

聚力“十五五” 汇智谋新篇

——渭南市政协六届常委会第二十一次会议协商建言综述

9月23日，渭南市政协召开六届常委会第二十一次会议，围绕“科学编制‘十五五’规划”进行专题协商。

关键之年，当谋关键之为。据介绍，今年六月份以来，渭南市政协成立7个调研组，由主席会成员分别带队，围绕科学编制“十五五”规划开展专题调研。几个月来，委员们走进基层，与企业负责人、技术骨干深入交流，了解企业在转型升级过程中面临的难题与需求，探讨如何通过政策扶持、科技创新等手段助力企业实现高质量发展；来到田间地头，倾听农民在农业生产、农村建设方面的心声，为推进乡村振兴出谋划策；走进社区、学校、医院等场所，广泛收集群众对民生保障、环保、公共服务等方面的意见建议……参加分组调研的委员们领域不同，职责相同；行业不同，目标相同。他们发挥各自专业优势，提出一个个对策和建议，为科学编制“十五五”规划汇智聚力。

面对渭南工业底子薄的现实问题，委员们开出了这样的“药方”。要推动技术迭代，实现“高端化、智能化、绿色化”转型。以高新区、经开区为核心，打造数字产业化与产业数字化双向驱动示范区，支持应用工业机器人、自动化生产线建设“智能车间”，培育市级智能工厂，优先在能源化工、装备制造试点推广。在全市工业园区推行精益生产模式，鼓励企业建立数字化管理系统，实现生产、储存、运输、销售等环节的溯源化管理，为产品合规、品牌建设和经营决策提供数据支撑。

优化产业结构，培育“制造+服务”新业态。引导同类企业组建产业联盟，在钢铁、焦化等领域开展研发合作、协同生产，避免重复建设与过度竞争。鼓励支持企业参与“一带一路”产业合作及国内大型企业、江浙地区品牌企业的产业链供应链合作，帮助企业开拓市场。

优化营商环境，提升服务效能。建立“企业服务专员”制度，为企业提供“一对一”服务；简化企业审批流程，推行“一窗受理、并联审批”，持续压缩企业项目审批时限。规范中介机构市场行为，建立中介机构信用评价体系。狠抓企业经营管理人才队伍建设，增强战略意识、科技意识、竞争意识，建立市级人才统筹协调机制，引进工业等重点领域专项人才，对紧缺技能人才实行“薪酬协商制”。

农村三产基础薄弱，这道乡村振兴的“必答题”如何破解？委员们的建言直指核心。要优化产业布局，加快产业链升级。以富平、蒲城为核心，辐射带动全市构建“一县一业”格局。富平重点建设“世界羊乳之都”“中国柿子之乡”，蒲城打造“全国特色农业示范基地”，临渭区建设“葡萄全产业链示范基地”，大荔县打造“智慧冬枣”先行区等，力争“十五五”末，培育建成省级以上农村产业融合发展示范园和百亿级特色产业集群。

深化“农业+”融合，培育乡村新动能。推动“农业+文旅”融合，富平开发“羊乳文化体验游”，蒲城打造“酥梨小镇研学游”，各县（市、区）培育“非遗+农业”“民宿+农事”特色线路，建设乡村旅游示范村、研学基地等，显著提升乡村旅游综合收入。实施“数商兴农”工程，升级县电商产业园，培育跨境电商企业，争创全国农村电商领跑县。

健全保障机制，确保规划落地。成立农村产业融合发展领导小组，建立“市县联动、部门协同”机制，将融合发展纳入县域经济考核。深化农村集体经营性建设用地入市改革，每年单列一定比例用地指标用于产业融合项目。推广“政银担”合作模式，为新型经营主体提供更高额度信用贷款。

如何让村民的头疼脑热在“家门口”就能解决好？让百姓在家门口享有温情“医”靠。委员们的建议精准聚焦。要优化资源配置，构建“全域覆盖、特色突出”服务体系。强化基层服务体系，支持乡镇卫生院拓展康复、中医等特色服务，推动县级医院与乡镇卫生院组建紧密型医共体，持续将县级医院优质资源向基层下沉。统筹域内资源，全域推进“一县一品牌，一院一特色”建设，指导各县（市、区）挖掘地域医疗资源优势，明确各医院专科方向，避免同质化竞争。推动市人民医院、市第六医院等重点项目建成运营，加大市中级中医院改革力度，不断增加市级优质医疗资源数量。

建强人才队伍，破解“青黄不接、留不住人”难题。完善培养与引进机制，构建编制动态调整机制，引进农村订单定向免费医学生，优化“县管镇聘村用”政策，吸引医学类毕业生到基层工作。强化激励保障，深化基层医务人员薪酬改革。推行岗位总量控制和绩效管理，优化临床一线人员和行政后勤人员结构。

