从马克思主义理论看『两山』理念的原创性意义

□ 顾金喜

“两山”理念运用马克思主义基本原理和方法，蕴含着丰富的辩证观、发展观，提出诸多原创性理论主张，体现了我国发展理念和发展方式的深刻变革，是马克思主义中国化的最新理论成果之一，蕴含着人类普遍共通的价值。

继承和发展了马克思生态文明思想。马克思主义认为，自然界先于人与人类社会存在着，“在人类历史中即在人类社会的形成过程中生成的自然界，是人的现实的自然界”，是不依赖于人的意识而存在的客观存在物，是为“自在自然”。而人则是自然界发展到一定阶段的产物，人类可以发挥主观能动性，通过实践活动改造自然，使自然成为人类本质力量对象化的产物，是为“人化自然”。“自在自然”与“人化自然”的思想以辩证唯物主义为基础，揭示了人与自然既相互依存又相互制约的辩证关系。然而，人类在改造自然、发展自身的过程中要遵从自然规律和保护生态环境，不能毫无节制地开采自然资源、涸泽而渔，否则大自然必然反过来报复人类。“不要过分陶醉于我们对大自然的胜利，对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们”，恩格斯的这句名言时至今日仍然富有警示意义。习近平总书记在阐释“两山”理念时明确提出，生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替，“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”，生态文明建设是关系中华民族永续发展、人民福祉和民族未来的根本大计，功在当代、利在千秋，无疑进一步丰富和发展了马克思主义生态文明论。因此，我们必须摒弃那种以牺牲生态环境为代价换取经济一时发展的做法，某种程度上来讲，这是以牺牲最普惠的民生福祉追求短暂的经济发展，必然激化人类无序发展与自然资源有限性之间的矛盾，属于典型的急功近利、鼠目寸光，从成本收益衡量的角度分析也是得不偿失。

继承和发展了马克思辩证生态观。马克思提出的“自在自然”与“人化自然”揭示了人与自然之间的辩证关系，“两山”理念则继承和发展了马克思辩证生态观。习近平总书记把绿水青山与金山银山的关系概括为三个阶段，“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山”。这是典型的生态发展阶段论，揭示了绿水青山与金山银山之间的辩证统一关系。而且，总书记进一步指出，“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”，都是辩证生态观的生动体现。我们要充分领悟“两山”理念的辩证统一关系，不能沿用粗放增长模式，盲目地以牺牲生态环境为代价发展经济，破坏绿水青山，吃祖宗饭砸子孙碗，放大绿水青山与金山银山之间的张力。这样的事，绝对不能再干，也绝对不允许再干，而是要坚决打好污染防治攻坚战和蓝天、碧水、净土保卫战。在以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的新征程上，必须坚定地推进生态文明建设，坚持好绿水青山就是金山银山、山水林田湖草是生命共同体的原则，用最严格制度最严密法治保护好生态环境，强化生态约束，把生态保护、生态指标和生态文明纳入经济社会发展的方方面面，把发展严格限定在生态约束的轨道上，对突破生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线这“三大红线”的，坚决制止甚至严肃惩处。

创新性地提出了生态民生论。习近平总书记指出，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。”他不仅明确提出了生态民生论，也进一步丰富发展了生态价值论，生态本身就是价值，绿水青山既是自然财富，又是社会财富、经济财富。生态民生论、生态价值论都是原创性的理论观点，进一步丰富和发展了马克思生态文明思想，勾勒出生态文明建设与我们党初心使命、根本宗旨之间的密切联系。众所周知的是，党长期执政的根基在于人民，唯有始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，最大限度地促进人民群众普遍福祉的持续增长，满足人民对美好生活的向往，我们党的执政地位才能稳如磐石、一牢永固。反之，破坏生态环境就是破坏人民最普惠的民生福祉，就是侵害广大人民的正当权益。如果不能解决好广大人民群众的民生福祉问题，人民对生态环境的不满意就会转变成对我们党治国理政基本方略的不满意，就会损害我们党长期执政的合法性基础。因此，我们应从维护人民群众最基本民生福祉的视角出发，“像保护眼睛一样保护生态环境”，必须把生态优美和美丽中国建设确立为全面建设社会主义现代化国家的基本目标，既要生产发展、物质富裕，也要生态优美、生活舒适和精神富有，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。在发展成果上，必须走遵循社会规律的普惠式发展之路，不断提升生态惠民、生态富民的实际效果，实现从“少数先富”到“多数共富”的转变，增强发展动力，激发社会活力。而且，必须处理好生态发展成果在不同群体之间的分配问题，坚守生态正义和生态环境保护的底线，使人民过上物质富裕、精神富有、身心愉悦、幸福安康、尊严体面的生活。

