

各界導報

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号 CN 61-0016 邮发代号 51-38

2025年8月26日 星期二 总第5996期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



中共中央办公厅 国务院办公厅

关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步扩大实施范围、扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,

对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值

实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳慎推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(下转第3版)

□ 新华社记者 邵香云 白佳丽 陆君钰

2025 年上海合作组织峰会将于 8 月 31 日至 9 月 1 日在天津举行。国家主席习近平将主持上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议和“上海合作组织+”会议并发表主旨讲话。

天津,这座有着 600 多年历史,底蕴厚重、开放创新的城市,正以崭新的风貌迎接“上合时刻”。这是上合组织成立以来规模最大的一届峰会,也是中国今年最重要的主场外交活动之一。

继上海、北京、青岛之后,天津成为第四个举办上合组织峰会的中国城市。作为我国首批对外开放沿海港口城市、共建“一带一路”的重要交汇点,天津将见证上合组织国家不同文明的交融与共鸣。习近平主席将同 20 多位外国领导人和 10 位国际组织负责人聚首海河之滨,总结上合组织成功经验,擘画上合组织发展蓝图,凝聚“上合组织大家庭”合作共识,推动组织朝着构建更加紧密命运共同体的目标阔步迈进。迎接“上合时刻”,天津准备好了!

津沽新颜,尽展东道之谊

这些天,行走在天津的大街小巷,天桥横幅、沿街彩色道旗上,“2025 上海合作组织峰会”“相约上合”等标识格外醒目;“友谊之花”的雕塑“绽放”在城市中心的公园里,静候八方宾朋……

全力办好峰会成为国家赋予天津的重大外交使命,也是天津向世界展示中国魅力与活力的绝佳契机。

从 600 多年前设卫筑城的京畿门户,到如今的开放发展高地,天津依河傍海,自古便是连接南北、沟通中西的枢纽。作为共建“一带一路”的海陆交汇点、中蒙俄经济走廊的东部起点、新亚欧大陆桥经济走廊的重要节点,天津拥有独特的区位优势和资源禀赋。

秉持简约、集约、节约的办会理念,天津不断优化提升城市的各项功能,场馆、场站、酒店、市容环境焕然一新。“举全市之力把这次峰会办好”,是天津敞开怀抱喜迎远方客人的承诺。

作为天津的母亲河,海河已成为展示城市风貌的“光影长廊”。夜幕降临,华灯璀璨,随着“海河之夜”灯光秀常态化开启,两岸的建筑、桥梁与码头被悉数点亮。光影之下,这座城市的浪漫美丽让人流连忘返。这背后是天津今年以来对 217 栋建筑、14 座桥梁、8.2 公里岸线以及 7 座码头光环境的精心治理。

会期临近,提升后的场馆庄重大气。步入天津梅江国际会展中心二期 S2 展厅新闻中心,综合服务区、媒体公共工作区等功能区一目了然,为媒体提供广播电视、新闻发布、官方图片、峰会资讯、科技文化展示、餐饮及交通等全方位服务。

为迎接峰会到来,天津还精心打造了文化游、科技游等多条城市参访路线,以便让嘉宾在实地参访中感受上合精神、中国气派和天津特色,在与市民的交流中增进情感连接。

从优化礼宾、接待、酒店、餐饮、出行、医疗、翻译等服务链条,到细化车辆、通信、气象、生态环境、应急管理、城市运行等会务保障……“绣花功夫”里,天津做好保障峰会的周密安排。

“我们紧紧抓住峰会在天津举办这次重大机遇,不断细化完善筹备和服务保障工作,充分做好了承担这场国际盛会的各项准备。”2025 年上海合作组织峰会天津市筹办办执行副主任于鹏洲说。

携手同行,共谋合作机遇

初秋,一列满载货物的中亚班列在中铁天津集装箱中心站整装待发,准备驶向哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等国家。

从早年“几天一班”到如今“一日多趟”,从食品、原材料到涵盖汽车配件、电器商品等多元品类……中国铁路北京局集团有限公司天津机务段驾驶员李庆全见证了“钢铁驼队”的升级扩容。他所在班组去年顺利完成 170 余次运输任务,安全运行 3 万多公里。

渤海之湾,纵横交汇,天津在国家区域发展和对外开放格局中意义独特而重要。

“天津正不断提升国际性综合交通枢纽的城市能级,加强交流合作,共享发展机遇。”天津市副市长王秀峰说。

物流往来架起互通之桥。从陆向看,2013 年到今年 7 月底,天津累计开行中欧(中亚)班列超过 7300 列,班列联通的欧亚国家和地区拓展至 25 个,其中包括 6 个上合组织国家;从海向看,截至今年 7 月,天津港集装箱航线总数超过 140 条,同全球 500 多个港口保持着航运贸易往来。

