

养好“产业路” 铺就乡村振兴“幸福路”——延安市政协农村公路养护管理对口协商座谈会侧记

□ 记者 白小芳

“要想富，先修路；路要好，养护少不了。”农村公路作为连接城乡的“毛细血管”，其养护管理水平直接关系到群众出行便利和乡村振兴步伐。

为深入贯彻落实习近平总书记关于进一步做好“四好农村路”建设的重要指示精神，近期，延安市政协副主席雷兴平带队前往吴起、宜川、甘泉等县调研，实地察看农村公路养护情况。7月24日，聚焦“农村公路养护管理”议题，市政协组织召开对口协商座谈会，为“养好农村路、服务千万家”建言献策。

“以前村里的路坑坑洼洼，收苹果全靠人背肩扛；现在柏油路通到了田间地头，货车直接开到果园，一年增收好几万！”这是许多农村的真实变化，也是近年来延安市农村公路发展的生动注脚。

近年来，延安市、县两级紧抓政策机遇，围绕“四好农村路”目标持续发力，推动农村公路实现质的飞跃。

路网交织越密；近10年投入资金

达81亿元，改造提升农村公路超1万公里，总里程达1.77万公里，四级及以上公路占比83.7%，建制村通硬化路、乡镇通三级路、30户以上自然村通硬化路覆盖率均大幅提升，创建1个国家级、8个省级示范县，“布局合理、衔接顺畅”的路网格局已然成形。

养护日趋规范；“三级路长+县乡监管员+村级护路员”的网格化体系全面铺开，列养率、经常性养护率均达100%，优良中等路率84.5%，技术状况优于全省平均水平，“有路必养、养必到位”成为常态。

效益持续释放；“农村公路+产业”“农村公路+旅游”等模式落地见效，盘活了果园、窑洞、梯田等乡村资源，让“致富路”真正通到群众心坎上。

这些成绩的背后，农村公路养护管理的“短板”仍不容忽视。座谈会上，委员们结合调研中发现的问题，剖析根源切中要害，提出建议切中肯綮。

范黎鹏委员表示，“黄土高原地形特殊，早期建设的农村公路普遍存在路面窄、配套设施不完善等问题，一遇暴雨易冲毁、冬季冻融易破损，每年灾后

修复耗费大量人力物力，抗灾能力亟待提升。”为此他建议，要优先对灾害频发路段进行升级改造，不断完善排水系统和防护工程。同时建立常态化巡查机制，及时排查风险隐患，从源头降低灾害损失。

“部分县市区未将农村公路养护纳入考核体系，‘路长制’存在‘纸上落实’的现象；村道管护责任划分模糊，村级护路员多为公益性岗位，仅能承担简单的保洁任务，‘村道村管’责任落实不到位。”刘惠萍委员直指责任落地难题。她建议，要进一步明确县、乡、村三级管护责任清单，将养护成效纳入地方政府绩效考核“硬指标”。同时提高村级护路员待遇保障，开展技能培训，让基层管护力量“能干事、干成事”。

与刘惠萍委员不同，张志平委员则更关切专业力量短板：“县级养护队伍老龄化严重，专业技术人员占比不足15%，养护设备陈旧落后，面对复杂路况常显‘力不从心’，‘没人管、不会管’的问题突出。”他建议，要通过引进专业技术人才、开展现有人员轮训、更新智能化养护设备等方式，建强农村公里养

护管理专业化队伍。同时探索“县乡统筹+市场化服务”模式，破解基层养护能力薄弱困局。

在听取委员们的发言后，市交通运输局负责人当场回应：“委员们提出的问题切中要害，建议务实管用，我们将逐条梳理、细化整改措施，确保件件有落实，事事有回音，绝不走过场。”

“农村公路是‘民心工程’，养护管理不能有丝毫松懈。”雷兴平指出，要把农村公路养护摆在乡村振兴的突出位置，坚持以问题为导向精准施策：压实县级主体责任，将农村公路养护纳入考核“硬指标”，让“路长制”从“有名”变“有实”；加大资金投入，完善排水、防护等设施，提升农村公路抗灾能力；建强养护专业队伍，引进技术人才，更新养护设备，破解“没人管、不会管”难题；深化“农村公路+”融合发展，让一条条农村路既连接田间地头，更通向富民强村的未来。