推进信息化建设，提升服务效率。推进县域医共体信息系统与市级全民健康信息平台对接；加强基层信息系统与医保平台协同，实现预约挂号、医保结算、报告查询



“线上线下一体化”，实现市域内检验检测结果全域互认。加强数据安全管理，建立医疗数据分级分类保护制度，确保患者信息安全。

如何让城市文化“活化石”说话，让历史的明珠焕发光彩？针对部分文化遗产面临的问题，委员们提出了务实的守护策略。要完善保护体系，筑牢文物安全防线。构建“全域文物空间新格局”，以华阴、潼关早期黄河文明和富平、华州红色革命文物为两翼，以秦岭北麓史前文化遗址带、渭北汉唐文物带为纽带，融入国家黄河文化公园（陕西段）建设；实施黄河流域文物保护利用工程，推进长城国家文化公园（陕西段）重点项目，建成桥陵国家考古遗址公园。

创新利用模式，推动“文物活起来”。构建现代博物馆体系，新建博物馆2-3家，建成精品博物馆3-5家，打造省级及以上精品展览2个，推进智慧博物馆建设。深化文物研究阐释，开展重点遗址考古研究。挖掘文物背后的历史文化价值，编撰《渭南文物志》等专著，讲好“渭南文物故事”。推动非遗与文物协同发展，促进优秀传统文化传承传播。

强化保障机制，夯实发展基础。建立文化遗产保护传承工作协调机制，将文物保护工作纳入考核体系。申领团体考古发掘资质，与省考古研究院合作共建“渭南考古工作站”。加大市县文物保护资金投入力度，大力争取中省文物保护专项资金，保障文物保护工作开展。建强专业化人才队伍，培养考古领队资质人才，补充考古、古建筑维修、博物馆陈列设计、文创研发等领域人才。

该怎样跑好生态文明建设这场关乎子孙福祉的“接力赛”？针对当前面临的挑战，委员们提出了关键建议。要构建全域生态保护格局，筑牢生态安全屏障。完善环境治理联席会议制度，强化跨区域、跨部门协同机制，搭建信息共享平台，深化流域综合治理，提升水环境质量。加强汾渭平原大气污染防治协作，抓好夏季臭氧防控与秋冬季治污降霾。加强土壤与固废安全管控，建立健全生态修复和监管长效机制。

推动产业绿色低碳转型，培育生态经济新动能。加快发展新质生产力，重点发展高端新兴产业、高技术产业、绿色环保产业与现代服务业。推动传统生产工艺、技术、装备升级，推进重点行业强制性清洁生产审核。坚持先立后破，稳步推动能源“双控”向碳排放“双控”转变，推进工业、能源、交通、城乡建设、农业等领域减污降碳协同增效。

健全生态产品价值实现机制，促进生态与经济协同发展。落实“绿水青山就是金山银山”理念，围绕自然资源资产产权交易、生态保护补偿、生态产业开发、碳汇交易，实现生态价值与经济发展、民生改善、民众幸福感同步提升，推动生态产品价值转化为经济价值和社会价值。

立足区域发展新阶段，委员们为西渭融合“擘画蓝图”，力推交通互联、产业共兴，描绘一体化发展新篇章。要优化区域、园区融合。在西安都市圈建设框架内，把富阎产业协作园区、西渭东区、渭（南）临（潼）、渭（南）蓝（田）作为西渭融合发展的主阵地，构建临潼渭北工业园、高陵渭北工业园与渭南高新区、经开区的协作发展模式，打造协调、互补的区域经济发展新模式。

深化要素、产业融合。强化两市国土空间规划对接，整合土地、人口、技术等生产要素，建设便捷高效的公共服务平台和开放、统一、公开、透明的市场体系，实现要素资源在两市之间的便捷流动和最佳配置。建设跨区域产业联盟，实现“关中制造、渭南配套”；在西安设立农产品

展销中心，落实“西安需要、渭南保障”。

推动机制、公共服务融合。推行西渭融合党政联席会议常态化机制，争取省级出台西渭融合用地、财政、审批等专项支持政策。建立西渭干部互派挂职交流机制，促进干部能力提升。常态化共享就业信息，促进人力资源顺畅有序流动。创新教育合作方式，深化校长、骨干教师跨市工作交流。共同推动历史文化遗产保护利用，联合举办区域性大型体育赛事活动。

为织密社会治安防控网，委员们建言筑牢“铜墙铁壁”，让安全覆盖城乡各个角落。要活学活用“枫桥经验”完善防控布局，科学谋划、创新完善渭南市社会治安整体防控体系建设总体规划。加快推进智慧安防小区和单位智慧内保建设，提升学校医院、水电油气等重点单位、重要基础设施安防水平。织密社会治安防控网，落实重点行业、重点区域主体责任和监管责任，建立健全管理制度，推进城乡防控体系一体化建设，深化基层平安建设水平。

