一场关乎“未来”的协商

——省政协“加强未成年人违法犯罪预防和治理”界别协商座谈会侧记

□ 记者 张涵博

未成年人是祖国的未来、民族的希望。正处于成长关键期的未成年人，价值观塑造尚未成型，情感心智尚未成熟，一旦误入歧途，将对人生造成毁灭性打击。

4月25日，省政协召开界别协商座谈会，探讨的主题关乎“未来”——加强未成年人违法犯罪预防和治理。大家聚焦问题、直奔主题，找对策、提建议。

今年3月以来，省政协社会和法制委员会组织部分省政协委员、专家学者前往江苏省连云港市、淮安市和我省西安市、安康市进行考察调研。省政协社法委主任王永明在介绍情况时说，近年来，我省扎实开展未成年人违法犯罪预防和治理工作，不断完善制度体系，强化法治宣传，推进协同共治，取得了一定成效。但在全方面、全周期防控体系建设方面，仍存在一些薄弱环节。

未成年人违法犯罪预防和治理工作是一项复杂的系统工程，涉及家庭、学校、社会、网络、政府、司法等多个领域。委员与相关部门负责同志一致认为，“要强化多方合力”。

如何破题？西北工业大学马克思主义学院教授、博士生导师张永奇建议，聚焦家庭保护，全面推动《中华人民共和国家庭教育促进法》的宣传和实施，在全省范围内推广“家长学校”建设；突出学校保护，在中小学全面开设法治教育课程和心理健康教育课程；深化社会保护，周期性组织社区志愿者、社会工作者等力量，为困难儿童、留守儿童等特殊群体提供关爱帮扶；加强网络保护，积极开展“绿色网络进校园”活动，推荐适合未成年人浏览的网站和应用程序；压实政府保护，不断健全未成年人保护工作协调机制；完善司法保护，规范未成年人司法救助机制，创设未成年人司法救助基金，为遭受违法犯罪侵害的未成年人提供经济救助。

2024年4月，最高人民法院发布涉妇女儿童案件情况时指出，未成年人实施抢劫、盗窃、暴力伤害犯罪的，有近六成曾长期沉迷网络，未成年人受网络不良信息影响产生犯罪动机占比较高。

“尽管已推行实名制和防沉迷系统，但部分平台未成年人模式流于形式，身份审核和内容过滤机制存在漏洞，仍可以通过‘手机号一键登录’‘渠道服’‘租售账号’等方式绕过监管。”省政协委员、省台盟副主委谢斌建议，建立健全网络游戏、视听作品等领域分级制度，推动网络平台落实“强制实名制+生物识别”双重验证。

他还建议，组织公安、网信等部门联合开展“净网”专项行动，重点整治网络游戏、社交工具、直播平台等涉未成年人高风险领域，严惩利用网络传播不良信息、“开盒挂人”、网络暴力“按键伤人”等破坏网络秩序乱象行为。

未成年人的罪错行为通常是由轻及重、逐渐恶化的过程，需要把握最佳矫治教育时机。省预防青少年犯罪研究会会长、省民建社会法治委员会主任闫玉新建议，构建“预警-干预-矫治”三级防控体系，由社区网格员、教师、民警组成基层观察小组，记录未成年人不良行为，建立分级档案和罪错未成年人分级处遇制度。对于一级轻微不良行为，进行家庭约谈和学校批评教育；对于二级较重不良行为，由司法社工介入，开展3-6个月法治教育；对于三级严重不良行为，启动专门学校入学评估，通过“法治教育+职业技能培训”帮助其回归正轨。

近年来，未成年人遭受监护人侵害的案件频发，引发社会广泛关注。西北政法大学教务处副处长、刑事法学院副教授王鹏飞认为，监护人作案在熟人作案的范畴内仍占据较大比例，此类案件在调查取证上的复杂性、司法流程上的滞后性等局限，导致未成年人的人身安全保护出现“断档”。

“建议增设‘合理怀疑即介入’机制，只要存在未成年人受到监护人侵害的合理怀疑的，即应当介入救助，根据司法程序进展的阶段，由相应办案机关将未成年人转介至临时监护场所，避免因证据不足延误救助。”王鹏飞说。

