打造内陆改革开放高地 深度融入共建“一带一路”大格局

——省政协“创新体制机制，打造内陆改革开放高地”专题协商会发言摘登

◆情况说明

【省政协常委、港澳台侨和外事委员会主任孙亚政】 打造内陆改革开放高地，深度融入共建“一带一路”大格局，是习近平总书记从战略和全局高度赋予陕西的重大使命任务，是陕西服务和融入新发展格局的必然要求，也是陕西实现高质量发展的必由之路。按照省政协工作安排，4月-7月，省政协港澳台侨和外事委员会围绕“创新体制机制，打造内陆改革开放高地”议题，先后赴西安市开展专题调研，赴福建省、新疆维吾尔自治区学习考察，认真学习兄弟省区经验做法，广泛听取各方意见建议，全面了解我省打造内陆改革开放高地进展情况，并针对开放优势尚未充分发挥、开放型经济发展不够均衡、平台通道功能发挥还需加强、企业“走出去”能力偏弱、开放“软环境”仍需优化等存在的问题提出以下意见建议。

一、加强高位统筹。坚持全省“一盘棋”谋划，充分发挥省开放发展领导小组作用，健全高位协调机制，协同推动重大改革创新、重大平台建设、重大项目招引和开放发展差异化布局。健全“五外联动”机制，整合中亚合作、涉外联席、海外利益安全及友城机制，形成开放发展合力。畅通政府、企业、平台、智库之间的互动机制，促进信息共享与产业联动，推动园区平台横向协同、纵向贯通。

二、拓展向西空间。加速布局国际物流网络，将陕西建成新欧亚陆海联运通道和西部陆海新通道的“十字形”战略枢纽，建设优势外向型产业聚集区。加快建设中欧班列集结中心，带动宝鸡、榆林、安康等节点城市建设，优化班列编组、运营及运费政策，创新“班列＋园区”“班列＋金融”等业态，构建“物流＋贸易＋金融＋产业”中欧班列经济圈。落实中亚峰会涉陕成果及“一带一路”八项行动、制定面向中亚国家开放合作三年行动方案，推动中亚五国在陕设领全覆盖。发挥陕西人文资源优势，拓展与中欧班列沿线国家的务实合作，组建区域文旅联盟，推出区域联程联运文旅线路，实施一批高质量科技合作、联合办学、人才培养项目。

三、提升平台能级。深化“丝路自贸”“科创自贸”“农业自贸”建设，争取国家支持陕西自贸区打造国际物流枢纽的政策试点。推进开发区管理制度改革，完善开发区综合发展水平考核评价体系，优化园区功能定位和产业布局，增强高新区、经开区、综保区的承载能力，推动平台功能叠加、资源整合。重点培育榆林能源化工、宝鸡钛产业、陕南绿色生态等特色开放平台，使平台建设跟着优势走、跟着产业走、跟着需求走。强化泰创原平台创新策源地作用，优化科技创新资源配置，促进创新成果共享落地，推动创新链与产业链深度融合。

四、强化主体培育。巩固“新三样”出口增长态势，积极培育低空经济、氢能储能、生物医药等新兴产业，打造新的外贸增长点。围绕34条重点产业链，制定“链主＋配套”协同发展计划，支持配套企业技术升级，建立供需对接平台，提升省内配套能力。鼓励“链主”企业引入境外资本、共建联合实验室、参与国际标准制定，深度融入全球价值链。壮大外向型民营市场主体，培育陕菜、陕茶、陕果等特色产品出口增长点。支持企业在境外设立生产基地和海外仓，扩大国际产能合作，积极拓展非洲、拉美及APEC等新兴市场。引导跨境电商、离岸贸易、二手车出口等新业态发展，推动保税维修、保税再生、保税再制造、保税检测等新业态落地作用，支持西安创建国家服务贸易创新发展示范区。

