

构建内需驱动型发展新范式

□ 张连起

习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调,坚持科学决策、民主决策、依法决策,高质量完成“十五五”规划编制工作。

谋划“十五五”时期经济社会发展,必须准确把握“十五五”时期的阶段性要求,着眼强国建设、民族复兴伟业,紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标,面对当前内需不足、消费动力偏弱与群众急难愁盼交织的现实,通过系统性的“人”的投资,将民生改善与经济增长有机统一,构建内需驱动型发展新范式。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化承前启后的关键时期。这一阶段,高质量发展这个核心主题进一步升华,这要求我们紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。在经济增速合理的基础上,更加注重经济结构的优化、创新能力的提升以及生态环境的改善。民生福祉持续改善,解决好人民群众最关心最直接影响最现实的利益问题,如就业、教育、医疗、社保、托育、养老等,将是“十五五”期间的重点工作。

高质量完成“十五五”规划编制工作,要锚定“新质生产力”,构建高质量发展新范式。将“新质生产力”作为高质量发展的核心引擎和评价标尺。大幅提高研发投入强度(尤其是基础研究和前沿技术),建立国家主导的关键核心技术攻关新型举国体制。全面深化要素市场化改革,畅通人才、技术、数据、资本等高级要素流动与高效配置。强化质量品牌建设,提升“中国制造”附加值和国际竞争力。改革地方政绩考核体系,大幅增加创新、民生、安全等高质量发展指标的权重。

要因地制宜构建现代化产业体系,做大做强实体经济,统筹推进传统产业转型升级、培育壮大新兴产业、谋划布局未来产业。“十五五”时期,应更加重视人工智能、集成电路、数据和工业机器人产业。同时,重点补齐半导体设备、工业母机、高端传感器、机器人电机、工业软件、先进材料等“十四五”时期存在的较大产业短板。未来产业发展应重点围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康六大方向,着力加大新型显示、数字孪生、卫星互联网、人形机器人、可控核聚变、合成生物、深海空间等高能颠覆性新领域的创新投入。

要打造国家战略科技力量,贯通创新转化全链条。强化国家实验室、高水平研究型大学的核心骨干作用,布局建设一批大科学装置和前沿交叉研究平台。完善企业主导的产学研用深度融合机制,推广“揭榜挂帅”“赛马”等制度,赋予创新领军企业更大技术路线决定权和资源调配权。深化科技金融改革,发展壮大创业投资、科创板,探索数据资产、知识产权证券化。营造鼓励创新、宽容失败的文化氛围和社会环境。

要深挖内需潜能与拓展制度型开放并举。实施更大力度的收入分配改革和就业优先政策,扩大中等收入群体,健全社会保障安全网,实质性提升居民消费能力和预期。全面推进全国统一大市场建设,破除各种形式的地方保护和市场分割。大力发展数字消费、绿色消费、健康消费、养老消费等新增长点。对标国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,积极参与数字经济、绿色贸易等新规则制定。优化区域开放布局,提升自贸试验区(港)能级,维护产业链供应链韧性和安全。

要聚焦关键领域,推动改革走深走实。深化国资国企改革,完善中国特色现代企业制度,提升核心竞争力,优化国有经济布局。推动要素市场化配置综合改革试点全面落地见效,尤其在数据要素市场建设上取得突破。加快建立全国统一的市场准入负面清单制度,营造稳定公平透明可预期的营商环境。深化财政金融体制改革,健全现代预算制度,优化税制结构,全面实施零基预算,完善金融监管与风险处置机制。推动政府职能深刻转变,优化行政区划改革。

要以人口高质量发展支撑中国式现代化。积极应对人口老龄化少子化,构建生育支持政策体系(如发教育儿补贴),大力发展银发经济。实施教育提质扩容工程,促进基础教育优质均衡,增强职业教育适应性,提升高等教育创新能力。深化医疗卫生体制改革,推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,发展普惠托育服务体系。健全多层次社会保障体系,提高统筹层次和保障水平。增加高品质住房供给,坚定推进房地产市场回升向好。

