劳动权益保障机制,保护农民合法权益。二是做强县域 特色产业。培育县域特色产业集群,完善农产品加工园区、产业 示范园区等产业载体的功能和配套设施,提升产业就业承载力。 大力发展县域家政、快递、餐饮等服务型行业,创造稳定型就业 岗位。支持落地一批市场潜力好、带动能力强的劳动密集型 产业,为农户提供就近就业岗位。三是优化农村创业环境。改善 营商环境,降低公共服务费、生产资料费和资源使用费等费用。 加大财政和信贷支持力度,降低创业门槛。加强乡村双创培训 指导,提升创业能力。完善现有创业孵化平台功能与服务,为乡村 创新创业提供全环节支持。四是培育农村数字经济。大力发展 农村电商,鼓励农民通过直播、短视频展示特色农产品、乡村风貌、 农耕文化、手工技艺,实现"流量变现",让农民成为"新农人"和 "乡村代言人"。

(四)强化产业要素供给,破除特色产业发展障碍。一是创新 农村金融服务。深化银企合作,加快发展面向农业经营主体的 风险补偿和信用保证产品,完善政策性信贷担保体系。积极 开发特色农产品保险、收入保险和"保险+期货"等创新工具,优化 农村金融机构布局,扩大基层服务供给,推出契合农业生产周期 的信贷产品,提升融资可得性和满意度。二是保障农业农村发展 用地。在国土空间规划中重视农业农村用地指标,重点保障 农村产业融合和设施项目。完善集体经营性建设用地入市规则 和监管机制,鼓励多种方式盘活闲置宅基地和闲置资产,明确 设施农业用地标准与监管要求,优化审批流程,提高土地管理和 使用效率。三是强化农业科技创新与推广。聚焦生物育种、智能 农机、绿色农业等关键领域推进技术攻关,构建农技推广机构、 科研院校与企业协同的服务网络,深入实施推行科技特派员 制度。加强高层次科研人才和实用人才培养,促进科技成果转化 应用,深化国际农业科技合作,引进先进技术和管理模式。四是 加强农业农村人才队伍建设。制定人才专项规划,明确产业 带头人、科技服务与乡村治理骨干等重点群体培养路径。依托 高校和园区订单式培养高层次人才和经营管理者,完善科技 人员下乡激励机制,加强农村实用人才培训,在职称评定、待遇 保障方面实行倾斜政策,引导人才返乡留乡。



