

各界導報

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38

2025年5月13日 星期二 总第5922期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



中共中央国务院印发《生态环境保护督察工作条例》

据新华社北京5月12日电 近日,中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》(以下简称《条例》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平生态文明

思想,总结新时代生态环境保护督察的理论和实践经验,进一步健全生态环境保护督察工作体制机制,对于坚持和加强党对生态文明建设和生态环境保护的全面领导,深入推进生态环境保护督察工作,全面推进美丽中国建设,具有重要意义。

通知要求,各地区各部门要认真学习贯彻

《条例》,抓好宣传解读,确保《条例》各项规定落到实处。要进一步压实抓好美丽中国建设的政治责任,牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”,强化大局意识,保持严的基调,敢于动真碰硬,持续发现问题,认真解决问题,提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力。

进一步健全生态环境保护督察工作体制机制

——中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人就《生态环境保护督察工作条例》答记者问

□ 新华社记者

中共中央、国务院近日印发《生态环境保护督察工作条例》。为何要出台这一条例?条例有哪些主要内容?记者12日采访了中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人。

问:请介绍一下制定条例的背景和意义。

答:中央生态环境保护督察是以习近平同志为核心的党中央作出的重大改革举措,是贯彻落实习近平生态文明思想的重大体制创新。根据党中央、国务院部署安排,2015年12月以来,已完成两轮中央生态环境保护督察全覆盖,第三轮完成3个批次督察任务,坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件,解决一批人民群众反映强烈的突出生态环境问题。

新时代新征程,习近平总书记对生态环境保护督察作出一系列重要论述和重要指示批示,在2023年全国生态环境保护大会上强调推动督察工作不断深入,要求研究制定生态环境保护督察工作条例。

条例总结新时代生态环境保护督察的理论和实践经验,进一步健全生态环境保护督察工作体制机制,对于坚持和加强党对生态文明建设和生态环境保护的全面领导,深入推进生态环境保护督察工作,全面推进美丽中国建设,具有重要意义。

问:条例对生态环境保护督察工作原则有什么规定?

答:条例明确了生态环境保护督察应当遵循的5项原则:一是坚持和加强党的全面领导,把准政治方向;二是坚持以人民为中心,树牢宗旨意识;三是坚持服务大局,树立系统观念;四是坚持问题导向和严的基调,敢于动真碰硬;五是坚持依法依规,做到精准科学、客观公正。在督察工作中要切实把握这些重要原则,确保督察工作沿着正确政治方向、在法治轨道上行稳致远。

问:条例对生态环境保护督察制度体系和组织机构是如何规定的?

答:根据条例,在党中央集中统一领导下,实行中央和省、自治区、直辖市两级生态环境保护督察制度。省级生态环境保护督察是中央生态环境保护督察的延伸和补充。

设立中央生态环境保护督察工作领导小组,

在中央政治局及其常委会领导下开展工作。根据中央生态环境保护督察工作安排,经党中央、国务院批准,组建中央生态环境保护督察组。

省、自治区、直辖市党委和政府组织开展本行政区域生态环境保护督察工作,根据工作安排,组建省级生态环境保护督察组。

问:条例对督察对象和内容作了哪些规定?

答:中央生态环境保护督察的对象包括四类:一是省、自治区、直辖市党委和政府;二是生态环境部、承担重要生态环境保护职责的国务院有关部门;三是从事的生产经营活动对生态环境影响较大的有关中央企业;四是党中央要求督察的其他单位。

省级生态环境保护督察的对象是本行政区域内地市级党委和政府、省级生态环境主管部门、省级政府有关部门、有关省属企业等。

在督察内容上,中央生态环境保护督察紧紧围绕区域重大战略实施、美丽中国建设等重大任务开展督察,将督察反馈问题整改及长效机制建设情况、人民群众反映强烈的突出生态环境问题及处理情况纳入督察,推动地方党政领导干部、相关部门和单位生态文明建设和生态环境保护责任落实。

省级生态环境保护督察内容在中央生态环境保护督察重点内容基础上,进一步聚焦省、自治区、直辖市党委和政府生态环境保护工作要求及责任落实情况,行政区域内重点流域、区域、领域、行业和突出生态环境问题及处理情况,充分发挥延伸、补充作用。

问:条例对督察工作的组织形式和工作程序有哪些规定?

