

谋机制之变 拓开放之域

——省政协“创新体制机制,打造内陆改革开放高地”专题协商会侧记

□ 记者 白瑶

在高质量发展的坐标系中,作为不沿边不靠海的西部省份,陕西正在奋力书写新篇章——今年1至7月,陕西进出口总值2894.8亿元,同比增长9.6%,高出全国6.1个百分点。

这份成绩单的背后,是陕西深入贯彻高水平对外开放战略,深度融入共建“一带一路”大格局,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放的生动实践。

新征程上,如何抢抓建设更高水平开放型经济新体制的重大机遇?8月19日,省政协召开“创新体制机制,打造内陆改革开放高地”专题协商会,民主党派代表、市县(区)政协负责同志、政协委员、专家学者与有关部门负责同志面对面协商,共同为内陆改革开放高地建设擘画路径。

为开好本次会议,会前,省政协港澳台侨和外事委员会组织部分委员在西安开展专题调研,向宝鸡发函书面调研,并前往福建、新疆考察“取经”,学习借鉴经验做法。

“‘十四五’以来,我省持续扩大高水平对外开放,开放发展动力和活力不断增强,开放型经济体制不断健全,内陆改革开放高地建设取得新突破,但仍存在平台通道功能发挥不足等问题,高新区、经开区、综保区等开放平台产业集聚效应不强,龙头项目引进不足,产业链条短、附加值低。”会上,省政协港澳台侨和外事委员会主任孙亚政结合前期调研情况,建议推进开发区管理制度改革,优化园区功能定位和产业布局,增强高新区、经开区、综保区的承载能力,推动平台功能叠加、资源整合。

在打造内陆改革开放高地的进程中,

自贸试验区作为陕西制度型开放的核心载体,正发挥着不可替代的作用。

今年,陕西自贸试验区挂牌已满8年。8年来,陕西自贸试验区在规则对接、流程再造领域形成不少制度创新成果。

“对标RCEP、CPTPP等国际高标准经贸规则,我省与国际规则的对接深度不足,部分领域规制与国际前沿存在落差。”省政协常委、港澳台侨和外事委员会副主任孙武斌建议,在自贸试验区设立“CPTPP/RCEP规则对接先行区”,建立省级层面“国际经贸规则动态监测与转化专班”,实时跟踪RCEP深化实施、CPTPP扩容及DEPA等新兴规则演进,结合我省产业禀赋,制定规则对接路线图,让制度型开放更精准、更深入。

金融是开放的血脉。“目前,我省跨境人民币结算规模小,很多企业反映跨境融资渠道有限,境外发债、跨境融资租赁等业务规模较小,外资企业资本结算便利程度不高。”民建陕西省委会秘书长樊明建议,加强自贸金融服务体系的建设,依托自贸试验区建设跨境金融服务中心,形成跨境金融服务体系。鼓励省内各类金融机构设立自贸金融特色服务窗口,拓展跨境人民币结算、跨境融资租赁等业务规模,满足企业多元化融资需求。

班列通,贸易兴。自2013年开行以来,中欧班列(西安)发展态势迅猛,成为陕西深度融入全球贸易体系的关键力量。

“但中欧班列回程结构失衡,中亚线路回程以低附加值大宗商品为主,西欧线路依赖单一品类,冬季部分线路装载率不足80%。”省政协委员、西安领军培训学校有限公司总经理吕鹏程建议,优化回程体系,构建差异化货源网络,规划建设中亚农产品加工产业园,扩大能源、矿产进

口。在德国、波兰建设海外仓,拓展汽车零部件等高端回程品类,努力将冬季装载率提升至90%以上。

作为扩大高水平对外开放的重要抓手,中欧班列经济圈先后被写入今年陕西省、西安市政府工作报告。

西安市政协副主席张华俊建议,编制经济圈发展规划,明确经济圈的战略地位、空间布局、发展目标等,成立经济圈建设领导机构,建立定期联席会议制度、专项工作推进机制等,研究制定支持经济圈建设的专项政策,在财政、税收、土地、金融等方面给予优惠和扶持。