一、市场驱动增收,强化品牌与产业链建设。设立省级茶产业

一、创新股份合作模式,构建紧密型利益共同体。鼓励农户以

等环节的增值红利。支持龙头企业与农户形成稳定、互信、规范、共赢

一、强化苗木繁育体系建设。建议立足渭北黄土高原生态区位

栽培技术等试验示范,大力发展青砧1号、吴起楸子、G935等无性系

优良砧木,审慎稳妥布局以M9-T337为主的自根砧苗木。依托华圣、

一、推动集群发展,破解产业规模瓶颈。抢抓政策机遇,确保财政衔接

资金较大比例用于产业发展,做强做优特色产业。结合市场需求与

适生条件,因地制宜布局产业,推动形成"一域一品、一县一业"发展

格局。招引培育链上企业,组建产业发展集团,激发链主企业活力。

一、健全机制,优化布局,聚焦重点区域,重点发力。明确省、

一、构建协同创新机制,提升科技创新效率。明确各创新主体定位

一、深化梯队培育模式与精准招商。制定分级分类培育计划,

集中资源扶持一批具有核心竞争力、能带动全产业链发展的旗舰型

"链主"企业。鼓励通过兼并重组、股份合作等方式组建大型企业

集团,积极引进国内外知名农业龙头企业来陕设立区域总部或加工

二、推动产业链群发展与要素集聚。围绕苹果、猕猴桃、乳制品、

市、县三级产业主管部门,建立协同高效工作机制,立足秦巴山区

资源禀赋和产业基础,从省级层面重点统筹发力。强化政策扶持,

加大财政投入,在土地流转、信贷贴息、人才引进等方面给予倾斜,

秦巴山区群众增收致富的支柱产业。

加快建设特色产业数字化平台。

持续优化升级。

推进秦创原农业科技创新融合示范园建设,共建共享科技平台, 加快智能技术与装备在农业领域集成应用。

平台对农产品实施全程质量安全追溯,实现全链条闭环监管。

锁定最低收购价。开发"猕猴桃产业互助保险"产品

投资基金支持茶叶品牌整合,梳理完善陕茶"公用品牌+企业品牌+

茯茶的主目标,实现多元化产业发展,拓展茶产业增值空间









自主制定标准协同发展。



民建陕西省委会委员、咸阳泾渭茯茶有限公司董事长胡歆代表省民建:

省级茶产业成果转化平台。建设省级茶树种质资源库,开展本地 品种培育、采摘机器人、加工设备等领域,培育一批产业科技创新 茶树种质资源研究利用,培育创新适宜北方茶区的茶树品种。总结 配套企业。完善陕茶标准化体系,促进政府主导制定标准与市场 学者参与,通过交流互动,传播陕茶文化精髓,提升陕茶国际影响力。

三、文化引领增收,打造茶旅融合新业态。深度挖掘陕茶文化,

产业的生态价值、科普价值、休闲价值和文化价值,开发观光采摘、

其中30%专项用于支持农户改善生产条件和增加投入 四、创新金融保险服务,完善风险保障体系。开发"猕猴桃贷" '仓储贷"等定制化信贷产品。试点价格指数保险、收入配比保险、风险

咸阳市政协副主席郭群星代表咸阳市政协:

聚力发展苹果产业 助力农民增收致富

省政协委员、铜川市政协主席刘西林代表铜川市政协:

做强做优特色产业 促进农民持续增收

省政协常委、九三学社陕西省委会常委雷秀娟代表省九三学社:

构建"专家-技术员-乡土专家-示范户-普通农户"的五级技术传播

修剪、采收等机械的研发与示范推广力度,加大以"绚丽""雪球" 四、持续抓好果业防灾减灾工作。建议整合行政、科研、农艺、工程

气象、信息等部门职能,建立健全完善的灾害预警系统.加大半自动 苹果产业对灾害的应对能力。充分发挥好苹果期货、农业保险等金融工具

猕猴桃""柞水木耳"等品牌影响力。用好各类展销对接平台,策划

品牌体验推介活动,打造具有竞争力的"陕字号"农产品品牌。 四、健全联结机制,增强联农带农实效。对紧密型联农带农企业 在政策扶持、资金安排等方面给予支持和倾斜,鼓励龙头企业牵头产业 完善道路、供水、供电、冷链物流等基础设施配套,依托农业大数据 聚力突破关键技术和核心工艺瓶颈。依托铜麦系列、青砧苗木等 **三、深化品牌建设,提升市场溢价能力**。将品牌建设纳入农业农村 化联合体建设,推动集约化经营。发展壮大村集体经济,持续提升"一村 我省自主创新成果,培育形成特色鲜明的优势产业。推动物联网、 "十五五"规划,系统规划质量监管与品牌培育路径,制定相关推广 一企业(合作社)"经营水平,大力推广"龙头企业+合作社+农户"模式, 二、强化科技赋能,激活产业升级引擎。深化与科研院所、高校合作, 大数据与现代农业深度融合,推广"数字果园""智慧养殖"等模式, 补助办法。引导农业经营主体加强标准化生产,优化认证流程,运用 建立稳定共赢的联农带农机制。依托"一镇一站点"和"一业一协会",提供 VR、AR等现代技术,宣传农产品营养价值,提升"洛川苹果""眉县 价格预警和市场预测等信息服务,提升抵御市场风险的能力。

