

# “医”路同行 “联”创未来

## ——省政协“推进紧密型医联体建设 提升基层医疗卫生服务能力”专题协商座谈会侧记

□ 记者 殷博华

开展紧密型医联体建设,是深化医疗改革的重要内容,也是推动建立合理有序分级诊疗模式的重要方式。近年来,我省多措并举,加快推进紧密型医联体建设,在提升基层医疗卫生服务能力方面取得了积极成效。

如何进一步推进紧密型医联体建设,让群众实现“家门口”有“医”靠?4月29日,省政协组织部分委员、专家学者就“推进紧密型医联体建设 提升基层医疗卫生服务能力”议题召开专题协商座谈会。

为确保此次会议开出实效、商出成果,2月至3月,省政协医药卫生体育委员会专门组织委员和专家,先后前往我省铜川市、延安市和浙江省杭州市、潮州市开展调研,了解我省紧密型医联体建设情况和基层医疗机构运营情况,考察学习浙江省在建设紧密型医联体、推动解决难点堵点问题方面的主要做法和先进经验。

“近年来,我省积极学习推广三明医改经验,全面推进紧密型医联体建设。作为全国综合医改试点省份,陕西先后涌现出‘子长模式’‘宁强县紧密型县域医共体’等多个在全国较有影响的先进经验。”省政协医药卫生体育

委员会主任刘勤社说,对标深化医药卫生体制改革的新要求,相关制度配套衔接不够紧密、信息化建设基础薄弱和区域发展不平衡等,是我省目前在推进紧密型医联体建设上面临的挑战。

刘勤社建议,围绕促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,大力推进体制机制创新,细化实化医联体建设有关政策,进一步健全目标统一、政策衔接、信息联通等机制,促进医疗、医保、医药协同发展。

“应构建医联体资源‘双循环’机制,加快实现急慢分治、上下联动,确保优质医疗资源有效下沉,急危重症快速上转的分级诊疗体系。”省政协常委、西安交通大学二级教授陈斌建议,加快智慧医联体建设,实现诊疗服务互联互通,完善“互联网+”医疗服务体系,以智能化赋能全面提升基层医疗卫生服务能力。

省卫生健康委副主任赵岚表示,针对委员和专家提出的政策与体制不完善、协同机制不健全、信息化建设滞后等问题,省卫生健康委将进一步健全完善工作机制,积极推动资源共享;

加强省、市两级全民健康信息平台建设,整合区域内医疗服务、公共卫生服务等多条业务应用。

基层卫生人才是保障民众健康的核心支撑力量。省政协委员、延安市

政协副主席张秀在调研中发现,基层医疗卫生专业技术人员缺乏是制约我省基层医疗服务水平的重要因素。

张秀建议,持续充实基层医疗人才队伍,用足用好编制资源,加大人才招聘力度,通过落实大学生乡村医生专项计划等方式,盘活基层医疗人才资源。同时,逐步缩小编内编外人员、基层机构与上级总院人均收入差距,提高基层岗位吸引力,让优秀人才愿意来、留得住、干得好。

“还应建立紧缺急需专业人才预警和管理机制,加强以全科医生为重点的基层医疗卫生人才培养,通过住院医师规范化培训、助理全科医生培训、转岗培训等多种途径加大全科医生培养力度。”省政协委员、商洛市政协主席王宁岗建议,加强与高端医学人才团队合作,通过建立名医工作室、师徒结对帮扶、顾问指导等方式,为卫生人才发展提供智力帮助。

针对委员和专家提出的基层人才队伍薄弱、结构不优等问题,省人社厅副厅长唐唐武表示,近年来,省人社厅会同有关部门通过全面深化薪酬制度改革、不断完善人才分类评价机制、持续加大精准招聘力度、科学优化岗位结构比例等一系列政策措施,不断破解基层医疗机构在人才招、用、留等方面