答:条例将行之有效的经验做法进行固化,明确中央和省、自治区、直辖市生态环境保护督察采取例行督察和“回头看”、专项督察、生态环境警示片等形式。

生态环境保护督察一般包括督察准备、督察进驻、督察报告、督察反馈等程序环节。

为推动精准科学、依法依规开展督察,条例明确,督察组对督察报告反映的问题制作问题底稿,同时成立独立审核组,对督察报告开展独立审核。对涉及的政策法规及其适用等情形,根据工作需要征求有关部门意见。

问:条例对督察整改作了哪些规范?

答:督察整改是生态环境保护督察的重要环节。条例设立督察整改专章,规范整改责任主体、推进落实、整改情况报告、调度督促等方面内容。明确被督察对象是督察整改的责任主体,主要负责同志履行第一责任人职责,组织编制整改方案,并按要求抓好推进落实,按时报送整改情况。中央生态环境保护督察工作领导小组办公室和省、自治区、直辖市生态环境保护督察有关工作机构对督察整改任务实施清单化管理,定期组织调度和督办抽查,推动真正把问题整改到位。

问:条例对督察成果运用作了哪些规定?

答:为切实深化督察成果运用,条例设立专章规范督察成果运用。坚持部门协同,充分发挥纪检监察机关、组织部门、检察机关作用,建立中央生态环境保护督察生态环境损害责任追究问题线索移交机制,并细化相关工作要求,明确将督察移交生态环境损害责任追究问题追究问责工作方案作为单独部分纳入督察整改方案,追究问责情况与督察整改情况一并上报,切实推动严肃、精准、有效追究问责。

条例还明确,中央组织部按照干部管理权限,将督察结果和督察整改工作有关情况作为党政领导班子和有关领导干部考核评价、选拔任用、管理监督、表彰奖励的重要依据,加强督察结果在干部管理工作中的运用。省、自治区、直辖市结合实际加强督察成果运用。

问:条例对督察干部队伍建设和作风纪律提出了哪些要求?

答:条例明确了督察人员保障机制、培养使用、监督管理等内容。中央生态环境保护督察工作领导小组和省、自治区、直辖市生态环境保护督察工作领导小组加强对督察干部队伍建设整体谋划,建立健全相关制度机制。

条例严格规范督察作风纪律,明确要求生态环境保护督察应当严明政治纪律和政治规矩,严格执行中央八项规定及其实施细则精神和《整治形式主义为基层减负若干规定》要求,严格落实各项廉政规定。对督察组成员、有关部门和单位、被督察对象的相关违规违纪违法行为,条例明确了相关责任条款。

(新华社北京5月12日电)

《新时代的中国国家安全》白皮书发布

新华社北京5月12日电 国务院新闻办公室5月12日发布《新时代的中国国家安全》白皮书,旨在全面阐释新时代中国国家安全工作的创新理念、生动实践和建设成果,增进国际社会对中国国家安全的认知和理解。

白皮书除前言、结束语外分六个部分,分别是:中国为变乱交织的世界注入确定性和稳定性;总体国家安全观为新时代中国国家安全指引方向;为中国式现代化行稳致远提供坚实支撑;在发展中国安全,在安全中谋发展;践行全球安全倡议,推进国际共同安全;在深化改革中推进国家安全体系和能力现代化。

白皮书指出,中国统筹中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局,国家安全形势保持总体稳定、稳中有进,与亚太国家共同维护地区和平和发展,为动荡不安的世界注入可靠的稳定性。