系统性地建构了绿色发展的新路径。“明者因时而变，知者随事而制。”马克思生态文明思想要保持生机活力必须与时俱进，吸收人类社会历史发展的最新理论成果。习近平总书记坚持用马克思主义的基本立场观点方法，运用马克思主义活的灵魂，不断丰富“两山”理念的内涵外延，特别是从治国理政的战略高度持续完善我国生态治理的战略布局和推进路径，提出了一系列原创性战略和方略。例如，在治理体系方面，习近平总书记提出了健全生态环境治理体系的战略构想，强调一体推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设，为健全我国生态治理体系指明了方向。就当前我国生态治理而言，需要不断优化政府机构设置和职能配置，整合水利、农业、林业、生态环保等部门的资源、能源管理权限，强化生态环保部门环境监管、治理职权，进一步凸显生态保护和促进职能。加强生态修复、生态建设等职责，推进生态型政府建设，努力实现生态经济、生态环境、生态家园和生态文化多元一体的协调发展，推进城乡生态要素平等交换和生态资源均衡配置，实现城乡生态的普惠式发展。

在治理制度方面，习近平总书记提出要落实生态保护红线管理制度、水资源刚性约束制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制、多元化生态保护修复投入机制、对重点生态功能区的财政转移支付和生态补偿机制等，坚定不移地走绿色创新协调发展的文明之路。在发展阶段上，则提出要“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”，把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，着力推进发展方式创新，推进传统产业的转型升级，向高水平的创新型、集约型、节约型、环境友好型发展阶段迭代升级，因地制宜发展新质生产力。新质生产力本身就是绿色生产力，是高质量发展的底色。近年来，我国绿色发展成效显著，全球1/4的新增绿化面积来自中国，2025年上半年我国新能源汽车在全球市场占比超过60%。因此，在当前国际国内形势下，我国更应加快发展方式的绿色转型，健全绿色低碳发展机制，加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化，让人民群众共享良好生态和绿色发展的现实成果，不断提升幸福感获得感和满意度。

（作者系浙江省委党校政治学教研部主任、教授；转自《人民政协报》）

学用新思想 奋进新时代

四维发力强履职 同心赋能显担当

□ 曹宏涛

近年来，扶风县政协立足基层实践，创新构建“深化学习把准政治方向-精准协商提升建言质效-闭环协同力促成果转化-服务为民增进民生福祉”四维赋能贯通工作法，靶向发力推动政协制度优势持续转化为基层治理效能。

一、深化学习强基，把准政治方向“定盘星”。一是“第一议题”铸忠诚。建立习近平总书记重要讲话重要指示批示精神“第一时间”学习机制，作为党组会议、主席会议、常委会会议“第一议题”，通过领导领学、专题研讨、委员沙龙等形式深学细悟，确保协商议政始终紧扣中央精神、紧扣时代脉搏。二是学用贯通提能力。开设“政协讲堂”“委员沙龙基地”和“书香政协”平台，围绕党的二十大、二十届二中三中全会精神、习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示批示精神、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、中省市县重要会议重要文件精神以及政协履职要点等，常态化开展专题培训和研讨交流，引导委员深刻把握精髓要义和精神实质，将学习成果精准转化为协商议政、建言资政的方向标与着力点。三是理论赋能提质效。建立理论学习与协商议题衔接机制，坚持将学习成果深度融入调研报告、提案、社情民意信息撰写全过程，着力提升议政建言的靶向性、前瞻性、可操作性，夯实成果转化的思想理论基础。撰写的《“秦人秦事 秦商量”讲好新时代政协故事》主题征文荣获全省政协系统文稿类作品三等奖。

