

# 深化招商引资改革创新 为高质量发展注入澎湃动能

——省政协“以全国统一大市场建设为指引 推动我省招商引资工作改革创新”专题协商会发言摘登

省政协常委、民建陕西省委会专职副主委宋杨代表省民建：

## 聚焦重点精准发力 全面提升我省新能源产业招商引资质效

**一、精准招商强链，锻造集群优势。**建立“资源潜力+产业热力+企业坐标”动态数据库，绘制产业链三维招商图谱，重点针对光伏逆变器、储能变流器等新能源配套产品生产、等离子、制氢成套电源设备生产制定招商目录。以秦商大会为载体举办新能源产业投资环境推介会，实施全产业链精准招商。鼓励“链主”企业深耕，为隆基、法士特等“链主”企业提供“靶向政策包”，对配套引进给予固定资产投资奖励，设立并购重组基金整合创新资源，实现产品在陕西、在陕用。构建关中—陕北新能源产业走廊联动机制，打造区域协同招商体系，西安重点招商研发中心和总部经济，榆林打造风光氢储一体化示范区，宝鸡发展新能源汽车整车产业。探索建立跨市项目税收分成机制，避免同质化竞争。

**二、创新招商模式，构建多维格局。**在榆林、延安两市建设绿电直供园区，推行“绿电招商”等场景新模式，对使用绿电比例过半或过2/3的企业给予专项补贴。设立省级虚拟电厂运营平台，吸引更多智慧能源企业落户集聚。组建院士专家研判专班，定期发布新型储能等技术《产业化机会清单》，搭建招商协同发展、创新合作新桥梁。拓展资本招商路径，专项设立百亿规模的新能源产业母基金和科技成果转化子基金，对导入硬科技项目的创投机构给予超额收益让渡。建立重大项目股权投资基金制度，对投资额较大的项目按比例承诺跟投。依托西安“一带一路”和中欧班列的区位优势，构建新能源装备出口通道，打造内陆型离岸创新中心。

**三、优化服务环境，厚植兴业沃土。**完善新能源产业项目快谈快签、落地限时办结等工作机制，建立代办帮办事项清单，对非核心要件缺失的项目允许容缺办理。支持省内高校科研院所和比亚迪、吉利、陕汽等行业龙头企业创建智能车联网和新能源汽车实验室，争创全国重点实验室，带动更多国内外创新资源和科技项目在陕集聚。支持举办新能源绿电和汽车领域科技创业大赛、科技招商活动，以及产业技术峰会和各类展会，为企业“引进来”“走出去”提供集成化、专业化的政策服务。鼓励职业院校与头部企业围绕我省新能源产业链建设产业学院，共同制定高水平技术工人培养计划，打造以职业能力培养为重点的校企融合平台，持续深化产教融合，为新能源全产业链招商注入新动能。

## 铜川市政协副主席王晓刚代表铜川市政协： 以数字化转型驱动招商引资高质量发展

在建设全国统一大市场时代背景下，招商引资正从“拼资源、拼政策”向“拼服务、拼创新”深度转型，而数字化招商将为这一转型注入智慧动能，推动全省经济蓄势腾飞。

**一、绘制动态产业图谱。**借鉴东部沿海省市“城市大脑”经验，整合发改、科技、农业、工信、商务等相关部门数据，构建涵盖产业链全景、企业分布、技术需求的“数字孪生”系统。开发以产业链全景图、技术路线图、招商作战图和目标企业库、创新资源库为核心的“三图两库”，为产业链精准施策、链式招商及高质量发展提供数字化支撑。

**二、搭建智慧招商平台。**建设我省招商引资云平台，嵌入运用AI算法实现“企业需求—本地要素”双向智能推荐的智能匹配系统，通过VR技术实现项目线上考察的虚拟园区系统，能够自动解析适用政策、

生成定制化申报方案的政策计算器三大核心模块，全面构建“智能匹配—线上考察—政策赋能”的全流程招商服务生态，推动招商引资工作向精准化、高效化、智能化升级。

**三、创新云上招商场景。**建立“产业大脑”分析系统，运用大数据筛选目标企业，精准推送招商政策，提升项目对接成功率。建立“云推介—云洽谈—云签约”全流程服务机制。参考深圳“24小时不打烊”招商模式，开发“我省招商助手”小程序，集成政策查询、地块信息、产业链图谱等功能，打造“指尖上的招商利器”。

