

■省政协《陕西省实施〈中华人民共和国粮食安全保障法〉办法(草案)》立法协商调研专题报道

齐心协力绘就“粮”辰美景新画卷

□ 记者 张涵博 实习记者 王朝辉

粒归仓,秆打捆,夏播忙。“三夏”时节的渭南市大荔县,正上演一场与时间赛跑的接力赛。

日前,省政协立法协商调研组围绕《陕西省实施〈中华人民共和国粮食安全保障法〉办法(草案)》,走进渭南市、汉中市,下沉一线听取种粮农民、基层干部意见建议。

作为国家重要商品粮生产基地和陕西粮食仓储大县,近年来,大荔县紧扣粮食安全主题,全面落实粮食安全党政同责,强化主体责任、提升保障能力,粮食工作呈现“质效同升、稳中向好”的态势。据统计,2025全县夏粮种植面积55.2万亩,夏粮预计总产量22万吨;夏播面积共计48.59万亩,预计6月底全面完成。

“在粮食安全工作方面有哪些困难?”面对调研组的问题,大荔县有关负责人坦言,大荔县虽然是粮食大县,但在加强耕地保护与用途管控、稳定粮食播种面积、强化科技对粮食生产保障能力等方面仍存在诸多挑战,因粮食生产效益不高导致的耕地“非粮化”现象依然存在,实施“藏粮于地、藏粮于技”战略仍需持续发力。“我省制定出台《陕西省实施〈中华人民共和国

粮食安全保障法〉办法》很有必要,有助于以法治方式应对粮食安全面临的现实问题和长远挑战。”

手机一震,汉中市汉台区一名四级田长的“汉台田长云”APP弹出任务提醒——辖区内疑似存在自然资源违法违规行为,并附有现场监控视频截图。田长立刻按APP定位导航赶到现场,发现一名村民打算在耕地上修建看护房,这一行为被当场制止。

“汉台区作为经济活跃地区,用地与耕地保护矛盾突出。”汉中市自然资源局汉台分局工作人员王晓涵介绍,为应对耕地保护新形势,构建人防技防新格局,汉台区在全省率先建立智慧耕保监管系统。

该系统依托通信铁塔,架设高空智能监控探头,实现了对全区95%以上稳定耕地24小时全天候监管,单个视频监控覆盖半径为1公里,监控范围超3平方公里,能够进行20倍放大,放大后农田里的作物都可以清晰分辨,为严格落实耕地用途管制提供数据支撑,让违法违规行为无处藏身,有效遏制了耕地“非粮化”,防止“非粮化”。

“早发现、早预警、早处置。”调研组成员对这一创新模式连连点赞,表示智慧耕保系统真正实现了耕地保护从“人防”到“技防”的跨越,

值得在更大范围内推广应用。

《陕西省实施〈中华人民共和国粮食安全保障法〉办法(草案)》提出,依托粮食生产功能区和高标准农田建设区,有计划、分步骤推进建设集中连片、高产稳产的现代粮食生产大园区、大基地。

在洋县龙亭镇长岭村高标准农田示范点,过去七零八落、道路狭窄、沟渠堵塞的小碎田,如今变成了田块平整、道路宽阔、沟渠畅通的高标准农田示范区。

工作人员介绍,近年来,洋县将国债项目高标准农田建设作为实施乡村振兴战略的重要抓手,2024年度省市下达(批复)高标准农田建设项目(国债)建设面积1.82万亩。据测算,高标准农田项目建成后,可新增灌溉面积0.7万亩,改善灌溉面积1.82万亩,项目区年新增粮食生产能力131万公斤,新增种植业总产值2129.4万元,农民收入增加总额1343.4万元,人均纯收入增加1025元。

“随着农村劳动力外流,土地撂荒现象增多,农田水利设施因缺乏维护而逐渐损毁。高标准农田建设通过运用现代化机械与科学规划,不仅扩大了耕地面积,还显著提高了耕地质量与生产效率。”西安交通大学法学院教授吴平魁说,将高标准农田建设的成功模式和实

践经验纳入我省法规体系,能够从制度层面规范和推动相关工作开展,形成长效保护机制,为农业可持续发展筑牢根基。

为确保储备粮常储常新、推陈出新,洋县国家粮食储备库近期正在对5号、6号仓储存期满4年的小麦开展轮换作业。据介绍,近年来,该库严格执行国家粮食储备政策,全面加强规范化管理,大力推进仓储现代化建设,实现仓储管理信息化全覆盖,并与省级平台互联互通。

