

各界導報

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38

2025年6月27日 星期五 总第5954期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



破潜规则,立明规矩

□ 新华社记者 刘阳

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来,从中央到地方,各级党组织大力纠治违规吃喝、违规收送礼品礼金、侵害群众利益、不担当不作为等突出问题,已取得阶段性成效,形成有力震慑。这些问题背后,暗藏着权力寻租、圈子文化、山头主义等潜规则。纠治,就是为了严明政治纪律和政治规矩,严肃党内政治生活,破潜规则,立明规矩。

潜规则是暗地里通行的不成文规则,大多涉及利益输送、权力寻租、暗箱操作等违纪违法行为,腐蚀党员干部,败坏党的形象,扭曲颠倒价值标准,与良好政治生态相悖。如果任之大行其道,潜滋暗长,将使正气不彰、邪气不祛,进而损害人民群众利益,侵蚀政府公信力,破坏党的执政基础。

破潜规则,破是主导,是关键。“马列主义对人,自由主义对己”“不求百姓拍手,只求领导点头”“票子不如条子,条子不如

面子”……潜规则看起来无影无踪,却又无处不在,听起来悻悻悻,却可畅通无阻,成为腐蚀党员干部、败坏党的风气的沉疴毒瘤。要铲除其生存土壤,就必须用过硬的措施、管用的办法,破除权力运行的“暗箱”,斩断利益输送链条,严惩违纪违法

行为,依规依纪依法深化党务政务公开,使权力在阳光下运行。不破不立,破除潜规则,根本之策是立明规矩,以正压邪。党的十八大以来,除了中央八项规定,党中央还制定了《党政机关厉行节约反对浪费条例》等一批作风新规,作风建设的要求充分体现在制度中。明规矩能不能立得稳、管得住,关键看执行。党员干部要严守党的纪律规矩,循法律法规而行融入思想和血液,做到不放纵、不越轨、不逾矩。各级党组织要以一寸不让的态度,分毫必争的决心,做到有纪必依、执纪必严、违纪必究,形成强大的纪律震慑。

明规矩每前进一分,潜规则就后退一分。让明规矩枝繁叶茂,潜规则偃旗息鼓,风清气正的大气候必会历久弥新。(新华社北京6月26日电)

□ 新华社记者 潘洁 魏玉坤

信用修复是我国社会信用体系建设的重要制度安排。

国务院办公厅日前印发的《关于进一步完善信用修复制度的实施方案》26日对外发布。方案提出十方面举措,更好帮助信用主体高效便捷重塑信用。

多位受访专家表示,方案以统一、便利、协同的理念为引领,突出问题导向,注重总结实践经验,推动我国信用修复规范化建设再上新台阶。统一公示平台,完善分类标准、明确申请渠道,推进信用修复制度的统一实施——

方案明确,“信用中国”网站集中公示各类公共信用信息。行业主管部门可以按照统一标准公示本部门业务领域之内的公共信用信息,原则上不再公示本部门业务领域之外的信息。

“通过建立全国统一的信用信息公示标准,有效解决了此前各部门、各地方信用信息公示规则不一致导致的制度碎片化问题。”中国政法大学品牌与社会信用研究中心主任刘奕说。

中央党校(国家行政学院)政法部民商经济法室主任王伟指出,方案聚焦“统一”这个关键词,在公示平台统一、修复渠道统一、信息分类标准统一、修复信息更新统一等领域,推进信用修复制度的统一实施,避免信用修复“政出多门”的状况。

方案将失信信息分为“轻微、一般、严重”三类,并对不同等级设定了差异化的公示期限。最短公示期满后,方可申请信用修复。“信用中国”网站接受包括行政处罚、严重违法失信主体名单、异常名录等在内的各类需要信用主体主动提出的信用修复申请。

“方案明确,‘信用中国’网站在信用修复机制中的‘总窗口’地位,构建了将不同类别、不同性质的失信信息按照不同条件进行修复的制度规范,部门职责更加清晰,失信分类更加精准,修复规则更加统一。”厦门国信信用大数据创新研究院院长曾光辉说。

简化申请材料、明确办理期限、同步修复结果,推动信用修复便利化——

方案提出,简化信用修复申请材料,压实信用修复主体责任。“信用中国”网站一般应当自收到信用修复申请之日起10个工作日内反馈信用修复结果。行业主管部门应当自受理信用修复申请之日起7个工作日内将信用修复结果提供给“信用中国”网站。

信用主体在异议申诉方面也更加便利。方案明确,信用主体对信用信息公示内容、公示期限、信用修复结果等存在异议的,可以通过“信用中国”网站或直接向有关行业主管部门提起异议申诉。