省政协常委,汉中市政协副主席、农工党汉中市委会主委范英: 立足资源禀赋 加快全链建设 把中药材产业打造成秦巴山区群众增收致富的支柱产业

二、壮大中药材产业主体,延伸链条,增强联农带农的综合 加工水平。

效益。梯次培育一批"链主"企业和重点龙头企业,创新利益联结 三、塑造中药材产品品牌,提高品牌知名度和影响力。加大公用 加快发展,实现示范、带动效能。

引导道地药材向适生区集中,推行规模化、标准化种植,夯实产业 机制,让群众享受到更多增值效益。支持企业建设现代化车间 品牌培育打造力度,支持重点企业打造独具特色、个性鲜明、市场 融合发展理念,加快中药材产业与休闲、旅游、健康、科普、 基础,推动秦巴山区中药材产业全链条升级,让中药材产业成为 厂房,引进先进技术设备,提高产地加工能力。让有实力的企业 竞争力强的企业品牌,全面提升"秦药"品牌知名度和影响力。 教育等产业有机融合,培育产业新业态、打造发展新模式,拓展 创新研发保健品、功能食品、日用品、中兽药等产品,提升精深 对发展前景好、产品结构优的规模企业实施"一户一策",确定 多元化功能价值,不断拓展中药材开发应用领域,促进资源的

四、健全体系,促进市场流通,培育新业态新模式融合发展。 按照"一心两翼"布局,在西安建设专业化中药材综合交易 中心,在陕南汉中、陕北榆林建设区域产地交易市场,构建分布 合理、运转高效、监管有力的现代中药材流通体系。树立"中药材+" 包抓领导,及时协调解决影响企业发展各类问题,让企业安心生产、 快速转化和综合利用,形成中药材产业城乡融合发展的循环 经济链。

省政协委员、西北农林科技大学新农村发展研究院常务副院长冯永忠: 科技赋能节本增效 助力农民增收致富

和作用,构建以高校为"研发器",农科院系统为"推动器",企业为 "转化器",中小主体为"反馈器"的科技创新体系。形成"特色产业链 关键技术攻关名录",定期更新项目资金配套、项目研发进度、成果 推广情况等信息,推动联合研发,助力技术共享。建立攻关项目全程 稳定性支持相结合的农业科技投入机制,逐步提高长期稳定投入的 提升创新能力。 跟踪管理机制,引入第三方机构全程参与项目实施,将用户评价、 比例。将技术研发投入作为企业申报相关支持政策的重要评价

三、强化关键技术攻关,推动产业提质增效。设立重大科技 市场应用作为重要评价验收标准。支持投资建立实体化研发机构, 指标,落实研发费用加计扣除等普惠性政策。推广"政银保担"联动 专项,加快形成全产业链技术研发与整合能力。依托优势特色产业 模式,开发"研发贷""成果贷"等专项信贷产品,降低农业科技企业 做强脱毒种苗、活体种羊、冷冻精液等前端富民产业。加快种植业 二、加大科创投入力度,破解要素短缺难题。建立竞争性支持和 融资成本。鼓励企业建立"科技副总"制度,帮助企业解决技术难题、 "轻简化、机械化、智能化"节本增效技术集成。重点研发畜牧疫病

全产业链指导能力。 四、促进成果转化应用,实现节本增效增收。建立健全农业

防控技术、疫苗和兽药新产品。加大果蔬、茶叶等优势农产品的产后

减损、品质保持、功能成分提取与智能化分级分选装备研发力度。

联合西北农林科技大学打造"优势特色产业+AI"智能体,形成

科技成果示范推广网络,提高农户经营性收入。支持新型经营主体 承接中试熟化与应用任务,扩大带动范围。实施"AI下乡"赋能 计划,提高先进技术推广效率。构建"专家+技术员+示范户"的 链式服务模式,为中小农户提供全程化、托管式技术服务。