更多领域的务实合作,正在拓宽共赢之路。

大禹节水集团股份有限公司里,智能滴灌设备在流水线上渐次成型,不久后它们将被运往异国田野。公司负责人说,公司参与共建中哈旱区高效农业国际联合实验室,与哈萨克斯坦阿拉木图州政府共建 1400 公顷现代化农业示范基地……

一条从天津始发的“数字纽带”,也在联通更多上合组织国家。不久前在天津举办的 2025 上合组织数字经济论坛上,中乌电商生态体系等 12 个合作项目签约。据统计,去年上合组织成员国网络零售市场规模超 3.2 万亿美元。

“物理空间”被不断拉近,合作领域正不断拓宽,民心相交也愈发密切。

作为中外人文交流和世界职教合作知名品牌,鲁班工坊为上合组织国家培养出一批批高素质国际化技术技能人才。截至目前,天津已在 8 个上合组织国家建设 10 个鲁班工坊。

跨越山海话和合

——津门古渡喜迎「上合时刻」

(下转第3版)

2025 欧亚经济论坛将于 9 月 23 日在西安召开

本 报 讯 (首 席 记 者 李 荣) 8 月 25 日,记者从西安市政府新闻办举行的新闻发布会上获悉,2025 欧亚经济论坛将于 9 月 23 日至 25 日在西安举办,主题为“聚合欧亚新动能 共筑可持续发展新格局”,由陕西省人民政府、上海合作组织秘书处、国家开发银行、中国进出口银行、上海合作组织睦邻友好合作委员会和国际欧亚科学院中国科学中心共同主办,西安市人民政府承办。

欧亚经济论坛组委会委员、西安市副市长牛恺介绍,本届论坛秉承“依托上海合作组织、服务‘一带一路’建设、落实中国—中亚峰会成果、促进地方经济发展”的宗旨,

围绕落实共建“一带一路”倡议和“上海合作组织+”阿斯塔纳峰会、第二届中国—中亚峰会重要成果,总体框架设置为“1+5+3+1”的举办模式。“1”即开幕式暨全体大会;“5”即产能合作、规则共建、人文交融、科技创新、协同治理五大论坛板块,设置 13 场分会;“3”即经贸交流、文化交流、《共建“一带一路”之欧亚经济观察》报告发布三项活动;“1”即 1 项机制,成立智库联盟。

与往届相比,本届论坛主要有三个特点:一是承载新使命,致力于落实国家总体外交布局,展示中国式现代化发展成就,助力打造欧亚地区新型区域合作模式,

进一步提升陕西及西安对外开放水平;二是聚焦新合作,突出“聚合欧亚新动能共筑可持续发展新格局”的论坛主题,围绕落实共建“一带一路”三个“联通”部署和《第二届中国—中亚峰会成果清单》,精准设置分会活动,为各方深入交流、深化合作搭建高能级开放平台;三是谋划新成果,通过各分会对接洽谈及经贸、文化系列活动,促进各方交流合作,力争形成一批务实成果,达成一批合作意向,促进民心相通。

本届论坛将邀请上合组织成员国、观察员国、对话伙伴国,共建“一带一路”国家及中亚、南亚、西亚等有关国家政要、

部长级官员、地方省州长、重要国际组织代表,有关国家驻华使节,国内外友好城市代表,知名跨国公司负责人、著名专家学者等重要嘉宾参会。

欧亚经济论坛组委会委员、西安市博览事务中心党组书记刘军介绍,在开展文化交流和经贸交流系列活动方面,文化交流活动拟安排 15 场,已于 7 月 26 日启幕,将于 2026 年 6 月结束。经贸交流活动拟安排 6 场,围绕对外贸易、全国老字号、商务服务、旅游、中欧班列和美食文化主题,提升西安国际城市形象,推动多领域产业贸易交流合作。

委员沉下去 民心聚起来

——从一城一乡政协委员联络工作站管窥洛川县政协赋能“基层之治”

□ 记者 冯倩楠 白小芳 贺鹏飞

“吃!”

立秋时节,记者来到延安市洛川县南关社区日间照料中心,两名老人正沉浸在棋盘“厮杀”之中。

“这家社区日间照料中心的成立,政协委员功不可没!”南关社区党总支书记安莉娟介绍说,南关社区共有 596 名 60 岁以上的老年人,2023 年,县政协委员与网格员入户走访时,收集到老人们渴望解决用餐难题、实现就近理疗等诉求。

彼时,南关社区恰好有一栋闲置的两层小楼。“我们大胆尝试,与委员、第三方运营公司协商,最终将社区日间照料中心办了起来。”安莉娟说。

这是洛川县政协委员全方位融入社会治理工作的一个缩影。近年来,县政协积极投身县域社会治理工作大局,通过搭台子、扩圈子、拓路子,以“政协之为”赋能“基层之治”。

委员进“网格” 与群众常态“双向奔赴”