会场内外，气氛热烈，共识已然凝聚：唯有下足“绣花”功夫养好农村路，才能让这一条条“民生路”“产业路”真正成为助力乡村振兴的“幸福路”。

西安市挖掘秦岭北麓生态和人文价值工作专班第六次全体会议暨现场观摩会召开 王吉德主持

本报讯（通讯员 闫坤 记者 满淑涵）7月29日，西安市挖掘秦岭北麓生态和人文价值工作专班第六次全体会议暨现场观摩会在蓝田县召开。会议听取了市专班、秦岭沿山各区县上半年工作汇报，讨论了《秦岭终南山文化公园规划》（阶段成果），安排部署下半年工作。市政协主席、市专班组长王吉德主持会议并讲话。

会议指出，今年上半年，各部门、各区县扎实推动年度工作计划有序开展，秦岭终南山文化公园建设等重点工作进展顺利并取得一定成效。

会议要求，市专班各成员单位要紧盯任务目标，抓好下半年工作，加快推进秦岭生态和文化价值实现机制试点工作。要以《秦岭终南山文化公园规划》为指引，系统谋划和推进秦岭文化价值挖掘工作，持续加强对外宣传推介，提升秦岭文化的影响力、感召力。要全方位、系统性、长效性做好秦岭生态环境保护，动员社会各界参与秦岭保护工作，努力推动秦岭北麓生态和人文价值创新性发掘、创造性转化。

会前，与会人员现场观摩了蓝田县葛牌红色文化保护传承区、普化镇民宿产业发展情况。

省政协经济委召开文史资料征稿工作推进会

本报讯（记者 冯倩楠）7月29日，为确保高质量如期完成《三秦印记·突破——改革开放历程中的秦商》征稿任务，省政协经济委员会召开文史资料工作推进视频会议。省政协经济委员会主任王晓地主持会议。

会议对文史资料征稿工作进行了再动员、再部署，进一步细化任务、明确时限、夯实责任，动员全体委员围绕“委员写、写委员”要求，踊跃撰写稿件，并邀请省政协文化文史和学习委员会有关负责同志作专题培训。

会议指出，要提高政治站位，深刻认识文史工作的重要意义，增强使命感，形成推进工作的强大合力。要增强紧迫感，建立工作台账，确定重点约稿人，加强协同联动，把征稿工作落地落细。要发挥委员主体作用，挖掘提炼有代表性的秦商故事，把握关键着力点，高标准高质量完成工作。要遵循文史工作规律，把好政治观、事实观、文字观，体现“三秦”特色，以高质量文史资料凝聚共识、传播政协好声音。

三秦动态

神木市政协视察食品安全法实施情况

本报讯（记者 许鹏 通讯员 赵霞）7月24日，神木市政协组织部分委员开展食品安全法实施情况监督性视察活动并召开座谈会。市政协副主席郝彦刚参加。

视察组先后来到长青食品有限公司、水龙农贸市场、西大街社区食堂，通过实地视察、现场询问等方式，详细了解食品安全管理制度落实、食品原材料采购、加工制作过程，从业人员健康管理及食品储存销售等情况，并重点检查了农产品农药残留检测、肉类检验检疫等情况。在随后召开的座谈会上，视察组一行听取了全市食品安全法实施情况、食品安全监管工作开展情况汇报。委员们围绕食品安全法实施情况作交流发言，提出意见建议。

视察组要求，要加大食品安全法和相关法律法规的宣传力度，增强法律意识，加大监管力度、消除食品安全隐患，加强部门协作、形成监管合力，发挥委员作用，加强民主监督效能。要进一步提高认识，强化措施，狠抓落实，不断提升全市食品安全保障水平，守护好人民群众“舌尖上的安全”。

耀州区政协专题视察大气污染防治工作

本报讯（记者 蒋维博 通讯员 何应）7月24日，铜川市耀州区政协组织部分委员专题视察全区大气污染防治工作。区政协主席杨梅参加。

视察组先后前往陕西铜川凤凰建材有限公司、铜川慧丰源机动车检测公司、石柱镇克坊村光伏发电项目、照金矿业有限公司等地，实地察看污染治理、清洁生产落实、尾气检测流程标准执行与监管等情况，围绕大气污染防治工作开展深入交流。

座谈会上，视察组听取了全区大气污染防治工作情况通报，充分肯定了全区大气污染防治工作取得的成绩。视察组指出，大气污染防治是一项长期而艰巨的任务，必须全区上下同心同力、久久为功。政协委员要结合工作和生活实际，围绕巩固成果、破解难题、提升效能等方面积极建言献策，助力打赢蓝天保卫战。