会上,大家踊跃发言、热烈互动,打造内陆改革开放高地的建设蓝图愈发清晰。

货物跑得快,陆港空通道是“硬支撑”,三者协同发力才能让贸易物流“全程加速不卡壳”。

“与先进省份相比,我省陆港空港一体化发展仍面临诸多突出问题,比如陆港与空港之间缺少直达货运专线,仅仅 reliant 有两条高速公路,多式联运设施未完全贯通等,导致货物多次转运,增加物流成本和时间。”省政协委员谢斌建议,建设连接西安国际港务区与咸阳国际机场的快速货运通道,优化港区园区铁路专用线引入布局,加强多式联运设施建设,支持建设和升级集装箱中转场站、专业化仓储设施、冷链物流设施以及跨境电商物流中心,提升物流基础设施的现代化水平和综合服务能力。

近年来,我省西安、宝鸡、延安先后成功获批跨境电商综试区,越来越多的陕西企业通过跨境电商架起“卖全球”的商贸之桥。

针对当前跨境电商企业招引少、企业孵化不足的问题,宝鸡市政协副主席

张建科建议,加速集聚优质企业,突出“招新引优”,积极引进平台型、贸易型跨境电商企业,建立跨境电商企业培育库,鼓励传统制造企业、商贸企业转型发展跨境电商,通过梯次培育做强企业、做大做强。

能源化工产品是我省工业外贸的“压舱石”。会上,陕西智库科学技术研究院院长单英骥表示,作为能源重镇的榆林,近年来,进出口总额不断下降,“究其原因,与优势产业定价权缺失有一定关系。”

他建议,针对榆林镁产业优势,应争夺国际贸易定价话语权,构建国际镁产品交易中心,整合全球镁矿开采、冶炼全产业链信息,编制“镁价指数”,制定《高品质金属镁交易标准》,明确纯度、碳排放等核心指标,推动纳入国际贸易通用规范,将产能优势转化为定价主动权。

随着交流的深入,现场交流氛围更加浓厚,相关职能部门负责人积极回应发展关切——

商务厅厅长杨森表示,将深化规则规制对接,提升制度型开放国际化水平;省发改委主任王青峰表示,将完善陆港空港互动交流机制,探索构建陆空一站式集成系统,大力发展空铁联运;省工信厅副厅长朱磊表示,将加快修订《陕西省高新技术产业开发区综合评价管理办法》,优化园区功能定位和产业布局,不断提升平台承载能力;省委金融办副主任李嘉辉表示,将持续开展自贸试验区金融外汇政策评估,加强金融外汇改革创新案例培育和复制推广;西安海关副关长白灿表示,将依托综合保税区试验田功能,推动首创性改革创新,深化“区港一体化”探索,加快推进空港、陆港与综合保税区的联动升级。

省政协人资环委 召开民主监督调研情况通报会 范九伦出席并讲话

本报讯（首席记者 李荣）8月20日,省政协人口资源环境委员会召开“加强生态环境保护,推进黄河流域水资源节约集约利用”民主监督调研情况通报会。省政协副主席范九伦出席并讲话。

今年8月底,省政协人口资源环境委员会将围绕该议题组织委员赴部分地市开展民主监督调研活动。为帮助委员更好地知情明政,会上,省发展和改革委员会、省生态环境厅、省住房和城乡建设厅、省水利厅、省农业农村厅等部门负责同志通报了工作开展情况、存在的问题和下一步工作建议,并与委员进行互动交流。

范九伦指出,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,认真学习《习近平关于治水论述摘编》,聚焦国家“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,带着思考深入一线,找准履职的切入点和突破口,不断厚植陕西高质量发展的节水底色。要充分发挥政协优势,通过提案、社情民意信息等形式提出意见建议,持续提升水资源利用效率,为我省高质量推进黄河流域水资源节约集约利用建言献策。

