

理论与实践

协商民主凝共识 汇聚力量促振兴

——镇安县政协发挥优势助力乡村振兴的实践与启示

□ 杨清平 李成

实施乡村振兴战略,是实现“两个一百年”奋斗目标重大历史任务,是新时代做好“三农”工作的总抓手。近年来,镇安县政协深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,充分发挥人民政协优势,在推进乡村全面振兴的实践中广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量,奏响了社会各界合力助推乡村振兴的时代强音。

做法成效

发挥凝心聚力优势,为助力乡村全面振兴凝聚人心。一是志愿服务暖民心。持续深化“同心同行·情暖桑乡”新时代文明实践志愿服务品牌,把全县175名政协委员界别组建成10支志愿服务队,深入开展“我为群众办实事”志愿服务活动。县政协“双拥六助”志愿服务活动荣获洛南市最佳志愿服务项目。二是解难帮困赢民心。发挥联系广泛优势,联合包扶村、民族村、非公企业、镇(街道)政协联络组等党组织结对共建促振兴,开展技术指导、产业就业培训,帮助群众销售土特产,解决群众实际困难。三是文明乡风聚民心。在39个村(社区)建立“有事好商量”村民协商议事室,为乡村振兴提供“金点子”;以“书香政协”助推“书香镇安”建设,为群众提供丰富的文化滋养;开展道德模范、见义勇为、孝老敬亲等表彰活动,积极培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,营造干群齐心协力促振兴的良好氛围。

发挥统战组织优势,为助力乡村全面振兴凝聚共识。一是政治引领聚共识。加强思想政治引领,不断擦亮“同心向党·红映桑乡”政协党建品牌,切实把思想和行动统一到中央决策部署和各级党委政府的要求上来,把智慧和力量凝聚到推动乡村全面振兴的实践上来,增强社会各界推动乡村全面振兴的思想共识和行动自觉。二是增进团结聚共识。坚持团结民主两大主题,围绕群众思想认识困惑点、利益关系交织点、社会矛盾易发点、乡村振兴难点,运用党建引领基层治理“1844”创新机制,组织委员开展“平安建设·委员在行动”、协助党委政府做好政策宣传、解疑释惑、协调关系、化解矛盾、增进团结等工作,统一思想、凝聚共识。三是统一战线聚共识。充分发挥新型政党制度优势和人民政协统战优势,坚持大团结大联合,加强与民主党派、无党派人士的民主协商与团结合作,邀请党外知识分子、非公有制经济和社会阶层人士参与乡村振兴调查研究,开展协商议政、民主

监督,不断提升推进乡村全面振兴的共识度与团结度。

发挥人才智力优势,为助力乡村全面振兴凝聚智慧。一是建言献策助力乡村振兴。充分发挥政协人才荟萃作用,聚焦城乡融合发展、和美乡村建设、特色产业等方面短板弱项,组织广大政协委员深入调查研究,提出科学性、前瞻性、指导性、操作性强的意见建议,为党政决策提供有益参考,为助力乡村振兴献计献策。二是建立智库服务乡村振兴。组建政协人才库和研究室,切实发挥政协智库在乡村振兴理论研究、科学决策、项目建设、重大事项以及政策咨询、技术指导等方面的作用。三是吸引人才支持乡村振兴。充分发挥政协联系广泛的优势,指导建立各界爱心人士济困协会等组织,广泛开展经济协作、创业就业、扶危济困、捐资助学等活动,积极践行社会责任。深入开展“迎老乡、回故乡、建家乡”等活动,牵线搭桥、联络衔接、推介服务,吸引社会各界人士来镇安投资兴业、创办实体、援建项目,带动乡村全面振兴。