省政协委员、陕西远大电气科技集团有限公司董事长郭小卫: 培育壮大产业龙头 强化产业带动引领

效率和规模效益。

三、强化科技创新与成果转化应用。设立农业关键核心技术 现实生产力。 茶叶等优势特色产业,绘制产业链图谱,精准实施延链、补链、强链 攻关专项,鼓励龙头企业联合西北农林科技大学等科研院所组建 项目。加大对现代农业产业园、农业产业化联合体、特色产业集群的 创新联合体,实行"揭榜挂帅"机制攻克产业难题。实施研发投入后 联合体"的产业组织基础,构建运营协同、风险共担的产业共同体。 企业的融资渠道,缓解企业资金压力。

基地。建立省级重点龙头企业动态监测与退出机制,推动企业群体 支持力度,构建从生产端到消费终端的全产业链条,提升产业整体 补助政策,对企业研发费用给予一定比例资金支持。加快建设一批 中试孵化、检验检测等公共技术服务平台,推动更多科技成果转化为 省级农业产业化发展基金,对龙头企业的科技创新、品牌建设、贷款

完善"保底收购+按股分红"等复合型分配模式,引导农户以土地、 劳动力等要素入股,共享全产业链增值收益。探索农户参与精深 加工、品牌营销等后端环节的利润分配机制,推动形成联农带农、 产业升级的良性发展格局。

五、健全长效精准政策支持体系。整合优化现有财政资金,设立 贴息等予以持续稳定支持。推动落实涉农用地、用水、用电等优惠 四、构建紧密多元的利益联结机制。强化"龙头企业+产业化 政策落地见效,保障新型农业经营主体发展需求。拓宽农业龙头

◆厅局回应

【省发展和改革委员会党组书记、主任王青峰】 一、关于改善营商环境 资本。实施延链、补链、强链项目。加快建设一批中试孵化、检验检测等公共 的建议。将按照省委、省政府深化营商环境的部署要求,以品牌经验转化落地 技术服务平台。 为抓手,抓住示范区创建契机,深入推进营商环境突破年活动。

二、关于完善基础设施配套对发展特色农业的建议。下一步,将继续积极 争取和统筹用好各类资金,不断完善农村水电路等基础设施,持续提升乡村

工商户、农民合作社、种养大户、家庭农场等涉农类经营主体融资需求进行 专项摸排和对接。开发推广如"苹果贷""猕猴桃贷"等专属信贷产品,支持 农业领域中小微企业发展。鼓励和支持政府性融资担保机构加大对新型 经营主体的担保支持力度,有效缓解其融资难题。

四、关于加强农村实用人才培训的建议。对纳入国家或省级规划的职业 农民培育基地、农村劳动力转移就业培训基地等建设项目,在立项审批和投资 安排等方面给予支持。鼓励引导职业院校、培训机构的实训基地建设与当地 特色农业产业发展需求紧密结合,提升培训的针对性和实效性。

五、关于农产品品牌建设的建议在编制全省相关产业规划、区域发展 规划时,将特色农业品牌建设作为重要内容,引导资金、技术、人才等资源要 素向品牌创建集聚。积极抢抓国家"两新"政策机遇窗口,支持重点企业谋划 设备更新改造项目,提升农产品加工能力和水平。加大品牌宣传,10月17日-19日,将在西安理工大学举办2025中国品牌日陕西地方特色活动,集中展示 和推介一批特色优势食品品牌。

六、关于科技支撑农业发展的建议。指导杨凌示范区聚焦科技创新、育种 攻关、测试评价等重点环节,谋划推进2-3个总投资均超1亿元的种业项目, 并争取纳入国家"十五五"种业创新规划。抓紧制定我省"人工智能+农业" 行动方案,推进农业无人机、机器人在苹果、猕猴桃等领域的智慧农场建设, 并依托西农等机构,开发推广"苏武"智慧养羊、农业大模型。

七、关于完善农产品冷链物流设施的建议。积极争取中央各类资金,会同 省农业农村厅,引导各地加快建设一批产地冷链集配中心和城区末端冷链 分拨中心。在全省"十五五"物流业规划中,引导各市区结合产业发展现状 和消费习惯,谋划布局一批区域性冷链物流中心。

