

用法治为“饭碗”加“锁”

——省政协《陕西省实施〈中华人民共和国粮食安全保障法〉办法(草案)》立法协商会侧记

□ 记者 马龙翼

仓廩实,天下安。
粮食安全是“国之大者”,是党执政兴国富民的重要基石。陕西作为全国11个粮食产销平衡区之一,承担着保障国家粮食安全的区域性责任。
有了法治引领,粮食安全才能行稳致远。7月11日,省政协就《陕西省实施〈中华人民共和国粮食安全保障法〉办法(草案)》(以下简称“草案”)召开立法协商座谈会,听取委员、专家、地市政协和省级有关单位负责同志的意见建议。
2025年省人大常委会立法计划涉及民营经济发

展、林业发展、保障和改善民生等法案规章共计19件,为什么选取草案作为省政协2025年立法协商议题?
“粮食安全工作关系国计民生的根本性问题。当前陕西粮食安全形势总体较好,但省内粮食供需平衡状态没有得到根本性改变,粮食品种结构矛盾依然存在。”省政协社会和法制委员会专职副主任刘小龙在介绍立法协商工作情况时说,基于粮食安全工作的重要性,以及为了应对省内粮食安全现状与挑战,最终选择围绕草案开展立法协商。
6月,省政协社法委组织部分委员和专家学者到渭南市临渭区、大荔县、汉中市汉台区、洋县开展立法协商调研,了解基层粮食安全工作开展情况,沉到一线听取种粮农民、基层干部的意见,采取省市

联动、共同推进的方式,提升广大政协委员和界别群众对推动粮食安全工作重要性和必要性的认识。
渭南市政协副主席王文学在代表市政协发言时表示,需进一步明确水利部门的工作职责,如统筹水资源的合理配置与高效利用,规划、建设并维护水利基础设施等,将其作为单独条款。另外,增加开展国际贸易和粮食安全的规定,支持省内优质粮食品种及粮食加工产品出口,提升陕西粮食品品牌的国际影响力。
“省级实施办法理应在国家法规基础上给予进一步细化和明确,避免出现职责不清、扯皮、推脱情况。”汉中市政协副主席张汉文举例说明,在2024年罐车运输食用油乱象事件处置中,粮食部门与市场监管部门职责无法界定,法条适用争议大等情况严重影响处置工作进度。为此建议,对做好粮食安全保障工作的部门职责进一步细化分工。
汉中市政协在调研中发现,国有粮食企业均反映,目前仓库保管员、检验员的培训以及资格认定渠道还不畅通,大部分年轻员工目前无考证渠道,国家、省级层面也多年未开展资格认定工作,这与各级储备粮管理办法中都明确提出粮油保管人员须持证上岗的要求和现实工作需要有所背离。
为此,汉中市政协建议在草案的第二十二条,增加省级粮食行政管理部门应当自行开展或者委托有资质的第三方

机构组织好仓库保管员、检验员等专业技术人员的培训服务、资格认定工作。
不同程度的耕地撂荒现象,给我省粮食安全和重要农产品有效供给带来了一定影响。
如何灵活调配耕地资源,让撂荒耕地“有人种”?省政协立法协商法律专家组一致认为,需在草案中增加补充兜底措施。建议在第十条第二款后增加“对拒不复耕的,可依法引导流转或代耕代种”;在第十条后增加一条“完善土地经营权流转制度,合理构建农业生产托管机制,保障耕地充分、有效利用。”
省政协立法协商法律专家组成员、西安交通大学法学院教授吴平魁进一步作出解释说明:“通过土地经营权流转,将耕地经营权转移到有耕种意愿和能力的农户或其他经营者手中,或者通过代耕代种、联耕联种等土地托管方式,为外出务工、无力经营但又不愿流转土地的农户提供生产服务,可以有效解决耕地撂荒以及粗耕懒种等问题。”
为了确保国家粮食安全战略在陕西落地生根,粮食安全工作必须“对症下药”。如何结合省情,让国家政策从“通用原则”转化为“陕西方案”,成为省政协立法协商专业专家组修改意见的主要着力点。
“目前的草案与省情适配性不足,未针对关中、陕北、陕南差异化的生态禀赋(如旱作农业、山地种植)制定分区施策