要加速绿色低碳转型,建设美丽中国。制定分行业分区域碳达峰路线图,强化能耗总量和强度双控逐步转向碳排放双控。加大绿色低碳技术创新和应用推广支持力度(如储能、CCUS)。完善绿色金融体系,推广可持续发展(ESG)理念。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,完善垃圾分类和资源循环利用体系。建立健全生态产品价值实现机制。

要统筹发展与安全,筑牢现代化根基。健全国家安全体系,加强重点领域(粮食、能源、矿产、数据、网络、金融、产业链)安全能力建设。完善风险监测预警和应急管理体系,提升防灾减灾救灾能力。强化经济安全保障,防范化解地方政府债务、房地产、金融风险。推进更高水平的平安中国建设,完善社会治安防控体系,防范化解社会矛盾。确保粮食和重要农产品稳定安全供给。

(作者系全国政协常委、中国企业财务管理协会会长、中国税务学会副会长、北京新的社会阶层人士联谊会监事长;转自《人民政协报》)

社情与民意

推进分质供水 加强中水利用

□ 延安市政协

陕西是水资源严重紧缺的省份,全省多年平均水资源总量419.67亿立方米,人均水资源量1061立方米,仅为全国人均水资源的半。现在区域外的调水工程水源主要集中于黄河、白龙江、汉江,真正水源丰富的只有汉江,水资源前景状况不容乐观,而中水利用就显得尤为迫切。

目前,西安市是陕西、乃至全国中水利用最好的城市,占全省中水用量的72.76%。2024年,西安、渭南、延安、榆林4市被列入国家再生水利用重点城市名单,但全省其他市市中水利用状况堪忧,城市绿化、清洁、工程建设、消防用水基本为自来水,而众多污水处理厂处理后的中水得不到充分利用,巨大的用水量增大了城市供水压力,也增加了用水成本。

为此建议:一是推进分质供水,将高质量的自来水作为生活用水,将产量稳定的再生水作为工业及城市绿化、清洁、工程建设、消防等用水。二是建设独立于生活用自来水之外的输水管道,在保证工业及城市绿化、清洁、工程建设、消防优先使用中水之外,有序推进将居民冲厕用水也纳入中水供应范围。

搭建供销为农桥梁 助推农村合作经济发展

□ 丹凤县政协

近年来,各地供销社系统发挥自身综合性合作经济组织优势、供销品牌优势和经营网络优势,助力农业发展农民增收。虽取得一定成效,但仍存在市场竞争加剧,农民参与积极性不高;农村供销体系信息不对称,流通成本高、农产品销售难;基层销售实体(网络)店不健全,强农、惠农政策支持力度不够等短板。

为此建议:一是构建“供销社+合作社+农户”以销促产新机制,实现“产地”融合,拓宽“助农”广度。与优质供应链企业参股合作,创办合作社等经营实体,通过合作经济形式,把监测户等农村弱势群体镶嵌在以保供基地为支撑、订单农业为纽带、线上线下营销网络为依托的供销产业链供应链上,赋能产业增效、农民增收。

二是构建精准对接供给侧两端新平台,发展供销连锁超市,畅通内循环,以“服务”融合提升“便农”温度。着眼商贸流通全局,着力衔接城镇居民生活消费需求与农村农副产品供给需求,通过联合合作、项目带动、经营设施改造、招商加盟等方式,逐步发展以区域供销综合生活超市为枢纽、社区供销果蔬超市为终端的连锁经营网络,为畅通内循环、促进城乡融合注入供销新动能。

三是构建生产、供销、信用“三位一体”综合合作新体系,以“功能”融合增强“惠农”力度。探索开展“三位一体”综合合作,通过推动以农民合作社为支撑、农业社会化服务为核心的生产合作,以基层供销网点为支撑,以消费品下行、农产品上行服务为核心的供销合作,建立县级部门系统联动机制,整合各类资源,建成政策服务、农资展销、农产品流通、就业服务、金融服务、安全生产等多个功能区,有效支持农业发展。