发挥协商民主优势,为助力乡村全面振兴凝聚力量。一是协商平台聚能。充分发挥人民政协专门协商机构作用,搭建协商议事平台,建立委员工作室、镇(街道)政协联络组、村民协商议事室,实现政协协商与基层协商有效衔接,将政协制度优势转化为基层社会治理效能。二是协商议事赋能。坚持“有事好商量,众人的事由众人商量”的协商议事原则,将政协协商融入于乡村全面振兴、服务于乡村治理,拓展基层协商民主的深度和广度,找到群众意愿和要求的最大公约数。聚焦绿色发展、生态环保、乡村振兴等议题,创新开展“院落议事”“板凳议事”“五老议事”等议事活动,把“触角”延伸至基层群众最关切的问题,形成了协商民主与乡村治理的耦合效应,汇聚起团结奋斗促振兴的正能量。三是协商成果提能。推动基层协商与政协协商有机结合,让人民群众有序参与民主协商,通过全县基层社会治理体系,精准掌握群众意愿诉求,及时反映社情民意,有效解决了一大批群众期盼问题。其中《激活庭院经济 赋能乡村振兴》等62篇社情民意信息分别被全国政协和省、市政协采用或被省市主要领导批示转发。

几点启示

发挥政协优势助力乡村振兴,必须把牢“方向盘”、画好“同心圆”。乡村振兴是党中央着眼实现中华民族伟大复兴作出的重大战略

部署,人民政协作为党领导下的政治组织,应聚焦加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一中心环节,为乡村振兴增强凝聚力、向心力。镇安县政协始终坚持党的领导,把牢政治方向,充分发挥新型政党制度优势和政协统战功能优势,坚持大团结大联合,加强党建引领、政策宣传、思想凝聚,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,增进了社会各界推动乡村振兴的思想和行动自觉。

发挥政协优势助力乡村振兴,必须汇聚“人才源”、激活“源头水”。乡村振兴关键在人。要实现共同富裕发展目标,必须培养和引进一批懂农业、爱农村、爱农民的人才,激活优化人才发展环境,为乡村振兴注入新的活力。镇安县政协充分发挥与民主党派人士的协商优势,通过建立人才智库、智囊团把优秀人才集聚起来,开展“乡村振兴·委员在行动”把智力优势向基层延伸,让委员“当主角”“唱好戏”,凝聚社会各界力量,同心助力乡村全面振兴,帮助群众解决产业发展、设施建设、项目引进中的难题,为乡村振兴提供了有力的人才支持和智力保障。

发挥政协优势助力乡村振兴,必须找准“结合点”、促进“双融合”。建立健全村民自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,是实现乡村全面振兴的关键所在。镇安县政协把“有事好商量”作为推进协商民主、提升乡村治理水平的重要抓手,持续加强政协基层组织建设,推进政协协商与基层协商有效衔接,通过协商议事解决群众急难愁盼,实现协商民主与乡村振兴融合互促,架起了党群协商的“连心桥”,激活了乡村治理“新引擎”,激发了群众干事创业促振兴的活力和内生动力,把政协制度优势转化为基层社会治理效能,让“人人谋发展、协商促振兴”的理念根植于心、实践于行。

发挥政协优势助力乡村振兴,必须共树“文明风”、弘扬“正能量”。乡风文明是乡村振兴的灵魂,绘就乡风文明美丽画卷,必须践行社会主义核心价值观,持续加强文明乡风、良好家风、淳朴民风。镇安县政协将“同心同行·情暖桑乡”新时代文明实践志愿服务作为推进精神文明建设的重要举措,开展了一系列爱心、暖心、聚力、聚心的志愿服务活动,体现了民意、凝聚了民心,激发了群众向上、向善、向真、向美的内在力量,营造了文明和谐的乡村氛围,凝聚起推进乡村全面振兴的正能量。

(作者杨清平系镇安县政协党组书记、主席,李成系镇安县政协秘书长)

调查研究

“专精特新”企业是指具备专业化、精细化、特色化、新颖化特征的中小企业,是产业链、供应链关键节点,是高质量发展的动力源。为助推全县“专精特新”企业健康发展,近日,宝鸡市金台区政协组织调研组,先后深入宝鸡瑞林石油机电设备有限公司、宝鸡市振兴石油化工配件制造有限公司、宝鸡泰恩制冷有限公司等企业实地调研,走访听取区工信局有关同志和兴元石油、嘉利来、安达实业等12户“专精特新”企业负责人情况汇报,征询意见。

调研发现,全区“专精特新”中小企业发展趋势向好,但也存在思想认识水平低,“小巨人”企业数量少、制造业单项冠军企业少、贡献少,企业创新意识、能力、人才较弱,缺资金、缺人才、缺土地等短板。

