

用农业产业化“撬动”乡村全面振兴

——西安市政协专题协商会侧记

□ 记者 马允翼

临潼石榴、周至猕猴桃、阎良甜瓜、长安草莓、鄠邑葡萄……这些烙着西安地理印记的特色农产品，既是地域名片，也是农业产业化的重要起点。近年来，西安以特色农产品为抓手，逐渐打通“农业强、农村美、农民富”的关键链路，让乡村振兴的画卷在田间地头徐徐展开。

如何让农业产业化成为撬动乡村全面振兴的关键“支点”？9月24日，西安市政协围绕“加快农业产业化发展，推进乡村全面振兴”召开专题协商会，专家学者、政协委员、企业代表与市级相关部门负责人齐聚一堂，为破解西安农业产业化发展难题、激活乡村振兴内生动力“把脉开方”。

为开好本次协商会，会前，西安市政协下足“调研功夫”，成立专题调研组，先后对全市8家经营主体进行实地调研，并赴安康、西宁、银川等地考察学习，函调杭州、沈阳、郑州等地好的经验和做法，为协商会靶向建言奠定坚实基础。

“目前，我省农业产业化优势资源开发不够，品牌不够响亮，产业链延伸不足。”西安市政协农业和农村委员会主任张雪琴作专题调研情况说明时建议，做强特色产业集群，围绕农产品“从田间到餐桌”的价值提升，培育特色产业“链主”龙头企业，推动“西安特产”向“西安品牌”升级，激活西安乡村振兴新动能。

本土农产品要在激烈的全国市场中博奕取胜，必须依靠农业产业化，科技创新正是实现农业产业化的支

撑引擎。近年来，周至猕猴桃在全国“C位出道”。其中，下足“科技功夫”的陕西佰瑞研究院对猕猴桃技术创新与知识产权拥有量居全国行业之首。如何让技术创新为农业产业化按下“加速键”？市政协委员、陕西佰瑞猕猴桃研究院首席科学家雷玉山对此有“经验之谈”。

“多数农业企业规模较小，自身资金实力有限，融资渠道狭窄，难以满足研发经费需求。”雷玉山建议，发挥工业化、信息化强市的优势，推动跨学科跨行业融合创新，激发创新动能。围绕西安的优势产业和科技资源，试行重大难题竞争性招标立项，尤其要提高企业牵头攻关能力，鼓励企业牵头、产学研联合申请。聚力在突破性品种选育、高质轻简高效栽培技术、农机装备、智慧农业、农产品精深加工等方面取得突破，支撑引领农业产业化进入高科技时代。

农产品加工链是连接农业生产与市场消费的关键纽带，有助于推动农村一二三产业深度融合。西安市乳制品、蔬菜、猕猴桃三条百亿级产业链，葡萄五十亿级产业链日益壮大，为乡村产业振兴注入强劲动能。

“但部分区县仍以初级农产品销售为主，精深加工环节薄弱，大量果实以鲜果形式出售，遇市场波动时农户收益受影响较大。”市政协常委、陕西明远控股集团有限公司董事长程乔灏调研发现，目前农产品仓储、物流配送不完善，部分山区特色产品因冷链设施不足导致损耗率较高，建议打造“全链条”发展

模式，支持龙头企业建设精深加工园区，并完善仓储冷链体系，在周至、蓝田等主产区建设产地冷链集配中心，将山区特色农产品损耗率降低至8%以下。

面对“产品卖不上价、山区好货烂在半路”的难题，产业链的作用就像“破局利器”，市政协参政议政人才库特聘专家、西安市林木病虫害防治检疫站站长张创新建议，在后端流通增效方面，完善“大型农产品批发市场+区域性集散中心+产地田头市场”三级流通网络，加快补齐冷链物流短板，支持在产地建设预冷库、冷藏库，发展冷链专线运输，推广“生鲜电商+冷链宅配”模式。深化“互联网+”农产品出村进城工程，培育本土农产品电商平台与乡村直播带货达人，通过“线上直播+线下体验”拓展销售渠道，助力特色农产品直达消费者。