二、精准协商聚力，彰显建言资政“含金量”。一是定准方向。坚持中心工作开展到哪里、协商议政就跟进到哪里。聚焦高质量发展、民生改善等“国之大者”“县之要务”，科学谋划年度协商议政重点方向。十届县政协以来，围绕科技型企业发展、稳就业促增收、壮大农村集体经济、医疗保障基金使用及监管等议题开展协商议政活动35次，召开专题议政性常委会会议17次，有效推动职能部门相关工作落实。二是选准议题。建立“党委点题、政府出题、政协选题、委员荐题、社会征题”多元融合机制，经政协主席会议、常委会会议充分论证审定，确保选题精准契合发展所需、民心所向。近年来，围绕遴选的民营企业发展、大气污染防治、水资源管理、养老服务体系建设、文旅融合发展等协商调研课题，形成的30多条意见建议转化为县委、县政府的政策措施。三是议准实策。坚持“不调研不协商”，紧扣重点课题，聚合政协委员组建跨领域、专业化调研组，深入一线“解剖麻雀”，运用座谈、问卷、蹲点等方式，通过专家咨询、界别研讨、专题议政性常委会会议多轮打磨和深度协商讨论，形成情况摸得透、问题找得准、建议提得实、措施用得上的高质量调研协商成果。其中，关于传染病防治方面的意见建议被《人民政协报》刊载，有效推动了县域传染病联防联控机制建设。

三、闭环协同驱动，提升成果转化“落地率”。一是主要领导领办难题。县委、县政府、县政协主要领导每年领衔督办2至3件事关全局的重点提案，依托政协全委会议、协商议政性常委会会议、民主监督座谈会和提案协商座谈会等平台，通过现场办公、专题议政等方式，强力破解重点提案和调研协商成果转化梗阻，以示范带动汇聚监督合力。《关于在县城老区设立初中班的提案》在党委政府和政协主要领导的持续推动下得到有效落实，切实解决了县城老区适龄学生小升初上学不便的问题。二是专委专责督办落实。建立政协专委会对口联系、全程跟踪服务机制，由专委会主任牵头，在调研协商报告起草、委员提案和社情民意信息办理中全程参与，并与承办单位密切沟通、动态协商、及时解难，确保办理方向不偏、力度不减。同步建立重点提案、协商成果与党委政府督查室联合督办机制，实施“办前问策、办中协商、办后评议”全流程闭环管理，确保件件有着落、事事有回音。十届县政协以来，提案答复率达100%，采纳办结率达95%。三是量化考评务求质效。探索建立“监督性常委会会议”机制，定期听取承办单位对调研视察成果、提案及社情民意信息办理情况的专题汇报，并进行满意度测评，印发《民主监督协商工作规则》《重点提案办理绩效评估工作办法》等文件，制定协商成果转化成效量化评价指标体系，将测评结果报送县委、县政府主要领导及组织部门，纳入年度目标责任考核内容。

四、委员服务为民，增强民生福祉“获得感”。一是建平台接地气。在镇街、社区、界别建立规范化委员工作室17个，打造“读书交流站、政策宣讲站、民情收集站、协商议事站、爱心传递站”五位一体工作平台，做好纾难解困和凝聚共识等工作。开展党的二十届三中全会精神、乡村振兴政策等宣传宣讲和“家门口协商解难题”等活动20余次，动员政协委员和各界爱心人士捐款60余万元，累计慰问和救助困难家庭及贫困学生120多人。二是小切口解民忧。聚焦群众身边的小区治理、环境整治、便民服务等急难愁盼“小微”问题，灵活开展“一事一议”微协商。协商地点不受地域和时间限制，采用“院落议事”“车间协商”“田间恳谈”等形式，促成一批群众可感可及的“小微”实事得到快速有效解决。三是微诉求直通达。健全“委员走访-信息员报送-大数据筛查”民情汇集网络，并通过“智慧政协”平台建立“即收即转、限时反馈、效果评价”的社情民意快速处理机制，实现群众“微诉求”直达领导。上报的《关于部分劳动密集型企业对目前实行的波峰谷电价政策的建议》等社情民意信息，被省级领导批转相关部门研究落实，快速转化为惠民实事，增强了委员参与度、群众获得感与政协影响力。

