2025.9.9 星期二
责编／郭军 组版／邢圃 校对／黄子瑞
各界導報

汇智聚力“十五五” 共绘发展新蓝图

——省政协十三届常委会第十六次会议大会发言摘登

省政协常委、陕西经济联合会会长刘迎军：

坚持高质量发展主题 科学擘画陕西省“十五五”发展蓝图

一、科学研判，确立目标。以高质量发展为主题，以造福人民为价值取向，围绕供给与需求、城乡公共服务、区域发展三大均衡，统筹政府与市场、国内与国外、经济与民生、发展与安全，为谱写陕西新篇、争做西部示范，与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

二、聚焦优势，明晰定位。全力构建五大发展高地：打造以西安为核心的国家区域科创中心；建设新兴产业加快集聚的国家新质生产力先行示范区；依托丰富文化遗产塑造国际文化交流中心；借力自贸区、中欧班列等打造内陆改革开放高地；立足固有优势建设国家能源创新示范区。

三、统筹谋划，优化布局。遵循主体功能区规划，打造“两横一纵”经济廊道。建设关中科技创新引领区（G30创新走廊）。以西安、宝鸡、咸阳为主体，渭南、铜川、杨凌为承载，打造“科技＋制造”大走廊。建设陕北能源革命转型示范区（G65能源通道）。聚焦“能源＋科技＋制造”，建设万亿级现代能源产业集群。建设陕南生态价值转换试验区（G70生态廊道）。开展生态产品价值实现机制试点，打造高效生态绿色产业集群。

四、系统施策，重点突破。实施扩大内需战略。推动“消费＋科技”双驱动转型，深化收入分配、医疗教育改革，实施逆周期政策稳地产、化债务、优投资。抢抓“两重”“两新”机遇，谋划科技创新、新质生产力、城市更新等重大项目。坚持创新驱动发展。构建“三侧”闭环创新体系：需求侧，聚焦能源化工等领域短板，加大对“卡脖子”技术和进口替代产品全链条支持；供给侧，依托创新平台建立“沿途下蛋”机制，推动关键技术转化；生态侧，深化科技成果转化“三项改革”，建设西安科创金融改革创新试验区。推进产业链群建设。通过数智化、绿色化改造，加快建材等转进型产业升级；通过延链补链、培育新产业，加快新能源汽车等领先型产业扩能；通过完善孵化体系、催生新产品，

加快光子等追赶型产业突破。深化城乡融合发展。建立关中城市群利益分享和产业布局管控机制，促进公共服务均等化与城乡要素双向流动。全面扩大改革开放。聚焦我省经济转型、科技教育人才一体化、生态文明、民营经济等领域堵点难点，以完善基础制度为抓手先行先试。

省政协常委、民盟陕西省委会副主委罗军代表省民盟：

坚持全环节发力 推动我省科技创新能力实现新提升

一、壮大战略科技力量。以建设西安区域科技创新中心为契机，在“十五五”期间打造国家级创新平台矩阵。组建超导国家产业创新中心、镁基新材料国家工程研究中心，打造陕西特色的实验室体系，推进空天动力、含能材料、旱区农业、能源、新材料等5个陕西实验室建设，积极支持和推动空天动力、含能材料陕西实验室争创国家实验室。组织开发区、高校院所、企业与上下游机构共建创新联盟，联合共建省级以上重点实验室、技术创新中心、概念验证中心、中试平台、工程研究中心等创新平台，对符合条件的优先推荐申报国家级重大创新平台。

二、强化企业主体地位。完善企业参与科技战略规划、重点项目及重要政策论证机制，支持科技型骨干企业参与科技攻关任务、重大创新平台建设。加大对企业科技创新的税收政策倾斜力度，根据研发投入占比、承担重点产业链科技攻关任务等指标，给予相关企业税收减免等优惠。壮大耐心资本和长期资本，持续扩大“秦科贷”、“工信贷”投放规模，推动科技型中小企业贷款保持一定增速，激励社会资本投早、投小、投硬科技。创新研发资金循环机制，要求受益企业在成果转化3年内按研发投入的30%反哺基金池，专项用于下一代技术迭代，形成“研发投入—成果转化—收益反哺”的可持续创新生态。

三、加强科技成果转化。抓好科技成果转移转化服务体系建设，设立省级科技成果中试基金，重点支持龙头企业建设专业化中试基地，构建“概念验证—中试熟化—产业加速”成熟体系，打通从“实验室”到“生产线”的“最后一米”。持续激发“三项改革”活力，建立全省科创资源统筹平台，增加“先投后股”“先试用后转化”试点城市，扩大科技成果单列管理范围，提高科技成果在陕西的就地转化率。

四、畅通创新要素流动。支持西安建设科创金融改革创新试验区，设立未来产业发展引导基金，推动科技信贷“量增、面扩、价降”。健全数据基础制度，打造“数据要素综合试验区”，在金融、医疗等领域开展场景化应用，力争在“十五五”期间建成我省可信数据空间，促进数据大规模流通利用。全面优化人才流动社会保障体系，构建“政策＋服务＋激励”的立体化支持网络，打造更具吸引力的人才发展生态。