2个多小时的座谈会，全程没有“穿靴戴帽”的客套话，委员们在与相关部门的交流中解疑增信，在思想的碰撞中激发新的思考。

在互动交流环节，省政协委员、西安市中级人民法院行政审判庭副庭长阿尼沙援引了自己审过的一个案件：某夫妇长期从事假酒生产活动，此前已因该违法行为被判刑，刑满释放后仍不思悔改，重操旧业。“该夫妇育有4个孩子，我想请问民政部门，对这种服刑人员未成年子女等特殊人群，民政部门如何救助？”

省政协委员、省民政厅副厅长戈养年现场回应，针对监护缺失未成年人，民政部门不断完善关爱保护体系，联合教育、公安等多个部门，为他们提供生活照料和临时监护。落实关爱保护政策，强化精准帮扶，对特殊儿童进行分类保障，发放基本生活补贴，并提供医疗救助。创新关爱保护措施，关注心理健康，开展困境儿童心理关爱项目，提供康复特教服务。

加强专门学校建设和专门教育工作，是教育矫治有严重不良行为未成年人，预防青少年违法犯罪的有效手段和现实需要。省委教育工委委员、省教育厅副厅长吴振磊表示，将会同省公安厅指导各地加快推进送生工作，督促各地公安机关会同教育行政部门，把需要接受矫治教育的学生加快送至专门学校，协同省司法厅建好陕西省育新学校，根据教师教育学制的特点，研究完善教育教学体系。

共青团陕西省委权益部二级调研员宋文科与大家分享了《陕西省实施〈中华人民共和国预防未成年人犯罪法办法〉(修订)》项目进展情况。“该立法草案由团省委起草，立法项目已纳入今年省人大审议项目和省政府立法计划。前期，我们通过多轮省内外立法调研，形成了修订草案，欢迎各位委员对本次修法工作提出宝贵意见与建议。”

凝心聚力谋发展 团结奋斗谱新篇

——榆林市政协五届四次会议大会发言侧记

□ 记者 许鹏 高三宝

聚智聚力献良策，同心同向谋发展。4月26日，榆林市政协五届四次会议在市委会议中心开幕。会上，5名同志先后作大会发言，聚焦绿色农业、城市更新、民营经济、文旅产业、医疗服务等领域，查找问题短板，提出对策建议。

市政协委员、榆林职业技术学院党委副书记李丰玉第一个走上发言席，建议发展绿色农业，做好乡村产业振兴这篇大文章。他认为，加快发展绿色农业，既有保护良好环境、引导绿色低碳农业发展的“抢救性”意义，也有发展质量农业、保障食品安全、促进乡村产业振兴的现实意义。“我们可以按照‘总体谋划、分类指导、分步实施、打响品牌、规范发展’的总体思路，制定绿色农业发展规划，出台扶持政策，实施绿色农业项目，加快绿色农业发展。”李丰玉建议。

城市更新是城镇化发展的必然过程，实施城市更新不仅是重大民生工程，也是党中央作出的重大决策部署。近年来，榆林按照“不大拆大建，优先构建安全韧性城市”的原则，启动实施城市更新行动，实现了城市品质和群众满意度双提升。但目前城市发展仍存在基础设施功能不全，智能化水平较低；建设资金来源单一，社会资本参与度不高；城市精细化管理水平亟待提升等问题。为此，市政协委员、市住建局副局长杨昊铭建议，探索“政府引导、市场运作”的新模式，以城市更新为重点，盘活老城区优质土地，通过植入文化创意、人工智能等新业态，吸引社会资本参与，形成多元化投资的更新模式。在更新硬件的同时，还要实施市民文明素质提升工程，大力弘扬传统美德，积淀城市人文精神、社会风气和价值观念，构筑创新、开放、包容的城市精神。推进智慧小区、智能化基础设施建设，运用大数据、云计算、人工智能等技术推动城市治理，让城市治理更智能、更高效、更精准，提升城市运行韧性。