（作者系扶风县政协党组书记、主席）

调查研究

做好“四个融合” 实现城乡一体化

□ 曹乃生

习近平总书记强调，要完整准确全面贯彻新发展理念，统筹国内国际，抓好城乡融合、区域联动，优化生产力布局，着力推动高质量发展。党的二十届三中全会作出的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对完善城乡融合发展作出了重要的战略部署。如何有力有效贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神和中央战略部署，做好城乡融合“大文章”，推动宝鸡高质量发展？聚焦这一中心任务，宝鸡市政协开展深入调研，结合存在的短板弱项建言献策。

存在问题

统筹不力规划滞后。目前，全市城乡融合工作由市发改委牵头，各县区大多数由市农业农村局牵头，就城乡融合的性质而言，属于统揽全局的工作，牵头部门无法完成顶层设计、任务下达、督促落实、协调配合工作。虽然市、县已经作出城乡融合发展规划，但在规划设计中，存在县城辐射带动作用不强、城乡要素流动不畅等问题。土地、资金、人才等要素流向城市的多，流向乡村的少。区域布局谋划不足，点多面少、线更少，如受行政区划限制，联村联镇规划发展较少。

产业不优增收不稳。从目前农民收入结构分析，劳务输出收入即工资性收入占农民增收的70%，进城务工人员占农村青壮年的70%，但目前经济低迷，就业机会减少，收入不稳。进城务工人员在城镇的医保、住房、子女入学等方面的机制保障不完善，难以融入城市；农村留守老人的养老、儿童的教育缺乏依靠，导致进城务工人员难以安心留在城市。经营性收入即依靠土地从事的农业生产收入，是农民生活维持稳定的基础，占农民收入的20%左右，由于受劳动者素质、生产技术、经营方式、市场营销等条件制约，农业生产效益低，多数仅处于维持基本生活阶段，只有少部分职业农民和农业经营主体从中受益获利。转移支付收入和财产性收入占有份额较低，究其原因，是城乡要素流动不畅、乡村人才短缺、资金聚集城镇、城镇辐射带动不强。文旅等三产融合人气不旺、产业发展后劲不足，农产品产业链存在短板，进城渠道不畅。

公共服务存在短板。教育资源分布不均衡，城乡教育资源在师资力量、教学设施、教育质量等方面存在较大差距。农村学校师资队伍不稳定，教学设施相对落后，教育质量有待提高。医疗卫生服务水平差异较大，城乡医疗卫生服务在医疗技术、设备设施、人才队伍等方面存在明显差距。农村医疗卫生机构基础设施薄弱，医疗设备陈旧，医务人员业务水平不高，群众看病就医不便。社会保障水平不一致，城乡居民在养老保险、医疗保险、社会救助等方面的保障水平存在差异。农村居民的社会保障待遇相对较低，保障范围较窄，不能满足农村居民的基本生活需要。

治理水平有待提升。在社会治理中，新的矛盾和问题不断出现：在自治中，基层组织发挥作用不足；在法治中，存在“信访不信法”的现象；在德治中，陈规陋习如高价彩礼、大操大办婚丧嫁娶、封建迷信活动泛滥等问题亟待解决。

对策建议

规划先行，布好空间融合。首先，要强化组织领导，加强统筹协调。建议市县由党委副书记、政府常委副市长（常务副县区长）牵头，组建工作专班，做好城乡融合顶层设计、目标确定、任务下达、督察落实、协调配合等工作，确保城乡融合推进工作方向正确、规划科学、落实有力、配合紧密、效果务实。其次，要科学规划、适度超前。在空间布局上，要以县城为核心发挥其承接城市、辐射乡村功能定位，增强县城转移人口、吸纳就业、以城带乡、以工带农的综合承载能力。要以特色小镇为连接点，探索符合区域实际的城乡融合发展新路径。要依据区域内自然条件、区位特征、资源优势、文化传统等优势，精准定位、突出特色、聚集人气。按照人往哪里走、基础设施公共服务往哪里配的原则，提升小城镇建设水平。要以村庄规划建设为辐射点，做实城乡融合。要综合考虑城郊融合、聚集提升、特色保护、保留改善、搬迁撤并等不同类型村庄的发展趋势，抓好乡村基础设施与规划，提升乡村教育、医疗、住房、就业、养老等公共服务供给水平。建议市县两级设立城乡融合专项资金，用于支持县镇村顶层设计、产业发展、基础设施、公共服务等。