三原县政协开展“八一”走访慰问活动

本报讯（通讯员 赵建 实习记者 王雅 记者 韩永国）7月28日，三原县政协主席李学军在驻县某部队开展“八一”走访慰问活动，向部队官兵致以节日的问候和亲切的慰问。

在部队驻地，李学军与官兵亲切交谈，详细了解部队建设、官兵工作、生活等情况，对部队官兵长期以来为县域经济社会发展作出的重要贡献表示感谢。

李学军表示，驻地官兵要继续发扬部队优良传统，不断加强自身建设，忠诚履行职责，强化使命担当，以更加昂扬的斗志、更加高的标准，深化军民融合发展，强化军地协作配合，以实际行动为当地高质量发展提供坚强保障。

石泉县政协建言紧密型医共体建设

本报讯（实习记者 范浩楠 通讯员 李铭 首席记者 唐冰）7月28日，石泉县政协召开十四届十七次常委会议，围绕“紧密型医共体建设情况”开展协商议政。县政协主席胡学军出席会议并讲话。

会议深入学习了习近平总书记关于深化医药卫生体制改革的重要论述，听取了全县紧密型医共体建设和县政协调研情况通报，3名政协委员和相关部门负责人作交流发言。

胡学军指出，要站在为民谋福祉的高度，充分认识紧密型医共体建设的重要意义，切实增强履职的主动性和支持参与的责任感，充分发挥建言资政的助推作用，推动医共体建设向纵深发展。要充分发挥政协优势，凝聚社会各界的智慧和力量，为县委、县政府科学决策提供协助。要坚持“一盘棋”思维，围绕医共体建设多献管用之策、多出实用之招，共同推动医共体建设走深走实。

镇安县政协举办第二十五期“机关讲堂”

本报讯（记者 寇静 通讯员 李凡莉）7月28日，镇安县政协举办第25期“机关讲堂”，邀请县应急救援处置中心主任黎宗福作防汛救灾知识专题讲座。

讲座中，黎宗福围绕防汛工作形势、镇安县汛情和洪涝灾害特点及全县防汛工作开展情况、相关政策要求等方面进行培训。讲座联系实际、重点突出，对进一步提升防汛救灾能力、全面做好当前防汛工作具有重要意义。

县政协要求，要提高思想认识，深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，时刻保持高度警惕，紧绷思想之弦，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，全力以赴做好各项防范应对工作。要严明工作纪律，完善应急预案，强化应急值守、备足防汛物资，严格遵守汛期值班制度，不断提升应急抢险能力。要切实扛牢责任，常态化深入包抓镇村开展防汛督导检查，扎实做好防汛工作，确保安全度汛。

社情与民意

优化上级指导方式 为基层单位松绑赋能

□ 华阴市政协

在不断推进基层减负工作过程中，调研发现仍存在“上级指挥棒与基层实际脱节”“权责倒挂束缚基层手脚”等问题，部分干部反映“想干事怕出事”“疲于应付检查考核”，亟需建立更科学的上下联动机制。

一是政策制定存在“云端设计”现象。某农业县2023年承接上级“万亩高标准农田”项目时，因未考虑当地山地占比70%的地形特征，导致部分区域出现“梯田变陡坡”现象，后期维护成本超预算3倍。

二是考核督查陷入“痕迹主义”循环。

某街道办统计显示，2023年共接待42次专项督查，填报287份报表，其中68%为重复性台账资料。

三是问责机制产生“寒蝉效应”。某镇为完成防汛任务调用应急资金购买设备，后被审计指出“未严格履行采购程序”，导致干部产生“宁可不做也不犯错”心理。

为此，建议：

一、推广“一线工作法”。借鉴江苏“网格化治理”经验，推动省级部门干部下沉包联县、区，每季度至少开展1次“沉浸式”

调研，形成“发现问题、反馈问题、解决问题”闭环机制。搭建数字化直通平台，依托“秦务员”App开设“基层之声”专栏，允许乡镇干部、村（社区）负责人直接提交政策执行难点，由省级督查部门限时督办。

二、优化考核“指挥棒”。参考福建省做法，将全省107个县（区）按功能定位分类设定GDP增长、生态保护等核心指标权重。建立“基层评议上级”机制，每年组织县市干部对省级部门政策可操作性进行反向测评，测评结果纳入部门年度考核。

核。强化结果导向，减少台账检查，增加“随机暗访”“群众满意度”考核比例。

三、健全干部担当作为保障体系。细化容错免责清单，参照深圳市经验，明确乡村振兴、应急处突等6大类30项“可容错”情形，对因客观条件变化导致的未达预期目标事项，经评估后不予追责。建立“担当指数”评价，对干部在重大项目、矛盾调处中的表现进行量化评分，作为职级晋升、评优评先的核心依据，对排名靠前的干部优先提拔使用。