理论与实践

汇聚委员之力 助推县域发展

——柞水县政协发挥委员主体作用助推县域发展的实践与启示

□ 王博

习近平总书记指出,“广大政协委员要珍视政治身份,锤炼政治品格,提高政治能力”“强化使命和责任担当,自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践”。

近年来,柞水县政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,高度重视委员队伍建设,积极探索实践,搭建履职平台,充分发挥政治引领、政协协商、联系广泛优势,持续加强政协党建、建言资政、凝聚共识建设,紧紧围绕打造“一都四区”战略定位和“六个走在前、六个干出彩”目标,与时俱进、守正创新,为奋力谱写中国式现代化建设的柞水新篇章贡献政协力量。

做法成效

发挥政治引领优势,以更高站位把牢方向。

习近平总书记指出,广大政协委员要珍视政治身份,锤炼政治品格,提高政治能力,在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上立场不含糊、原则不动摇。柞水县政协始终坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲,把加强党的创新理论学习贯彻作为一项重大政治任务,不断加强委员队伍思想政治建设,切实把理论学习成效转化为政治协商、民主监督、参政议政的能力本领,转化为高水平履职尽责的工作实践。

一是理论武装常抓不懈。依托政协讲堂、委员履职培训班、委员读书活动,引导委员进一步学深悟透、融会贯通、真信笃行,及时推进党的创新理论在政协落地生根。二是政协党建持之以恒。全面贯彻新时代人民政协党的建设总要求,把推动党的建设和政协工作深度融合作为履职方向,充分发挥党员委员先锋模范作用,着力构建“政协党组+机关党组+党总支+党支部+党员委员”全链条工作体系。60名党员委员带动影响党外人士和界别群众增强发展信心和底气,明确方向和重点,自觉向中心聚焦、为大局出力。三是政治引领旗帜鲜明。人民政协是政治组织,旗帜鲜明讲政治是人民政协的根本要求。充分发挥县政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用,不折不扣把党中央和省市委各项决策部署在政协落地落实。严格执行重大事项请示报告制度,重点工作、重要事项及时向县委请示报告,确保政协工作始终与县委同频共振。

发挥政协独特优势,以更强担当服务大局。

习近平总书记指出,协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形

式。为发挥好专门协商机构作用,不断提升“建”的质量、体现“专”的水平、突出“商”的特色,把协商民主优势转化为助力高质量发展的“金点子”。一是始终在“求实”上见水平。先后围绕老旧小区改造、和美乡村建设、移民搬迁后续帮扶、加强物业管理、大西沟菱铁矿绿色智能化技改、铁矿开发在县域经济高质量发展中的重要作用等议题形成调研报告,得到县委主要领导批示,相关意见建议转化为推动工作、促进发展的具体举措。二是始终在“精准”上下功夫。充分发挥委员专业优势,引导委员立足行业特色、专业特长,聚焦和美乡村建设、农村教育医疗、非遗产业发展等议题,提出专业化意见建议。着力提高委员专业素质,定期开展委员培训,引导委员将专业能力与履职能力相结合,以行业素养支撑“专业性”。三是始终在“协商”上出实招。不断创新协商形式,在专题议政性常委会会议协商、对口协商、提案办理协商等基础上,组织实施“微协商”活动。围绕县城北关纸房路长期拥堵、城区公共体育场所利用率不足、促进文化旅游事业发展等群众关切的焦点问题开展“微协商”,指导镇办政协联络组围绕群众用水难、中药产业发展等开展“微协商”活动,解决群众急难愁盼问题,有效促进民生改善,受到干部群众点赞。