增收为要，抓好产业融合。首先，要解决好劳务输出中进城务工人员在城镇医保、住房、子女入学等方面的困难和问题，使其融入城市。要加大对进城务工人员的技能培训力度，在求职就业方面，以技提薪，让进城务工人员有稳定工作、稳定收入，使其留在城市。同时，对农村的老人、妇女、儿童要加大关爱力度，解决老有所养、幼有所教等问题，使进城务工人员安心留在城市；破除体制性障碍，把农民变市民。其次，要解决好农业生产效益低的问题，要从培养职业农民抓起，生产经营、专业技能、社会服务等各行各业，都有产业发展的领军人才。借鉴厦门市集美区李林村的经验做法，集体经济牵头，招引运营企业进驻，形成集娱乐休闲、网红打卡、学研、旅游、餐饮、加工等于一体的农文旅工城乡融合示范区。要借鉴学习福建泉州蟳埔渔村发展簪花产业经验，注重培养农村非遗传承、民间主播、跟拍旅游等新兴业态。深化农村改革，激活农村优势资源，为集体经济快速发展提供动力。两活（盘活资源、激活主体）措施的出台为增加群众财产性收入提供了政策依据。

政策支持，推进社会融合。一是促进教育资源均衡配置。加大对农村教育的投入力度，改善农村学校办学条件，加强师资队伍建设。建立城乡学校结对帮扶机制，推动城市优质教育资源向农村辐射。加强农村教师培训，提高教师业务水平。推进城乡教育信息化建设，实现城乡教育资源共享。二是提升医疗卫生服务水平。加强农村医疗卫生机构建设，改善医疗设施设备条件，提高医务人员业务水平。建立城乡医疗卫生人才交流机制，鼓励城市医务人员到农村服务。完善城乡居民基本医疗保险制度，提高农村居民医疗保障待遇。加强农村医疗卫生服务管理，提高医疗服务质量和效率。三是完善社会保障体系。建立健全城乡统一的社会保障体系，提高农村居民的社会保障水平。扩大农村社会保障覆盖范围，将农村居民纳入养老保险、医疗保险、社会救助等保障体系。提高农村居民社会保障待遇标准，缩小城乡社会保障差距。

因地制宜，提升治理融合。建强农村带头人队伍，不断发挥党员队伍和能人的带动作用，形成城乡融合发展的强大合力。提升农村依法治理水平，教育引导广大群众自觉守法用法。用法律维护自己的权益，依法维权；用法律理性处理民事纠纷，不盲目冲动；用法律规范约束自己的言行，守住法律底线。强化乡村治理中德润的聚力作用。推进农村文化设施建设，丰富优质文化产品供给，突出农耕农味农趣，组织开展群众喜闻乐见的活动。有效发挥村规民约、家教家风的作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。引导群众改变陈规陋习，反对高价彩礼，反对婚丧大操大办，抵制封建迷信，深入推动农村移风易俗。

（作者系宝鸡市政协农业农村和人资环委主任）

“学用新思想 奋进新时代”栏目征稿启事

理论如灯，照亮实践大道；思想之舵，把稳时代巨轮。为深入推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，深学笃行习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，推动全省政协系统形成学习蔚然成风、落实铿锵有力、实践成果丰硕的生动局面，按照省政协办公厅要求，将在《陕西政协》杂志、《各界导报》“理论版”“协商版”开展“学用新思想 奋进新时代”主题征文活动。

征文要聚焦学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，特别是学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，以“学用新思想 奋进新时代”为主题，紧扣深刻感悟新思想的磅礴伟力，突出在武装头脑、指导实践、推动工作中的心得体会，在深学笃行、推动政协工作创新发展中形成的实践案例，文体包括新闻通讯、主席访谈、心得体会、理论文章等。

欢迎全省各级政协组织和政协委员、政协工作者、民主党派人士以及广大读者踊跃投稿或提供新闻线索，来稿请注明作者姓名、单位、联系电话等相关信息。

邮箱：gejielilun@126.com

联系电话：029-63903876

《各界导报》编辑部