作为一种绿色产业，文旅产业因具有拉动内需的强劲引擎作用而备受各地政府青睐。有着悠久人文历史和优美自然生态的榆林，也将发展文旅产业作为转型发展的重要支点。近年来，榆林以全域旅游为引领，着力将文旅作为培育城市新质生产力的重要赛道。市政协委员、神木市杨家城保护建设指挥部文艺总监刘维刚认为，榆林文旅产业发展势头很好，但仍存在“有旅游没文化”“有景区没产品”“有产品没运营”等短板，面临着资源转化不足、市场竞争力较弱等问题。他建议，设立专门的文旅振兴基金，选定一些基础条件较好的景区进行文化IP的打造和基础设施的升级改造。同时，将文旅人才工程纳入全市新质生产力培育计划，大力引进创意策划、数字运营等领域的紧缺专业人才，重点培育非遗传承人、文旅产业带头人等本土人才。

榆林要实现长远发展，民营经济的作用不可忽视，但目前榆林民营经济占比较小、南北差异大、从业人员专业技术水平不高等短板依然存在。如何有效破解这些难题？市政协常委、民进榆林市委会秘书长白雪颉建议，在政策层面，强化民营经济发展协调议事机构，成立由市委、市政府主要领导牵头的民营经济发展领导小组，统筹协调民营经济工作；设立民营企业服务热线，建立问题台账和限时办结机制，完善民营企业家参与政策制定机制；建立“榆林民营经济指数”，定期发布发展报告，设立民营企业服务中心，提供“一站式”服务。在融资层面，设立民营企业发展基金和民间投资引导基金，建立政银企对接长效机制，重点支持新兴产业项目。在项目层面，鼓励民营企业参与PPP项目，在基础设施、公共服务等领域给予同等准入条件；建立民间投资项目库，定期举办项目对接会；制定产业升级规划，重点支持新能源、新材料、高端装备制造等新兴产业；实施人才引进工程，设立人才发展基金，提供安家补贴、项目资助等支持。

国家区域医疗中心建设是一项民生工程，旨在实现优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，让老百姓在家门口看好病。西安交通大学第一附属医院榆林医院作为陕西省唯一获批的项目，自运营以来，在现代化医院管理、学科群建设、危重症诊疗技术、高素质人才培养等方面进行全方位优化。农工党党员、西安交通大学第一附属医院榆林医院执行院长佘军军说，为更好地方便百姓就医，建议以榆林为中心、市级医院为龙头，设立专项资金，健全完善城市医疗集团、医联体建设与分级诊疗体系，推动全市优质医疗资源持续下沉，充分发挥示范、辐射和引领作用。加大对科研创新的支持力度，搭建产学研合作平台，增加科研经费投入，产出重大标志性成果。

共商发展大计 共谋惠民良策

——子长市政协二届四次会议大会发言侧记

□ 实习记者 白小芳 记者 贺鹏飞

暮春时节，绿意盎然，草木葱茏，生机勃发。4月24日，子长市政协二届四次会议举行大会发言，4位委员先后走上报告席，围绕老年教育、招商引资、家庭医生队伍建设、耕地保护等关乎民生和经济发展的重要议题，深入剖析问题，积极建言献策，凝聚发展合力。

据国家统计局数据，预计到2035年，我国60岁及以上老年人口将突破4亿，占比超过30%。随着全社会养老体系日臻完善，老年群体的生活水平不断提升，他们对精神文化的需求也呈井喷式增长。然而，当前老年教育却面临着巨大的社会需求与有限资源供给之间日益尖锐的矛盾。

市政协常委拓乃章在发言中直指问题的关键：“对老年教育的重视程度不够，认识滞后、投入欠缺严重制约了老年教育健康发展；学习活动场地极度匮乏，教学用房狭小、功能单一、设施简陋，一房多用现象普遍，专业开设受限，成为老年教育发展‘卡脖子’难题；保障机制不健全，老干部活动中心活动经费紧张，老年大学场地租赁、教师薪酬、设备购置等日常运转举步维艰。”

为破解供需矛盾、丰富银发生活，拓乃章建议，强化组织领导，成立老年教育领导小组，发挥党建引领作用；健全财政保障机制，增加人员编制，为老年教育提供坚实的资金和人力支撑；坚持按需办学，开设契合老年人需求的丰富课程；大力改善办学条件，着力培养高素质教师队伍；加强老干部活动中心(老年大学)建设，推动教学与活动深度融合，让老年教育焕发新活力。