存在的难题。下一步,省人社厅将积极发挥人社部门职能作用,与相关部门加强协作,形成合力,扎实做好各项工作,为推动我省紧密型医联体建设贡献人社力量。

会上,深化医保支付方式改革也是委员和专家学者关注的重点。省医疗保险研究会副会长兼秘书长杨新政建议,进一步完善医保支付方式,在既往医疗费用的基础上,结合基金区域收入、风险调剂、考核管理等因素,合理确定医联体医保基金预算支付总额。其次,还应完善支付考核制度,将医联体内医保结算管理、绩效分配机制等纳入医保支付考核范围,并扩大医保按病组(种)支付中的基层病组(种)范围,同城、同病、同一医保支付标准,促进分级诊疗。

省医保局局长苏红英积极回应委员关切,并在介绍我省医保政策、基金管理、医疗服务价格、支付改革等方面情况后表示,省医保局将认真梳理和研究委员、专家提出的相关建议,结合我省医联体推进的实际,继续支持安康开展好试点,及时总结经验,合理优化紧密型医联体医共体医保支付方式,加快医疗服务价格调整,不断深化医保医疗协同治理机制,持续提升三秦百姓就医获得感。

# 东北亚地区地方政府联合会传统医药专门委员会第二次会议在安康举行

本报讯(记者 唐冰)4月28日至30日,东北亚地区地方政府联合会传统医药专门委员会第二次会议在安康举行。省政协副主席李兴旺出席开幕式并致辞。东北亚地区地方政府联合会秘书长林秉镇、蒙古国色楞格省副省长吉吉庆、萨英措、俄罗斯布里亚特共和国政府副主席兼保健部部长叶夫根尼娅·鲁杜波娃、韩国驻西安总领事洪淳昌参加会议。省政协副主席黄赞参加会议。

李兴旺表示,自加入联合会以来,我省在能源、科技创新、文化、传统医药等领域与各会员地方政府实现资源共享、优势互补、携手共进。希望以此次会议为契机,进一步深化陕西省特别是安康市与各会员地方政府在传统医药、农业、经贸等领域的交流合作,实现互利共赢。

林秉镇表示,本次会议是近年来联合会会议中参会人数及签署合作意向最多的一次。联合会秘书处将全力支持陕西省与各会员地方政府在传统医药等领域开展务实合作。

联合会会员地方政府、专家学者、企业机构代表等200人参加会议。会议期间,李兴旺会见外方代表团一行。

# 省政协机关开展安全生产大检查

本报讯(实习记者 杨小妹 记者 赵婧)4月30日,省政协副主席雷明川带领省民盟党派轮值单位和机关相关处室负责同志开展安全生产大检查,切实保障机关日常及“五一”假期安全平稳运行。检查组先后来到警卫室、监控室、变电室、空调机房、食堂、车库、电动自行车棚、新能源汽车充电桩等区域进行检查,通过实地察看、听取汇报、面对面交流,详细了解值班值守、消防安全、机房管理等工作,并对发现的问题进行现场整改。

检查组表示,要认真贯彻落实习近平总书记关于辽宁辽宁白塔区一饭店火灾事故作出的重要指示批示精神,按照省政协党组要求,坚决扛牢安全责任,树牢安全意识,筑牢安全防线。要全面开展风险隐患排查,从源头上消除安全隐患,坚决防范重大安全事故发生。要严格落实机关各项安全制度和规定,加强协同监管,强化值班值守,提高突发事件的应急处置能力,切实做到早发现、早处置。

# 省政协港澳台侨和外事委开展委员活动

本报讯(记者 白瑶)4月30日,省政协港澳台侨和外事委员会组织部分委员在西安开展委员活动。省政协港澳台侨和外事委员会主任孙亚政带队。

在西安阎良区中航西飞公司,大家先后参观了机翼加工中心、数字化装备生产线、国际航空部件厂等地,深入了解航天科技和航天工业发展情况。在西安高新区法士特高智公司、和利时公司,大家详细了解高端装备智能制造、工业控制系统建设以及黑灯工厂建设情况。

大家表示,本次活动是一次开阔视野、增长见识、促进交流的活动,今后要牢记委员职责使命,自觉将委员主体责任扛在肩上、记在心上、落实到行动上,持续增强调查研究能力,提高建言献策水平,提升履职本领,积极围绕航天科技、高端装备制造、自动化控制等领域的难点堵点问题,深调研、建真言、谋良策,为推动我省经济社会高质量发展贡献政协智慧和力量。