曾光辉指出,方案在梳理现有信用修复流程基础上,通过优化申请、办理、公示和异议流程,切实有效提升群众对信用修复的知晓率和体验感。方案还明确了“线上+线下”两类渠道的设置和要求,既有助于实现高效办成“信用修复”一件事,也压缩了各类非法中介机构的寻租空间,确保信用主体合法权益不受侵害。

“值得注意的是,方案创新建立了信用修复结果同步更新机制,要求行业主管部门在完成修复后及时停止相关信息公示,并同步更新‘信用中国’网站数据,这一设计有效保障了信用修复的实际效果。”刘奕说。

破产重整企业的信用修复一直是个老大难问题。方案在总结和借鉴实践经验基础上,创新设立了“绿色通道”机制,允许重整企业凭人民法院裁定书申请暂时屏蔽失信信息、更新信用评价,并暂时解除相应惩戒措施。

多位受访专家指出,这样的制度设计有利于消除失信惩戒措施给破产重组、破产和解所造成的阻碍,推动相关程序顺利进行,帮助重整、和解后的企业正常开展经营、合理获得融资、公平参与竞争,实现社会资源的优化配置。

“实施方案坚持问题导向、目标导向,统筹规划、精准施策,紧紧围绕信用修复的痛点、堵点、难点问题,推出一揽子有针对性的政策举措,为构建统一的信用修复制度、营造良好的社会信用环境和信用生态提供了坚实的制度保障。”曾光辉说。

(新华社北京6月26日电)

进一步完善信用修复制度,这份文件作出新部署

中共中央办公厅 国务院办公厅
关于全面推进江河保护治理的意见

(2025年6月17日)

为深入实施国家“江河战略”,全面推进江河保护治理,进一步提升水安全保障能力,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平生态文明思想,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹高质量发展和高水平安全,贯彻落实长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略部署,坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路,坚持重在保护、要在治理,以流域为单元,统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理,传承弘扬水文化,健全江河保护治理制度,形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。

主要目标是:到2035年,现代化流域防洪减灾体系基本完善,防洪安全保障能力显著提高;水资源节约集约利用水平进一步提高,城乡供水安全保障水平明显提升;江河生态环境质量全面改善,水生态系统健康稳定;水文化繁荣发展,影响力显著增强;江河保护治理体制机制更加完善,人水关系更加和谐。

二、全力保障江河安澜

(一)构建流域防洪减灾新格局。遵循“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念,科学确定不同江河流域防洪减灾思路举措,统筹处理好洪水蓄、滞、泄、排关系,优化流域防洪

减灾体系布局,提升防洪灾害防御能力和应急抢险救灾能力。坚持流域和区域相协同、工程和非工程措施相结合,统筹干支流防洪体系建设,提升适应气候变化能力,增强应对极端暴雨洪水的韧性。

(二)完善流域防洪工程体系。健全由水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系。推进防洪水库建设,提升已建水库防洪能力,强化库容管理。定期开展水库安全鉴定,及时除险加固。推进大江大河干流堤防达标建设,加快中小河流系统治理,实施农村水系综合整治。加快推进蓄滞洪区建设,完善功能布局,加强空间管控和产业引导,依法加强蓄滞洪区管理,严控人口迁入,引导区内人口有序外迁。实施洲滩民垸分类治理。完善城乡防洪排涝体系,健全洪涝联防联控机制。提升山洪灾害防治和风暴潮防御能力。

(三)构建雨情水情监测预报体系。优化水文监测站网布局,强化监测设施和信息系统资源共建共享,延长洪水预见期,提高暴雨和洪水预报精准度。完善预报、预警、预演、预案措施,加强产流汇流水文模型和洪水演进水动力学模型研发应用。加强水文气象联合科学研究,核心技术攻关和技术标准协同。

(四)健全防洪灾害防御工作体系。立足防大汛、抢大险、抗大灾,聚焦水库、河道及堤防、蓄滞洪区、山洪灾害易发区,依法严格落实防洪灾害防御责任,构建科学专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制,健全权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制,完善流域

洪水防御方案和调度方案,增强极端暴雨、特大洪水、重大险情灾情等应急处置能力。

(五)强化洪涝灾害风险防控。加强流域洪涝灾害风险隐患排查和系统评估,完善洪水风险图和洪水风险区划,有序引导人口、产业向洪水低风险区迁移。城镇发展、产业布局、基础设施建设要留出行洪排涝通道和蓄滞洪空间。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下,稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。强化交通、通信、供水、能源等重点领域防洪抗灾能力建设。以洪水高风险区为重点逐步推行洪水保险制度。坚持早涝同防同治,在确保防洪安全前提下,促进洪水资源化利用。