【省科技厅二级巡视员富雪玲】 一、强化科技项目支撑,提升企业创新 发展水平。支持高校、科研院所和地方龙头企业开展关键领域技术攻关,用好 科技、产业"双向"快响机制、科研项目指南形成机制,面向企业征集技术需求, 支持企业发布"揭榜挂帅"课题榜单。实施竞争性支持和稳定性支持相结合 的科技投入机制,不断提升产业创新发展能力。

二、建设科技创新平台,打造产业创新发展高地。支持杨凌建设作物和 畜牧产业创新中心,支持延安、渭南建设苹果全产业创新体系,鼓励龙头企业 联合西农等高校院所组建创新联合体。支持安康、汉中建设富硒食品、茶产业 共性技术研发平台、工程技术研究中心等。开展粮油作物、畜牧、苹果、猕猴桃、 茶等新品种选育和配套种养技术研究。加大果蔬、茶叶等特色农产品的产后

三、深入实施科技特派员制度,促进科技下乡人才下沉。开展科技特派员 镇村科技服务全覆盖行动。加大对基层农业科技人员、新型经营主体和农业 科技创新平台负责人培训。持续开展节水灌溉、绿色防控、科学施肥、精准修剪 等关键技术服务,加快新优品种、轻简化栽培技术示范推广

四、强化成果转化应用,提高特色产业创新发展核心竞争力。不断完善 苹果、猕猴桃、乳制品、茶叶等优势特色产业创新链产业链深度对接融合图谱, 为企业精准匹配创新链产业链上下游合作伙伴、核心技术、高端人才及金融 用地政策。

和优质农业产业项目,着力形成多元化投入格局。

五、支持引育农业科技高水平人才,为产业发展提供人才保障。支持企业 高层次人才申报国家和省级人才计划。支持企业面向全球引进急需紧缺人才。

支持企业从高校、院所选聘"科技副总",组建"科学家+工程师"队伍。 【省财政厅党组成员、副厅长陈军平】 一是持续加大农业特色产业资金 投入力度。统筹利用现有资金渠道,通过以奖代补、贷款贴息、融资担保等 方式,为农业产业发展做好资金保障。积极推动引导基金对接有条件的地市

二是支持填补农业特色产业发展短板弱项。会同省科技厅、省农业农村厅 继续围绕农业产业领域创新需求,不断提升产业集成化协同攻关能力,推动 龙头企业创新能力提升。会同省农业农村厅,针对优势特色产业链前、中、后端 发展短板,加大财政投入力度,一链一策精准发展。

三是加强农业特色产业资金绩效管理。坚持源头把控、过程监控、事后 管控,确保财政资金安全、规范、高效。全面实施农业产业发展资金全过程 预算绩效管理,细化绩效目标设立、开展绩效运行监控和绩效评价工作,切实

【省委农办主任、省农业农村厅党组书记、厅长孙矿玲】 一、关于优化 特色产业结构与推动培优提档。将围绕8条省级农业重点产业链,制定 "十五五"全产业链发展规划,绘制产业链图谱,并以二三产业为重点编制全省 乡村产业发展规划,谋划实施重大工程项目,带动培育市级超百亿元、县级 超十亿元特色产业链。强化省级布局、县域统筹,省市链群共建,跨区域培育 一批千百亿级特色产业链群,打造优势特色产业集群。各县区"一县一策"壮大 县域富民产业,建设提升一批现代农业产业园区,打造一批农业产业强镇,培育

一批特色产业专业村。整合生产、销售、物流等全链条数据,构建"秦农大脑"

