

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革 加快培育新质生产力

——省政协十三届常委会第十五次会议大会发言摘登

省政协委员、民革陕西省委秘书长刘朋代表省民革：

破解科技成果转化“五缺”难题 加速培育新质生产力



由产学研企金等领域专家组成的未来产业技术战略委员会，依托秦创原常态化征集、发布企业急需技术榜单，推行“里程

一、聚焦产教融合，打造联合创新团队。实施学科专业双链融合计划，支持校企共建实体化运作的现代产业学院。推行“双聘双导”制度，设立产教融合创新学分，将解决企业实际问题的项目成果纳入学生毕业和教师考核评价体系。

二、突出市场导向，构建产学研用生态。成立

碑验收”后补助机制，对攻克难题的团队给予重奖。
三、创新金融供给，打造“全周期”资本赋能体系。设立陕西科创风险补偿资金池。大力推广“技术入股+动态股权”模式，动态调整科研人员的股权比例或实施期权激励，实现风险共担、利益共享。

四、整合要素资源，建设产业创新联合体。实施产业链创新链双链耦合工程，建设3-5个省级综合性中试示范基地。支持龙头企业牵头组建创新联合体，围绕产业链共性技术、前沿技术协同攻关，推动成果转化应用。

五、深化开放协同，构建全球创新网络。深化“一带一路”科技创新行动计划，建设中国-中亚半导体联合实验室与技术转移中心等国际联合创新平台。在秦创原设立“国际创新合作飞地孵化器”，为海外先进技术来陕转化提供“一站式”落地服务。

省政协常委、民盟陕西省委副主委孙武斌代表省民盟：

以重点产业链为抓手 统筹推进教育科技人才一体改革



一、聚焦产业链，精准对接需求，开展联合攻关。构建“需求牵引科研、成果反哺产业”闭环生态。针对半导体、新能源汽车、高端装备制造等重点领域，组建企业-高校创新联合体，定向攻克产业链共性技术瓶颈。

二、优化教育链，突出应用导向，促进产教融合。重构高校学科设置，推动传统学科与新兴技术交叉融合。实施“产业教授”制度，在高校开设“订单式”专业课程，联合企业建立实训基地，实现人才培养与产业链岗位技能的无缝衔接。

三、激活人才链，促进人才互通，增强创新动力。试点“人才共享池”机制，推广“揭榜挂帅”“离岗创业”弹性管理模式。建立全省人才大数据平台，实现户籍、社保、科技成果等数据的跨部门互通，消除人才流动隐性壁垒。

四、完善创新链，搭建三级平台，强化资金保障。构建

“基础研究—应用开发—产业转化”三级平台网络。配套设立“政府母基金+社会资本+专项债券”组合工具，对种子期项目提供风险补偿，对成长期企业给予研发费用加计扣除，对规模化项目提供供应链金融支持。

五、走好改革路，破除区域壁垒，促进要素流动。构建“链长+链主+链创”协同机制，建立全省统一的产业链要素交易平台，实现专利、产能、碳排放权等要素全域流通。

省政协常委、民建陕西省委副主委谷孟宾代表省民建：

强化科技金融赋能 推进“三项改革”拓面提质增效



和前沿领域转化项目。

二、优化国有资本布局。支持国有龙头企业参与创业投

资，推动传统产业改造提升。完善考核评价体系，建立以功能作用为重点的国有创业投资基金全生命周期考核激励机制。建立容错免责机制，设置专项试错资金池用于前沿技术探索。

三、加强科技信贷产品创新。扩大“秦科贷”“工信贷”“秦知贷”等信贷业务产品投放规模，为成果单列管理企业设立专项额度并开通优先审批通道。开发“研发贷”“人才贷”等差异化产品，适当提高科技信贷不良率容忍度。构建创新积分授信体系，引导银行业金融机构支持科技型中小企业。

四、推动债券融资工具创新。探索可转债、动态条款及无形资产质押机制，开发“中试债”等专项产品。推行“财政贴息+风险补偿+担保增信”政策包，有效降低融资成本。支持省内股权投资机构注册发行科技创新债券，鼓励债券资金用于投早投小及产业链上下游整合，联动产业基金形成全链条支持。