粮食收储和流通是保障粮食安全的重要环节。省政协委员、汉中市应急管理局二级调研员李鑫认为,应优化粮食储备布局,增加储备规模,提高储备粮质量;加强对储备粮的日常管理和轮换,确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全;完善粮食流通基础设施,提高粮食流通效率,降低流通成本;加强粮食市场监测预警,及时掌握粮食市场动态,稳定粮食价格;鼓励发展粮食电子商务,拓宽粮食销售渠道,促进粮食产销衔接。

通过实地走访调研,各方利益诉求得以坦率表达。调研组表示,将梳理吸收调研成果,筹备好立法协商座谈会,精准提炼具有前瞻性、可操作性的修改意见,为构建全省粮食安全保障制度体系贡献政协智慧和力量。

紫阳县政协助力包联村打造生态宜居和美乡村

“没想到把自家环境卫生搞好了还能成为卫生示范户,我一定要带领大家继续保持,争做卫生示范户的标兵。”村民张开高兴地说。自开展人居环境整治提升行动以来,工作队充分调动群众参与积极性,群众的主人翁意识和主动维护整洁、文明、优美人居环境的积极性和荣誉感极大增强。如今,农家院内杂物堆放整齐,房前屋后干净整洁,村容村貌焕然一新,处处散发着干净、整洁、宜居、舒畅的生活气息。

“现在村里干净多了,大家的环保意识也

提高了,乱扔垃圾的现象也越来越少了。”温家坪村村民黄大元说,“环境好了,生活也更舒心啦!”

为了让人居环境整治落地见效,毛坝镇温家坪村工作队紧盯人居环境整治工作中“脏、乱、差”等难点、堵点问题,制订详细的工作计划,明确工作责任。按照“突出重点、以强带弱、集中攻坚”的工作原则,以“全面清理、不留死角”为原则,以点带面,覆盖全域的工作理念,坚持全覆盖、抓重点、无盲点,对散落在田边、沟边、路边的秸秆、废弃物、杂草、垃圾等进

行全面清理,确保“田间净、地头净、沟渠净、路边净、村庄净”。同时,还利用多种方式广泛宣传动员,提高群众对人居环境整治工作的知晓率、参与率和支持率,引导群众自觉养成良好的生活习惯。

“下一步,将持续深化人居环境整治工作,秉持集中整治与长效管护并重的原则,聚焦关键部位,抓牢薄弱环节,实现村容村貌由“局部美”向“全域美”、由“一时美”向“长久美”的转变,全力打造生态宜居和美乡村。”毛坝镇温家坪村有关负责人表示。

社情与民意

加强区域产业技术协同 以科技创新引领新质生产力发展

□ 民建陕西省委会

我省目前正以“硬科技+国家战略”双引擎驱动,通过龙头企业技术突破与全产业链构建,在五大领域形成“研发-转化-产业”闭环,并已形成“民企创新突破+国企规模转化+央企战略协同+科研机构技术供给”的立体生态。截至2025年2月,我省已获批13个国家级创新平台,技术合同交易额同比增长达32%,具备11项高成熟度、6项加速攻坚阶段的核心技术。

为加强与科技创新引领陕西新质生产力发展,加快布局五大领域核心技术攻关,建议:

一、加强区域协同。西安高新区以光子谷、华为研究院、国家算力枢纽为核心,加速光电子、人工智能的核心技术攻关。西咸新区以SIC晶圆厂、爱生无人机基地等产业基地为核心,加速半导体、无人机的核心技术攻关。榆林以氢能重卡试点、无人机巡检油田等产业为核心,加速能源+氢能技术的核心技术攻关。宝鸡以钛合金3D打印材料供应基地等产业为核心,加速突破新材料关键技术核心技术攻关。

二、加强产业协同。第三代半导体技术将支撑通信与能源网络产业发展,光电子与人工智能技术将驱动智能制造升级,氢能与新材料技术的突破将持续赋能高端装备制造。加强光子集成芯片和氮化镓功率器件技术与5G通信基站行业的产业技术协同,推动人工智能多模态质检与增材制造缺陷检测的产业技术协同,提升氢燃料电池与大型无人机续航技术的产业技术协同,强化氧化镓器件与超高压输电网络的产业技术协同。