方案。”省政协立法协商专业专家组成员、西北农林科技大学新农村发展研究院常务副院长兼科技推广处处长冯永忠从专业角度建议,在立法思路上,建立“分级负责+分区施策”双主线,按环节明确省、市、县、乡四级政府权责,并增设关中粮仓、陕北旱作、陕南生态专节。
为解决资金碎片化问题,省政协立法协商专业专家组建议,在政策协同机制中新增省政府建立粮食安全政策协调联席会议制度,统筹整合耕地地力补贴、农业保险、生态补偿等资金,优先保障高标准农田管护、良种推广、应急储备等关键领域。
省政协委员、西北政法大学校长助理汪世荣提出希冀,建议草案从制度设计上,将政府作用和社会力量相结合,让“藏粮于民”与“藏粮于地”“藏粮于技”共同构成粮食安全的“三重防线”,既强化了政府主导责任,又能充分激活民间储备潜力。
“大家提出的意见很有针对性和操作性,对完善草案很有帮助。”省政协社会和法制委员会副主任侯社教表示,要及时跟踪立法协商意见建议的采纳情况,以提案、视察等形式监督,推动立法体现实意,组织委员开展“回头看”,及时反馈实践中存在的问题,保障立法协商成果落地,为全方位夯实粮食安全根基,推动我省经济社会高质量发展提供有力支撑。

榆林市政协 召开机关年轻干部座谈会

本报讯 (记者 许鹏 通讯员 孙佳妮)7月9日,榆林市政协召开机关年轻干部座谈会,12名年轻干部代表从自身思想和工作实际出发,围绕成长经历、学习感悟、履职心得等方面进行交流发言。市政协主席王华胜出席并讲话。
王华胜表示,要努力克服工作“懒”、作风“浮”、遇事“推”、效率“低”、纪律“松”、抗压能力“差”等问题,进一步坚定理想信念,旗帜鲜明讲政治,永远感恩党恩、听党话、跟党走。要提高政治执行力,在紧跟步伐、履责于行、落实部署中展现担当作为。要提升组织向心力,牢固树立“一盘棋”思想,坦诚相待、团结合作,共同凝聚起干事创业的精气神。要常怀感恩之心,坚守责任之心、敬畏之心,既要扛起“诗和远方”的理想,也要挑起“万家灯火”的重任,在书写青春华章中行稳致远、进而有为。

汉中市政协 召开党组(扩大)会议

本报讯 (记者 谢昊天)7月10日,汉中市政协召开党组(扩大)会议,认真学习习近平总书记在中

商洛市政协 召开五届六十四次主席会议

本报讯 (记者 寇静)7月10日,商洛市政协主席王宁岗主持召开五届六十四次主席会议,集体学习习近平总书记在中

留坝县政协开展 野生动植物保护民主监督视察

7月8日,留坝县政协组织部分政协委员,围绕全县野生动植物保护相关法律法规贯彻落实情况开展民主监督视察。县政协副主席王宗明参加。
视察组来到马道派出所、火烧店镇林麝、大鲵养殖基地等地,详细了解野生动植物栖息地

保护、巡护监测、非法猎捕打击、宣传教育等工作开展情况,围绕加强栖息地生态保护、健全跨部门联动机制、加大普法宣传力度、完善救助体系建设等方面提出了意见建议。

记者 谢昊天 通讯员 刘航波
摄影报道



书香润政协 履职启新篇

——铜川市政协“书香政协”读书活动综述

□ 记者 蒋维博

近年来,铜川市政协以“‘书香政协’铜川·同悦读”读书活动为载体,将读书学习与履职实践深度融合,打造了具有政协特色的文化品牌,实现了党建与业务双促进、读书与履职双提升的良好局面。

党建引领： 以书香涵养政协政治品格

铜川市政协机关党总支坚持把政治建设摆在首位,将读书活动作为强化党建引领的重要抓手,积极创建“‘同悦读’书香机关”党建品牌,推动党的创新理论在政协系统落地生根。市政协严格落实“第一议题”制度,通过“学习强国”平台、微信工作群等线上渠道和委员工作室、机关书屋等线下阵地,组织党员委员和党员干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,筑牢忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。

为增强学习感染力与实效性,市政协将读书活动与主题党日有机结合,创新开展“传承照金精神 汲取奋进力量”庆“七一”读书分享等特色活动,组织党员到旬邑县马栏革命旧址、关中革命纪念馆接受红色教育,在诵读经典与实地研学中强化党性修养;通过专题读书班、