作为推动经济发展的重要手段，招商引资历来是各地政府的头等大事。近年来，子长市聚焦产业链招商，谋深谋实招商引资项目，不断提升招商引资精准度，招商引资工作取得明显成效，但在新的经济形势下，仍面临巨大挑战。市政协常委、市商务和投资促进局局长张国荣认为：“当前，我们在招商认识上存在偏差，信心不足；土地、林业、生态红线政策以及资源压覆等因素严重制约招商成效，水资源短缺更是难以满足工业项目用水需求；产业链招商竞争白热化，我们因缺乏龙头‘链主’企业，产业基础薄弱，尚未形成产业集群，项目招引压力巨大。”

为突破发展瓶颈、激活经济引擎，张国荣建议，提高思想认识，深刻领会招商引资对全市经济社会发展的长远意义，重视企业和企业家；健全招商机制，明确责任主体，厘清政府与企业在招商中的角色定位；形成招商优势，将竞争焦点从政策比拼转向服务优化；优化服务保障，落实“一站式”服务、企业周“解扣”、项目周“解难”等机制，为项目落地和建设保驾护航，确保引进项目顺利运营。

家庭医生签约服务是深化医改的关键一环，是构建分级诊疗制度的基石，更是为居民提供优质便捷医疗服务的重要保障。近年来，在政府部门的大力推动下，子长市家庭医生签约工作虽取得一定成绩，但仍面临诸多挑战。市政协常委郝岳飞表示：“家庭医生队伍建设亟待加强，专业素质和服务水平良莠不齐，随访不及时、服务不规范问题突出；配套政策和激励机制不完善，绩效考核、薪酬待遇、职称晋升等方面支持不足，严重影响了家庭医生的工作积极性和职业发展；信息化建设滞后，信息沟通不畅，健康档案管理和数据共享困难，导致服务效率和质量低下；居民对家庭医生签约服务认知度和参与度不高，服务能力有限，签约流于形式。”

针对这些问题，郝岳飞建议，加强家庭医生队伍建设，多渠道引进高层次、紧缺医学人才，健全人才引进、考核、培养机制；优化服务内容和质量，强化监督考核，确保服务规范高效；完善配套政策和激励机制，不断增强家庭医生工作积极性；提升信息化建设水平，加强健康大数据应用；加大宣传教育力度，提高居民知晓率和认同感。

耕地是粮食生产的命根子。近年来，子长市高度重视耕地保护工作，全面推行耕地保护“田长制”，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”，以强硬措施严查各类耕地违法行为。市政协委员胡双明结合调研情况指出耕地保护工作的短板：“耕地‘非粮化’问题突出，土地综合整治难度大，土地开发利用情况复杂，可纳入‘进出平衡’实施的耕地数量极少。”

对此，胡双明建议，积极引导“非粮化”整改，加大政策宣传力度，建立公众参与监督机制；强化依法行政，严格土地执法监管，健全源头治理机制，改进占补平衡；综合施策提升耕地质量，规划建设高标准农田，加强生态保护和修复，定期开展检测评估，为耕地保护和修复提供科学依据。

省委统战部召开部务会(扩大)会议

李明远主持并讲话

本报讯 (陕西日报记者 刘枫)4月28日，省委统战部召开部务会(扩大)会议，学习中央政治局会议精神，传达学习新时代党的统一战线工作专题研讨班座谈会和省委常委会会议精神，研究贯彻落实措施。省委常委、省委统战部部长李明远主持并讲话。

会议指出，要认真学习贯彻习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话和历次来陕考察重要讲话重要指示精神，按照党中央决策部署及省委工作要求，以深化“三个年”活动、打好“八场硬仗”为总抓手，坚持围绕中心、服务大局，扎实做好统一战线凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量的工作。要用好秦商大会、政企恳谈会、民营经济人士培训班等平台机制，加强思想引导和政策宣传，帮助民营经济人士把握发展大势、稳定发展预期、坚定发展信心。要不折不扣推动既定政策落地见效，聚焦重点领域，强化实干担当，推进守正创新，以实干实绩促进经济社会高质量发展。