张蕊委员：小城宜君 AI产业的“拓荒者”

□ 记者 蒋维博

“没想到吧，你用的支付宝‘碰一下’便捷支付店铺真实性审核是在我们这里完成的。”在宜君县数字经济创新中心办公区，铜川市政协委员、宜君县爱豆科技有限公司董事长张蕊指着一群正在电脑前忙碌的年轻人对记者说。

从杭州互联网大厂高管到扎根黄土地的科技达人，从公益项目探索者到“人工智能标注员”的缔造者，再到进军数字化便捷支付、医疗辅助标注等多个领域，张蕊用五年时间，将数字经济基因注入县域经济发展的肌理，为传统农业县宜君插上了数字化翅膀。

播下“数字种子”

在张蕊的电脑屏保上，循环播放着两组照片，一组是杭州总部的高楼大厦，一组是宜君县人工智能标注员的笑脸。

2020年“人工智能标注”项目启动，该项目通过人工智能产业释放的就业机会，让返乡年轻人在家门口就能实现就业。当年，张蕊就从杭州总部带队来到宜君县，将人工智能数据标注产业和先进的数字经济理念、经验、管理模式引入宜君。那时，宜君在这一领域近乎空白。

张蕊坦言，初期她带领20人团队像“跟着老师学写字”一样，从最基础的数据标注流程学起，一点一滴拓展团队、打牢基础，逐步将宜君打造成我省首个“人工智能标注县”。2023年起主动对接高德地图、无人驾驶等商业订单，实现从“输血”到“造血”的转型。截至目前，累计完成38.5万项标注任务，带动餐饮、电商等配套产业发展，有效解决了当地年轻群体



张蕊委员（中）向中亚代表团展示宜君数字就业模式

回流难题。

今年5月，国家数据局将其列为标注行业优秀案例，介绍成果如下：

“针对数据标注行业数据质量差、标注效率低、人才短缺及县域产业空心化等难题。宜君县爱豆科技有限公司构建了‘人才培养-技术创新-企业集聚’的区域产业生态链。累计培育本地数据标注人才600余人，带动260余人稳定就业，吸引22家企业形成产业集群，区域数据产值达3500万元，为县域经济数字化转型提供了可复制的发展样本。”

如今，宜君县的AI标注产业已实现从无到有、从弱到强的蜕变，形成规模化、产业化发展格局，“人工智能标注县”名片逐步打响，产业理念和创新模式两次被写入政府工作报告，人工智能标注成为宜君县创新型主要产业之一。

“张蕊是宜君县发展人工智能标注产业的探路者、领航者和实践者。”当地融媒体如此评价张蕊对宜君的贡献。

建议里的“科技温度”

作为铜川市、宜君县两级政协委员，张蕊的提案充满了“技术味”与“烟火气”。在提交的《关于加快推进宜君县人工智能训练师职业技能鉴定的建议》的提案中，张蕊深入分析了宜君县在人工智能标注产业发展方面的优势与潜力，指出打造人工智能训练师职业等级鉴定中心，不仅能够为产业发展提供专业的人才评定标准，提升从业人员的专业素养，还能吸引更多人才汇聚，进一步推动产业集聚与升级。

经过不懈努力，该提案引起有关方面重视并得到很好落实。2024年，宜君县爱豆科技有限公司成功备案为铜川市用人单位职业技能等级认定机构，成为全省首家县域级人工智能训练师技能鉴定中心。这标志着宜君县在人工智能标注产业人才培养与评定体系建设上迈出了关键一步，使宜君县数字AI人才孵化形成闭环，完成从基础就业到职业化转变。

今年的宜君县两会上，张蕊作大会发言，呼吁要抓住国家政策机遇，结合县域实际，量身制定宜君县AI标注产业发展规划，将宜君县打造成为全省人工智能训练师的培养和鉴定中心，形成产业生态闭环。

作为委员代表，张蕊还应邀参加了检察机关秦岭长城遗址保护“回头看”活动，张蕊提出了“AI+文物修复”方案：通过3D建模标注破损部位，辅助制定修复策略。她还推动将战国魏长城碑文转化为数字藏品，相关建议被检察机关纳入《公益诉讼协作机制》，实现文化遗产“活态传承”。

从黄土地里长出的数字经济，正通过张蕊委员的履职实践，书写出乡村振兴的无限可能。正如张蕊在县政协全会上那句发言：“既要让农民‘码’上就业，更要让美丽乡村‘数’上振兴！”

委员风采