(上接第1版)

在二战的东方主战场,中国军民不屈不挠、艰苦卓绝的抗日斗争,消灭并牵制了日本侵略者大量兵力,以伤亡3500万人的巨大民族牺牲,最终赢得了抗日战争的伟大胜利,为世界反法西斯战争胜利作出了巨大贡献。

现年65岁的尼古拉,从小在外祖父那里听到很多关于中国的故事。多年来,他一直致力于中俄友好事业,现任俄中友协副主席。在他心中,有一枚勋章意义重大。2015年5月,习近平主席访问俄罗斯期间,会见了俄罗斯老战士代表,并颁发了纪念奖章。尼古拉也在其中。

“这枚‘和平勋章’是我最看重的荣誉,因为它是习近平主席亲自颁发给我的。”尼古拉说,“我感到自豪!这枚勋章激励着我更努力地工作。”

“中俄两国人民用鲜血和生命凝结成了深厚友谊,奠定了中俄关系和两国人民世代友好的坚实基础。”在那场会见中,习近平主席的这番话让尼古拉印象尤为深刻。“这也正是俄中两国关系保持高水平的重要原因。”尼古拉说。

2015年9月,尼古拉应邀来华,出席纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会。“那场盛大的阅兵仪式令人震撼!”尼古拉说,中国的强大国力和发展速度给他留下深刻印象。

习近平主席在大会上发表的重要讲话中指出:“让我们共同铭记历史所启示的伟大真理:正义必胜!和平必胜!人民必胜!”

“非常难忘!”尼古拉说,这是中国向世界传递的坚守正义、珍爱和平、团结合作的声音。

## 回望历史,传承友谊

10年前,在出席俄罗斯纪念苏联伟大卫国战争胜利70周年庆典并访问俄罗斯前夕,习近平主席在《俄罗斯报》发表署名文章,强调中俄两国人民为世界反法西斯战争胜利作出了巨大贡献。“俄罗斯人民永远不会忘记,中国人民永远不会忘记,世界人民也永远不会忘记。”

天地英雄气,千秋尚凛然。在昔日同仇敌忾、抗击侵略的地方,中俄并肩奋战的感人故事打动着和平年代的人们。每逢清明,在南京、武汉、重庆、长春等地的纪念馆前,一束束鲜花寄托着中国民众的缅怀之情。在南京抗日航空烈士纪念馆英烈碑上,镌刻着200多名苏联籍抗日航空烈士的名字。今年清明节,在纪念馆留言簿上,一名南京小学生用稚嫩的笔迹写下“我长大也要当飞行员”,一位89岁的老人则写下心愿——“天下和平”。

5月的莫斯科,鲜花团簇。“谢谢!”街道上张贴致敬敬老战士的标语。今年是世界反法西斯战争胜利80周年。对俄罗斯援华志愿飞行员后代协会主席娜塔莉亚·赫留金娜来说,即将到来的5月9日具有特殊的纪念意义。

她的父亲季莫菲·赫留金曾援华苏联空军志愿队副指挥官,驾驶战机在南京、武汉等地上空与日军鏖战,回国后又投身苏联伟大卫国战争,战功赫赫。赫留金娜说,父亲曾经说过中国地形复杂,山脉、峡谷众多。在这样的条件下驾驶轰炸机执行任务,对当时的苏联飞行员来说是挑战,也是宝贵经验。“父亲回国后赴北方地区作战时,在中国积累的经验派上了大用场。”

“我们这一代人是听着‘中俄人民是永远的兄弟’这样的歌声长大的,俄中人民在并肩奋战中结下的友谊传承到今天,毫不褪色。”赫留金娜说,在两国领导人密切互动和战略引领下,俄中关系保持高水平发展。

近些年,赫留金娜一直致力于收集相关史料。她走进中小学举办交流活动,还邀请中国青少年与俄罗斯同龄人交流。“这些活动的意义在于,让青少年了解先辈不屈的抗争历史,了解俄中友谊的渊源,让友谊继续传承下去。”赫留金娜说。