发挥联系广泛优势,以更实举措凝聚合力。

习近平总书记指出,人民政协要“充分发挥专门协商机构作用,为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量”。一是聚焦品牌建设,筑牢团结奋进的连接点。认真贯彻落实习近平总书记关于“爱读书、读好书、善读书”的重要指示,连续三年开展委员读书活动,“书香政协”品牌影响力持续扩大。认真贯彻落实习近平总书记关于信息工作的重要论述和指示要求,建立完善反映社情民意信息工作制度机制,在加大报送力度、提升信息质量上下功夫,持续擦亮反映社情民意信息履职品牌,引导广大委员听民声、察民情、解民忧,做好强信心、聚民心、暖人心、筑同心工作。二是聚焦联系群众,把握凝聚共识的切入点。始终坚持把委员联系界别群众工作作为探索创新的一项重点工作,按照“联系谁、联系什么、怎么联系”原则,建立“四联系四促进”制度,充分发挥委员界别优势和专长,积极搭建为民服务平台,持续开展边远农村大走访系列活动,组织各界别委员走访老党员、退伍老军人、残疾人、空巢老人、留守儿童、分散供养特困人员等特殊群体,“面对面”交流,倾听群众呼声、反映群众愿望、解决民生问题,

让群众真切感受到党委政府、社会各界的关怀和温暖。三是聚焦产业集群,找准助推发展的着力点。积极参与包抓重点项目建设,主动对接协调解决问题,推动包联企业复工复产达产达效。全面调研县域工业集中区生产经营情况,想出路、找对策推进园区高质量发展。多次与陕钢集团对接技改事项,奔赴甘肃、海南等地现场考察菱铁矿焙烧技术,为加快菱铁矿实质性开发、推进项目技术改造奠定坚实基础,为全县重点项目建设快速推进和工业经济高质量发展贡献了政协力量。

几点启示

强化组织领导是发挥新时代委员主体作用的根本保证。

十届柞水县政协高度重视委员工作,明确提出政协工作的重点是发挥委员主体作用,并且要求各委办在学习外地经验中找到创新工作抓手。日常工作中,县政协党组和主席会议成员对委员工作给予高度关注,经常指导、督导、推进委员工作,这些都为做好委员工作奠定了坚实基础。近年来,柞水县政协党组始终坚持将委员履职能力建设纳入年度工作重点,认真研究,科学谋划,邀请委员列席政协常委会会议、主席会议,让委员更多了解和掌握全局情况、中心任务,更好把握履职重点,提升履职实效。

强化学习培训是发挥新时代委员主体作用的重要路径。

加强学习培训,对于更有效地服务人民群众、履行政协职能具有重要意义。柞水县政协系统谋划和推进委员学习教育培训,积极构建学习培训长效机制,持续擦亮学习品牌,强化委员学习座谈会主阵地作用,按季度确定主题,组织委员集中学习研讨;高质量办好政协讲堂和委员读书活动,通过全方位的学习服务保障,推动党的创新理论深化内化转化,各界委员进一步增强了坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉。

建立制度机制是发挥新时代委员主体作用的有力保障。

为使政协各项工作和活动开展有章可循、有规可依,柞水县政协研究制定委员履职工作规则,建立健全委员履职评价及激励机制,出台《关于进一步发挥政协委员主体作用的实施意见》《关于建立委员履职界别群众工作机制的实施意见》《关于界别委员联系工作室建设运行管理的实施办法》《关于进一步加强和改进反映社情民意工作的意见》等,有效激发了委员履职的积极性、主动性和创造性。

(作者系柞水县政协党组书记、主席)

调查研究

培育壮大新兴产业 打造高质量发展“新引擎”

□ 宝鸡市金台区政协

业配套完善、各具特色的新兴产业集群。

二是敢于无中生有,在招大引强中呈现“路线图”。招“大”商,按照“引进—生成—集聚—创新”的思路,放眼全国、全球,把科技含量高、经济效益好、带动能力强的大企业、大项目引进来,生成数个在行业内举足轻重龙头企业,实施总部经济、楼宇经济发展战略,支持国金中心引进一批职能总部、区域总部,发展百亿楼宇、千亿产业,着力把现有的600多户中小企业总部留在金台。加快建设,通过政策支持、配套提速促进东旭、泽方等新能源重点产业项目早开工、早竣工、早见效。形成链条,以“大树效应”带动新兴产业“枝繁叶茂”,支持中车、石油等企业延伸链条,吸引配套企业入驻,形成产业集群。走出去,重视宝石、宝烟等企业走出去的现实,做好“富余产能走出去、技术标准走出去、高端品牌走出去、企业总部留下来”工作,构建金台开放型经济新优势。