三、强化核心技术。鼓励、支持企业和科研机构强化责任、明确目标,加快核心技术研发。民企应继续聚焦尖端技术商业化进程,快速响应市场需求。国企、央企继续以承担的国家重大工程为主要任务,持续推动技术规模化应用。科研机构始终坚持以提供底层技术支撑为使命,以孵化硬科技企业为目标,助力科技创新。

四、抢占布局产业。依托西安高新区“光子谷”,以光电子核心技术为引领,建设从材料到元器件的全产业链,力争2025年全国市场份额超25%。联合西工大、航天基地,在无人机领域打造“研发-试飞-量产”一体化基地,力争2025年产值突破800亿元。半导体产业,在西咸新区建设8英寸SIC晶圆厂生产基地,抢占新能源汽车电控系统市场。

对陕西承接东部产业转移的建议

□ 西安市政协

2024年,我省推进重点产业链“百亿提升、千亿跨越、万亿壮大”行动,汽车、有色金属行业增加值分别增长18.1%、16.6%,太阳能电池、集成电路芯片产量分别增长57.2%、36.7%,新能源汽车产量达到119.8万辆,规模以上工业增加值增长7.8%,充分表明我省具备良好的产业基础,能够更好地承接东部产业转移,推动区域经济协调发展。

为此,建议:

一、做好顶层设计,明确工作方向。将承接工作纳入“十五五”规划之中,制定专项规划,作为我省未来五年规划的重点内容,明确承接目标产业,如人工智能、先进制造业、电子信息、高端化工、服装纺织等。科学谋划承接方案,根据省内各地科技、产业基础,制定符合各地特点的承接办法,重点吸引劳动密集型、资源型和高附加值产业。

二、强化区域合作,形成联动效应。成立专项工作办公室,联合周边省份,加强与长三角、珠三角等地区的经贸合作,通过产业园区、产业联盟等形式,共同打造承接产业转移的示范区和集聚区。

三、降低物流成本,改善营商环境。降低铁路、公路物流成本,提高物流效率。持续优化营商环境,简化行政审批流程,吸引更多优质企业入驻。

四、加大政策支持,加大资金投入。争取国家专项资金,申请中央预算内投资和其他专项资金支持,用于基础设施建设和产业扶持。设立产业引导扶持基金,通过政府引导基金扶持吸引社会资本参与产业转移项目。

五、发挥战略优势,完成产业闭环。拓展国际市场,利用中欧班列等国际物流通道,将陕西打造为西部开放高地,吸引国际产业转移。推动跨境电商发展,结合我省区位优势,发展跨境电商和国际贸易,为在陕企业的产品提供销路,完成资源、产业、销售闭环。

“柔性处置违禁品” 优化我省高铁站便民服务水平

□ 子长市政协

近期,浙江杭州高铁站“柔性处置违禁品”的服务细节引发网络热议,许多陕西网民留言感叹:“同样是带不走的東西,在西安站直接被没收,但在杭州却能邮寄回家”“什么时候咱们陕西车站也能这么贴心?”

据走访调查,我省西安北站、宝鸡南站等主要枢纽日均查获洗发水、工具类等非危险违禁品超200件,多数采取暂扣或销毁处理。不少旅客反映:“价值数百元的专业修枝剪被没收,果农心疼无处申诉”“出差带的定型喷雾直接扔掉,重新购买影响行程”,更有外地客商直言:“粗暴没收看似严格执法,实则暴露服务意识短板,影响陕西营商环境口碑。”反观浙江高铁站将“严格安检”与“暖心服务”相结合,不仅通过前置快速通道方便邮寄,还对特殊物品提供暂存服务。这种“解决问题而非简单禁止”的方式,既保障了安全,又让群众感受到城市温度,值得借鉴。

一、推行“安检+服务”模式。在西安、宝鸡等客流密集站点试点推行“便民服务站”,联合邮政部门开通违禁品代寄服务,参照浙江经验按成本价收费。对农具、工作器械等特殊物品,凭相关证明(如果农证、工作证)办理暂存,离陕时领取。

二、融入三秦特色关怀。针对我省果业大省特点,在延安、渭南等果品主产区车站开设“助农服务站”,为携带农用具的果农提供缠绕膜打包、工具暂存等专项服务。结合文旅优势,在服务台增设“陕西文旅指南”,发放兵马俑、大唐不夜城等景点的行李寄存攻略,以服务展示形象。