五、强化基金统筹管理。建立“省级科创母基金+产业母基金”百亿级基金矩阵，进一步优化返投认定标准、简化审批流程、建立超额收益分享机制，吸引头部管理机构落地。支持重点高校联合地方政府、国有企业设立高校成果转化子基金，重点投向“卡脖子”技术攻关

资，推动传统产业改造提升。完善考核评价体系，建立以功能作用为重点的国有创业投资基金全生命周期考核激励机制。建立容错免责机制，设置专项试错资金池用于前沿技术探索。

三、加强科技信贷产品创新。扩大“秦科贷”“工信贷”“秦知贷”等信贷业务产品投放规模，为成果单列管理企业设立专项额度并开通优先审批通道。开发“研发贷”“人才贷”等差异化产品，适当提高科技信贷不良率容忍度。构建创新积分授信体系，引导银行业金融机构支持科技型中小企业。

四、推动债券融资工具创新。探索可转债、动态条款及无形资产质押机制，开发“中试债”等专项产品。推行“财政贴息+风险补偿+担保增信”政策包，有效降低融资成本。支持省内股权投资机构注册发行科技创新债券，鼓励债券资金用于投早投小及产业链上下游整合，联动产业基金形成全链条支持。

省政协常委、农工党陕西省委副主委袁亚代表省农工党：

完善陕西科技成果转化“免申即享”机制



一、加强政策宣传和企业服务。广泛宣传“免申即享”清单和流程，通过政府门户网站、秦创原平台、园区宣讲等渠道提高知晓率。建立服务专员制度，主动对接企业，宣传政策并提供指导，提高政策精准度。

二、优化资金拨付和预算管理。建立惠企资金直达快享的财政保障机制。对列入“免申即享”清单的事项，财政部门预拨专项资金到资金池并滚动管理，缩短兑现时间。将传统“申请—审核—拨付”流程压缩为“确认—拨付”两步，提高拨付效率。

三、建立“免申即享”清单和一体化服务平台。由省科技厅牵头，会同财政、工信等部门梳理现有政策，动态更新“免申即享”清单。完善“陕企通”平台，精准识别符合条件的企业和项目，努力实现“政策找企业”。

四、推出科技成果转化“首期成长包”。由财政预算提前安排，对落地转化的科技成果项目，在起步阶段一次性给

予综合支持“大礼包”，包括一定额度的资金直补、贷款贴息、创新券等，由系统根据项目情况自动匹配，通过“免申即享”方式兑现，确保企业快速获得资金支持。

五、强化部门协同和风险控制。成立工作专班，明确各部门职责，建立定期会商制度。将信用体系融入“免申即享”，以信用约束确保资金安全。加强审计监督，在鼓励创新的同时守住安全底线。

省政协常委、九三学社陕西省委副主委陈斌代表省九三学社：

以“双一流”建设为引擎 驱动陕西高等教育高质量发展



学科布局，设立学科交叉融合专项，鼓励高校开展跨学科研究，推动学科门类均衡发展。

一、优化院校学科布局，推动均衡发展新突破。加大对省属高校的支持力度，设立专项扶持基金，重点支持学科建设、师资引进、平台搭建。打破部属与省属高校之间的壁垒，推动西北大学等省属高校提升综合实力，形成与部属高校优势互补、协同发展的良好局面。优化

二、强化学科建设，打造学科高峰新优势。建立学科动态调整机制，对标“双一流”建设标准，定期评估学科发展水平，淘汰落后学科。强化优势学科培育，鼓励西北农林科技大学、陕西师范大学等特色高校围绕已有优势学科，打造学科高峰。加强学科内涵建设，引进和培养一批学科领军人才，打造一批具有国际影响力的学科团队，提升学科整体实力。

三、深化产教融合机制，增强产业发展新支撑。建立产业需求导向的学科专业调整机制，紧密围绕重点产业链调整优化学科专业设置，培养符合产业发展需求的高素质人才。推动高校与产业深度合作，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。加快推进重点产业链和学科链协同创新联盟建设，加速产业链与学科链的深度融合。超前布局急需学科专业，确保学科专业设置与产业升级方向有效对接。