三是突出产业第一,在科技成果产业化上下功夫。产业竞争力的强弱直观体现在龙头企业的生产水平、核心技术和终端产品的先进程度上。针对利润率偏低的问题,加快北大产学研基地科研项目转化和产业化推广,促进海力特等一批创新型企业扩大产能规模、形成技术优势、拓展市场份额、做大做强;依托红杉院士工作站,突破紫杉醇提取技术、研发生产防癌抗癌高科技产品;加强政策指导,引导有色金属冶炼等传统产业通过升级产品技术、延伸产业链进入新兴产业领域,促进产业优化升级;瞄准前沿技术,按照“一业一平台”的标准,布局建设产业研发及公共服务机构,支持宝石、中车等企业突破核心技术,形成自主知识产权的高端产品。

四是强化企业主体,在产业模式创新上

意见建议

要抢抓国家和省市发展战略性新兴产业的历史机遇,以领军企业为主体,以重大项目为抓手,以技术人才为支撑,以改革创新为动力,突破一批关键核心技术,构建一批自主知识产权和知名品牌、培育一批大型企业集团,形成点面结合、优势互补、错位发展、协调共享的发展格局,把金台建成西北战略性新兴产业研发、生产、营销基地。

一是坚持重点突破,在打好“先手棋”中打好“主动仗”。从国家《战略性新兴产业重点产品和服务指导目录》五大领域、八大产业、40个重点方向,4000项细分产品和服务中找准突破口,选准着力点,主动对接国家和省市战略性新兴产业发展规划,高起点、高标准地制定金台新兴产业发展总体规划、重点支持产业目录及园区新兴产业发展规划,重点扶持石油、海力特、中车、红杉等龙头企业,形成错位发展、特色发展、集群发展优势;加强分类指导,引导资金、技术、人才等资源相对聚集,加快形成一批创新能力强、产

求突破。支持金河工业园、蟠龙新区建设新材料产业园,加强与国内外科研单位合作,培育和引进深加工先进技术,加强新材料研发利用,规划建设一个集技术研发、孵化实验、加工利用、应用示范等功能于一体的新材料产业园;瞄准新兴产业人才需求,协调宝鸡职业技术学院与金台企业进行沟通与合作,为新兴产业提供技工型人才;在金河工业园摒弃传统模式,建设“智能工厂”“智慧车间”,普及高端智能装备应用,促进新兴产业全产业链、全价值链信息交互和智能协作;推广青网科技园“互联网+”跨界融合创新,引导阳光网络等企业基于互联网技术实现智慧发展,支持企业建设面向行业的大宗商品和生产资料电子交易平台,突破故障诊断、专业维修、远程控制等增值业务,积极发展个性化定制、全生命周期维护、提供整体解决方案的新业态新模式。

五是加强战略思维,在创新体制机制中追赶超越。

成立由区委、区政府主要领导挂帅的新兴产业发展领导小组,聘请知名专家、学者,设立新兴产业发展专家组,就新兴产业发展方向、重点、对策等提供决策参考;借鉴外地做法,制定金台战略性新兴产业科学发展的指导意见,设立创新研发基金、出台专利奖励政策,引进研究院;建立区级领导和经济部门联系新兴产业企业制度,设立高新技术产业发展引导基金,加大财政科技投入,激励企业增加研发投入;加快军民融合、促进中飞恒力等军民两用技术产业化发展;出台高端人才引进优惠政策,对签订5年以上工作合同的国内外高端科技人才给予住房补贴和研发启动资金,对手里有项目的高科技人才,政府给予相应的配套资金,为高端人才扎根金台、服务企业提供全方位支持。