

# 从“单打”到“众创”：“社区合伙人”解锁基层治理幸福密码

□ 记者 白璐

近年来,西安市多个社区积极探索“社区合伙人”模式,通过引入多元社会力量,构建起共建共治共享的基层治理新格局,打破了传统社区治理中单打独斗的局面,让驻地单位、企业、社会组织、爱心人士等成为社区治理的“合伙人”,共同破解基层治理难题,为居民带来实实在在的获得感。

这把解开社区治理密码的“金钥匙”,究竟如何激活基层治理的一池春水?连日来,记者走进西安市部分社区,探访“社区合伙人”模式的生动实践。

## “融汇智格”让队伍不断壮大

“瓦是怎么做成的”“为什么古代的砖比现在的更耐用”……7月23日,在中国建材西安墙体材料研究院的砖瓦墙材博物馆,西安市雁塔区杜城街道省直机关三社区的青少年踮起脚尖仔细观察展柜里砖瓦的纹路,不时向讲解员抛出问题。这场由社区与辖区单位携手打造的参观活动,为孩子们上了一堂生动的文化精神启蒙课,这也是“社区合伙人”为社区助力加码的生动注脚。

三社区常住5582户、2.5万余人,辖区内含8个驻地单位、4所驻地学校、270家商铺。面对庞大的居民群体和多元需求,仅靠社区工作人员“单打独斗”远远不够。

“社区人力有限、资源不足,我们创

新推出‘融汇智格’模式,将驻地单位、商企、学校等串联起来,让它们成为‘社区合伙人’,一起为居民服务。”社区副主任张晨介绍说,“我们还为合伙人颁发奖牌,驻地单位党组织为社区的‘先锋星火合伙人’,学校和幼儿园为‘活力星合伙人’。”

在辖区驻地单位三森家具建材城开展“友邻友聚”便民集市16场;联合辖区驻地单位西安康能医院,在医院多功能活动室开设“康柠暑期托管班”……在“融汇智格”模式推动下,驻地单位纷纷敞开大门,无偿提供场地资源和硬件设施,既弥补了社区资源短板,也让群众的多元诉求有了精准回应。

如今,三社区的“合伙人”队伍不断壮大,基层治理的合力持续增强,居民

的幸福感也在点滴服务中不断提升。

## 团队入驻 让服务精准贴心

“张阿姨,今天感觉怎么样?血压正常吗?”在西安市未央区张家堡街道白桦林间社区养老服务中心,经发养老服务有限公司的护理人员正细心询问老人情况。同一时间,社区学堂里,陕西富乐社区建设服务有限公司的工作人员正在联系丝路国风艺术中心民乐团老师,为居民筹备声乐课。

“专业的事交给专业的人干。”社区工作人员马月说,随着群众生活条件的提高,对优质养老、教育服务的需求日益迫切。为此,社区筛选引入专业机构作

为“社区合伙人”:经发养老负责养老服务,提供日间照料、助餐助浴、健康管理等服务;陕西富乐则运营社区学堂,开设各类教育培训课程。

为确保服务质量达标,社区与两家合作机构签订了正式合作协议,对双方的权利与义务作出明确界定。根据协议要求,所有服务内容均需通过社区审核后实施,从服务项目的规划设计到从业人员的资质审核,均建立了系统化的严格标准体系,对服务规范开展进行了刚性约束。

“两家公司每周都需向社区汇报工作,包括服务进展、居民反馈及改进措施,我们每周检查涵盖消防、安全、人员安排等,确保服务规范安全。”马月补充说,社区还会定期收集居民对养老、教育服务的意见建议,引导机构及时调整服务内容,让服务更对居民“胃口”。