五、深化区域协作。主动融入西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，深化与京津冀、长三角、成渝经济圈、海南自贸港等区域的产业对接，策划一批具有标志性的合作项目。完善与港澳地区的常态化对接机制，深化与粤港澳大湾区全方位合作。用好苏陕协作、津陕水源地等对口支援机制，推进点对点合作共建“区中园”，积极承接东部产业转移。探索省际毗邻区域联动合作新模式，推动开放园区共建共享，激活偏远县区要素资源，共建全国统一大市场。深化省内跨区域协作机制，发挥西安及关中城市群的引领作用，带动陕北、陕南协同发展；着力破除行政壁垒，推行“飞地经济＋税收分成”模式；设立“区域协同发展基金”，引导外资投向陕北能源、关中智能制造、陕南绿色经济等重点领域，优化制造业梯度布局，促进全省区域协同发展。

六、优化开放环境。创新丝博会、农高会等重大展会的市场化招商机制，加强链式招商、资本招商、场景招商，动态评估优惠政策落实情况，确保政策刚性兑现。健全外贸外资圆桌会、政企恳谈会制度，强化省级资源统筹与项目服务，打造“投资中国·选择陕西”品牌。优化口岸管理服务，推广“铁路快通通关”“机坪直提”等高效通关模式，拓展“单一窗口”功能，提升通关便利化水平。强化海外投资促进与风险防范机制，支持智库开展国别政策研究，帮助企业对接国际规则。推进跨境金融创新，加快出口退税进度，加大出口信用保险支持力度，提升企业汇率风险管理能力，为企业“走出去”提供专业化支持。

本版图片由记者 张璐 摄

◆委员发言

樊明

谢斌

张华俊

张建科

孙武斌

吕鹏程

羊英骥

民建陕西省委会秘书长樊明代表省民建：

推动自贸试验区建设提质增效 引领内陆开放发展新格局

一、完善自贸区集成创新机制，推进综合协同改革。设立更高层次的自贸试验区改革领导协调机制，明确部门工作职责，健全评估考核机制，提升跨部门、跨区域协同联动能力。加强统筹规划与顶层设计，制定更多具有陕西特色的“政策创新包”，有计划地每年推进一定数量的集成式制度创新成果，推动成熟经验在全省复制应用。

二、推动贸易投资便利化改革，持续优化营商环境。加快国际贸易“单一窗口”优化升级，推进全省中心城市主要业务全覆盖，提升数据互通和业务协同能力。建设“一站式”跨境贸易服务平台，推广“一次申报、多部门协同办理”通关模式，压缩进出口货物的整体通关时间。深化“证照分离”和“极简审批”改革，推动企业登记全程电子化，争取将市场主体开办时限压缩至1个工作日以内，帮助企业降低制度性交易成本。

三、加强自贸金融服务体系建设，提升跨境融资便利性。加强中央与地方的协同联动，依托自贸试验区建设跨境金融服务中心，集聚政策、资源与信息优势，形成统一高效的跨境金融服务体系。鼓励省内各类金融机构设立自贸金融特色服务窗口，积极拓展跨境人民币结算、跨境融资租赁、离岸贸易融资等业务规模，满足企业多元化融资需求。设立“一带一路”专项风险补偿基金，为企业开展海外融资、跨境投资提供风险分担与信用增信支持，降低“走出去”成本，提升国际竞争力。

四、聚焦特色优势产业，培育产业链龙头企业。聚焦陕西特色优势产业，设立专项扶持资金，精准招引具有国际影响力的龙头企业和国内外企业总部入驻。出台支持总部经济发展的优惠政策，重点解决总部企业在资金、土地、人才引进方面的发展瓶颈。支持建设具有全产业链带动作用的高端产业创新孵化平台，推动自贸试验区产业集群高质量发展。

省政协委员、台盟陕西省委会副主委谢斌代表省台盟：

推动陆港空港协同联动发展 聚力打造内陆改革开放高地

一、构建省级统筹协调机制，完善陆港空港联动发展规划。制定全省陆港空港协同发展总体规划，明确陆港空港联动发展的战略定位、发展目标，差异化布局各区域开放型经济发展的重点方向。建立政府部门间、平台间、企业间、智库间的互动交流机制，加强信息互通、资源共享、产业联动，提升陆港空港一体发展效能。