意见建议

“专精特新”企业是新产业、新业态、新模式的摇篮。全区上下要深入学习贯彻习近平总书记关于大力发展“专精特新”企业的重要指示精神,按照“加强引导、加大扶持、多方联动、加快发展”思路,以破局、以精益、以特求强、以新赋能,加快创新链、产业链、资金链、人才链“四链融合”,构建从孵化培育、成长扶持到发展壮大全生命周期的梯次培育体系。

一是上下联动建机制,促使“专精特新”企业如“雨后春笋”般涌现。提高政治站位,把培育“专精特新”企业作为引领金台高质量发展的主要途径,作为落实党的二十大精神、助力现代化建设的重要抓手,出台实施意见,走好“专精特新”发展之路。编制行动方案,出台金台区“专精特新”企业培育三年行动方案、指导政策、产业细分目录,不断延伸“专精特新”产业链条,以主导优势产业带动新兴产业走“专精特新”发展之路,培育更多龙头企业,带动产业集聚。成立发展联盟,由区工信局牵头,区发改委、企业等共同参与,成立“专精特新”企业发展联盟,加强与西安“专精特新”企业、长三角“小巨人”企业、瞪羚企业的对接与交流,打造高质量“专精特新”服务。完善梯度培育,围绕全区6个先进制造业集群,借鉴天津市做法,建立金台区“专精特新”种子企业库、市级“专精特新”中小企业库、省级“专精特新”中小企业库、国家专精特新“小巨人”企业库四级培育库,实施科技型“登高、升规、晋位、上市”四大工程,支持“专精特新”企业申报“瞪羚企业”,形成“金字塔”结构。完善部门协同,由区工信局牵头,税务、财政等职能部门积极参与,围绕《工业“四基”发展目录》和《中国制造2025》十大重点领域,聚焦石油装备、轨道交通等十条具有金台辨识度的产业链,实行“一户一档、一企一策”措施,在人才培养引进、展销交流合作、资本市场服务等方面给予支持。

二是协同创新助升级,促进“专精特新”企业“化学反应”。创新发展观念,依托秦创原平台,鼓励宝冶钛镍等“专精特新”企业设立研发机构,鼓励企业联合高校、科研院所组建创新联合体,鼓励企业申报实施国家、省市重点研发计划项目和“揭榜挂帅”科研项目,鼓励企业加快应用新技术、新工艺、新装备、新材料,加快成套设备改造更新,提高产品技术、安全和质量。实施品牌战略,完善地理标志培育机制,支持合力叉车等企业创造驰名商标、驰名商标和知名品牌,支持本土企业“杂入得”打造绿色供应链,瑞旗、天海山泉、张辉而打造绿色企业,凸显金台特色“专精特新”企业品牌。实施标准领跑,开展“专精特新”企业标准“领跑者”活动,鼓励石油机械等企业参与国际、国家和行业标准制修订,根据市场需求创新、制定、实施一批领跑全国、全省的企业产品标准,提升产品标准水平。推进数字转型,推进“数字+、机器人+”,鼓励泰恩制冷等企业加大物联网、5G、人工智能等项目投入,支持企业建设数字化车间、智能生产线和智能工厂,推进企业数字化智能化技术全环节、全链条深度应用,促进产业链上下游资源共享、供需对接、生产协同。打造“独门绝技”,学习浙江“专利免费用”和北京专利“先用后付”经验,通过大数据精准推送,促进创新成果惠及更多企业;鼓励长岭迈腾等企业在细分行业专

注“只干一件事”,把一个零部件、一种材料或一种工艺锤炼到世界顶尖水平,以“人无我有、人有我特、以特取胜”确立独特市场定位,成为单打冠军、配套专家、灯塔企业。实施“龙头+配套”行动,推动杭叉机械等产业链龙头企业、骨干企业优先向“专精特新”企业开放技术、人才、市场等资源,支持“专精特新”企业主动参与强链补链稳链,提高“专精特新”企业产品配套能力和市场价值,打造“制造+服务”金台模式。

三是创新思路引人才,助推“专精特新”企业“千帆竞发”。转变引进方式,推动金台职教中心等学校专业设置与市场需求有效衔接,指导瑞林石油等企业充分发挥校招、点招优势,每年从专业对口的高校招聘应届本科生和硕士生,作为高端人才培养对象。打造实训基地,定期举办“专精特新”企业人才招聘会,鼓励长岭迈腾、宝冶钛业等“专精特新”企业和宝鸡职业技术学院等学校共建“专精特新产业学院”,深化产教融合。加强激励保障,开通“专精特新”企业引才绿色通道,支持企业引进领军人才和创新团队,在住房、医疗、子女入学等方面给予政策支持,定期表彰一批“金台工匠”“首席技师”“金牌工人”。