专业的服务加上规范的管理,让社区的养老和教育服务收获满满好评。

“在这里养老很舒服,工作人员照顾得很周到,还有各种娱乐活动,一点也不觉得孤单。”居民刘阿姨说。

## 跟踪帮扶 让社区温馨如家

在西安市碑林区张家村街道白庙社区,“社区合伙人”的探索聚焦凝聚社会力量,精准解决群众“急难愁盼”。

“我们依托碑林区‘融联救助’品牌,将医院、劳务公司、照护中心、爱心企业等社会组织引入社区,成为‘社区合伙人’,

让资源精准对接需求,为困难居民撑起帮扶伞。”社区党委书记薄少飞说。

辖区内一对孤儿兄弟就是“社区合伙人”精准帮扶的受益者之一。这对孤儿兄弟父母早逝,一直由姥姥照顾,家庭困难且兄弟两人性格内向,不善与人交流。了解情况后,社区立即链接爱心企业“合伙人”,为兄弟俩免费提供两年的乐高编程课,帮助他们在集体中融入集体、打开心扉。

“为了方便沟通,我们还建立了微信群,孩子的姥姥、‘社区合伙人’、代课老师都在群里,孩子的学习情况、遇到的问题,我们都能及时沟通解决。”薄少飞说。

这样的帮扶案例在白庙社区还有很多。“我们定期走访居民了解需求,再匹配合适的‘合伙人’,还会跟踪帮扶服务,确保措施落地。”薄少飞介绍说,社区还建立了激励机制,表彰表现突出的爱心企业和人士,营造“人人参与、共建共享”的良好氛围。

“希望更多社会力量加入,一起把社区建成更温暖的港湾。”薄少飞的话道出了“社区合伙人”模式的初心——以多元合力共绘基层治理幸福图景。

# 我省印发技术指南指导各地规范科学使用防鸟网

本报讯(记者 李荣)近日,我省印发《关于进一步规范防鸟网使用加强鸟类保护的通知》(陕西省防鸟网使用技术指南(试行)),针对近期野生鸟类“进园入田”觅食增多情形,指导各地规范科学使用防鸟网,在保护农作物的同时,尽最大努力降低或避免对野生鸟类的伤害,切实维护野生鸟类安全和生物多样性安全。

《通知》强调,各地要引导和鼓励企业研发、生产和销售友好型防鸟产品,指导和督促农户进一

步规范农业生产领域防鸟网的使用,并加大宣传力度,把“爱鸟护鸟”融入乡村治理、纳入村规民约要求,引导公众树立和践行保护野生鸟类的理念,形成“爱鸟护鸟 人人有责”的良好氛围。要严厉打击非法猎捕行为,特别是对以护农为名行捕鸟之实的行为要重拳出击、从严追责;强化鸟类收容救护,主动公布收容救护机构信息,形成“接收、救治、康复、放归、处置”闭环管理,严禁以收容救护名义买卖野生鸟类。

# 林丹杯羽毛球公开赛(西安站)圆满收官



7月27日,“全民健身 运动三秦”2025华山西峰索道·林丹杯羽毛球公开赛(西安站)圆满收官。经过三天激烈角逐,分别产生男子单打、混合团体冠亚军。

此次赛事既为全球选手提供了展现技艺的

舞台,又通过多元创新的赛事体验,推动体育竞技与西安深厚历史文化底蕴深度融合,打造文旅深度融合发展新场景,为陕西体育高质量发展注入蓬勃动力。

记者 张璐 摄影报道

# 佛坪：让「凉资源」真正转化为惠民「热产业」

□ 记者 谢昊天

7月24日傍晚,平原暑气未消,而秦岭深处的汉中市佛坪县袁家街街道王家湾村已是一片清凉。

地处秦岭南麓的汉中市佛坪县,森林覆盖率高达91.19%,负氧离子丰沛,年均空气优良天数超360天,享有“秦岭绿肺”的美誉。盛夏时节,平均气温仅22℃的天然清凉,更是其独特的“金字招牌”。近年来,佛坪县锚定“生态立县”战略,积极探索将得天独厚的“绿水青山”转化为实实在在的“金山银山”。

2020年,经省政府批准,省发改委立项,在佛坪县建设秦岭大熊猫佛坪救护繁育研究基地。该基地作为陕西省秦岭大熊猫保护“一公园、两基地”的重要组成部分,肩负着大熊猫救护、繁育、科研的重任,也成为吸引游客的“流量密码”。基地工作人员张宁介绍说,今年暑期以来,日均接待游客约1500人次。