二、完善立体化综合交通网络，畅通陆港空港直达货运通道。规划建设连接西安国际港务区与成阳国际机场的快速货运通道，优化港区园区铁路专用线引入布局，提升公路网与枢纽节点的连通效率。加强多式联运设施建设，支持建设和升级集装箱中转场站、专业化仓储设施、冷链物流设施以及跨境电商物流中心，提升物流基础设施的现代化水平和综合服务能力。

三、建设全域数据共享平台，培育要素集聚的智慧联动生态。整合铁路、公路、民航、邮政、海关、市场监管、陆港、空港以及物流企业、工商企业的信息资源，实现物流、信息流、资金流“三流合一”。推动实现“一单制”申报、全流程可视化追踪、智能路径优化等“一站式”服务。加强传统物流基础设施的数字化改造，发展智慧公路、智慧物流枢纽、智慧物流园区等新型设施，推广无人车、无人仓和无人装卸等技术装备，支持物流园区、仓储设施、运输工具的升级改造。

四、培育物流领军企业，打造具有国际竞争力的物流集团。制定专项财税优惠和金融支持政策，鼓励物流龙头企业通过兼并重组、战略合作等方式，培育一批有竞争力的大型现代物流企业集团。引进国内外知名物流企业、供应链管理企业、跨境电商平台企业在陕设立区域总部、运营中心或分投中心，引入先进管理经验、技术手段和市场网络，推动产业集聚发展，带动本地中小企业融入全球供应链体系。

致公党陕西省委会主委、西安市政协副主席张华俊代表西安市政协：

关于加快中欧班列西安经济圈建设的建议

一、编制经济圈发展规划。研究编制经济圈发展专项规划，明确经济圈的战略地位、空间布局、发展目标、重点任务、运营模式和保障措施等，并将规划成果纳入国家和省、市“十五五”规划，强化与“一带一路”倡议、西部大开发等国家战略的深度对接，提升规划的权威性和引领性。

二、健全经济圈合作机制。一是构建多层级合作体系。在国家层面，明确经济圈在西部陆海新通道中的核心地位。在区域层面，打破行政壁垒，建立陕西与甘肃、宁夏、青海等周边省份的常态化协调机制。在城市层面，加强与咸阳、宝鸡、渭南等市的分工协作，构建“枢纽＋节点”的物流体系，提升整体运营效率。二是深化国际合作与风险防控机制。主动对接欧盟及沿线国家的物流枢纽，建立常态化国际合作机制，共建海外仓和分拨中心，提升全球供应链的稳定性。

三、提升集结中心能级。一是推进港站二期建设。重点围绕铁路场站功能提升、园区壮大、多式联运设施完善等，打造高能级西安国际港。二是建强枢纽集散功能。对内优化班列线路和节点布局，探索“干支结合”模式，推动开行更多“＋西欧”国内集结线路。对外深度参与新亚欧陆海联运通道建设，推动跨里海国际运输走廊线路建设，构建“枢纽对枢纽”高效物流运输新通道。

四、壮大加工贸易产业。一是依托通道优势，建设加工贸易产业集群。聚焦适合跨境陆路运输的产业以及进口资源加工产业，在经济圈内规划专业化加工园区，形成“前港后厂”布局。二是创新加工贸易模式，提升产业附加值。发展“加工＋跨境电商”融合业态，依托中欧班列的集货能力，在西安建设跨境电商保税加工中心，通过跨境电商平台销往欧洲，实现“加工＋零售”一体化，借助中欧班列的全球网络提升“西安制造”“中国智造”的国际影响力。

宝鸡市政协副主席张建科代表宝鸡市政协：

大力发展跨境电商 激活外贸新动能

一、育主体，推动产业规模化。加速集聚优质企业，突出“招新引优”，积极引进平台型、贸易型跨境电商企业，支持在陕设立区域总部和运营中心等功能机构。坚持“挖潜增效”，对有外贸实绩的企业摸底调查，建立跨境电商企业培育库，鼓励传统制造企业、商贸企业转型发展跨境电商。探索打造跨境电商专用孵化、直播基地等配套产业，构建跨境电商完整生态链。