省民建调研我省私募股权投资基金和创业投资基金发展情况 李忠民带队

本报讯（记者 唐冰）8月18日,省政协副主席、民建陕西省委会主委李忠民带领调研组到省证券投资基金业协会、省创业投资协会、唐兴天下投资管理(西安)有限责任公司开展专题调研,并主持召开座谈会,详细了解当前行业发展情况,听取“十五五”期间行业发展的意见建议。

李忠民指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示精神,按照中共陕西省委十四届八次全会部署,围绕推动科技—产业—金融贯通融合,聚焦行业反映的长期资金募集、配置效率、退出渠道、交易机制及行业监管等重点难点问题,凝聚各方共识,积极建言献策,推动整合各方力量,形成符合我省实际的“募投管退”全链条良好生态,更好激发耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技的动力活力,为全省高质量发展赋能增效。

高岭走访调研所联系民营企业

本报讯（实习记者 杨媚 记者 唐冰）8月21日,省政协副主席高岭到所联系的民营企业西安艾派信息技术有限公司走访调研。省政协医药卫生体育委员会主任刘勤社参加。

西安艾派信息技术有限公司是一家软件和信息技术服务领域的国家级高新技术企业。高岭一行参观了企业产品展示区、员工办公区,并召开座谈会,详细了解企业生产经营、科技创新等情况,听取企业发展诉求和意见建议。

高岭指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于民营经济和民营企业发展的重要论述,切实把思想和行动统一到党中央对经济工作的决策部署上来,保持发展定力,增强发展信心。企业要强化开放意识、合作意识、创新意识,主动融入国家和全省发展大局,积极对接产业链上下游企业,抢抓政策机遇,紧盯市场需求,不断提升核心竞争力,推动自身整体实力、创新能力、市场竞争力不断增强。要认真梳理企业反馈的建议、诉求,发挥政协优势,通过提案、社情民意信息等方式积极建言献策,为企业办实事、解难题,助力陕西民营经济高质量发展。

王吉德在西安市莲湖区调研

本报讯（通讯员 闫坤 记者 满淑涵）8月19日,围绕“促进文商旅体融合发展”专题协商议题,西安市政协主席王吉德在莲湖区开展实地调研并召开座谈会。

王吉德来到西仓市集文创公园,详细了解历史建筑和文商旅体产业融合发展、文创公园运营情况。在随后召开的座谈会上,西仓市集文创公园项目负责人围绕历史建筑与城市更新等情况作汇报。与会市政协委员、专家学者和市委宣传部、市文旅局、市体育局、市文物局等部门,莲湖区相关负责同志作交流发言。

王吉德表示,西仓市集文创公园是西安工业遗产利用的新典范、文商旅融合的新模式、城市更新的新样板。要进一步优化市集业态,突出西安城市记忆。市级各部门、莲湖区要加强统筹谋划和科学布局,积极争取各级政策支持,不断加强监管运营和安全生产管理工作。

王吉德要求,市政协要深入开展调研,广泛凝聚共识,确保协商工作扎实推进、有序开展、取得实效。政协委员要充分发挥自身优势和专长,持续关注文商旅体融合发展,为高质量发展贡献智慧和力量。

省政协港澳台侨和外事委 召开分党组(扩大)会议

本报讯（记者 白瑶）8月19日,省政协港澳台侨和外事委员会召开分党组(扩大)会议,传达学习7月30日中央政治局会议精神,集体学习习近平总书记在党外人士座谈会上的重要讲话精神和省委十四届八次全会精神,研究部署近期工作。省政协港澳台侨和外事委员会分党组书记、主任孙亚政主持会议。

会议指出,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,围绕我省“十五五”时期经济社会发展的重点领域和关键问题,深入调研、积极建言,发挥政协统一战线组织功能,汇聚团结奋斗的正能量。要认真学习贯彻省委十四届八次全会精神,深刻领会《中共陕西省委关于加快建设文化强省的意见》的重要意义,担负起新时代文化使命,为文化强省建设贡献政协力量。要有力有序推进下半年各项工作,全力做好文史资料征编工作,认真筹备好2025年中国经济社会论坛、赴港澳访问等工作,全力冲刺年度目标任务。