佛坪的魅力远不止于国宝。村里的夜生活丰富多彩,“有‘袁’相聚王家湾”第三届草地星空音乐节正火热上演,游客围坐在绿地上,啤酒烧烤香气四溢,欢声笑语伴着音乐流淌;晚上9点,璀璨夺目的打铁花表演准时开场,引来无数镜头聚焦。住进特色民宿、聆听山间音乐、品味非遗、跳起篝火舞……佛坪的“夏日经济”在清凉夜色中持续释放着热度。

佛坪县袁家街街道办事处党委书记尚鹏介绍说,7月11日,第三届草地星空音乐节开幕当天,接待游客6800多人,创下单日新高。

游客为何愿意来、愿意留下来?尚鹏道出了“人气”背后的逻辑:依托无可比拟的生态本底,王家湾村坚定走农商旅融合之路。这里不仅有大熊猫引流,还有凉爽的气候、便捷的交通,凭借木工学堂、9D环幕影院、篝火晚会等丰富的体验和不断提升的接待能力,成功“留客”又“聚客”。网络推广的助力,更让这个秦岭小村声名远播。

经过近三年的发展,王家湾村接待能力逐步提升,高端民宿从2家发展到11家,可提供近300张中高端床铺,农家乐从2家发展到7家,小餐饮店也发展到了6家。

让“凉资源”真正转化为惠民“热产业”。如今,王家湾村已成为佛坪旅游的网红打卡地,近两年旅游综合收入突破500万元。它的蝶变,是佛坪县通过“熊猫引流、清凉留客、夜经济聚客”模式推进旅游产业升级的一个生动缩影。

(上接第1版)

(二)组织实施生态环境保护规划,制定年度重点工作计划,按照规定组织编制生态环境质量限期达标或者改善规划,方案,督促落实生态环境保护各项目标任务。

(三)组织协调生态环境部门和有关部门及时分析生态环境形势,建立健全生态环境问题发现机制,研究解决生态环境领域重点难点问题。

(四)按照党委和政府部署要求,组织开展生态环境保护监督检查、考核等工作,指导生态环境专项整治和联合执法。

(五)指导推进生态环境保护监管能力建设,提高队伍专业化水平。

(六)推动完善生态环境风险报告和预警机制,组织开展突发生态环境事件应急处置工作。

第九条 县级以上地方政府分管承担重要生态环境保护职责相关部门的负责人,协助政府主要负责人落实分管行业或者领域的生态环境保护责任,指导分管行业或者领域将生态环境保护工作纳入相关发展规划和年度工作计划,督促抓好相关生态环境保护重点工作,生态环境保护督察反馈问题整改和突出生态环境问题整改,按照职责分工抓好分管行业

或者领域生态环境隐患排查、应急处置。

第十条 县级以上地方党委和政府领导班子其他成员按照职责分工,督促指导有关部门依法依规履行生态环境保护责任,动员社会力量积极参与、支持、监督生态环境保护工作。

第十一条 市级以上地方生态环境部门负责人落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署,执行上级以及本级党委和政府的决定和党内法规、法律法规,组织制定并实施本地区生态环境保护相关政策、规划、标准,组织起草生态环境保护地方性法规和地方政府规章草案,组织本部门以及下级生态环境保护部门切实履行监督责任,在职务范围内承担本地区生态环境保护工作直接责任。

第十二条 县级以上地方承担重要生态环境保护职责的部门负责人组织推进、监督指导本部门负责的生态环境保护重点任务,及时研究解决本行业或者领域发生的突出生态环境问题,完善有关政策,承担本行业或者领域生态环境保护责任。

## 第三章 监督追责

第十三条 在中央和省级生态环境

保护督察中对地方党政领导干部生态环境保护责任落实情况进行督察。加强审计监督与生态环境保护督察工作贯通协调,用好领导干部自然资源资产离任审计结果,形成监督合力。

第十四条 将地方党政领导干部落实生态环境保护责任制情况作为生态环境保护和评价的重要方面,加大考核应用和问题整改力度。

第十五条 落实生态环境保护责任制,应当控制开展监督检查的总量和频次,优化精简考核体系、指标和方式,力戒形式主义、官僚主义,切实减轻基层负担。

第十六条 党委组织部门在考察地方党政领导干部时,应当按照规定把生态文明建设情况作为考察评价的重要内容。

第十七条 地方党政领导干部在生态环境保护工作中不履行或者不正确履行职责,有下列情形之一的,应当依规依纪依法追究其责任:涉嫌职务违法、职务犯罪的,依法追究有关责任:

(一)贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署不力,做选择、搞变通、打折扣;

(二)落实生态环境保护责任不到位,搞形式主义、官僚主义,敷衍塞责,失职

失责;

(三)作出的决策违反生态文明建设和生态环境保护的政策和相关党内法规、法律法规;

(四)致使生态环境问题突出、生态环境状况恶化,发生重大生态环境损害;

(五)其他应当追究责任的情形。

第十八条 地方党政领导干部及时报告失职行为并主动采取补救措施,有效预防或者减少生态破坏和环境污染,挽回生态环境损害损失或者消除不良影响,或者积极配合调查、主动承担责任的,可以依规依法从轻或者减轻追究责任。

对党中央以及上级党组织生态文明建设和生态环境保护决策部署不执行或者执行不力、不顾生态环境盲目决策,突破生态保护红线,环境质量底线和资源利用上线,造成严重后果或者严重社会影响的,应当依规依法从重或者加重追究责任。

## 第四章 附则

第十九条 本规定由生态环境部商中央组织部解释。

第二十条 本规定自发布之日起施行。

(上接第1版)

受副高边缘暖湿气流影响,北京市密云区遭遇特大暴雨,多个乡镇受灾。

在密云区石城镇中心小学临时安置点,村民张书兰带着年迈的母亲从受灾严重的西湾子村转移到这里,并领取了毛毯等救灾物资。“习近平总书记的重要指示让我们倍感暖心,总书记的心中始终装着我们老百姓。洪水退去后,我们一定会齐心协力,重新建设我们的家园。”张书兰说。

“按照习近平总书记的重要指示,我们把党员干部都动员了起来,面对极端灾害天气果断转移安置受威胁群众,安排大家前往临时安置点,并准备了床垫、面包、鸡蛋等生活物资。下一步我们将开展基础设施修复,尽快通路、通电、恢复通信,加强地质灾害隐患排查。”石城镇捧河岩村党支部书记郭义军说。

28日,受强降雨影响,河北承德市滦平县马营子满族乡南台子西沟村发生山洪。

灾情就是命令!生命探测仪、挖掘机、铲车……在通往南台子西沟村的沿途,救援人员操作多种设备进行抢险抢修。由于车辆无法进入村子,第一批救援人员只能徒步抵达现场。

“习近平总书记要求,全力搜救失联被困人员。尽管受灾地区的降雨给救援工作开展带来一定困难,但只要还有一线希望,我们就决不放弃搜救。”承德市消防救援支队综合指导科科长陈健说。

根据当地救灾工作需要,国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部会同国家粮食和物资储备局向北京、河北等灾区增加调拨折叠床、毛巾被、毛毯、应急照明灯等4.3万件中央救灾物资,会同中国红十字会总会援助2000套家庭应急箱,支持做好受灾群众紧急转移安置和救灾救助工作。

财政部、应急管理部紧急预拨3.5亿元中央自然灾害救灾资金,重点支持北京、天津、河北、吉林等9省份开展灾害应急抢险救援和受灾群众救助工作;国家发展改革委紧急安排2亿元中央预算内投资支持北京严重洪涝灾害灾后应急恢复。

抢修道路、稳定供电是防汛工作的重要一环,也是灾后重建的基础工作。

受强降雨影响,山东济南市莱芜区部分公路严重损毁。山东交通运输部集结投入应急抢通工程人员1280人次,投入挖掘机、装载机、运输车等大型机械376台套。目前,16条共54公里的农村公路全部抢通。

“要扎实做好防汛抢险救灾各项工作”,这是习近平总书记提出的明确要求。济南市交通运输事业发展中心主任夏涛表示,将持续保持战备状态,加强公路巡查维护,全力做好灾区抢通公路工作,尽快开展损毁公路恢复重建,让受灾地区早日恢复正常生产生活。

防汛关键期,吉林省榆树市接连出现强降雨天气,对供电设施的稳定运行带来挑战。国网长春供电公司土桥供电所所长卢铁山和同事们迅速出动,对66千伏土桥变电站高压区的阻水沙袋进行加固。