数字化管理平台,推动智慧农业多场景应用,加快农业产业数字化转型。 二、关于延伸产业链条与拓展农业功能。围绕粮油、8条省级重点链、区域 特色农副产品等"1+8+N"加工产业,统筹发展农产品初加工、精深加工和 综合利用加工。制定全省"十五五"市场信息发展规划,实施"十百千"品牌雁阵 锻造,打造10个在全国知名、在国际有竞争力的精品区域公用品牌,培育100个 省级区域公用品牌,育强1000个企业品牌和产品品牌。围绕"一圈三区多点线

企业为重点,串珠连线推介一批乡村休闲旅游精品线路。 三、关于壮大经营主体与带动小农户增收致富深入实施农业企业梯度培育 三年行动,壮大"链主"企业和头部龙头企业,培育农业科技领军企业支持牵头 建设产业化联合体,组建产业联盟。提高家庭农场和农民合作社规范管理、 数字应用和联农带农能力,增强农村集体经济实力,培育多元社会化服务主体 完善政策支持与联农带农成效挂钩机制,通过订单粘合、资金粘合、政策粘合等 方式,推动市场主体与农民建立长期稳定的利益联结机制。

四、关于强化政策支持与要素保障。统筹推动功能互补、用途衔接的 减损、品质保持、功能成分提取与智能化分选装备研发力度。加快种植业 涉农资金集中投入产业发展急需,鼓励有条件的地方按市场化方式设立特色 产业发展基金,有序引导工商资本下乡用于特色产业。深化"链长+行长" 风险补偿金机制,加大信贷投放,缓解融资难贵问题。建立农业科技创新战略 咨询委员会,优化省级农业关键核心技术攻关方向,加快构建梯次分明、分工 协作、适度竞争的农业科技创新体系。构建以高素质农民培育为基础、"头雁" 项目为引领、农村实用人才带头人培训为骨干、村集体经济组织人才培训为 支撑的多层次人才培育体系,筑牢现代农业人才根基。加大与自然资源等 部门协同,在符合国土空间规划前提下,探索更加灵活的农业产业融合发展

一要坚持狠抓项目。以产业集群、园区、强镇等产业融合项目为抓手, 二要坚持主体培育。分级分类培育一批"专精特新"和"链主"企业,壮大 特色魅力田园"。

规模以上农产品加工企业体量,引进一批生产型、加工型、流通型和营销型 五要坚持科技创新。支持打造杨凌旱区农业新质生产力策源地,加快

三要坚持合力推进。统筹发改、科技、工信、财政、人社、自然资源、农业

四要坚持融合发展。一产重点抓布局优化,实施高质高效果园和标准化 大力推进农业现代化。持续推动延链补链项目尽快竣工达产,在谈招商 茶园建设工程,持续推动田头预冷设施和农产品冷链物流体系建设。二产 项目抓签约、促开工,已签项目抓进度、促投产,进资项目抓见效、促回报。 重点抓延链强链,组建省级农产品加工技术服务体系。三产重点抓业态 精心办好产业链招商活动,以重大项目带动加工技术改造、产业数字化转型。 融合,实施休闲农业精品培育计划,推介一批"陕西魅力休闲乡村"和"陕西

头部龙头企业。办好农业产业化金融对接、产销精准对接等系列活动。 推进农业领域关键核心技术攻关,推广高山蔬菜"一新二改三化"、苹果 鼓励发展农业产业化联合体,多环节多业态构建"联得紧、带得稳、受益久" "332"、猕猴桃"四改五提升"、茶园"四改一补"等集成技术,推动前端研发、 中端转化、后端推广联动取得实效。

六要坚持增加收入。进一步落实返乡人才创业就业支持十条措施,优化 农村、商务、金融等部门聚合资源扶持乡村产业发展。深化杨凌示范区和西北 营商环境,落实财税政策。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收 农林科技大学区校合作,加快科技成果转化。市县扛牢主体责任,优化营商 挂钩机制。统筹发展特色经济、联农带农经济、集体经济和民营经济,壮大村 环境。发展"归雁经济",吸引人才返乡创业,为产业发展提供"人、财、地" 集体经济,大力发展农产品加工业,健全农产品流通设施,通过保底分红、 入股参股、服务带动等方式,让农民更多分享产业增值收益。