二、创品牌，促进产品特色化。结合陕西及各地市特色资源和重点产业，打造“跨境电商＋优势产业带”融合发展新模式。发挥综保区进出口商品仓储展示中心功能，完善现场体验、线上下单、极速配送模式，促进跨境电商“线上＋线下”联动发展。支持跨境电商企业开展境外商标注册和国际认证，建设独立站、海外品牌运营中心，实施产业转型及品牌扶持计划，培育一批具有陕西特色和国际竞争力的跨境电商品牌。

三、优服务，实现通关便利化。抢抓共建“一带一路”机遇，发挥“中欧班列＋跨境电商”优势，加快中欧班列西安集结中心配套项目建设，支持宝鸡建成中欧班列集结副中心。鼓励企业入驻全省跨境电商线上综合服务平台，支持市县建设公共服务站点。推动“7×24小时”预约通关服务，探索“人工智能＋”监管模式，实现跨境包裹随到随查、随放随发。探索跨境电商与海外仓、市场采购贸易等新业态新模式的深度融合，提高跨境电商的物流效率和便利化水平。

四、强支撑，提升政策精准化。制定全省跨境电商高质量发展行动计划，从载体建设、创新赋能等方面制定针对性政策措施，强化发展支撑。完善跨境电商省内产业链供应链，应用大模型技术为企业提供选品分析、精准营销等服务，推动跨境电商的数字化、智能化、个性化发展，提升跨境电商的产品质量和服务水平。

省政协常委、民盟陕西省委会副主委孙武斌：

深化规则规制对接 稳步扩大制度型开放

一、深化国际规则对标与压力测试。在自贸试验区设立“CPTPP/RCEP规则对接先行区”，开展系统性、差异化压力测试与风险可控的试点突破。建立省级层面“国际经贸规则动态监测与转化专班”，优先在数据出境安全管理、跨境金融服务、专业资格互认等领域形成突破性案例。

二、推动规制改革与监管协同创新。构建“智慧监管”体系，推行基于风险的分级分类监管和跨部门综合监管“一件事”改革，实现“放得开、管得住”。探索建立“陕西版”规制影响评估机制，重大经济政策出台前评估其对贸易投资、创新活力的潜在影响。

三、提升管理效能与跨境要素便利化。深化“放管服”改革向跨境场景延伸，依托国际贸易“单一窗口”升级版，整合通关、税务、外汇、商务各案等流程，实现全链条“一网通办”。推动“经认证的经营者”（AEO）企业培育与互认，提升跨境贸易信用管理水平。创新跨境资金流动管理，支持自贸试验区内企业开展本外币合一跨境资金池、外债便利化额度等试点，降低融资成本。

四、加速标准国际化与产业耦合。实施“陕西优势产业标准国际化跃升行动”，重点支持航空航天、集成电路、输变电装备、早作农业等领域龙头企业牵头或参与制定国际标准、国家标准。在自贸试验区内建设“国际标准协同创新中心”，提供标准信息检索、技术指标比对、认证认可一站式服务。主动对接“一带一路”共建国家标准化需求，推动我省特色标准在海外园区、重大工程项目中应用。

五、夯实法治化国际化营商环境基石。完善涉外经济法规体系，增强政策制定透明度和稳定性，健全企业意见征询与反馈机制。设立省级“国际化营商环境投诉中心”和涉外法律综合服务平台，高效处理外商纠纷，提供精准法律服务。

省政协委员、西安领军培训学校有限公司总经理吕鹏程：

聚焦提质增效 推动西安中欧班列高质量发展

一、优化回程体系，破解成本瓶颈。构建差异化货源网络，在港务区规划建设中亚农产品加工产业园、积极扩大能源、矿产进口。在德国、波兰建设海外仓，拓展汽车零部件等高端回程品类，努力将冬季装载率提升至90%以上。着力加密“四去三回”时刻表班列，依托阿拉山口口岸能力实现中亚线路“每日一班”。整合西北五省货源，有效提升满载率，通过规模效应降低单位成本。