省政协委员、陕西航天建设集团有限公司第二事业部综合管理部部长李晓敏代表省台盟：

实施“四大工程” 完善引才体系 打造教育科技人才一体化发展高地



一、实施人才评价机制改革工程。构建产业差异化评审标准体系，按照全省4个万亿级产业集群和34条重点工业产业链系列人才名册，量身定制差异化评价指标，制定行业专业评审标准。动态调整全省紧缺人才需求目录，引导评审资源适度向产业发展需求倾斜。

二、实施人才引进政策优化工程。完善产教融合引才机制，支持政府、高校、行业企业等共建共享产业学院。深入实施“三秦英才计划”“青年人才托举计划”，优化财政补贴结构，强化激励政策精准性和可持续性。

三、实施人才服务保障提升工程。健全人才生活保障体系，探索建立重点企业周边优质学校定向招生机制，畅通“人才子女教育绿色通道”，推行人才门诊、住院补贴等医疗服务。推动地铁、公交线路无缝对接产业园区，打造产业园区15分钟生活圈，为人才提供全方位保障。

四、实施本土高校人才归巢工程。强化企业引才主体地位，推广“校招共用”“校企双聘”等模式，联合高校建立硕博人才“蓄水池”，定向培养重点产业人才，引导企业定向吸纳本地高校培养的紧缺专业毕业生。实施“青苗留陕”计划，设立青年人才发展专项基金，对签约本地重点企业的毕业生，按一定比例给予连续3至5年留存奖励，企业同步享受税收减免。

全国政协委员、西安市政协副主席王晓萍代表西安市政协：

着眼发展新质生产力 打造现代职业教育体系



散难题。成立“陕西产教融合联盟”，整合各部门资源，推动政策协同与数据共享。围绕省级和市级产业链，组建行业产

教融合共同体，将职教嵌入区域经济社会。
三、创新“工学交替”模式，缩短人才成长周期。全面推行“现代学徒制”与“工学交替”模式，支持院校联合企业开设“高铁工匠专班”，推行2年在校学习、1年企业实践、考核合格直接录用的“2+1”培养模式。

四、完善激励保障体系，激发多元主体参与动力。设立省级产教融合专项基金，对深度参与校企合作的企业给予税收减免等政策支持。优化教师评价机制，将企业技术成果纳入职称评定标准。建立职业院校生均拨款动态调整机制，确保与普通本科院校持平。

五、提升职教吸引力，重塑社会认知。保障职教毕业生与普通高校毕业生同等待遇。扩大职业院校本科招生规模，探索“高职+专业硕士”培养试点。推广“鲁班工坊”“秦岭工坊”等品牌，消除社会偏见，营造“崇尚技能、尊重劳动”的氛围。

教融合共同体，将职教嵌入区域经济社会。
三、创新“工学交替”模式，缩短人才成长周期。全面推行“现代学徒制”与“工学交替”模式，支持院校联合企业开设“高铁工匠专班”，推行2年在校学习、1年企业实践、考核合格直接录用的“2+1”培养模式。

四、完善激励保障体系，激发多元主体参与动力。设立省级产教融合专项基金，对深度参与校企合作的企业给予税收减免等政策支持。优化教师评价机制，将企业技术成果纳入职称评定标准。建立职业院校生均拨款动态调整机制，确保与普通本科院校持平。

五、提升职教吸引力，重塑社会认知。保障职教毕业生与普通高校毕业生同等待遇。扩大职业院校本科招生规模，探索“高职+专业硕士”培养试点。推广“鲁班工坊”“秦岭工坊”等品牌，消除社会偏见，营造“崇尚技能、尊重劳动”的氛围。

省政协常委、陕西师范大学计算机科学学院教授雷秀娟：

以科技创新为轴 夯实教育科技人才一体化发展之基



一、完善高等教育生态，努力跟上科技创新步伐。优化高等院校课程实践体系，建立课程动态调整机制，鼓励师生参与课程设计与评价。加快卓越工程师队伍建设，每年培养工程类博士1500名以上。积极搭建校企对接平台，适时举办科技和产业成果推介会，对高校科研成果进行二次开发和转化指导，促进转化应用。对校企合作给予税收财政补贴优惠，支持长期稳定合作。