加强基层基础。科学编制社会治安防控体系建设和公安基础设施建设项目规划，推进跨部门跨区域即时通讯平台建设，实现数据信息共享。持续推动市县镇三级综治中心规范化建设，鼓励县（市、区）探索完善富有地域文化特色的“枫桥式工作法”。加强城乡基层自治组织建设，发挥人民团体和行业协会作用，切实提高群防群治能力。提升群众的法治意识、文明素养、诚信理念，筑牢平安渭南建设根基。

会场外秋雨绵绵，会场内气氛庄重而热烈。市政协委员、民盟盟员、渭南市美好生活示范区管理委员会主任王倩芝，市政协委员、澄城县政协党组书记、主席党俊平，市政协委员、陕西秦城园林建设有限公司董事长杨卫平，市政协常委、渭南技师学院党委副书记、院长张君升，市政协委员、市公路局党委书记、局长王红军，市政协委员、渭南市农投集团党组成员、副总经理王晓军，这6名委员走上发言席，紧扣核心畅抒己见。

王倩芝建议，将“千企数改”专项行动纳入“十五五”重大工程，重点支持中小企业设备上云、数据采集、系统集成和管理升级。支持基础较好的园区开展全域数字化转型试点，打造一批省级乃至国家级数字化转型标杆园区，形成可复制、可推广的转型经验。

党俊平建议，聚焦新质生产力主攻方向，推动装备制造、涉农加工、新能源等优势产业强链延链，支持有潜力企业“登高、升规、晋位、上市”，支持有基础有条件的县（市、区）发展高端装备制造集群、绿色建材集群、食品加工集群等，打造具有渭南鲜明标识的拳头产品，形成区域性发展优势。支持民营企业数字化、智能化改造升级，提升民营经济现代化水平。

杨卫平建议，建立以市级国土空间生态修复规划为引领的体系，强化自然资源部门的统筹协调作用，打破区县和部门壁垒，重点建立以境内洛河、渭河等流域为单元的治理体系，推动从单点治理向系统治理转变，着力破解“反复治、治反复”的问题，提升生态修复的整体性和可持续性。将渭北“旱腰带”关停废弃矿山修复打造为“渭北塞罕坝”生态治理示范工程，加强黄河湿地保护修复，推进生态廊道建设，强化入黄支流水环境治理。

张君升建议，全力支持高等院校、职业院校与吉利等重点企业共建全国汽车智能制造产教融合共同体。企业派遣技术骨干走进校园传授最新技术与经验，院校教师则深入企业一线了解行业动态与技术革新，学生到共同体企业实习参与实际项目，真正实现人才培养与产业需求的无缝对接，为产业发展输送大量实用型人才。

王红军建议，出台沿黄旅游公路建设方案，推进潼关至合阳段道路提档、景观提升和智慧化改造。由文旅部门牵头，建立市县联动机制，普查沿黄文化资源，整合沿线“两市三县”旅游资源，聚焦红色文化、治水文明、农耕遗产和民俗传统，推动文化元素向旅游产品转化。支持创作黄河题材作品，建设特色文化驿站和非遗传习所，打造渭南特色“黄河故事”体系。构建“线上+线下”推广机制，与主流媒体、知名网络平台合作，提升“黄河华山家在渭南”品牌影响力。打造沿黄自驾风景线、骑行赛事、徒步穿越等IP，推出季节性活动和文旅消费套餐。鼓励打造网红观景台、文化市集和民宿集群，持续提升沿黄公路知名度和吸引力。

王晓军建议以富平、蒲城为核心，打造跨县域的特色产业融合示范带，强化辐射带动。支持各县区聚焦1-2个主导产业，如富平奶山羊、柿饼、蒲城酥梨、白水苹果、临渭葡萄等，打造全产业链示范基地和融合发展先行区。建立市级“链主企业培育库”，支持龙头企业做大做强，设立加工专项基金，建设专业化加工园区，开发高附

加值产品，打造品牌矩阵成立品牌运营联盟，提高品牌产品销售额占比。在主产区布局建设产地冷链集配中心和村级冷藏设施，构建三级冷链物流体系，降低农产品损耗。

这些建言，既有简洁精准的“点睛之笔”，也有系统完整的深度论述。覆盖经济发展、科技创新、乡村振兴、生态环保、文旅融合等多个领域，每一条建言的背后，都是一个领域的诉求和心声。暨呼应了国家战略导向，又精准对接群众急难愁盼问题，为渭南科学谋划好“十五五”发展注入了务实中肯的“政能量”。

（韩璋 孟晨博 程宇航）



王倩芝



党俊平



杨卫平



张君升



王红军



王晓军