省政协常委、九三学社陕西省委会副主委马晓华代表省九三学社：

巩固优势 补齐短板 打造具有陕西特色的现代化产业体系

“十五五”时期，我省应立足自身产业基础和资源禀赋，以新质生产力为主要方向，坚持扬优势、补短板、强弱项，基本建成具有陕西特色的现代化产业体系，为谱写陕西新篇、争做西部示范奠定坚实基础。

一、升级传统产业，稳固高质量发展底板。始终把传统优势产业作为陕西发展的“硬支撑”，坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，推动产业“老树开新花”。加快创建国家级能源革命创新示范区，重点布局聚酯新材料、特种烯烃等精细化工项目，推动能化产业加快转型升级。布局建设国家制造业创新中心，实施制造业重点产业链高质量发展行动，全面推进“设备换芯”“生产换线”等数字化升级，把传统制造基础转化为智能制造优势。推动传统制造业与现代服务业融合发展，推动企业向“产品＋服务”的经营模式转型，拓展工业设计、运维管理、全生命周期服务等高附加值环节。

二、壮大新兴产业，增强高质量发展动能。坚持把战略性新兴产业作为“十五五”全省经济主要增长点，拓展新一代信息技术、新能源汽车、高端装备等产业链群，重点培育人工智能、超导、北斗应用等10个省级产业创新集群。支持西安打造国家级战略性新兴产业核心区，按照“关中创新引领、陕北绿色转型、陕南生态特色”的格局，支持各市因地制宜建设高端装备制造、航空航天、新材料、生物医药等特色集群。着力优化县域布局，实施县域工业园区提升行动，鼓励围绕区域特色集群打造县域主导产业，以战略性新兴产业发展拉动县域经济发展。

三、培育未来产业，抢抓高质量发展先机。坚持“超前布局、敢于投入、静待花开”的理念，算好经济发展“长远账”，下好产业培育“先手棋”。出台未来产业发展专项规划，以产业成熟度为核心条件，布局我省未来主导产业。聚焦量子信息、新型储能、材料科学等有潜力的领域，优先发展云计算与大数据、低空

经济等成长型未来产业，提前布局人工智能、基因技术、算力等有竞争优势的未来产业。做好金融资本长期布局，设立未来产业发展引导基金，对冲研发周期长、投入大、失败率高等风险。支持企业与高校院所联合实施未来产业前沿攻关和“订单式”人才培养项目，提早形成科技成果和人才队伍储备。

省政协常委、民革陕西省委会专职副主委崔彬代表省民革：

加快文旅产业创新 推动“文旅大省”向“文化强省”转变

“十五五”时期，我省应全面落实《中共陕西省委关于加快建设文化强省的意见》，以推进万亿级文旅产业集群建设为牵引，推动文化服务和文化产品全面优化、文化传播能力全面增强、群众精神文化需求得到更好满足，实现“文旅大省”向“文化强省”转变。

一、丰富文旅业态，激活消费潜力。加强考古发掘保护利用技术创新，实施文化遗产数字化传承计划，运用物态化、活态化、业态化手段，推动传统文化的现代解读、传统资源的现代打造。以文旅产品迭代升级为抓手，提升“文旅＋百业”发展模式效能，促进农文旅融合，推动工业文旅、研学旅游、体育旅游、康养旅游多业态协调发展。鼓励“创意＋文旅”融合，推动创意设计、数字艺术等新兴领域与传统文旅资源结合，提升文化品牌价值。

二、强化资源整合，提升发展效能。加快省内文旅资源整合，建立关中-陕北-陕南资源共享平台，统一建设和服务标准，构建全域旅游新格局。以“大景区”思维开展城市建设、更新和管理，创建一批国家文化产业赋能乡村振兴示范县、文旅产业融合发展示范区。加强对外联动，推出跨区域联票，深化“陕甘宁红色联盟”等跨省协作。加强文旅项目用地用能、人才队伍、技术支持等要素资源保障，对不新增土地、以业态更新为主的项目，简化审批手续，优化审批流程。

三、加强文化传播，提升国际影响。组建全省高校国际传播能力建设联盟，聚力打造1-2个国际知名新媒体平台。推进“丝绸之路起点”“兵马俑故乡”等外宣品牌建设，办好丝绸之路国际艺术节、旅游博览会、电影节等，争取国家重大外事交流活动落户陕西，加大与国内国外头部企业、一流机构的对接合作，以文化美誉度提升带动陕西国际影响力提升。

四、优化基础设施，提高服务质量。推进智慧化与标准化建设，建立“文旅大数据中心”，实现消费趋势动态监测，精准调整供给结构。加强配套设施建设，以国家出台《推动文化和旅游领域设备更新实施方案》为契机，淘汰运载容量不能满足需求、维修维保频次高、超长期服役的老旧设备，加快高铁旅游专列开通，增加重点景区直通车班次，推进景区周边智慧停车场、充电桩建设，提升游客接待能力和服务水平。