**四、夯实数据要素支撑体系。**统筹建设省级招商引资数据中心，破除部门数据壁垒，构建数据资产化运营机制，实现产业图谱、土地资源、政策工具等核心要素动态集成。在保障企业商业秘密和数据安全

的前提下，有序推进跨部门数据共享应用。

**五、创新数字化评价机制。**构建“过程管控+质效导向”双维度评估体系，提高数字化招商指标在应用中的权重占比。依托招商数据平台搭建智能监测看板，对项目对接转化率、资金到位率、产业链匹配度等核心指标实施全流程动态追踪，推动招商工作从经验驱动向数据驱动转型。

**六、强化政策制度供给保障。**设立数字招商项目资金池，重点支持智能招商平台建设、数字化场景应用及新型技术工具开发，对符合条件的市场主体给予定向补贴。研究出台数据要素市场化配置实施细则，探索建立数据交易收益反哺产业招商的良性循环机制，增强数字化转型的政策牵引力。

省政协委员，中信银行西安分行党委书记、行长赵大庆：

## 瞄准科技前沿 发挥资本招商的赋能作用

**一、要加强政策引领，打造良好的公共赋能土壤和环境。**政策引领是科技赋能资本招商的核心要义。一是要加强科技创新政策的体系化和协同性。着力构建“精准激励+容错护航+生态赋能”三位一体的政策体系，破解科技企业痛点，切实发挥政策引领对科技企业发展的支撑和指导作用，为科技企业提供稳定、透明、有良好预期的政策环境。二是要加强“人才—资金—环境”要素保障。在人才端，要实施更具吸引力的住房、子女教育、医疗以及个税优惠等人才新政，发挥西安市“一带一路”起点的独特优势，搭建全球人才引引平台，重点聚焦领军人才和科技创新主力军，实现全方位引才、聚才、留才；在资金端，要强化核心任务与重点产业的金融服务，完善科技金融服务体系，丰富多元融资工具，优

化科技金融全生命周期服务，构建全链条市场支撑体系，在环境端，要持续加大对科技型产业园区、孵化器的规划建设力度，研究探索科技小镇发展模式，带动形成“虹吸效应”。三是完善科技金融生态圈建设。聚焦“一院一所一校一港一企”特色科技成果转化模式，加大高科技研发机构、公共技术服务平台以及中试基地的引进及建设力度，强化秦创园创新驱动总平台作用，促进产学研深度融合。

**二、要发挥平台企业的微赋能作用。**加快设立省级科创母基金，通过搭建“母基金+专项基金+直投”的资本运作模式，以基金为纽带，绑定重大科技项目不断落地陕西。重点完善国资基金全生命周期的考核评价机制，切实发挥长期资本、耐心资本的作用；充分发挥科技成果转化中

心的催化作用，通过对重大招商项目直投或联合头部基金机构设立子基金的方式，不断吸引市场化资本流入省内重点产业和高潜力科创企业。

**三、要发挥金融协同独有的专业能力。**一方面，加强地方政府引导基金与商业银行AIC的协同联动，通过设立共同基金模式跳出传统债权融资思维，为地方具有高潜力、高成长性的科技企业提供优质股权融资环境。另一方面，可为省内优质创投机构发行科创票据、科创债券等债务融资工具，为创投机构开展股权投资提供充足“弹药”。以“不止于信贷”的金融思维，充分发挥金融机构对于科创企业在“股—债—贷—保”方面的专业金融服务体系作用，形成“金融助力科技转化”“科技赋能资本招商”的良性循环。

省政协委员，中核华辰建筑工程有限公司党委书记、董事长季开平：

## 以产业链招商改革助力陕西融入全国统一大市场

近年来，陕西紧抓西部大开发、共建“一带一路”等历史机遇，全力推进重点产业链集群建设，34条重点产业链产值达2.25万亿元，占规模以上工业总产值比重超75%，充分彰显了陕西工业经济的强大韧性与高质量发展态势。

**(一)聚焦细分领域，实现精准招商布局。**锚定34条重点产业链，深挖细分领域发展潜力，制定精准招商实施方案。以陕西核工业为例，凭借完备的核地质勘查、原料生产、燃料分离提纯等产业链基础，重点围绕加速器生产、辐照加工、中子发生器研发等高端环节招商，加强放射性产品全链条布局，强化核医学与放射学科建设，推动核技术应用产业向高端化、集群化发展，打造具有全国影响力的核产业基地。