四是多措并举盘活资金,为“专精特新”企业注入“金融活水”。建立白名单,探索建立“专精特新”企业融资服务白名单制度,银行对白名单内企业直接发起授信,减少审核环节,提高准入效率,降低企业融资成本和难度。出台专项方案,出台专项融资促进方案,设计更有针对性的供应链金融服务方案,支持企业开展订单、仓单、应收账款等供应链融资模式,扩大专利权、商标权、股权等无形资产质押融资规模,对初创期、成长期有前景但未获贷款的“专精特新”企业,开通绿色通道,提供优惠利率,送金融服务上门。壮大基金规模,探索设立“专精特新”企业发展基金,壮大政府担保基金规模,健全“敢贷愿贷能贷会贷”长效机制,建立市级奖补资金,足额兑现区级奖补资金;由区金融办牵头,加强全区“专精特新”企业股改、挂牌、上市辅导,加强直接融资服务,带动社会资本对“专精特新”企业投资。

五是优化环境强服务,助推“专精特新”企业“百舸争流”。加强域内采购,建立金台区“专精特新”企业精品新品动态库,制定《金台区三首产品推广应用指导目录》,鼓励兴元石油等区内企业采购“专精特新”企业新技术、新产品、新服务;组织嘉利来建材等“专精特新”企业参加中国-东盟博览会等国际展会,提高品牌影响力。强化用地保障,加大“专精特新”企业用地保障力度,对因增资扩产需要新增用地企业,优先列入用地指标计划,对土地投资强度等指标采取“一事一议”方式予以支持。加强全流程服务,依托“陕企通”,配备“金融+服务”双专员,主动为企业提供“容错支持”。强化精准招商,由区招商局牵头,聚焦全区首位产业、主导产业断点或薄弱环节开展精准招商,引进一批单项冠军、隐形冠军企业来金台投资,引领带动行业企业加快发展。

大力发展「专精特新」企业 打造高质量发展动力源

□ 宝鸡市金台区政协

各界论坛

激活新质生产力引擎 构建陕西民营经济高质量发展新范式

□ 张建涛 刘瑜

党的十八大以来,我省民营经济发展不断取得新成效。2024年民营经济增加值1.76万亿元,是2012年的2.3倍,占地区生产总值比重49.5%。在总结成绩的同时,我们也要看到我省民营经济规模还不小、实力仍不强,大型民营企业尤其是制造业民营企业数量少、活力不足等短板。另外,民营经济发展模式加速重构,培育新质生产力也对民营经济发展提出更高要求。

习近平总书记在全国民营企业座谈会上指出:“现在我国民营经济已经形成相当的规模、占有重要的分量,推动民营经济高质量发展具备坚实基础。”“要坚定不移走高质量发展之路,坚守实业、做强实业,加强自主创新,转变发展方式,不断提高企业质量、效益和核心竞争力,努力为推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、全面深化改革等多作贡献。”因此,在深刻把握新质生产力与民营经济发展的逻辑机理和内在作用机制的基础上,要持续强化科技创新、要素优化、产业升级、企业家精神等相互耦合、动态传导,为我省民营经济高质量发展提供新范式、探索新路径。

要构建“科技创新—要素优化—产业升级—企业家精神”耦合动态传导的民营经济发展新范式。科技创新是塑造市场竞争优势、获取超额利润的关键所在,追求科技创新成为民营企业在激烈的市场竞争中生存壮大的必然选择。在国家经济运行过程中,民营企业按照市场需求和国家发展战略需要,集合市场上的生产要素进行生产活动,并试图通过科技创新降低对劳动力、土地、资本等要素单维投入的依赖度,带动生产力全要素优化跃升、创新重组,形成新质生产力。而后通过牵引技术革新和

质态创新,引发技术系统内部进行重塑,加快生产模式以及产品革新,赋能传统产业转型升级和新兴产业的孕育发展,最终引导民营经济产业系统的整体耦合升级。在此过程中,新型生产关系也会受到新质生产力的牵引而不断调整构建,企业家精神亦会在新技术、新产品、新赛道的刺激下不断激发焕新,共同助推民营经济高质量发展。