“以前管一片区域,光靠社区干部跑断腿也管不过来。”谈及基层治理难题,洛川县城市社区政协委员联络工作站站长、社区服务中心党委副书记王奇深有感触地说。

洛川县城市社区服务中心服务户籍人口 9.37 万,常住人口约 5.2 万人,辖 140 个小区。在传统治理模式下,掌握动态信息、提供精准服务等都存在很大的难度。

2023 年 6 月,城市社区服务中心政协委员联络工作站成立,安排 22 名委员驻站。为方便委员面对面服务界别群众,县政协在城市社区管轄的南关社区、雅苑小区设立了服务点。

以南关社区为例,社区组建了 10 个小区网格和 55 个微网格。“自政协服务点设立以来,我们筛选出一些网格矛盾多发的微网格,由驻站的政协委员负责。”王奇说,委员下沉到网格后,深入群众“访民情、听民意、解民需”,着力打通收集民情、反映民意、汇集民智新渠道。

2024 年,折小霞委员在走访网格时发现,南关社区下辖的建材厂幸福苑小区因建成年代久远,路面排水问题影响到居民出行。经实地调研,她结合社情民意信息反映居民呼声,经住建部门勘察、调研,设计方案,短短几个月,幸福巷路面得到修复。

在融入网格的过程中,除深入群众倾听民声、收集社情民意信息外,一些委员还主动请缨成为社区志愿者,承担起部分社区治理工作。

今年,杨卫国委员在入户走访时发现,一位退伍老兵因心情不佳需要心理疏导。这位老兵参加过老山战役,荣立过一等功,妻子和儿子过世后独自生活。“不是生活条件的问题,而是觉得被人遗忘了。”杨卫国与安莉娟商量后,决定在八一建军节前上门看望慰问老人。

“老人一开始情绪比较激动,疏导后‘多云转晴’,最近去西安了,走的时候

很开心。”安莉娟说。

在南关社区,像这样的委员帮助群众办实事的事例还有很多:针对屋顶漏水、大修基金不足等问题,委员们通过“微协商”,联合建设单位、居民和物业协力解决;社区房屋老旧,全县 5 个地质灾害点都在社区,每逢“七下八上”汛期,委员们都投身到防汛排查工作中;发挥优势专长优势,委员们积极参加医疗问诊、法律咨询、慈善捐助等公益活动……

“委员进网格不仅拓宽了履职渠道、拉近了与居民的距离,也让协商民主的成果掷地有声。”王奇说。

面馆议事厅 沟通协商“不打烊”

沿着 210 国道走进乡镇屹崃村,路旁一排排面馆门头整齐,店内十分干净,冒着热气的锅里飘出阵阵饭菜香味,吸引着远道而来的八方食客。

在屹崃村“千万工程”示范村创建中,从项目清单确定到项目规划设计,自筹资金数额,再到创立屹崃面协会、创建“五美庭院”,一桩桩大小事务的决定,都出自政协屹崃村服务点的“屹崃面馆议事厅”。

“治,以亲民为要。”在“屹崃面馆议事厅”,饭桌就是“议事桌”,每一场协商大家都是无拘无束敞开心扉。这一“小微协商”新形式,自推出就受到委员和群众的好评。正是在集体协商的浓厚氛围中,村容村貌实现了华丽变身。

永乡镇政协委员联络工作站负责人、

镇党委书记杨航解释说,屹崃村政协委员联络工作服务点借鉴浙江杭州小古城村民主协商经验,在协商议事过程中,冯璐、李鹏辉等委员与乡贤、致富带头人、村民围坐在一起,形成了多种渠道提议题,多方恳谈出主意、议事组织拟方案、合力干事求实效、张榜公示开言路、群众表决说了算的协商议事“六步工作法”。

除“屹崃面馆议事厅”外,永乡镇委员联络工作站还建立起“红色议事廊”,在所辖冯家村收集村民意见、协商解决具体问题。如今,以永乡镇委员联络工作站为中心、以“点”“厅”“廊”为延伸,形成了委员履职矩阵新平台。

走访了解苹果企业需求、采购意愿,助力阿寺村苹果产业发展;联合公安、国土等部门,协调解决土地纠纷;协调公安、卫生等部门,帮助收养女孩成功落户……据统计,自政协委员联络工作站运行以来,已召开专题协商会 8 次,其中,由委员联络工作站站长组织的有 5 次。此外,收集社情民意信息 65 条,化解群众矛盾纠纷 33 件,解决苹果产业、人居环境、交通治理、土地纠纷等问题 47 个。这些履职为民的好事实事,赢得了群众真心点赞。

“大到社区乡镇,小到家庭邻里,只要是群众的烦心事、揪心事,在政协就能‘问诊’,在‘家门口’就能解决。”洛川县政协秘书长刘忠全说。

记者走基层·延安行

责编:刘杰 制版:王静 校对:段影柔