◆会议共识

市县共建加工园区、共享物流渠道,推动特色产业向优势区域集中,形成规模 冷链仓储等新业态,不断拓展农民群众创业的新平台、增收的新渠道。

二、科技赋能、打造品牌。要加强品牌培塑,实施农业品牌精品培育计划, 合作等资源盘活利用有效形式,促进农村土地、林地、闲置房屋等沉睡资源 围绕粮食、果蔬、畜牧、加工、劳务等多个领域,打响叫亮一批区域公用品牌, "活起来",加快实现资源变资产、资金变股金、农民变股东。要完善联农带农 培育"小而美"的企业品牌、产品品牌,打造陕西农业特色产业品牌集群,推动 机制,健全农村集体经济健康持续发展机制,完善龙头企业联农带农与政策 农业品牌由小、散、弱向大、精、强转变。要提升品牌质量,推进秦创原农业科技 扶持挂钩激励机制,积极探索订单生产、股份合作、托管服务等新模式,让农民 创新融合示范园建设,强化特色产业科技支撑,推动特色农产品标准化、规模化、 更多分享产业增值收益。要完善要素保障机制,进一步促进城乡要素双向 产业化发展。加强品牌授权使用和监管,建立"从田间到餐桌"的溯源体系,流动和平等交换,推动资金、人才、信息等各类要素更多向农村流动,为乡村 让陕西特色产品成为"优质安全"的代名词。要扩大品牌影响,组织相关企业 振兴提供有力支撑。要完善就业服务机制,因地制宜建好农村社区工厂 参加中国农交会、上海进博会、杨凌农高会等展会,积极宣传推介陕西特色农 "微车间",强化农民技能培训、就业扶持、劳务输出等"一站式"服务,帮助群众 产品,不断提升品牌知名度,借力"直播带货""电商平台"等新业态,让陕果、 实现"家门口"就业。要完善社会保障机制,坚持增收和托底两手抓,健全 陕茶等特色产品从"养在深闺"走向"大众视野"。

三、延伸链条、深化融合。要做强精深加工,大力发展农产品加工业,推动 重点帮扶,牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

一、优化布局、发挥优势。要加强规划引领,结合"十五五"规划编制,把 产业链条向精深加工、储藏运输、产品营销等方面延伸,构建从生产端到消费 发展特色产业作为壮大县域经济的重要抓手,推动形成"一域一品、一县一业"终端的全产业链条,提升产业整体效率和规模效益,向价值链的高端挺进 发展格局,发挥"千万工程"示范作用,重点扶持一批特色产业强县,建设一批 要推进农文旅融合,学习借鉴贵州"村超"的经验,推动特色产业与乡村旅游 农业产业强镇、现代农业产业园。要突出主导产业,以苹果、茶叶、畜禽肉类、 休闲农业、康养产业深度融合,大力发展民宿、演艺、体育、采摘等相关产业, 蔬菜、中药材5个千亿级优势产业为重点,持续优化产业集群布局,立足全省 让游客来到农村"能住、能看、能玩、能买",让农民既能靠种植赚钱,也能靠旅游 县域资源选准主导产业,明确发展定位,让每个区域都有拿得出手的"拳头增收。要创新发展业态,深入推动"农业+互联网",大力扶持经营省内名优 产品",让农民群众种得放心、卖得省心、赚得开心。要构建产业集群,按照 农产品、农制品和农村旅游文化产品的本土电商平台建设,支持电子商务 "县域有主导、乡镇有特色、村社有基地"的思路,加快产业整合,促进各相关 示范园区(基地)、电子商务示范企业发展,积极打造直播电商、物流配送。

> 四、创新机制、激发活力。要完善资产转化机制,大胆探索出租、入股、 农村社会救助体系,加强对突发严重困难和无劳动能力者等特殊人群的

本版图片由记者 马卓 摄