从“藏于乡野”走向“声名远播”，打造农业品牌是产品溢价的“金钥匙”，为农民增收提供了有力支撑。“要以品牌建设筑牢农业产业化‘护城河’。”市政协委员、陕西勇智律师事务所主任于亚宏提出，将长安文化、蔬菜、猕猴桃三条百亿级产业链，讲好“西安农产品故事”。比如，为临潼石榴赋予“丝路贡品”文化标签，为周至猕猴桃打造“秦岭生态果”形象，让文化成为品牌的“加分项”。同时，完善质量追溯体系，让“安全放心”成为西安农业品牌的核心标签。

西安市农业农村局数据显示，截至2024年底，全市规模以上农业产业化重点龙头企业193家，依法注册成立农民专业合作社9906家，培育家庭农场

3386家。庞大的新型农业经营主体规模为农业产业化奠定了坚实基础，而真正释放“集群效应”，利益联结机制的探索是核心纽带。

“目前西安市龙头企业与农户之间的利益联结方式，以订单合同型最为普遍。”民建会员、西安菜篮子工程有限公司副总经理党宏伟说，由于农业生产“看天吃饭、看行情下饭”的特性，这种利益分配机制不稳定，企业农户收益难料，缺失风险防范共担机制，农民作为“股东”的知情权、话语权和实际分红收益非常有限。

党宏伟直言，政府要树立“投行思维”发展农业产业，构建起“政府财政引导+企业市场运作+循环健康发展”的可持续模式，制定推广使用标准化订单农业合同范本，通过奖优罚劣机制保护各方利益，使其成为联结农户与龙头企业的有效纽带。

观点不断碰撞，思路不断打开，现场的讨论从“畅所欲言”转向“靶向破题”，针对会上提出的产业发展痛点，相关部门负责人积极回应，以明确举措传递出解决问题、推动发展的决心。

西安市农业农村局副局长杨稳胜表示，下一步，将把委员建言融入工作实践，主攻农产品深加工，通过全链条升级挖掘产品价值，切实解决“附加值偏低”问题。强化农业科技成果转化应用，让科技成为产业升级的“核心引擎”。优化金融服务，充分发挥金融主体作用，构建更便捷、更精准的金融支持体系，以“补短板、强优势”的靶向举措，推动西安农业产业化迈出更坚实步伐。

省政协经济委召开重点提案督办协商座谈会 杨冠军出席并讲话

本报讯（记者 冯倩楠）9月25日，省政协经济委员会围绕省政协十三届三次会议第79号重点提案《关于加快开发区（工业园区）改革创新着力培育新质生产力的提案》，召开重点提案督办协商座谈会。省政协副主席杨冠军出席并讲话。省政协经济委员会主任王晓驰主持会议。

会上，提案承办单位省工信厅、省商务厅有关负责同志介绍了提案办理和建议采纳情况，提案者代表就办理工作发表意见建议，省政协提案委员会负责同志就提案办理提出建议，与会人员进行交流。

杨冠军指出，提案是人民政协履行职能的重要形式，办理好政协提案是各级党政机关的重要职责，要高度重视提案办理工作，明确提案办理的重要意义。提案承办单位要发挥好提案服务大局、改进工作的作用，认真细致办理提案，积极做好提案答复，将提案中的合理建议与相关工作一体部署推进，增强办理实效。要以提案办理为新起点，结合再协商中的新成果，着眼全局，持续跟踪，完善政策举措，推动科技创新与产业创新深度融合，协力推动开发区高质量发展。

省政协召开民主监督协商座谈会 范九伦主持并讲话

本报讯（首席记者 李荣）9月25日，省政协召开“加强生态环境保护，推进黄河流域水资源节约集约利用”民主监督协商座谈会。省政协副主席范九伦主持并讲话。省政协人口资源环境委员会主任薛占海参加。