对于我省而言,构建民营经济高质量发展新范式,关键是要把握好“四大关系”。一是把握好政府与市场的关系。要明确政府与市场的角色定位,持续完善制度环境,充分发挥市场在发展新质生产力资源配置中的决定性作用,优化政府服务职能,提高政府服务效率和水平。二是把握好发展新质生产力和构建新型生产关系之间的关系。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,完善推动高质量发展激励约束机制,健全因地制宜发展新质生产力体制机制,形成与之相适应的新型生产关系。三是把握好传统产业转型升级和战略性新兴产业、未来产业之间发展的关系。发展新质生产力的重点是新兴产业和未来产业,但不能忽视甚至放弃传统产业。要尽可能避免出现民营经济培育发展新质生产力的扎堆现象,还要分类指导民营企业提升自主创新能力,加快传统产业技术改造和升级步伐。四是把握好国有企业与民营企业之间的关系。要坚持和落实“两个毫不动摇”,既鼓励国有企业顶天立地,也支持民营企业做大做强。在政策执行过程中,既要加强对国有企业的监管,又要不断强化民营企业在发展新质生产力中的获得感、认同感、安全感。

构建陕西民营经济高质量发展新范式是一项系统工程,还要切实做好“四个着力”,全

力营造“四个环境”,强化新质生产力牵引作用,有效支撑民营经济高质量发展。

切实做好“四个着力”。一是着力破除制度约束,推动各类经营主体依法平等进入负面清单之外的行业、领域、业务,主动融入全国统一大市场建设。二是着力加大要素支持力度,支持符合条件的民营企业上市融资和再融资,鼓励参与国家重大科研任务和国家级科技创新平台建设,支持包括民营企业在内的数据要素型企业做优做强。三是着力加强风险防范管理,引导民营企业完善治理结构和管理制度,建立覆盖企业战略、规划、投融资等各环节的全面风险管理体系。四是着力加强政策协调和督导落实,在宏观政策取向一致性评估中对涉民营经济政策开展专项评估,支持参与大规模设备更新和消费品以旧换新行动,落实落细惠及民营经济发展的各项优惠政策。

全力营造“四个环境”。一是全力营造良好法治环境,积极宣传贯彻民营经济促进法,加快出台我省《民营经济促进条例》,确保民营企业平等进入新质生产力相关领域。二是全力营造守信重诺的诚信环境,当前重点是解决企业账款拖欠问题,修订保障民营企业款项支付条例,建立拖欠企业款项信用监管机制。三是全力营造开放包容的创新环境,弘扬创新精神、工匠精神等优秀文化品质,建立健全创新容错机制,形成支持创新、容忍失败的良好环境。四是全力营造重商亲商的舆论环境,推广发展新质生产力赋能民营经济的典型经验做法,鼓励民营企业向“新”而行、以“质”致远。

(作者张建涛系陕西省信息中心副主任、研究员,刘瑜系陕西省信息中心高级经济师)

“学用新思想 奋进新时代”栏目征稿启事

理论如灯,照亮实践大道;思想之舵,把稳时代巨轮。为深入推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走,深学笃行习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,推动全省政协系统形成学习蔚然成风、落实铿锵有力、实践成果丰硕的生动局面,按照省政协办公厅要求,将在《陕西政协》杂志、《各界导报》“理论版”“协商版”开展“学用新思想 奋进新时代”主题征文活动。

征文要聚焦学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线,特别是学习贯彻习近平总书记关于加强

和改进人民政协工作的重要思想,以“学用新思想 奋进新时代”为主题,紧扣深刻感悟新思想的磅礴伟力,突出在武装头脑、指导实践、推动工作中的心得体会,在深学笃行、推动政协工作创新发展中形成的实践案例,文体包括新闻通讯、主席访谈、心得体会、理论文章等。

欢迎全省各级政协组织和政协委员、政协工作者、民主党派人士以及广大读者踊跃投稿或提供新闻线索,来稿请注明作者姓名、单位、联系电话等相关信息。

邮箱:gejielun@126.com
联系电话:029-63903876
《各界导报》编辑部