二、升级基础设施，强化数字赋能。实施港站周边“三横两纵”货运专用通道建设，提升高峰通行效率。升级改造龙门吊称重系统，将单次作业时间压缩至15分钟，引入无人集卡实现高效转运。建设立足国内的数据信息平台，实现海关、铁路、企业数据实时互通共享。与中亚五国联合试点“区块链＋跨境物流”模式，并逐步扩大至中东欧，努力规避数据合规风险。

三、深化国际协同，完善规则衔接。推动加入“中欧班列运输协调委员会”，与德国、波兰建立海关快速通关互认机制，将平均通关时间压缩至24小时内。推广“中哈”一单制”经验，制定跨境联运统一单证标准，在霍尔果斯口岸试点“一次查验、全域通行”。制定出台《西安多式联运纠纷处理规范》，明确铁路、海运、公路责任比例，设立专项财税优惠和金融支持政策，鼓励物流龙头企业通过兼并重组、战略合作等方式，培育一批有竞争力的大型现代物流企业集团。引进国内外知名物流企业、供应链管理企业、跨境电商平台企业在陕设立区域总部、运营中心或分投中心，引入先进管理经验、技术手段和市场网络，推动产业集聚发展，带动本地中小企业融入全球供应链体系。

陕西智库科学技术研究院院长、省民革青年委员会主任单英骥：

争取榆林资源型产品贸易定价权 推动我省高水平开放与高质量发展

一、打造中国镁交易中心，争夺国际贸易定价话语权。构建国际镁产品交易中心，整合全球镁矿开采、冶炼全链条信息、编制“镁价指数”，每周发布基准价格。加快制定《高品质金属镁交易标准》，明确纯度、碳排放等核心指标，推动纳入国际贸易通用规范。在对欧盟、东南亚出口中试点人民币结算，给予手续费减免，逐步降低美元依赖，将产能优势转化为定价主动权。

二、打造中国兰炭交易中心，主导国内统一大市场定价权。由政府联合海关、质检部门建立兰炭质量检测联盟，出具国际认可的检测报告，缩短跨境通关时间。构建兰炭国际交易中心，整合国内产能与国际需求，编制并发布“兰炭价格指数”。推行“长协＋现货”灵活交易机制，对长协订单给予价格优惠，对现货交易实行“当日定价、次日交割”机制。

三、打造氢能定价中心，抢占绿色能源金融要素市场。支持制定氢能定价与交易的相关标准，规范氢能的交易模式、交割方式等核心规则，为市场化交易筑牢技术根基，推动氢交易市场健康有序发展。设立西北氢能交易中心，整合我省及周边市场对氢能的需求，每日发布“氢能价格指数”。推动陕西氢能价格对接上海期货交易所，加强期现市场的互联互通，增强陕西氢能源价格市场的影响力。

四、加强口岸配套建设，切实提升开放通道辐射效能。加快推动榆林口岸对外开放，升级陆路二类口岸硬件体系，完善智能通关设施，建设跨境电子商务综合试验区建设，打造更多海外仓“中转站”、海外园区；要健全横向协作机制，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝经济圈的产业对接，构筑东部产业转移的“拦水坝”和承接培育产业的“蓄水池”；要建立规则规制对接机制，依托自贸试验区设立规则对接先行区，实施“陕西优势产业标准国际化跃升行动”，努力把经济体制改革的“开放篇”做出彩。

◆厅局回应

【省发改委主任王青峰】 一、关于提升中欧班列西安集结中心辐射带动能力。一是做强开放枢纽。研究制定新一轮集结中心建设方案，紧抓“两重”政策机遇，完善硬件基础设施，依托新亚欧陆海联运通道和西部陆海新通道，带动宝鸡、榆林、安康节点城市发展，构建“一核两轴三节点”总体布局。二是拓宽开放通道。向西提升过境俄罗斯主线路、跨里海国际运输走廊运输时效；向东深化与沿海港口合作，培育海铁联运快线品牌；向北对接中蒙俄经济走廊，扩能“西安－榆林－二连浩特”通道；向南依托中老、中越国际班列，积极参与西部陆海新通道建设。三是发展转口贸易。发展以陆上通道为主的转口贸易，依托班列货物流，建设板材、矿产品等重要初级产品加工链逐基地，逐步形成“中亚俄罗斯资源、陕西加工、日韩销售”等新型陆上供应链。四是培育开放产业。建立“通道＋平台＋产业”联动机制，以开发区为载体，聚焦汽车、新一代信息技术等优势外向型产业，承接国内外产业转移，集聚上下游配套企业，培育开放型产业集群，打造中欧班列经济圈。