会上，省政协人口资源环境委员会介绍了前期调研情况，7位民主党派代表、政协委员和相关政协负责同志围绕议题提出对策建议。省发展改革委、省生态环境厅等单位负责同志与委员互动交流，回应发展关切。

范九伦指出，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，习近平总书记关于推动黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述，牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，着力构建上下游贯通一体的水生态环境治理体系，加强水资源、水生态、水环境“三水统筹”系统治理，筑牢国家生态安全屏障。要以创新引领领域节水降耗、农业节水增效、工业节水减排，扩大节水耐旱作物种植比例，推广普及高效节水灌溉技术，构建城乡一体节水网络。要强化刚性约束，坚持量水而行、节水优先，深化水资源分区管理，精准开展水资源调配，深入推进节水型社会，为推动黄河流域生态保护和高质量发展提供有力的水资源保障。

省致公党召开学习贯彻落实习近平总书记重要贺信精神专题会议

本报讯（记者 马允翼）9月25日，致公党陕西省委召开学习贯彻落实习近平总书记重要贺信精神专题会议。致公党陕西省委主委张华俊出席并讲话。

会议集中收看中国致公党成立100周年庆祝大会新闻，深入学习习近平总书记重要贺信精神，观看习近平致贺信祝贺中国致公党成立100周年视频，省委会领导班子围绕学习贯彻习近平总书记重要贺信精神作交流发言。

会议要求，要把学习贯彻习近平总书记贺信精神作为当前重要政治任务，深入领会贺信精神实质与核心要义，切实把思想和行动统一到贺信精神上来，增强责任感与使命感。要以贺信精神为指引，建立健全科学规范的工作机制，不断提升参政履职的科学化水平，建设高素质有担当的参政党地方组织。要围绕省委、省政府中心工作，充分发挥侨海特色，广泛开展调查研究，提出更多有质量、有分量的建言成果，以实际行动为谱写中国式现代化建设的陕西新篇章贡献更大力量。

省政协社法委召开分党组(扩大)会议

本报讯（记者 张涵博）9月25日，省政协社会和法制委员会召开分党组(扩大)会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神精神和中央、省委有关会议精神，集中学习《习近平谈治国理政》第五卷部分章节并进行交流研讨。省政协社法委分党组书记、主任刘伟主持会议。

会议指出，要强化政治引领，严格落实“第一议题”制度，扎实开展《习近平谈治国理政》第五卷学习贯彻，切实把学习成果转化为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉。要聚焦主责主业，紧扣民生保障、社会治理、法治建设重点难点问题深入调研，切实把履职成果转化为服务发展、惠及民生的实际成效。要加强队伍建设，发挥分党组“头雁效应”，加强委员服务与管理及办公室干部日常教育管理，强化与相关部门的协同联动，为专委会工作高质量发展夯实基础。会议还总结了近期工作，安排部署下一阶段工作任务。

三秦动态

国庆中秋假期全省高速公路禁行危化品运输车辆

本报讯（首席记者 李荣）为保障国庆、中秋假期省内高速公路安全畅通，9月23日，省公安厅、省交通运输厅联合发布通告，明确假期期间对危险化学品运输车辆实施高速公路通行管制措施。

根据通告，管制时间自10月1日0时起至10月8日24时，在此期间，危险化学品运输车辆禁止在陕西省行政区域内高速公路通行。9月30日24时前已进入高速公路行驶的危化品运输车辆，需就近驶离高速公路，避免在管制时段内滞留。为高速公路服务区、航空机场及国家重点工程等重要民生项目运输油料、燃气的车辆，以及医用氧配送车辆，需提前到陕西省内出发地或目的地公安机关交通管理部门办理通行证，且通行时间仅限假期夜间22时至次日6时。