会议强调，要学深悟透习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，始终坚持党对统战工作的全面领导特别是党中央集中统一领导，完善大统战工作格局，落实统战工作责任制，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，注重以问题整改校准工作偏差、破解堵点卡点、提升整体效能，着力锻造高素质专业化的统战干部队伍。要深入学习贯彻习近平总书记关于保密工作的重要指示批示精神，牢记涉密不上网、上网不涉密，切实做到人人知保密、懂保密、会保密。

西安市政协
召开党组理论学习中心组学习会议

王吉德主持并讲话

本报讯 (通讯员 闫珅 记者 满淑涵)4月28日，西安市政协召开党组理论学习中心组学习会议，认真学习习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，学习《论党的自我革命》选篇。市政协党组书记、主席王吉德主持并讲话。

会上，市政协党组成员结合思想工作实际作交流发言。大家表示，要学深悟透习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，围绕“深化六个改革”，充分发挥专门协商机构作用，为创新推进中国式现代化西安实践贡献力量。

会议强调，要提高政治站位，把牢政治方向，加强政治引领，把学习成果转化为深化改革的坚强定力。要聚焦改革目标凝聚人心，紧扣改革任务凝聚共识，围绕改革举措凝聚智慧，把学习成果转化为推进改革的强大动力。要加强学习研讨，深入检视问题，坚持立查立改，把学习成果转化为保障改革的过硬作风。

会议要求，要深刻认识开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重大意义，严格落实各项要求，筑牢思想根基，增强行动自觉，为政协事业高质量发展提供坚强保障。

省致公党
举办庆祝中国致公党成立100周年演讲比赛

4月28日，致公党陕西省委会庆祝中国致公党成立100周年演讲比赛在西安举行。

活动现场，经初赛评选出的10名选手依次登场，围绕“致力为公跟党走、侨海报国建新功”主题，立足自身学习体会和工作实际，深情重温了中国致公党同中国共产党风雨同舟、共襄伟业的合作历史，深刻诠释了新时代新征程上不忘合作初心、继续携手前进的丰富内涵，充分展示了我省致公党员传承优良传统、广泛汇聚力量、共同砥砺奋斗的良好精神风貌。

记者 张璐 摄影报道

基层政协动态

汉台区政协开展优化营商环境调研

本报讯 (记者 谢昊天 通讯员 李思纬)4月24日，汉中市汉台区政协主席汤新军带队开展“聚势争先”优化营商环境调研。

调研组先后前往区社会治安综合治理中心、区政务服务中心、青岛啤酒汉中有限责任公司等地，通过听取汇报、实地察看等形式，详细了解政务、要素、政策、法治、政商“五个环境”相关情况。

调研组指出，优化营商环境是激发市场活力和社会创造力的重要举措，是推动经济社会高质量发展的重要支撑。相关部门要切实增强责任感和使命感，深刻认识优化营商环境对于提升区域竞争力、促进经济持续健康发展的重要意义，全力破解各类痛点堵点难点问题，不断提高市场主体的获得感、满意度，促进汉台发展潜力和动能进一步释放。政协委员要熟悉掌握《优化营商环境条例》相关政策，全面了解全区优化营商环境工作开展情况、存在的问题及原因，研究思考提出对策建议，助推全区营商环境持续优化提升。

镇坪县政协十届四次会议开幕

本报讯 (实习记者 庞浩楠 记者 唐冰)4月25日，镇坪县政协十届四次会议开幕。县委书记陈佳斌等到会祝贺。县政协主席于延媚代表常委会作工作报告。

报告指出，一年来，县政协坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，认真履行三大职能，为聚力“三区”建设、谱写镇坪高质量发展新篇章作出了新的贡献。

报告强调，新的一年，县政协将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实县委十八届八次全会和县委工作会议精神，切实担负起把县委决策部署落实下去、把全县各界力量凝聚起来的政治责任，围绕中心、服务大局，切实发挥专门协商机构作用，助力收官“十四五”、奠基“十五五”，为聚力“三区”建设、谱写镇坪高质量发展新篇章贡献更多智慧和力量。

会上，县政协副主席王安琴代表常委会作提案工作报告。