白皮书介绍,总体国家安全观是新中国成立以来第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是当代中国对世界的重要思想理论贡献。新时代的中国国家安全,坚持中国特色国家安全道路,是总体的、系统的、相对的大安全,是以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以国家利益为准则的安全,是服务和促进高质量发展的安全,是根据经济社会发展动态调整的安全,是支撑进一步扩大高水平开放的安全,是在法治轨道上规范运行的安全。

白皮书强调,中国国家安全坚决履行党和人民赋予的重大责任,维护中国共产党的执政地位和社会主义制度,提高人民群众获得感、幸福感、安全感,保障高质量发展,维护国家领土完整和海洋权益,确保新兴领域安全可靠,为实现中华民族伟大复兴筑牢安全屏障。(下转第3版)

□ 新华社记者 陈瑞 陈寅 张远

“中拉论坛是新生事物,犹如一株破土而出的嫩苗,要长成参天大树,需要双方精心培育。”2015年1月,在中国-拉共体论坛首届部长级会议开幕式致辞中,习近平主席为中拉论坛发展擘画蓝图,也道出期许。

2025年5月13日,中拉论坛第四届部长级会议将在北京举行。习近平主席将出席会议开幕式并发表重要讲话,回顾中拉关系发展,阐述中拉命运共同体重要理念的丰富内涵、实践成就和广阔前景,提出发展中拉关系的新倡议新举措,为中拉关系行稳致远指明方向、注入新动能。

“十年过去了,昔日的嫩苗如今已枝繁叶茂。”回顾亲身参与、亲眼见证的中拉论坛发展历程,巴西前驻华大使瓦尔德马尔·卡内罗·莱昂感慨地说。

十载携手同行。在元首外交战略引领下,中拉论坛不断蓬勃发展,机制日臻完善,已成为增进中拉政治互信、加强发展战略对接、促进民心相通的重要平台,为推动全球南方团结自强发出时代强音,为动荡世界持续注入稳定性和正能量。

元首引领 擘画合作蓝图

“中拉关系全面快速发展,得益于双方对世界发展潮流认知更加一致,对中拉关系发展前景信心更加坚定,对互为发展机遇共识更加清晰,对构建中拉命运共同体愿望更加强烈。”习近平主席2015年1月在中拉论坛首届部长级会议开幕式上的这番话,让莱昂记忆犹新。

在莱昂看来,这正是中拉论坛机制诞生的重要原因。2014年7月,习近平主席对巴西进行国事访问,出席在巴西利亚举行的首次中国-拉美和加勒比国家领导人会晤,时任巴西驻华大使的莱昂是现场见证者。

“那次会晤中,习近平主席与拉美各国领导人坦诚对话。双方就如何对抗贫困、加强基础设施建设等重大议题达成诸多共识。”莱昂回忆说,正是在那次具有里程碑意义的会晤中,双方共同宣布成立中拉论坛,推动中拉关系进入整体合作和双边合作并行互促新阶段。

出席中拉论坛首届部长级会议开幕式并致辞、向第二届部长级会议致贺信、向第三届部长级会议发表视频致辞;向中国-拉美企业家高峰会等中拉论坛框架下的专业领域分论坛发表书面致辞、致贺信;2013年以来6次到访拉美和加勒比地区国家,接待地区多国领导人访华,并在双多边场合密集会晤,习近平主席为中拉论坛发展提出一系列重要主张,同拉美地区领导人一道推动论坛框架下各项合作落地生根。

在习近平主席关心与引领下,中拉论坛机制日臻成熟。中国-拉共体“四驱马车”共举行了八轮外长对话会;中拉之间已举行涵盖农业生产、科技创新、脱贫致富、绿色发展、防务合作、反腐执法等多个细分领域的百余场活动;中拉可持续粮食创新中心、中拉技术转移中心、中拉新闻交流中心等平台相继成立……