二、关于陆港、空港协同联动。陆港空港是内陆地区开放发展的重要战略支点，也是促进构建“双循环”新发展格局的重要载体。一是健全合作机制。完善陆港空港工动交流机制，探索构建陆空一站式集成系统，促进两港资源共享、信息互联。二是深化通道互联。大力发展空铁联运，支持两港互建前置仓，加快西安城市环线临潼经高陵至机场段高速公路建设（连通陆港空港），研究建设两港间货运专线。三是促进产业联动。创新“通道＋平台＋产业”发展模式，围绕汽车、新一代信息技术、新材料等产业开展联合招商，打造“中欧班列（西安）”“空中丝绸之路”特色招商品牌，培育开放产业。

【省委金融办副主任李嘉辉】 今年以来，省委金融办认真贯彻落实省委、省政府关于发展开放型经济的工作部署，积极落实“三个年”要求，聚力金融支持打好“八场硬仗”，持续深化金融外汇改革创新，不断提升贸易投融资便利化水平，支持陕西自贸试验区高水平建设和外向型经济高质量发展，助力陕西谱写新篇、争做示范。

下一步，省委金融办将会同人民银行陕西省分行指导商业银行提高跨境结算效率，全力推动外汇领域深层次改革和高水平开放，为陕西开放型经济高质量发展赋能助力。一是多措并举支持打好外贸拓展硬仗，持续推动贸易便利化政策优化扩围，提升跨境电商等贸易新业态外汇业务便利化水平，不断加大外贸企业外汇政策支持力度。二是积极推进资本项目试点政策落地见效，助力跨国公司和涉外企业提升跨境资金运用效率，吸引更多外资企业来陕展业兴业。三是助力陕西自贸试验区提升战略，持续开展陕西自贸试验区金融外汇政策评估，加强金融外汇改革创新案例培育和复制推广，积极向人民银行总行和外汇局总局争取更多政策支持。四是不断优化外汇领域营商环境，积极对接省商务厅、省财政厅、省国资委等部门，推动尽快出台《关于增强中小微外贸企业汇率风险管理能力　助力我省打好外贸拓展硬仗的实施意见》，合力指导国有企业积极开展汇率避险工作；持续优化外籍来陕人员外汇服务，进一步保障外籍人员用汇便利。

【省商务厅厅长杨磊】 关于开放型经济发展体制机制的建议。省商务厅（省经合局）将按照省委、省政府部署安排，充分发挥外贸外资协调机制、外贸拓展硬仗专班、省招商引资工作联席会议、“四体联动”贸易摩擦应对等机制作用，通过外资企业圆桌会、跨国公司“直通车”等平台，及时回应各方关切，不断提升统筹推动和服务开放型经济发展效能。

关于自贸试验区创新发展和制度型开放的建议。我们将坚持深入实施自贸试验区提升战略，突出试点探索的首创性、改革创新的集成度、发展定位的差别化、建设成效的带动力，着力推动自贸试验区提质增效，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的内陆改革开放高地。在推进制度型开放当中，进一步强化体制机制改革，提升服务开放型经济发展效能；深化规则规制对接，提升制度型开放国际化水平；加快业态融合创新，推动“制度＋产业”协同发展；增强风险防范意识，为制度型开放筑牢安全屏障。

关于贸易和产业发展的有关建议。在促进贸易发展方面，我们将积极培育外贸市场主体，推动贸易结构优化升级，加快服务贸易创新发展，持续拉大数字贸易规模，助力全省对外贸易提质增效。在产业发展方面，将加强贸易和投资联动，提升外向型产业招商质效；围绕重点产业链，加大制造业招商力度，吸引更多内外资投向制造业重点领域；创新班列招商方式，构建枢纽带动贸易产业联动模式，做大做强中欧班列经济圈。