三、加强一线人员服务培训。开展“浙江经验”专题培训,重点提升安检人员沟通技巧和应急问题解决能力,同步设立“服务标兵”评选机制,用激励机制替代简单问责。

让商洛地方戏曲焕发新的时代光彩

——商洛市政协五届十九次常委会会议专题协商“商洛地方戏曲的传承与发展”综述

秦岭深处,弦板悠扬。传承发展地方戏曲,赓续文化根脉的调研之歌正在商山洛水间袅袅奏响。

“在新的起点上继续推动文化繁荣,建设文化强国,建设中华民族现代文明,是我们在新时代表达的文化使命。”习近平总书记这一重要论述,为赓续中华文脉指明了方向。商洛,这个被商山洛水滋养的“戏剧之乡”,正站在传统与现代的交汇点上——拥有国家级非遗项目4项、省级非遗项目42项的丰厚积淀,却也面临着古老艺术在时代浪潮中的存续挑战。

2025年6月,商洛市政协五届十九次常委会会议以“商洛地方戏曲的传承与发展”为议题,组织委员深入剧团、校园、乡村,探病灶、开良方。一场关于如何让戏曲“活化石”重绽光华的协商实践,在秦岭腹地蓬勃展开。

从薪火相传到枝繁叶茂

地方戏曲赓续发展的一个根本要素,就是要破解人才断层与机制困境,克服青黄不接的传承危机,确保传统文化薪火相传。

“商洛花鼓的传承是我心头最挂念的事”,现年84岁的辛书善是商洛花鼓国家级非遗传承人、国家一级作曲家。近年来,他反复念叨着商洛花鼓的传承,“我们年纪越来越大,年轻人愿学的少,担心花鼓会在我们这一代失传。”

“体制改革后近一半年富力且且舞台经

重点工程;对考入国家级艺术院校的学生给予学费补贴,要求其毕业后返乡服务不少于5年;发挥国家级传承人工作室作用,以“师徒徒”绩效奖励激发传承动力。

市政协委员、商洛电影产业有限公司总经理李晓峰表示,要制定出台政府购买公共演出服务管理办法,完善政府购买地方戏曲演出服务机制,鼓励社会资本参与戏曲演出市场,激发院团的创作和演出积极性,为群众创演更多更好的文化大餐。

“商洛市地方戏曲研究院2020年由企业转回事业性质后,实行财政差额补贴与市场演出收益双轨并行,机制活化后,目前市区8个文艺剧团全部转为国有事业单位,市地方戏曲研究院从演职人员流失发展为拥有77人的团队”。在市文旅局副局长张德峰看来,改活机制加大投入才能盘活一池春水。他呼吁下大力气培养青年领军人才,形成传承保护发展的良性循环。

从紧贴时代到古调新声

传统剧目《夫妻观灯》《屠夫状元》曾让商洛花鼓享誉全国,但部分新创剧目陷入“专家叫好、群众不热”的窘境。委员们在调研时发现,青少年对花棍舞的兴趣远高于传统戏曲,一名学生直言:“老戏里的故事离我们太远了!”

“商洛地方戏曲创作要坚守正道,突出地



电子音乐与舞蹈旋子技巧。外地观众惊叹:“比想象的地方戏更时尚!”她建议以科技赋能激活传统基因,建立“商洛戏曲数字基因库”,可运用AI分析花鼓曲牌,生成适配现代审美的伴奏模板,让古老乡音焕发青春律动。

从“送戏下乡”到“种戏在乡”

尽管商洛“周周有戏看”“戏曲进乡村”惠民演出每年开展七百多场,但委员们在调研中发现:中小学戏曲课程覆盖率较低,一些偏远山村年均观戏不足1场。一场在杨斜镇西联村的送戏活动中,老农拉着演员的手问:“这么好的戏,啥时能常来?”