莱昂认为,习近平主席推动成立中拉论坛具有时代前瞻性,“不仅为中拉合作

中拉合作奏响全球南方共同发展新乐章

指明了方向,也为全球南方国家之间的合作提供了新思路。”

中国国际问题研究院拉美和加勒比研究所所长宋均岩认为,在世界进入新的动荡变革期和全球南方联合自强的背景下,中拉合作对维护世界和平、促进共同发展、完善全球治理的意义更加凸显。他说:“中拉合作已经走过辉煌的‘黄金十年’,即将迎来更加光明的未来。”

务实合作 携手发展共赢

“中拉同属发展中国家,是平等互利、共同发展的全面合作伙伴,独立自主、发展振兴的共同梦想把我们紧紧团结在一起。”2021年12月,在中拉论坛第三届部长级会议上,习近平主席发表视频致辞,为中拉务实合作凝聚共识。

如今,中拉之间跨越重洋、携手逐梦的故事越来越多。莱昂纳多·塔列多斯是哥伦比亚波哥大地铁一号线项目公司的一名运营调度工程师。2023年9月,塔列多斯来到中国西安,参加轨道交通运营管理技术培训。他见证了地铁建设的“中国速度”后,他默许了心愿:在家乡让更多人坐上自己运维的地铁。

由中企承建和运营的波哥大地铁一号线,是哥伦比亚迄今最大的基础设施项目之一,投入使用后首末站两地通勤时间将从近3个小时缩短至27分钟。眼下,塔列多斯正参与地铁线路运维相关培训知识的编写,将自己在中上学到的知识传播给更多人。他相信自己的工作“将载入波哥大的运输发展史”。

“中拉经济互补性强,发展战略相互契合,加强合作具备天然优势。”习近平主席在2014年中国-拉美和加勒比国家领导人会晤上指出,十年来,中拉不断加强发展战略对接,把双方的互补优势转化为合作优势。

巴西美丽山特高压输电线路、阿根廷贝尔格莱德货运铁路重建项目、牙买加南北高速公路、秘鲁钱凯港等一批合作项目落地开花;墨西哥佩尼亚斯科港光伏项目、圭亚那新德梅拉拉河大桥等工程,承载着当地民众过上更好生活的梦想;中拉合作基金、中拉产能合作投资基金、中拉基础设施专项贷款等机制为拉美国家发展融资提供多样化选择……以共建“一带一路”为引领,中拉合作提质升级、创新发展的步伐不断加快。

曾多次参加中国-拉美企业家高峰会的哥伦比亚哥中投资贸易商会执行干事英格丽德·查韦斯认为,中拉务实合作让每一个参与其中的国家都能受益。秘鲁国立圣马尔科斯大学经济学家曼努埃·伊达尔戈指出,中拉双方在基础设施建设和消除极端贫困、应对气候变化、推动全球治理体系改革等一系列议题上理念高度契合,中拉合作为全球南方合作树立了互利共赢的典范。

民心交融 汇聚“南方力量”

农历蛇年春节,《我爱你,中国》的动人旋律在巴西里约热内卢市立剧院响起。演唱者是女高音歌唱家玛丽娅·瓦加斯,她身着红色长裙,手捧红色封面歌谱,优美的歌声洋溢着对中国的感情。

(下转第3版)

夯实人才根基 助推中医药发展

□ 记者 殷博华

秦地无闲草,自古多名医。陕西中药材资源丰富,中医药发展前景广阔。

记者从省中医药管理局了解到,2012年起,我省连续七年先后投入3633万元为中医馆培训负责人140人、骨干人才1491人,开展基层卫生技术人员中医药知识与技能培训3.52万人次,并通过“师带徒”、“名医传承工作室”建设,培养中医药骨干人才533人。