第十八届中国·陕西(洛川)国际苹果博览会开幕

本报讯（记者 白小芳 贺鹏飞）9月24日，由中国农产品市场协会、中国乡村发展协会主办的第十八届中国·陕西(洛川)国际苹果博览会在国家级洛川苹果批发市场国际会展中心开幕。

本届博览会以“科技创新驱动 三产融合发展”为主题，精准契合苹果产业转型升级的发展趋势，积极响应国家乡村振兴战略号召，以果为媒、互联互通，为展示产业发展成果、促进贸易投资合作、推动科技交流创新搭建重要平台。近年来，洛川县坚持将洛川苹果做成“富民强县”大产业，探索出“八链同构、三产融合”的现代果业模式，打通“产业兴旺”与“农民增收”通道，印证“绿水青山就是金山银山”理念，为全国提供了可复制的“洛川经验”。

安康1至8月固定资产投资增速保持全省前列

本报讯（实习记者 庞浩楠 记者 唐冰）9月24日，记者从安康市举行的新闻发布会上获悉，1至8月，全市固定资产投资增速保持全省前列，重点产业链综合产值达948亿元，呈现出项目投资与产业升级“双轮驱动”的高质量发展态势。

在加大有效投资方面，安康创新建立重点项目全生命周期管理机制。1至8月，444个市级重点项目完成投资450.6亿元，投资完成率超81%；招商引资实现量质齐升，市、县累计举办招商活动39场次，新签约项目344个，实际使用内资110.8亿元，增长22.1%，实际使用外资1396万美元，增长51.4%。

重点产业链建设呈现集群化发展特征。富硒食品、生态旅游两大主导产业持续领跑，“安康富硒茶”品牌价值连续六年跻身全国20强。1至8月，全市接待游客4340万人次，游客总花费220亿元，分别增长18.1%和16.3%。

第二届“三秦伴手礼” 优选评测现场会举行

9月24日，由省消费者权益保护委员会主办的第二届“三秦伴手礼”优选评测现场会在西安举行，来自全省12个市区的数十款特色产品纷纷亮相，涵盖非遗文创、老字号美食、传统手工艺品等多种品类。

评测现场，专家评审团从产品品质、文化内涵、创新性等多个维度进行综合考量，并结合消费者网络投票情况，对入围产品进行综合评分，最终有50款特色产品脱颖而出，荣获“三秦伴手礼”优选产品称号。

记者 赵婧 通讯员 王景月 摄影报道



全省二级及以上公立综合医院9成以上开设老年医学科

本报讯（实习记者 王朝辉 首席记者 李荣）9月24日，省政府新闻办举行新闻发布会，邀请省卫生健康委相关负责人介绍全省加强“老一小”健康服务供给有关情况。

聚焦“老有所养”，持续推进医养结合高质量发展。据省卫生健康委副主任易智介绍，截至目前，全省共有23家老年病医院、28家康复医院，90.29%的二级及以上公立综合性医院设立老年医学科，共有国家级安宁疗护试点市5个、安宁疗护服务中心13家；所有乡镇

卫生院和社区卫生服务中心均设置中医馆，规范开展相关中医药适宜技术；建成老年友善医疗机构2340家，152家医疗机构开展“互联网+护理服务”；建设医养结合服务中心546家，为失能、慢性病、高龄、残疾或确有困难的老年人提供上门服务、康复护理服务。

聚焦“幼有所育”，大力发展普惠托育服务体系。省卫生健康委联合多部门制定对托育机构实行房租减免、税费减免、水电气热按居民生活类价格执行等6方面29项优惠政策措施。全省大力

推动社区嵌入式托育、用人单位办托、家庭托育点等多种模式发展，加强托育服务监管，营造托育服务发展良好氛围。全省现有提供托育服务的机构2554个，托位总数达18.02万个。

为守护儿童健康，我省聚焦新生儿安全、儿童早期发展、重点疾病防控等关键领域，推动儿童健康服务从“保生存”向“促发展”转变。2024年，全省婴儿死亡率与5岁以下儿童死亡率分别降至2.25‰和3.49‰，较“十三五”末分别下降23.21%和19.40%，保持连续17年下