**(二)创新招商模式，激发产业发展动能。**一是“龙头引领+配套集聚”。聚焦国内外行业龙头企业，通过政策扶持、资源倾斜等方式吸引其落户陕西，充分发挥龙头企业的辐射带动作用，吸引上下游配套企业集聚，形成“引进一个龙头、带动一批配套、打造一个集群”的发展格局。二是“链式补位+多元赋能”。针对产业链薄弱与缺失环节，综合运用“资本+人才+应用场景+一县一策+以商招商”等多元手段，精准引入关键环节与创新要素，补齐产业链短板，提升产业链整体竞争力。三是“专业队伍+精准研判”。打造一支“背招商、会招商、善招商”的专业化招商队伍，加强业务培训与行业研究，深入了解企业需求与行业发展趋势，制定个性化招商策略，提高招商的精准度与实效性。

**(三)优化营商环境，厚植产业发展沃土。**持续深化“放管服”改革，全面推进“一网通办”“最多跑一次”等政务服务创新，进一步简化审批流程，降低企业制度性交易成本。加强法治保障，完善知识产权保护、市场准入、公平竞争等领域的法规政策，为企业发展营造公平、公正的市场环境。出台更具吸引力的人才政策，在住房、教育、医疗等方面为高端人才提供全方位保障，解决人才后顾之忧。借鉴杭州培育“六小龙”的成功经验，立足陕西资源禀赋，推动从“拼政策”向“拼生态”转变，实现产业链、人才链与创新链的深度融合，促进产业生态协同升级，推动陕西从“招项目”向“育生态”的根本性转变，助力陕西更好地融入全国统一大市场，实现经济高质量发展。

省政协委员、西安投资控股有限公司董事长刘金平：

## 因地制宜 系统策划 开创场景招商新模式

招商模式历经从政府“敲门”、政策吸引到场景招商的演变，本质上是对企业需求层次的逐步深化。早期聚焦土地、资金、税收等生存需求，如今着重解决技术转化与市场拓展等经营发展需求，呈现出更强针对性与更高资源匹配度。在2024年全国GDP百强城市中，有超60座城市已启动场景招商，西安、榆林走在全国前列。尽管我省在品牌宣传和场景促进服务方面取得了一定成果，但在开放场景建设需求、成果推广及政策支持的资源匹配程度上，仍有较大提升空间。

北京、上海、合肥等城市已构建起系统化场景招商体系，形成了“需求发布—资源链接—资本联动—扩大影响”的闭环机制。相比较而言，我省虽在场景促进服务、应用及品牌宣传方面积累了一定经验，但在场景招商顶层设计

方面缺乏整体规划，专业策划、场景落地与案例推广能力亟待提升。

**(一)强化顶层设计，完善规划体系。**深入研究场景招商先进城市的规划经验，结合我省产业特色与发展需求，制定全省场景招商中长期规划。明确场景招商的战略定位、重点领域、实施路径与保障措施，统筹协调省市资源，形成“全省一盘棋”的场景招商格局。建立动态评估与调整机制，根据经济形势、技术发展和市场变化及时优化规划内容。

**(二)加强能力建设，提升招商效能。**开展多层次、多形式的场景招商培训。针对政府机构，侧重顶层设计与政策制定培训；面向专业市场力量，强化场景策划、包装与运营能力培养；组织产业链企业和重点实验室学习场景资源挖掘与整合方法。定期对场景资源发布、对接

及招商效果进行复盘，建立标准化工作流程与评估指标体系。运用数字化工具优化场景对接平台，提升资源匹配效率与招商成功率。

**(三)整合优质资源，打造特色场景。**以陕煤、延长、陕汽等龙头企业，省属国企及“链主”企业为核心，联合全国优秀场景策划团队，深度挖掘企业现有场景资源。围绕我省优势产业，如能源化工、装备制造、电子信息等，打造具有陕西特色的超级场景案例，例如能源清洁高效利用示范场景、智能装备制造应用案例等。建立场景案例库，对优秀案例进行动态管理与持续优化，通过举办场景推介会、参与国内外行业展会等方式，加大宣传推广力度，吸引优质企业投资合作，推动场景资源向产业优势转化，实现招商引资模式创新升级。

省政协委员、陕西新红锋投资集团党委书记周锋：

## 以改革破题 以创新赋能 构建“要素+人才+协作”三位一体招商生态

近年来，我省在优化营商环境方面出台实施了一系列政策措施，取得了显著成效。但对标先进地区、对标企业发展的核心诉求，在要素保障、专业队伍建设、区域协同发展等方面仍存在一些亟待破解的难题。