三、加强水资源节约集约利用

(六)强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,完善水资源总量管理和全面节约制度。依法依规开展规划水资源论证,严格取水管理,依法严厉打击非法取水行为,坚决抑制不合理用水需求。开展水资源承载力评价,实行差别化管控政策,在水资源超载地区依据有关规定暂停新增取水许可。坚持以水而定推进国土绿化,严禁脱离实际建设人工湖、人造水景观。

(七)全方位提升节水水平。深入推进节水型社会建设,推动形成节水型生产生活方式。深入实施国家节水行动,在黄河、海河、辽河和西北地区内陆河等流域推进深度节水控水。推动农业节水增效,实施高效节水灌溉,

发展高效旱作农业。推动工业节水减排,提升工业用水循环利用水平。推动城镇节水降损,推广使用生活节水器具。加强再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非传统水源利用。健全节水激励约束机制,大力发展节水产业,加快推行合同节水管理。

(八)科学配置江河流域水资源。加强河湖水资源动态监测分析,定期开展流域水资源调查评价,加快完成跨行政区域江河水量分配。统筹当地水和外调水、常规水和非常规水,推行优水优用、分质供水,优先满足城乡居民生活用水,保障基本生态用水,统筹生产用水。坚持互联互通、多源互补、蓄泄兼筹,协同推进国家水网各层级融合发展,优化水资源宏观配置,增强水资源总体调配能力,提高缺水地区供水保障程度和抗风险能力。建立健全国家水资源安全战略储备体系和地下水储备制度。

(九)增强供水安全保障能力。充分挖掘现有水源调蓄工程供水潜力,加快推进已列入国家规划的骨干水源工程建设。完善城市供水网络,加快应急备用水源建设,形成多水源、高保障的供水格局。推动农村供水高质量发展,分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设,有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管护。加强抗旱应急水源和小型引调水工程建设。实施大中型灌区续建配套和改造,在水土资源条件适宜地区新建一批现代化灌区,健全农业水利基础设施网络,保障粮食等重要农产品生产。

(下转第3版)

省政协召开“以全国统一大市场建设为指引
推动我省招商引资工作改革创新”专题协商会

徐新荣主持并讲话

本报讯(记者 殷博华)6月26日,省政协召开“以全国统一大市场建设为指引 推动我省招商引资工作改革创新”专题协商会。省政协主席徐新荣主持并讲话。他表示,要深入学习贯彻习近平经济思想,贯彻落实党的二十届三中全会关于构建高水平社会主义市场经济体制的重大部署和省委工作要求,紧紧围绕推动招商引资工作改革创新深入调研、精准建言,为推进我省高质量发展、现代化建设贡献智慧和力量。

副省长陈春江出席会议并讲话。省政协经济委员会主任王晓驰作调研情况说明。7位政协委员、基层干部代表作重点发言。省级有关部门负责同志与大家互动交流。

徐新荣表示,构建全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的重要举措。要进一步推动招商引资工作改革创新,把握政策形势、转变思路理念,着力打通制约经济循环的堵点卡点,构建灵活高效的招商引资工作体系。要加强统筹协调,树牢系统观念,

不断完善省级统筹机制、区域协同机制、项目推进机制、市场化招商机制,形成全省招商引资“一盘棋”。要着眼产业发展、高效配置资源,立足区域资源禀赋、县域特色产业,聚焦延链补链强链,推行“开放平台+产业园区”等模式,不断提高项目引引和资源配置效率。要优化营商环境、做好惠企服务,以企业需求为导向,以高水平法治为保障,以深化营商环境突破年活动为抓手,持续推进“放管服”改革,营造稳定公平透明可预期的市场环境。

陈春江表示,要深入学习贯彻习近平总书记关于建设全国统一大市场的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示精神,立足统一大市场格局,准确把握招商引资新要求,强化顶层设计、联动招商、跟踪服务,推动招商项目转化落地,对标市场规则,优化营商环境,全面推动招商引资工作提质增效,为扩大陕西高水平开放作出积极贡献。

省政协副主席杨冠军、张晓光、范九伦和秘书长王刚出席会议。

激活招商引资“源头活水” 打造经济发展“强劲引擎”

——省政协“以全国统一大市场建设为指引,推动我省招商引资工作改革创新”专题协商座谈会侧记

□ 记者 殷博华

2024年,全省新设外商投资企业521家,同比增长27.7%;世界500强在陕投资企业约280家;进博会、投洽会“陕西展区”签约项目超800亿元;企业开办时间压缩至1个工作日,工程建设项目审批时限压缩60%……