“我们按照习近平总书记的重要指示要求,盯紧守牢薄弱环节和重点部位,在汛期备足备齐防汛抢修物资,全力保障人民群众日常生活用电需求。”卢铁山说。

当前正处在“七下八上”防汛关键期,各地区和有关部门坚持树牢底线思维、极限思维,全面压实政治责任。

“习近平总书记强调‘树牢底线思维、极限思维’,这是打好打赢防汛抗洪硬仗的主要保障。”水利部水旱灾害防御司司长姚文广表示,将超前预报洪水、精准识别风险,提前采取有针对性的防范应对措施,系统、科学、安全、精准调度流域防洪工程体系。

为做好随时抢险出动的准备,中国安能三局成都救援基地近期训练紧密围绕重型装备实操、水域救援等方面,广泛运用高空侦测无人机、无人测绘船等高精尖应急救援装备。

“科学调配救援力量和救灾物资,确保发生突发紧急情况第一时间响应、第一时间处置,全力保障人民生命财产安全”。我们将按照习近平总书记的要求,锤炼过硬救援本领,时刻保持箭在弦上、引而待发的备战状态。”基地战训保障分队分队长赵显波说。

“七下八上”时期,广西部分地区面临的洪涝风险也会加大。近期,广西气象部门强化部门联合会商、联合预警、信息共享和协同联动,及时报送最新气象预报。

“坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,全面压实政治责任,落实落细各项防汛措施。我们将紧盯灾害天气对重点区域、行业的影响,不断提升监测预报预警能力,为灾害防范应对争取更长时间窗口。充分利用广电大喇叭等渠道,提高预警信息快速精准传播能力。”广西壮族自治区气象台台首席预报员农孟松说。

“习近平总书记的重要指示,充分体现了始终把人民放在心中最高位置的深厚为民情怀,是凝聚各方力量做好防汛救灾工作的动员令。”应急管理部防汛抗旱司司长徐宪彪表示,将坚决贯彻习近平总书记重要指示精神,部署各方力量全面投入防汛救灾工作,加强监测预警和巡查防守,快速调拨救灾资金和抢险物资,全力保障人民生命财产安全。

(新华社北京7月29日电)

## 各界批评

□ 杨洋 整理

【新闻回放】7月28日,国家育儿补贴制度实施方案公布。方案明确,从2025年1月1日起,无论一孩、二孩、三孩,每年均可领取3600元补贴,直至年满3周岁;对2025年1月1日之前出生、不满3周岁的婴幼儿,按应补月数折算计算发补贴。

网友观点:期待各地各部门顺应人民群众对美好生活的期待,把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来,把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来,继续完善落实生育支持措施,加快建设生育友好型社会,以更精细、更温暖的政策措施托举群众多元化的生育需求,让更多人“想生育、敢生育、能生育”。

网友观点:发放育儿补贴,真金白银的支持是“以人为本”的体现,是建设“生育友好型社会”的扎实一步。在当前人口形势下,育儿补贴制度的推出不仅是一项实实在在的民生福利,更传达出我国促进生育的坚定决心。随着育儿补贴的落地和各项生育支持政策的完善,生育友好正日益从理念愿景落地为可感可触的现实。

【新闻回放】近期,全国多地星级酒店摆地摊经营的话题冲上热搜。多家知名酒店、连锁餐饮企业在店门口摆出移动餐车,把招牌菜、特色小吃搬到街头,吸引市民排队购买。

网友观点:谈及城市“烟火气”,星级酒店外摆带来的活力有其独特性,而街头巷尾的本地小饭馆、流动摊位所承载的平凡气息,同样是城市烟火的重要组成部分。只有真正打通、接通、融通,让二者形成良性互动,才是热气腾腾、五味调和的烟火气味道。

网友观点:从星级餐饮到街头外卖摊,变的是场景,不变的是初心。当星级标准遇上人间烟火,碰撞出的不只是美味,更是服务业读懂人心的智慧。若能在“品质”与“亲民”间找到更精准的平衡点,这些街头的“移动酒店厨房”或许会成为城市里最暖的烟火风景。