汉中市政协召开党组(扩大)会议

本报讯（记者 谢昊天）8月20日,汉中市政协召开党组(扩大)会议,深入学习贯彻习近平总书记近期重要讲话重要指示精神,传达学习省委十四届八次全会精神、市委六届九次全会精神,审议《中共汉中市政协委员会党组深入贯彻中央八项规定精神学习教育总结》。市政协党组书记、主席蔡煜东主持并讲话。

会议要求,要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,坚持人民至上、生命至上,扎实做好防汛减灾各项工作,切实保障人民群众生命财产安全。要把学习贯彻好省委十四届八次全会、市委六届九次全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,系统安排部署,用好多种平台、采取多种形式,迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮,确保省委、市委决策部署不折不扣落地落实。要将中央八项规定精神纳入常态化学习,加强干部队伍和基层党组织建设,营造风清气正的工作环境,切实把学习教育成效转化为高水平履职本领。

社情与民意

关于取消经营性自建房委托第三方公司安全鉴定的建议

□ 延安市政协

根据省住房和城乡建设厅《关于明确经营性自建房安全鉴定合格证明有关事项的通知》规定,经营性自建房房屋产权人(或使用人)需委托有资质的房屋安全鉴定机构对整栋房屋进行安全检测,乡镇(街办)依据鉴定报告结论和村委会(社区)核查意见,出具证明意见后,行业主管部门(行政审批中心)方可进行审批。这一规定在执行过程中暴露出诸多弊端:

一是住建部门下设的城乡建设管理站本身具备安全质量鉴定职能,却要求委托第三方安全鉴定机构进行安全质量鉴定,住建部门自身职能未充分发挥。

二是各县区“一刀切”地将经营性自建房安全鉴定委托给第三方公司,陕北、陕南偏远山区因距离远、业务量少,第三方公司不愿前往鉴定,影响当地经营活动开展。

三是经营性自建房多位于农村,主要用于民宿、农家乐、乡村旅游、小卖部、小超市等乡村振兴产业,此规定增加了经营成本,限制了产业发展。

为此建议:

一、落实主体责任。住建部门严格落实城乡建设管理站的鉴定主体责任,杜绝“一刀切”委托第三方公司鉴定的做法,将安全鉴定工作纳入日常管理范畴,以群众需求为导向,降低办事成本,优化营商环境。

二、灵活调整鉴定方式。对于交通不便、第三方公司不愿前往的区域,可由城乡建设管理站组织专业人员定期开展集中鉴定,或利用远程技术手段辅助鉴定。鼓励当地培养本土小型鉴定机构,给予政策支持,降低鉴定成本,提高服务的可及性。

宝鸡市政协专题调研重点提案办理情况



8月19日,宝鸡市政协主席、市高端装备产业集群群长刘其智带队前往部分企业,围绕《关于做优制造业产业链的提案》办理情况进行专题调研。

调研组来到中铁宝桥叉车公司、西电宝鸡

电气有限公司、宝鸡机床集团,详细了解企业研发投入、智能化生产以及市场拓展等情况;召开座谈会,围绕平台搭建、市场拓展、协同联动、人才培养和引进等进行协商交流。

记者 刘楠 摄影报道

集智聚力共建现代化“西部名市丝路名都”

——咸阳市政协专题协商座谈会小记

□ 实习记者 王雅 记者 韩永国

8月18日,咸阳市政协召开“科学编制‘十五五’规划 加快建设现代化‘西部名市丝路名都’”专题协商座谈会。与会委员、专家学者齐聚一堂,立足专业领域,聚焦发展大关键环节,抢占产业制高点;依托高校优势推动校企协同,联动学科链与产业链,拓展应用场景,促进高端化、智能化、绿色化发展;落实省级行动计划,推行“揭榜挂帅2.0”模式,设立专项基金攻坚技术,实现OLED良品率国际领先。