政策体系逐步完善,引资规模持续增长,营商环境不断优化,招商引资亮出新的成绩单的同时,展望“十五五”,招商引资工作如何更精准发力迈向新台阶?6月26日,省政协组织部分政协委员、专家学者围绕“以全国统一大市场建设为指引,推动我省招商引资工作改革创新”议题召开专题协商座谈会,协商议政、建言献策。

为力促此次专题协商座谈会建言更具“含金量”,5月中旬,省政协经济委员会组织部分委员、专家到咸阳、榆林开展实地调研,以函询形式学习借鉴浙江、河南的主要做法和经验启示。

“当前,我省招商引资制度集成不够,缺乏系统性发展规划,边界不清、标准不一、各自为政的问题依然存在。”会上,省政协常委、经济委员会主任王晓驰结合调研实际建议,加强顶层设计,坚持全省招商“一盘棋”思路,省委、省政府应出台指导性文件,督促各级各部门树立在

全国统一大市场中找坐标、争位次的战略思维,从角色分工、主要职责到组织架构重构集成式体系化招商引资格局。

“要持续深化‘放管服’改革,简化审批流程,提升政务服务效能,把营商环境构建好,这样企业才能引得进来。”省政协委员,中核华辰建筑工程有限公司党委书记、董事长季开平建议,可借鉴杭州培育“六小龙”的成功经验,推动“拼政策”向“拼生态”转变,实现产业链、人才链与创新链深度融合,助力我省更好地融入全国统一大市场,实现经济高质量发展。

招商引资既要构建营商“暖环境”,也要提升招商工作的“硬实力”。省政协委员、陕西新红锋投资集团党委书记周峰说,部分招商干部对新兴产业趋势、产业链图谱、政策工具运用等方面知识储备不足,存在缺乏既懂产业又懂资本运作的复合型人才问题。

周峰建议,可以联合高校、智库、龙头企业建立省级招商培训基地,开展系统化、实战化培训;建立“招商专员+项目经理”终身负责制,从项目接洽、签约到建设、投产、运营提供“一对一”全程跟踪服务,全面提升招商队伍的专业化水平。

“建议开展多层次、多形式的场景招商培训,侧重顶层设计与政策制定培训,强化场景

策划、包装与运营能力培养。”省政协委员、西安投资控股有限公司董事长刘金平建议,建立标准化工作流程与评估指标体系,运用数字化工具优化场景对接平台,提升资源配置效率与招商成功率。

如何点亮数字招商“创新引擎”?铜川市政协副主席李刚建议,加快推进数字化建设,建设我省招商引资云平台,全面构建“智能匹配—线上考察—政策赋能”的全流程招商服务生态,推动招商引资工作向精准化、高效化、智能化升级。

在互动交流环节,有委员与专家还就进一步强化招商引资工作要素保障表达了关切。

“应出台住房、子女教育、医疗以及个税优惠等人才新政,重点聚焦领军人才和科技创新主力军,实现全方位引才、聚才、留才。”省政协委员、中信银行西安分行行长赵大庆同时建议,加大对科技型产业园区、孵化器的规划建设力度,探索科技小镇发展模式,带动形成“虹吸效应”。

省政协委员、西安艾菲尔生物科技有限公司董事长冯正国建议,加大创新产品政府采购支持力度,优先采购本地科技成果首台(套)产品,建立首购风险补偿机制;推行技术经理人驻企,协助解决产业化过程中的相关问题;将政策承诺兑现进度及企业满意度纳入相关部门年度

考核及离任审计范围,推动形成“硬约束”。

与会政府有关部门负责人积极回应委员们的建议与关切。

省发展改革委副主任徐田江表示,下一步将强化基础制度刚性约束,不断健全与全国统一大市场建设相适应的制度规则,规范招商引资恶性竞争,健全市场准入制度规则;积极开展区域市场一体化建设,学习京津冀、长三角等区域经验,以西安都市圈为重点,对接周边省份开展省际市场一体化建设,探索实现基础设施、要素资源、商品服务互联互通、共建共享。

“省商务厅将进一步加强政策支持,完善招商引资工作机制,创新招商引资模式,积极打造投资品牌。”省商务厅厅长杨森表示,将建立正向激励机制,对重大招商引资完成情况好和年度成绩突出的工作单位、机构予以通报表扬,并健全完善容错机制,鼓励干部在招商实践中担当作为。

省工信厅厅长韩宏琪表示,要深入贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于构建全国统一大市场的各项决策部署,配合推动我省工业领域加快融入全国统一大市场建设,扎实做好招商引资工作“后半篇文章”,切实把招商引资成果转化为推动我省工业经济高质量发展的强大动力。

责编:刘杰 组版:王静 校对:黄子瑞