全国政协委员、台盟陕西省委会主委陈玉玲代表省台盟：

推动更高水平对外开放 构建陕西高质量发展新格局

一、打造高效率的开放通道。制定全省陆港空港协同发展总体规划，打通省内航空、铁路、公路直达运输网络，推进海陆空铁多式联运。深度融入西部陆海新通道，加快空港型国家物流枢纽建设，加速布局国际物流网络，将陕西建成西部陆海新通道的“十字型”战略枢纽。打造区位门户复合型国际航空枢纽，发挥临空、保税、自贸、口岸、跨境、航权等方面综合优势，推动机场与港城、港贸、港产融合发展。突出中欧班列西安集结中心枢纽作用，建设“一带一路”临港产业园和中欧班列跨境电子商务全国集结中心。

二、建设高能级的开放平台。推进开发区管理制度改革，完善考核评价体系，增强高新区、经开区、综保区、跨境电商综试区的综合承载力。推广“两国双园”国际产能合作模式，利用自贸试验区、服贸试点、综保区、协同创新区等叠加优势，推动高端制造业、生产性服务业向园区加速聚集。鼓励国家级经开区复制推广自贸试验区、自主创新示范区等试点经验，探索制定服务贸易、国际铁路运输、科技成果转化等方面的管理标准和规则。

三、发展高层次的开放产业。全力打造中欧班列经济圈，聚焦汽车零部件、高端装备、电子元器件、新材料、资源加工等产业，在经济圈内规划专业化园区，形成“前港后厂”布局，打造开放型产业集群。着力发展外贸综合服务、市场采购、保税维修、离岸贸易等新业态，大力推动中间品贸易、服务贸易发展壮大，鼓励龙头企业“走出去”，设立生产基地和海外仓，加快海外市场布局。深化与京津冀、长三角、成渝经济圈、海南自贸港的产业对接，完善与香港、澳门的常态化对接机制，策划引进一批标志性产业合作项目。

四、形成高品质的开放环境。深入开展营商环境突破年活动，探索服务型执法模式，提升跨境贸易通关便利化水平。推进“资本项目数字化服务”等改革试点，实现数据共享、流程优化，为企业提供

全链条、全流程的“一站式”服务。深化政府部门之间的信息协调、数据共享与联合奖惩，推进市场化法务服务体系建设，健全外商投资企业投诉受理机制、营商环境定期评估和绩效考核机制。完善数字金融综合服务平台和银企融资对接等机制，持续扩大跨境金融服务平台试点成效。

省政协常委、经济委员会主任王晓驰代表省政协经济委：

培育壮大民营企业 推动民营经济发展迈上新台阶

一、更新观念，重视民营企业重要地位和作用。坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业家当作自己人，像“呵护幼苗”般支持中小民营企业成长，坚决反对将民营经济与公有制经济对立起来的错误思想。结合贯彻落实民营经济促进法，加强正向引导，积极宣传优秀民营企业案例，营造“尊商、重商、亲商、安商”的社会氛围，增强民营企业的安全感和归属感。

二、完善政策，确保对各类企业一视同仁。把更好发挥市场机制作用作为进一步全面深化改革的前进方向，把营造公平竞争环境作为优化营商环境的着力重点，规范平等支持企业健康发展的政策体系，保障民营企业享受“同等待遇”。严格落实《市场准入负面清单》，加快对氢能、低空经济等新兴领域实施“非禁即入”，杜绝在资质、标准、认证等方面设置“隐性门槛”。按照“有求必应、无事不扰”的原则，优化服务管理机制，明确市场监管行政裁量标准，推行“首违不罚”柔性执法，推动民营企业政策直达率达90%以上。

三、精准赋能，推动项目资源向民营企业倾斜。推行政府项目“清单制”＋“标准制”管理，推出更多涵盖新基建、新能源、新材料等领域的示范项目清单，支持民营企业参与项目建设。鼓励民营企业参与重大科技攻关，构建以科技领军企业为引领、高新技术企业和专精特新企业为主体、科技型中小企业为基础的创新主体“雁阵”，实施“研发投入倍增计划”，对企业研发投入给予税收加计扣除、增量奖补等政策激励。持续深入实施惠企纾困行动，拓宽债券基金、股权融资、信贷融资等多元化融资渠道，降低小微企业综合融资成本，提升企业生存发展能力。

四、培育引领，壮大高素质企业家队伍。弘扬民营企业家精神，引导民营企业家爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会，大力表彰有突出贡献的优秀民营企业家特别是年轻企业家，提升其荣誉感和获得感。组织开展高端研修、教育培训等活动，帮助民营企业家提高现代企业管理能力。积极搭建集信息共享、人才引进、技术指导、投融资服务于一体的公共服务平台，完善政企沟通交流机制，用优质服务护航民营企业家走专业化、精细化、特色化、创新型发展之路。