二、加速科技成果转化，持续优化科技创新布局。将秦创原、交大创新港等设立为省级科技成果转化示范区，以人工智能、AI药物研发等科技前沿为突破重点，鼓励原始创新。培育科技经理人，设立柔性成果转化专员岗位，推动科技创新与产业需求高效链接。设立专项基金，引导耐心资本、长期资本不断投入科技创新。

三、健全人才评价体系，不断激发科技创新活力。实施

人才池、项目池、资金池“三池”工程，积极鼓励人才、项目、资本多方对接、多方联动，努力拓展“校招共用”引才育才新模式。鼓励高校、科研院所与企业人才双向兼职，鼓励西安和周边各市双向挂职，增强科技创新的人才辐射带动效能。破除“五唯”评价标准，完善多维度评价体系，实施动态评估考核，形成能上能下的用人机制。

省政协委员，中陕核工业集团有限公司党委书记、董事长朱华平：

坚持科技创新和产业创新的基本路径 加快陕西核技术新质生产力发展



业纳入全省高新技术产业规划，设立核技术领域重大科

技创新工程和专项，在产业用地、投资审批等方面给予优先支持。推动涉核央企在陕单位与本地企业、高校深度合作，聚焦中子靶散热技术、核医学临床质控系统等相关核心技术开展攻关。

三、培育龙头企业，壮大产业集群规模。依托秦创原平台，打造国内一流的核技术应用产业基础设施和产业集群，创建国家级核技术应用产业引领区。组建“陕西核医疗产业创新联盟”，开展“核医疗示范中心”建设，打造具有区域竞争力的核产业集群。

四、加大人才引育力度，夯实产业发展基础。发挥省内高校和科研院所优势，建立实践基地，完善“专业共建、过程共管、成果共享”的产学研合作机制，进一步培养核技术、材料科学、医学、核安全、核应急的交叉复合型人才。鼓励企业开展职业技能培训，实施人才定向培养计划。

技创新工程和专项，在产业用地、投资审批等方面给予优先支持。推动涉核央企在陕单位与本地企业、高校深度合作，聚焦中子靶散热技术、核医学临床质控系统等相关核心技术开展攻关。

三、培育龙头企业，壮大产业集群规模。依托秦创原平台，打造国内一流的核技术应用产业基础设施和产业集群，创建国家级核技术应用产业引领区。组建“陕西核医疗产业创新联盟”，开展“核医疗示范中心”建设，打造具有区域竞争力的核产业集群。

四、加大人才引育力度，夯实产业发展基础。发挥省内高校和科研院所优势，建立实践基地，完善“专业共建、过程共管、成果共享”的产学研合作机制，进一步培养核技术、材料科学、医学、核安全、核应急的交叉复合型人才。鼓励企业开展职业技能培训，实施人才定向培养计划。

省政协委员、西安电子科技大学副校长李赞：

深化产教融合科教融汇 推进教育科技人才一体化发展



一、打破高校建制化边界，超常规培养重点领域“艇手”人才。实施“陕西产教直通育才计划”，打造我省重点产业领域人才生力军。遴选重点企业与高校院所合作，定向培养航空航天、高端装备、新能源汽车等重点产业急需的“实战型”人才，实现高校课程与产业技术同步迭代、实训环节与生产场景全面融合。联合在陕重点高校，在基础新兴学科领域布局跨校联合体。

二、打通产学研用转化堵点，集成式创新助推产业智能化跃迁。建立陕西省人工智能研究院，打造西部产业行业智能化升级“新引擎”。在运行机制上，采用“理事会决策+学术委员会指导+市场化运营”的模式，以研究院为统筹主体，下设多个实体研究中心。在生态构建上，吸引国内头部企业、科研团队在陕建立联合实验室，针对陕西特色需求实现行业的智能化应用。

三、以人才管理体制机制改革破局，“筑港引凤”打造西部

战略人才集聚新高地。抓住引才聚智的重要窗口期，扩大人才引进增量，深挖人才未来存量，提升人才在校外流动量。建设“秦岭海外人才港”，打造外籍人才创新发展“避风港”。启动“陕西U40杰出青年科技人才项目”，鼓励其在未知性、先驱性和挑战性的领域和我省重点行业领域开展创新研究，培养有望进入国家、世界科技前沿的学术带头人。

本版图片由记者 张璐 摄