【省工信厅副厅长朱磊】 作为托举产业发展的载体和平台之一，高新技术产业开发区发挥着集聚创新要素、培育新兴产业、链接要素供给、提升发展质效的积极作用。今后一段时期，我们将本着“提升平台能级，优化功能定位和产业布局，增强承载能力”的目标定位，努力做好高新技术产业开发区“高”和“新”两篇文章。一是全面优化高新区建设布局。积极对接工信部等国家有关部委，获取规划指导、技术咨询、对口帮扶等多形式政策支持，力争国家高新区升创取得突破。统筹谋划工业园区和高新区协同共促，稳步推进省级高新区培育创建，助推产业差异化、互补式发展。二是进一步强化科技创新和产业创新融合。持续夯实校企合作“百团计划”，推动高新区布局更多制造业创新中心、企业技术中心等高能级创新平台，建设若干概念验证中心、小试中试基地，加快一批关键核心技术突破及其产业化进程。立足各高新区资源禀赋和基础条件，争取更多主导产业纳入国家新塞道培育体系，打造先进制造业集群和中小企业特色产业集群。三是全方位支持优质企业快速成长。加力推动高新区企业融入优质企业梯度培育体系，重点支持高新区孵育更多高新技术企业、创新型中小企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业，培育和引进一批具有生态主导力和产业链控制力的“链主”企业。四是着力提升管理水平和发展质效。加快修订《陕西省高新技术产业开发区综合评价管理办法》，不断优化高新区创先争优评估机制，提升产业示范能力。

【西安海关副关长白灿】 支持中欧班列高质量发展方面。西安海关将根据中欧班列发展实际需求持续开展监管模式创新和复制推广，不断提升通关便利化水平。在智慧海关建设中，聚焦铁路口岸，西安沣渭国际港率先开发建设“智慧物流监管系统”，保障中欧班列（西安）开行量等核心指标连年稳居全国首位。不断将最新的监管方式引入中欧班列（西安）集结中心建设，以科技赋能推动中欧班列高质量发展。

积极提升跨境贸易便利化水平方面。近年来，西安海关全面落实海关总署“提前申报”“两步申报”“车边直放”“机坪直提”等通关便利化措施，并结合智慧海关建设，不断提升海关现代化、智能化监管水平。关于委员提出的AEO企业培育和互认的相关问题，西安海关将结合我省实际，加强对重点行业、重点企业、“专精特新”、外贸新业态等企业的信用培育，帮助更多守法合规企业享受优惠通关、低查验率、低稽核查频次等40余项海关通关便利措施及AEO互认国家的通关便利。

用好我省综合保税区优势推动开放发展方面。西安海关将依托综合保税区政策优势，解决好产业对接问题，推动新技术、新产业、新业态、新模式发展，发挥好综合保税区聚集辐射带动作用；依托综合保税区试验田功能，推动首创性改革创新，深化“区港一体化”探索，加快推进空港、陆港与综合保税区的联动开展；依托综合保税区开放平台作用，为新贸保税交割、大宗商品集结分拨储运、保税展示交易、保税维修检测等现代化服务业发展。

◆会议要求

一要不断完善开放机制。充分发挥省开放发展领导小组和开放型经济体制改革推进小组作用，拓展强化招商引资、外贸出口新机制，不断增强开放发展的内生动力。要强化部门协同和省市联动，科学编制“十五五”期间开放型经济高质量发展规划，持续推进各项重点工作。要不断完善外贸发展促进机制，加强贸易政策集成创新和全省涉外资源共享，以有什么一批有级跨境电商产业园和跨境电商服务企业。要不断完善外商投资管理机制，落实金融开放政策，用好鼓励政策支持，确保外资企业在要素获取、资质许可、经营运行、标准制定等方面享受平等待遇。

二要持续提升开放平台的能级。推进开发区管理制度改革，持续优化园区运营模式，建立完善符合实际的绩效考核和激励机制，推动符合条件的开发区进档升级。要实施自贸试验区提升战略，加强改革整体谋划和系统集成，提升资源要素供给能力，推进港产港城融合发展。要优化社大展会平台，积极探索市场化招商招展和办会机制，创新办好世博会、提升欧亚经济论坛、杨凌农高会、全球秦商大会等重点会展的效益和影响力。