降态势，分别优于全国平均水平的43.7%和37.7%，居西部前列。

在筑牢新生儿安全防线方面，我省发挥“一县一中心、省市县相贯通”的新生儿救治中心作用，实现重症病例“早识别、早转运、早救治”。强化出生缺陷综合防治，紧盯婚前、孕前、孕期和新生儿四道关口，全省孕前检查率、产前筛查率和新生儿疾病筛查率均保持在95%以上。防治出生缺陷“双筛”工程实施7年以来，累计发现并干预万余例新生儿出生缺陷。

陕西多措并举持续优化法治化营商环境

上半年全省行政检查案件同比下降65.2%

本报讯（记者 张涵博）9月25日，省委宣传部、省政府新闻办举行新闻发布会，省司法厅副厅长何礼红介绍，省司法厅全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，努力营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

近三年来，省司法厅审查修改《陕西省优化营商环境条例》等法规规章80余件，组织清理地方性法规190件，制定出台《助力优化营商环境突破年实施方案》等政策文件；梳理筛查与营商环境有关的行政规范性文件4763件，废止1049件；扎实开展涉及不平等对待企业法规政策清理工作，组织甄别4894件，对其中363件提出清理意见。

为狠抓严格规范公正文明执法，省司法厅深入实施提升行政执法质量三年行动，提请省人大常委会审议通过

《陕西省行政执法监督条例》，印发配套文件，梳理公布52个省部级部门5497项行政执法事项，督促指导省级行政执法机关、设区市政府制定和修改行政执法机关基准7070项。稳步推进行政执法下放，审核执法改革文件20余件，权责事项2765项，制定完善基层综合执法流程94个、文书785件。

在今年开展的规范涉企行政执法专项行动中，省司法厅对企业和群众反映强烈的行政执法突出问题进行集中纠正，上半年全省行政检查案件20余万件，较去年同期下降65.2%，为企业化解纠纷和挽回损失涉及金额40.83亿元。

公共法律服务精准赋能发展。省司法厅组织327家律师事务所结对服务600个省级重点项目，179个法律服务团为6500余家民营企业开展“法治

体检”。西安“一带一路”国际商事法律服务示范区建设持续推进，与香港律政司签署《助力“一带一路”建设法律服务合作框架协议安排》，建成中国—中亚法律查明与研究分中心，77家律师事务所入驻陕西自贸试验区，27家涉外公证机构建立“涉外公证+领事认证”联动机制。累计开展“外经贸企业法律服务周”“送法入企”等活动2000余场次，服务市场主体10万余家。在秦创原总窗口建立综合法治保障中心，为330余家科创企业排查法律风险隐患450余件，为77家企业“一对一”解决涉外法律问题147个。

省司法厅创新开展商事调解试点工作，指导商事调解组织制定15项内控制度，截至目前，5家试点组织共成功调解商事案件3440件，司法确认2015件，标的额达21.85亿元。指导西安

仲裁委改革，推动设立知识产权仲裁院，近三年来，全省受理仲裁案件18425件，标的额506亿元。部署开展行政复议护航企业高质量发展专项行动，办理涉企行政复议案件1846件，为企业挽回经济损失1.22亿元。

何礼红表示，下一步，省司法厅将不断优化法治化营商环境，围绕人工智能、无人驾驶等新技术新业态，因地制宜开展“小切口”“小快灵”立法；加快清理涉及市场准入壁垒、不公平竞争和不等对待企业法规、规章、政策文件；持续抓好规范涉企执法专项行动，严格落实“四项机制”；出台《陕西省民营经济领域重点产业预防性合规指引》，抓紧出台《商事调解发展规划》《商事调解工作规范》，加强法律法规宣传，引导市场主体合法经营、依法维护自身合法权益。