市人大代表、市人大专委会田朝霞建议打造“戏曲扎根工程”。她主张在戏曲传统积淀深厚的镇力推行“一镇一剧团”。每镇培育1个本土剧团社团,财政补贴购置流动舞台车,让“戏窝子”深扎民间土壤。

“花鼓作为商洛代表性剧种,必须从群众抓起,让老百姓从小就打下商洛花鼓的烙印。”市政协委员王有山表示应构建全龄传播体系,积极探索“戏曲进社区”路径,发挥“高台教化”作用,将戏曲种子深播群众心田。

农工党商洛市委认为要持续推动“戏曲进校园”制度化、课程化,编写戏曲地方教材,将戏曲知识教育纳入中小学课后服务、美育课程或社团活动体系,以润物无声的方式培养中小学生对戏曲文化素养。

从整合资源到融合出圈

商洛拥有298项市级非遗项目,但委员们看到,一些项目各自为战,如商山四皓文化、丹凤高台戏、商南花灯戏、柞水渔鼓等珍贵资源未能形成合力。

搭建“非遗矩阵”文旅融合平台。镇安县剧团团长唐乐表示,要打造“以文塑旅、以旅彰文”的融合模型,在云盖寺镇等省级非遗示范镇开辟戏曲主题旅游线路,游客可白天体验传统非遗技艺,夜间观看戏曲实景演出,促

进文体旅跨界融合发展。

“实施‘戏曲+文旅’深度融合工程,激发文化消费动能。”市政协委员、商洛日报社团委书记、综合记者部副主任李亮说,打造“跟着戏曲游商洛”精品线路,开发沉浸式戏曲文旅项目,打造“戏游商洛”主题民宿。设计“花鼓”“道情”系列农产品包装,将戏曲表演与柞水木耳、商南茶等特产推介相结合。

“加大商洛地方戏曲线上传播力度,开发商洛戏曲IP产业链。”在商州区文化馆馆长张森看来,为花鼓道情戏设计动漫角色“商商”“洛洛”,开发文创雪糕、数字藏品,让古老艺术变身“潮玩”,反哺传承经费。同时要善用新媒体,鼓励周婉怡等青年演员线上直播,以轻量化内容破圈传播。

从传承发展到文脉重生

当童声演唱的花鼓小调在校园回荡,当《若河》的秦腔唱段成为全省党员干部必修课,商洛人蓦然发现,戏曲不仅是技艺的传承,更是一个地域的精神基因与文脉根基。

这场专题协商会落幕时,商洛市政协分管文史工作的副主席杨建军表示:“我们要守护的不仅是舞台上的唱念做打,更是商洛人走出大山、拥抱世界的文化底气!”

商洛花鼓的兴衰史,恰是秦岭儿女精神成长的隐喻——它从北宋年间商洛山民创作的畚田调的明快中萌芽,在几代人“守正不守旧,创新不离根”的坚守中重生。当《情怀》巡演百场传递脱贫壮志,当《若河》的善念滋养万千心灵,戏曲早已超越艺术本身,化为丈量商洛人文化自信的标尺。

今日的商洛,正以戏曲为钥,开启一扇走向世界的门:让花鼓的锣鼓敲响长安,让道情的清音飘向四海。当每个商洛人都能昂首说出“我来自戏剧之乡”,便是对习近平总书记文化自信嘱托最铿锵的回应——唯有不忘根本的民族,才能屹立于时代潮流;唯有珍视文脉的土地,终将收获精神的丰饶。(陈俊清)



验丰富的演职人员因政策原因提前退休,招录新人比较难,造成演员行当不齐,青黄不接,特别是导演、编剧、创作人才匮乏,传承人年龄普遍偏大。”市地方戏曲研究院院长李森认为,要构建“引育并重”的人才生态链,畅通引进优秀戏曲专业人才通道。调研数据显示,商洛虽有53名省级以上戏曲曲艺类非遗传承人,但35岁以下戏曲传承人不足2%,编剧、舞美等专业人才更是稀缺。

市政协委员、商洛市剧团党支部书记李艳艳呼吁:“输血”不如“造血”!建议制定地方戏曲保护传承五年规划;设立戏曲专项扶持基金,将改造提升基础设施纳入全市文化发展

域特色,题材扎根现实,形式拥抱时代。”在创作中,必须贴近城乡巨变、贴近百姓生活、贴近青年审美。市政协委员、商州区文联主席陈明玉指出。

商洛地方戏曲研究院青年编剧,陕西省作协会员梁怀玉认为,应设立“商洛戏曲创作孵化中心”,整合资源,提供选题论证、剧本研讨、排练演出全链条扶持;设立“新创剧目投资基金”,探索金融支持地方戏曲传承的商业化路径与形式,催生更多契合时代精神、深受观众喜爱的精品剧目。

商洛青年作曲家解遥星曾参与商洛花鼓现代剧《情怀》创作;保留花鼓传统程式,加入