三要切实提升通道和枢纽能级。完善“通道＋枢纽＋网络”的国际物流运行体系，织密联通国际国内的陆路、航空网络，加快塑造“物流＋贸易＋金融＋产业”的综合优势经济圈，深度参与新亚欧陆海联动通道和跨里海国际运输走廊建设，着力打造中欧班列经济圈。

◆会议共识

一、找准坐标定位，牢牢把握机遇。要充分认识陕西在国家开放大局中的独特地位和优势，把握战略机遇，服务构建新发展格局。要把握好共建“一带一路”重大机遇，充分发挥国家向西开放重要基地作用，加快建设支撑有力的全域开放体系，不断塑造新优势、拓展新空间。要把握好进一步全面深化改革的重大机遇，抓住改革“窗口期”，用改革的办法解决发展中的问题，推动开放向更大范围、更宽领域、更深层次拓展。要把握好构建全国统一大市场的重大机遇，持续清理隐性壁垒与地方保护，促进商品、要素、资源畅通流动，保障内外资、各类市场主体公平参与竞争，更好联通国内国际市场。

二、强化顶层设计，创新体制机制。要坚持全省“一盘棋”，系统推进增量改革和存量改革、要素流动型开放和制度型开放，形成更多标志性改革成果，建设更高水平开放型经济新体制。在深化改革方面，要聚焦培育新质生产力，加快推进西安国际科技创新中心建设，促进“三项改革”拓面提质、奏创原平台功能升级，形成“大创新”工作格局；要紧抓国资国企、开发区、金融等重点领域改革任务落实，实现改革与开放互促并进。在扩大开放方面，要完善融入高质量共建“一带一路”机制，制定面向中亚国家开放合作行动方案，推进跨境电子商务综合试验区建设，打造更多海外仓“中转站”、海外园区；要健全横向协作机制，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝经济圈的产业对接，构筑东部产业转移的“拦水坝”和承接培育产业的“蓄水池”；要建立规则规制对接机制，依托自贸试验区设立规则对接先行区，实施“陕西优势产业标准国际化跃升行动”，努力把经济体制改革的“开放篇”做出彩。

三、聚焦短板弱项，提升开放能级。要紧紧抓住开放平台、通道、枢纽建设和产业发展等重点环节，在扩大对内对外开放方向上强动力、增活力。要打造高效率的开放通道，加强亚欧陆海贸易通道与西部陆海新通道双向互动，推动中欧班列跨里海走廊线路建设，让“钢铁驼队”跑出加速度。要建设高能级的开放平台，做强做优西安国际陆港和国际空港两大综合性枢纽，推进自贸区、高新区、综保区等开放平台建设，促进各类平台功能优互补、功能叠加、发展协同。要发展高层次的开放经济，增强新能源汽车、装备制造、航空航天等优势产业竞争力，加快建设加工贸易产业集群，培育陕菜、陕茶、陕果等特色出口产品，锻造更多高品质“陕字号”。要构建高标准的营商环境，建设“一站式”跨境贸易服务平台、涉外法律综合服务平台，畅通国际化营商环境投诉渠道，为更多企业“引进来”“走出去”提供优质服务。

四、发挥自身优势，做强特色品牌。要发挥区位优势，加快落实两届中国－中亚峰会涉陕成果，强化中欧班列集结中心辐射带动作用，建设“物流＋贸易＋金融＋产业”中欧班列经济圈，打造国家向西开放的桥头堡。创新经博会、农高会等重大展会的市场化招商机制，打造“投资中国·选择陕西”品牌。要发挥科教优势，深度参与“一带一路”科技创新行动计划，实施一批高质量科技合作、联合办学、人才培养项目，将“丝绸之路”大学联盟、“一带一路”联合实验室等打造成为高水平合作平台。要发挥文化优势，落实省委十四届八次全会关于加快建设文化强省的部署要求，深化与“一带一路”沿线国家人文交流合作，打造更多具有国际辨识度的文化品牌，讲好陕西故事、中国故事、丝路故事。