创新载体： 多维平台激发读书活力

铜川市政协在读书平台搭建上坚持线上线下双轮驱动,构建了全方位、立体化的学习网络。线上依托“智慧政协”平台开设读书专栏,通过微信群开展“每日荐读”“云端分享”,打破时空限制,促进即时交流;线下打造“机关图书室—委员工作室—社区书屋”三级阅读阵地,机关图书室与市图书馆联系定期更换图书,被市委宣传部命名为“铜川市全民阅读示范点”,成为展示政协文化魅力的重要窗口。

活动形式上注重传统与创新相融合。既有《论语》品读、经典诵读等传统文化浸润,也有“AI时代新思维”等前沿话题探讨;既保留“读书沙龙”“心得撰写”等传统形式,又创新开展“道德讲堂”“赛诗词”等趣味活动。4月下旬举办的“书香润德,阅读赋能”道德讲堂暨读书分享会,通过“学习语、诵经典、赛诗词、

谈感悟、聚合力”五个环节,激发机关干部参与热情,现场赠书与“图书漂流”计划更是推动了资源共享。

履职转化： 读书成果赋能高质量发展

铜川市政协坚持“读书为履职赋能”的理念,推动读书活动与中心工作同频共振。通过建立“读书+调研+协商”衔接机制,委员们将阅读中的思考转化为高质量建言,2024年形成协商成果10篇,提出意见建议600余条,获得市委、市政府领导批示24次,切实解决了铜川经济社会发展中出现的热点难点问题。

在国家级普惠金融改革试验区建设中,委员们通过开展专题读书活动掌握政策背景,形成的建言被《人民政协报》报道,助推改革走深走实;关于“一次挂号管三天”便民服务的提案不仅落地见效,更在全省推广,彰显了读书转化的民生温度。社情民意信息工作同样成果丰硕,《以“千万工程”为引领,提升农村公路建管养水平》等信息被全国政协采用,多篇信息被省政协采用,助推了宜居宜业和美乡村建设。

在凝聚共识方面,市政协通过“三联系”机制(主席联系界别、专委会联系部门、委员联系群众),将读书活动延伸至基层,开展“春耕助农”微服务、基层义诊

等“五微”活动22次,帮扶困难学生、慢性病患者47名,捐赠图书物品惠及群众千余人,实现了读书履职的“外溢效应”。短视频《奋楫笃行谱新篇》在省政协讲好政协故事大赛中荣获一等奖,生动展现了书香浸润下的政协新风貌。

品牌升华： 持续深化书香政协建设

立足新起点,铜川市政协正以更高标准推动“书香政协”建设走深走实。下一步,将着力在三个方面深化提升:一是强化政治引领,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为读书活动的核心内容,结合纪念抗战胜利80周年等重大节点,开展主题读书月活动;二是完善长效机制,建立“委员读书积分制”,将参与情况纳入履职考核,激发内生动力;三是扩大辐射效应,加强与公共图书馆、社区书屋的合作,开展“送书进企业、进农村、进校园”活动,助力“书香铜川”建设。

“读书学习是政协的光荣传统,也是新时代政协委员履职尽责的必然要求。”铜川市政协主席刘西林表示,在推进中国式现代化的新征程上,市政协将继续以书香涵养履职能力、凝聚奋进共识,为谱写铜川高质量发展新篇章贡献智慧与力量。

民建中央“学规定、强作风、树形象”主题教育调研指导组第五小组在陕调研指导

本报讯 (首席记者 唐冰)根据民建中央统一安排,7月10日至11日,民建中央主题教育调研指导组第五小组组长、民建湖南省委会主委赖明勇一行在民建陕西省委会开展主题教育调研指导工作。

在陕期间,调研指导组莅会指导民建陕西省委会理论学习中心组2025年第四次学习会、民建陕西省委会主题教育座谈会,到民建中央基层组织联系点西安皇城书坊考察,并查阅民建陕西省委会开展主题教育相关材料,参观了陕西民建馆史展陈。

赖明勇对民建陕西省委会和各级组织开展主题教育工作的成效给予了肯定。他指出,要深刻认识开展主题教育的重要意义,牢牢把握任务要求,坚持以学为先、严字当头、干在实处,扎实推动主题教育取得实效。要做好主题教育“后半篇文章”,在学深悟透上下功夫,在查准找实上见真章,坚持了解情况和提出建议并重,把推动解决问题作为工作重点,在精准整改上见实效。要切实