(新华社莫斯科/重庆5月5日电)

(上接第1版)

在延川乾坤湾景区,游客不仅能观赏延川剪纸、布堆画等传统技艺展示,还能在非物文化遗产传承人的指导下体验制作过程。

延川县非物质文化遗产保护传承服务中心主任马向军说,陕北说书、延川道情等特色非遗进景区活动,让游客在品尝美食的同时,与非遗传承人现场互动,增强了游客的体验感。

咸阳市通过举办“大地欢歌 非遗同行”2025年陕西省关中五市联盟非遗展演展示活动,集中展示西安鼓乐、户县锣鼓、黄河老腔、陕北民歌、陕南民歌、华山戏法、西府曲子等非遗精品,彰显非遗之美,打造非遗盛宴。周至水街南广场每天上演经典秦腔折子戏,名家名段轮番登场,带游客领略“大秦之腔”的慷慨激昂与婉转深情……

“五一”假期,全省各地文化和旅游部门依托当地独特的非遗资源,举办非遗展览展示展演展销活动300余场,让非遗成为节日里的一道亮丽风景。

# 眉县政协考察农村人居环境整治工作



4月22日至23日,眉县政协组织部分委员、镇村干部到安康考察调研“环境整治长效机制运行”方面的经验做法。县政协副主席孙凤云参加。

考察组先后来到宁陕县、汉阴县、紫阳县进行实地参观学习,通过听取介绍、观看宣传片、

现场观摩和互动交流等方式,深入了解安康市农村人居环境整治长效机制运行情况,探寻“环境美”与“百姓富”协同发展、“美丽庭院”与“美丽经济”深度融合等方面的先进做法和创新举措。

记者 刘楠 通讯员 刘妮 摄影报道

# “学用新思想 奋进新时代”栏目征稿启事

理论如灯,照亮实践大道;思想之舵,把稳时代巨轮。为深入推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走,深学笃行习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,推动全省政协系统形成学习蔚然成风、落实铿锵有力、实践成果丰硕的生动局面,按照省政协办公厅要求,将在《陕西政协》杂志、《各界导报》“理论版”“协商版”开展“学用新思想 奋进新时代”主题征文活动。

征文要聚焦学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线,特别是学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,以“学用新思想 奋进新时代”为主题,紧扣深刻感悟新思想的磅礴伟力,突出在武装头脑、指导实践、推动工作中的心得体会,在深学笃行、推动政协工作创新发展中形成的实践案例,文体包括新闻通讯、主席访谈、心得体会、理论文章等。

欢迎全省各级政协组织和政协委员、政协工作者、民主党派人士以及广大读者踊跃投稿或提供新闻线索,来稿请注明作者姓名、单位、联系电话等相关信息。

邮箱:gejiedian@126.com  
联系电话:029-63903876  
《各界导报》编辑部

# 群策群力谋发展 同心同德促振兴

## ——来自子长市政协委员的建言之声

□ 实习记者 小白芳  
记者 贺朝飞

春风拂动,万象更新。在子长市政协二届四次会议现场,来自各条战线的委员们畅所欲言、激情满怀,围绕教育公平、公益事业、文旅融合、食品安全等经济和民生热点议题,深入思考、精准建言,凝聚发展合力。

“教育经费是保障教育事业蓬勃发展的根基。当前,子长市现行的以学生人数区间为标准的拨款方式,导致小规模学校出现经费闲置、资源浪费的现象,而中等规模学校却因经费短缺,在师资培养、教学设施升级等方面步履维艰。”市政协常委常增荣表示。

为破解这一困局,常增荣向大会提交了《关于优化学校经费拨款标准促进教育资源均衡分配的建议》的提案,建议以实际在校学生人数作为拨款基准,建立动态评估机制,使经费能够根据学校实际情况灵活调整;构建“内外双审”的严格监管体系,确保每一笔教育经费都能用在刀刃上;对偏远地区学校和特殊教育学校实施专项经费倾斜政策,同时将教育质量纳入经费分配考量指标,形成“优质优酬、后进改进”的良性发展循环。