王坤的观点引发共鸣,市政协委员、咸阳湖管理处主任鲁羽娜随即抛出文旅融合的“增值闭环”构想。她建议,以秦文化精神内核为牵引,通过业态融合与场景再造,实现文化资源向品牌价值的创造性转化,形成“文化体验—衍生消费—社交传播”的价值增值闭环。

“当科技创新与文化创新交相辉映之际,人才培养的基础性作用愈发凸显。”市政协常委、陕西工业职业技术大学教授胡平的发言则将视角转向职教改革,建议打造智慧职教新生态,统筹建设全市职教高速专网及云平台,推进智慧教室和虚拟仿真实训中心建设,推广XR及数字孪生技术应用,深化AI+教育融合,实现个性化学习与智能监测,构建校企协同机制,共建创新中心攻关产业技术难题。

描绘智慧城市新图景

“未来,无人机巡检农田、机器人远程手术都将依托这张‘智慧网’。”市政协委员、咸阳移动公司总经理郑璐建议,充分依托全国5G-A网络规划图,描绘出“地面+低空”立体算网络体系。他建议,以城区、县城为核心,按照国家5G-A网络建设规划进度,推进网络覆盖工作。参考行业低时延标准,优化网络架构,提升网络带宽与稳定性,满足机器人远程操控、无人机低空作业等对网络质量要求较高的场景需求;打造“地面+低空”一体化算网体系,实现“算力随处可用、指令即刻响应”目标。

当5G-A网络为城市发展插上数字化翅膀之时,这股智慧化浪潮正在广袤的农村大地掀起新的变革。市政协委

市农业农村局副局长检查科科长张晓峰建议,在生产端推广智慧种养系统,如AI病虫害识别、智能水肥灌溉等,实现精准调控;推广智慧种养和电商溯源体系,整合涉农服务实现“一网通办”,服务全市160万农村人口和万家农业主体。

“在畅享数字化红利的时候,更需未雨绸缪守住发展底线。”承接数字化话题,市政协委员、咸阳中金国际项目管理有限公司总经理赵媛话锋一转,结合当前咸阳生态环境领域存在的短板和挑战提出应对之策,建议在制定能源、产业、农业、国土空间、交通运输等重大规划政策时,实施更为严格的生态环境影响评价体系 and 刚性约束。完善并动态更新生态环境保护责任清单,建立高效的部门联动、信息共享、联合执法机制,破解“九龙治水”难题。

开创服务保障新局面

如何让发展成果更多惠及人民群众?市政协委员、咸阳磊奥普光电科技有限公司总经理郑璐建议,充分依托全国一体化政务服务平台,不断提升政务服务“一网通办”能力水平,推动更多高频事项“网上办、掌上办、一次办”。持续建立健全“接诉即办”机制,对企业 and 群众的咨

询、投诉、求助、建议和在线办理指导等诉求做到及时响应、高效受理。

“服务人才同样需要‘一站式’窗口,让科学家不再为‘跑手续’分心。”市政协常委、陕西科瑞迪机电设备有限公司董事长郁南补充说。他建议,建立“一站式”人才服务中心,整合服务事项,提供政策咨询、项目申报、生活保障等便捷服务;定期举办人才交流活动,促进交流合作;加强教育资源配置,为高层次人才子女入学提供便利;建立人才激励机制,设立奖励基金,对有突出贡献的人才给予重奖,在职称评定和职务晋升中予以倾斜。

“此次专题协商座谈会聚焦‘十五五’规划编制这一重大课题,充分展现了政协委员心系发展、履职尽责的担当作为。”市政协党组书记、主席李晓静表示,要加强思想政治引领,引导广大政协委员广泛宣传编制“十五五”规划的重大意义,凝聚政策合力。要紧扣纵深推进西安-咸阳一体化、现代化产业体系迭代升级等“十五五”时期全市经济社会发展的重点问题,深入一线加强调研,及时把社会期盼、群众智慧、专家意见吸收到规划编制建议中来。要进一步修改完善调研报告,为市委、市政府科学编制“十五五”规划提供参考,助力咸阳高质量发展现代化建设。