基层政协动态

延川县政协召开党组(扩大)会议和主席会议

本报讯 (记者 白小芳 贺鹏飞)7月8日,延川县政协召开党组(扩大)会议和主席会议,认真学习习近平总书记在中

西乡县政协召开十四届十六次常委会会议

本报讯 (记者 谢昊天 通讯员 刘浩)7月10日,西乡县政协召开十四届十六次常委会会议,协商审议了《促进西乡茶文化产业发展的调研报告》《推进西乡食用菌产业高质量发展的调研报告》。县政协主席朱小平主持会议并讲话。
会议要求,要持续关注文化产业、食用菌产业政策意见、市场行情、发展动向,提出成熟的、务实管用的措施建议,广泛宣讲利好政策和助推措施,进一步激发相关企业内生动力、提振发展信心。要持续跟踪协商意见办理落实情况,积极搭建平台畅通知情明政渠道,促进行业部门和委员进一步互通信息、表达意见、凝聚共识、助推发展。要加强与委员的联系交流,认真梳理、分析研判委员意见建议,结合工作实际贯通落实,促进政协工作提质增效。

宁陕县政协召开反映社情民意信息工作会议

本报讯 (实习记者 庞浩楠 通讯员 马亦灵 杨卓 首席记者 唐冰)7月11日,宁陕县政协召开反映社情民意信息工作会议,通报今年上半年社情民意信息报送情况。县政协主席贺海宁出席并讲话。
贺海宁表示,要突出信息选题的针对性、注重信息内容的真实性、增强信息建议的可行性、提高信息报送的时效性。要聚焦全局性重大问题、群众利益关切问题、社会热点难点问题,以及统战和政协工作情况,突出主题简明扼要、建议可行操作性强、事实客观言之有物、善于倾听群众“吐槽”。要避免概念化的提法和缺乏实质性的操作建议,杜绝凭空想象,充分发挥委员主体作用,深入基层、深入群众,积极调查研究,了解社情民意,提出更多有针对性的建议。

太白县政协视察人居环境整治情况

本报讯 (记者 刘楠 通讯员 王晓)7月9日,太白县政协视察全县城区人居环境整治情况。县政协副主席冯燕艳参加。
视察组来到商业家属楼、青年路、军民路停车场等地,深入了解老旧小区改造提升、重点路段环境整治、新建停车场设施配备等情况。
视察组表示,要牢固树立“一盘棋”思想,坚持“整治彻底、管护到位、常态长效”的原则,密切协作、协同作战,按照任务分工,切实履行好各自职责。要聚焦背街小巷、城乡接合部等重点区域,集中力量开展专项整治行动,加强对建筑工地的管理,落实扬尘污染防治措施,减少施工对环境的影响,提升城区整体形象。要广泛宣传人居环境整治的意义和成效,发动群众积极参与环境卫生整治,养成良好生活习惯。

千阳县政协视察科普教育基地建设情况

本报讯 (记者 刘楠 通讯员 王峰)7月10日,千阳县政协组织开展全县科普教育基地建设情况视察协商活动。县政府副县长梁永明、县政协副主席张亚平参加。
委员们实地走访了县科技馆、千湖湿地科普教育基地等4个示范点,详细了解展陈设施、活动开展及运营管理情况,并探讨优化建设思路。在随后召开的座谈会上,相关部门交流了基地建设情况与规划,委员们提出了意见建议。
会议要求,要提高认识、整合资源、科学规划,推动基地可持续发展,发挥科普与创新思维培养作用,为科普事业注入新动力。要强化责任担当,深刻认识基地建设意义,并围绕活动创新等核心问题,发挥政协联系广泛、智力密集优势,汇众智、聚众力、集群策、建良言。

永寿县政协开展野生动物保护监督性协商

本报讯 (实习记者 王雅 记者 韩永国)7月9日,永寿县政协围绕鸟类等野生动物保护工作开展监督性协商。县政协副主席贾鹏飞带队。
调研组来到永寿县牧香源养殖公司、槐坪国有林场第二管护站、漆水河国家湿地公园等地,认真了解近年来全县鸟类等野生动物保护工作的主要做法和成效。
调研组建议,要加大宣传力度,推动野生动物保护法律法规进校园、进企业、进社区,提升公众保护意识。要完善执法机制,加强部门协作,强化对农贸市场、餐饮场所及野生动物驯养经营环节的监管,严厉打击违法行为。要摸清资源底数,全面掌握野生动物种类、数量及分布情况,加强对养殖场的分类管控,为保护工作提供科学依据。