“当前,农村空巢老人面临着诸多困境,许多留守老人主要依赖土地为生,收入微薄且难以维持基本生活,同时

还要承担照顾留守儿童的责任;经济压力巨大,子女不在身边,使得高龄、重病或失能老人面临无人照料困境;精神生活匮乏,导致空巢老人普遍感到孤独无助,缺乏幸福感,渴望子女的交流与关爱。”政协委员张海臣说。

针对农村孤寡老人、留守儿童等弱势群体的迫切需求,张海臣提交了《关于建立激励社会人士参与爱心公益事业的提案》,建议制定专项激励政策,通过媒体宣传、荣誉表彰等方式,树立公益榜样,让他们成为城市文明的生动名片;设立公益专项基金,为长期投身公益事业的个人和团队提供资金支持;进一步扩大社会救助覆盖范围,将弱势群体的生活保障、教育帮扶等纳入公益体系,让“人人参与公益、公益温暖人人”的理念在子长市落地生根、开花结果。

子长市拥有丰富的红色文化资源和独特的陕北民俗文化资源,文旅产业却长期受限于资源分散、体验单一、宣传不足等短板,未能充分释放潜力。经过大量走访调研,政协委员何翔提交了《关于推进子长市文旅融合发展,打造陕北特色文化旅游目的地的建议》的提案。

何翔建议,制定系统性发展规划,以红色文化为核心,整合瓦窑堡革命旧址、钟山石窟等核心旅游资源,打造主题鲜明的研学、民俗、生态旅游线路;

推动“文旅+农业”“文旅+非遗”等跨界融合,开发田园综合体和特色文创产品;完善交通、住宿等配套基础设施,借助短视频平台、网红打卡等新媒体传播手段,让子长文旅从“深藏不露”走向“广为人知”。

夜市既是市民享受美食的“深夜食堂”,也是城市活力的生动写照。然而,食品安全隐患却不容忽视。市政协委员刘海珍说:“经过深入走访调研,发现子长夜市食材来源追溯困难,卫生条件参差不齐、监管存在盲区,这些都让保障夜市食品安全成为一大难题。”

为此,刘海珍提交了《关于加强子长市夜市食品安全管理的建议》的提案,建议建立多部门协同监管机制,实施摊贩备案和食材溯源制度;制定统一的卫生标准规范,通过定期检查和随机抽检的方式强化监管;在夜市设立维权服务站点,普及食品安全知识;推动夜市街区规范化建设,引导摊贩升级经营模式,让夜市在充满“烟火气”的同时,保障市民吃得放心、安心。

近年来,子长市围绕“扩煤、稳油、增气、兴电、促转化”思路,狠抓工业产能提质。2024年12月,《子长矿区总体规划》顺利获得国家发委正式批复,实现了子长市煤炭产能建设的重大突破,为后续资源优化整合、项目核准以及优质产能释放提供了有力支撑。

“在经济发展的浪潮中,能源产业始终是子长市发展的重要支柱。但我们也要清醒地认识到,随着时代发展和市场变化,工业经济转型升级势在必行,亟需不断完善产业链条,积极推动主导产业集群化发展。”市政协委员申华说。

为促进子长市工业经济高质量发展,申华向大会提交了《关于力促我市工业经济转型升级的建议》的提案,建议通过智能化升级,引领煤炭产业变革;全面推进大中型煤炭企业智能化改造,引入数字化、人工智能和自动化技术,实现煤炭开采、运输、加工等环节的智能化运行;延伸产业链条,构建多元产业格局;围绕煤炭产业,向上下游延伸拓展;实现矿区生态治理,推动农业产业现代化;以煤矿采空区生态治理和土地复垦为契机,大规模开展地质环境综合治理项目。

条条建言彰显为民初心,句句良策诠释责任担当。从校园课堂到乡村田野,从红色旧址到热闹夜市,子长市政协委员用脚步丈量民情,用思考回应群众期待。这些承载着城市发展愿景的提案,既是破解当下难题的关键之策,也是谋划未来发展的长远之计,期待相关部门“马上就办、真抓实干”的工作作风,推动这些“金点子”转化为惠民利市的“真成果”,助力子长高质量发展取得新成就。