**一、以精准化改革强化要素保障。**全面推广“标准地+承诺制”改革，在省级以上开发区实现区域评价全覆盖，建立土地指标动态调剂机制。推行工业用地弹性年期出让和“亩均效益”综合评价，对高附加值、低能耗项目给予用地优惠，缩短项目落地周期。建立产业链融资专项基金，发行产业链主及链上企业专项资金计划ABS，引导金融机构开发“知识产权质押”“订单贷”等产品。设立风险补偿资金，对科技型中小企业贷款损失给予一定比例补偿，鼓励银行加大信贷投放力

度。加大电网、储能等基础设施建设投入，提升能源供应韧性与调节能力。建立重点产业人才需求目录和紧缺人才清单，完善人才安居、子女教育、医疗保障等“关键小事”，提升人才归属感。

**二、以专业化建设锻造招商铁军。**联合高校、智库、龙头企业建立省级招商培训基地，开展系统化、实战化培训。推行“招商保证金+绩效考核”制度，将招商人员薪酬与项目落地率、企业存活率、税收贡献等指标挂钩。建立“招商专员+项目经理”终身负责制，从项目接洽、签约到建设、投产、运营提供“一对一”全程跟踪服务。与第三方机构合作，建立全球招商合作伙伴网络，开展委托招商、基金招商。鼓励民营企业参与招商，对引进优质项目的企业给予税收减免或用地指标奖励。

**三、以系统化思维推动区域协同发展。**制定全省招商引资产业指导目录，明确关中、陕北、陕南差异化发展方向。建立跨区域项目流转机制，对不适宜本地发展的项目，引荐至其他地市并给予税收分成。推广榆林“飞地经济”经验，支持各地市共建产业合作园区，探索“总部+基地”“研发+生产”等模式，实现要素互补、利益共享。借鉴长三角“科创飞地”做法，在西安、咸阳等创新资源富集地区设立离岸孵化器，推动陕南、陕北企业在关中开展技术研发，成果回当地转化。建立西安都市圈产业税收转移、GDP核算、生态补偿等利益分配机制，对跨区域合作项目实行“产值分计、税收共享”。制定区域协同发展考核办法，将协同成效纳入地市高质量发展评价体系。

省政协委员、西安艾菲尔生物科技有限公司董事长杨正国：

## 破局科技招商困局 激活陕西创新动能

近年来，在省委、省政府的坚强领导下，秦创园建设成果丰硕，科技招商成绩斐然。然而，在基层执行过程中，仍暴露出一些不容忽视的问题。

**一、破解“重眼前轻长远”，构建长效激励机制。**建立长效考核机制，将科技成果转化项目的长期效益纳入考核体系。设立“耐心基金”，省级层面联合社会资本成立科技成果转化引导基金，专注投资长周期、高风险的前期原始创新项目。试点“技术期权”激励，政府以补贴或入股方式，约定未来按成果转化收益比例返还资金，缓解短期财政压力。

**二、破解“重异地轻本土”，筑牢本土转化根基。**设立专项转化基金，打造“本土成果转化包”，推行“陕西优先”条款，对本省科研项目成果就地转化给予实质性奖励。激发本土主体活力，鼓励本土企业和科研院所联

合设立基金，投资孵化科技项目。对本土转化的技术成果给予定向政策支持。打造专业招商智库，省政府吸纳科技企业专家、战略新兴产业专家、资深技术经理人组建“科技招商专家团”，提供项目评审、资源对接等支持，同时依靠专家团进行科技招商。组建技术转移队伍，加大西安交通大学技术经理人学院建设力度。作为全国第一个技术经理人学院，西安交大已走在全国前列，正在培养更多人才扎根陕西推动成果转化。

**三、破解“重招商轻扶持”，实施精准培育陪跑。**推行“亩均科技”考核，将重心从企业数量转向“单位面积研发投入强度”“专利转化率”等高质量发展指标。建立项目动态跟踪评估，对已落地企业建立年度评估机制，重点监测市场占有率、核心技术迭代等关键指标。创新产

品首购支持，政府优先采购本地科技成果的首台套产品，建立首购风险补偿机制。推行技术经理人驻企，选派认证技术经理人入驻重点企业，提供贴身服务，协助解决产业化过程中的相关问题。

**四、破解“重签约轻履约”，强化诚信执行保障。**设立履约“资金池”，在省级层面设立科技招商履约专项基金，确保政策承诺兑现有稳定资金来源。引入“政策履约保险”，探索企业投保模式，若政府未能按约定兑现承诺，由保险公司先行赔付。优化执行机制，大力推广浙江“最多跑一次”经验，简化流程，提升服务效能。将政策承诺兑现进度及企业满意度纳入相关部门的年度考核及官员离任审计范围，形成硬约束。

本版图片由记者 张璐 摄