今年是“十五五”规划谋篇布局之年。如何进一步推动我省中医药人才队伍建设?本报特邀3名省政协委员建言献策、共话发展。

【本期嘉宾】

马战平 省政协委员、陕西省中医医院呼吸与危重症医学科主任

吴芳 省政协委员、西安世纪盛康药业有限公司董事长

同小宁 省政协委员、陕西省中医药研究院副院长

优化课程体系 强化实践教学

如何筑牢中医药人才“蓄水池”?省政协委员、陕西省中医医院呼吸与危重症医学科主任马战平认为,只有拥有源源不断的人才“活水”,中医药发展才能未来可期。

“目前,学生在校学习期间大多以理论课程为主,实践机会并不多,而且很少接触疑难病例。”马战平在工作中注意到,部分年轻医学生毕业后存在理论知识、实践能力弱的现象。

2024年印发的《陕西省深化“院校+师承制”中医药人才培养工作实施方案(试行)》提出,通过2年培养周期,使中医学专业在校医学生在全系统接受中医药知识学习的同时,“早跟师”“早临床”“多临床”,培养一批热爱中医药事业、中医药理论功底扎实、临床能力较强的中医药应用型人才。

“要进一步优化课程体系,强化实践教学,给学生增加更多的临床实习和实践操作课程,尤其要强化案例教学,做到理论与实践相结合,帮助学生快速积累经验,提高诊疗水平。”马战平建议,可在日常教学中引入现代医学基础课程,如生理学、病理学等,推动中西医结合,拓宽学生的医学视野,让他们汲取中西医所长,为患者提供更优质的医疗服务。

紧扣社会需求 培养领军人才

2024年,我省先后印发《陕西省中医药强省三年行动方案(2024—2026年)》《陕西省加强新时代中医药人才工作办法》,提出完善中医药人才培养模式、建设国家中医药高层次人才培养基地和深化公立医院薪酬制度改革等一系列措施,加强对国医大师、全国名中医、岐黄学者、省级名中医的支持,加快培育中医药领军人才,建立中医药领军人才储备库。

“当前,对标中医药事业高质量发展需要,我省中医药高层次人才依然不足,特别是具有影响力的领军人才匮乏。”省政协委员、西安世纪盛康药业有限公司董事长吴芳说,深入推进中医药领军人才建设,既是当务之急,更是长远之计。

吴芳建议,进一步发挥中医药科研实验室、研究中心等平台作用,鼓励中医药人才参与国家级、

省级科研项目,提高科技创新能力。深入推进“名师护航”“名师传帮带”工程,积极开展国际合作与交流,学习借鉴国外先进科研技术和理念,拓宽中医药人才的国际视野,紧扣社会需求培育更多的中医药领军人才和传承创新团队,为中医药事业发展提供坚实人才支撑。

完善资源配置 重视基层人才

基层医疗是保障人民群众健康的第一道防线,强化基层医疗卫生人才队伍建设是提升基层医疗服务能力的关键之举。2024年,我省印发《陕西省基层医疗卫生人才队伍建设三年行动计划(2024—2026年)》《关于进一步做好县域以下医疗卫生机构定向招聘医学类毕业生的通知》等文件,从人才培养、引进、培训等方面推出一系列加强基层医疗卫生人才队伍建设的新举措,吸引大批医护人员扎根基层服务群众。

“我省基层医疗卫生人才队伍建设虽然取得显著进展,但仍面临诸多挑战。”省政协委员、陕西省中医药研究院副院长同小宁在调研中发现,基层医护人员被挖走或主动辞职现象时有发生,人才“留不住”是亟待解决的问题之一。

同小宁建议,进一步建立健全中医人才激励机制,持续做好基层医疗卫生机构中医人才的保障工作。加大财政资金支持力度,改善基层工作环境,提高基层中医薪资待遇,畅通人才晋升渠道,特别是对外来人才要给予一定的政策倾斜,如提供住房补贴、子女教育优惠等,让中医药人才“留得住”。

我为“十五五”建一言

责编:刘杰 组版:王静 校对:段影柔