

各界導報

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38

2025年4月28日 星期一 总第5914期

各界日报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



第二部以“法典”命名的法律！生态环境法典编纂迈出“关键步”

新华社北京4月27日电（记者 杨维汉 罗沙）法律制度如何让天更蓝、水更绿、土更净？各界高度关注的生态环境法典编纂迈出“关键一步”，法典草案27日提请十四届全国人大常委会第十五次会议首次审议。

这将是继民法典后，我国第二部以“法典”命名的法律。绿水青山就是金山银山。编纂生态环境法典，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。1188条的法典草案分为5编，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编，整体提请审议。

“通过对现行生态环境法律制度规范进行系统集成、编订纂修、集成升华，编纂一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典。”全国人大常委会法工委主任沈春耀说。

草案对生态环境领域的通用性制度规范作了提炼归纳，以总则编为统领，规定了生态环境领域的重要法律原则和基础性、综合性、普遍性法律制度，如生态环境领域规划、标准、影响评价、突发事件应对等。

蓝天碧水净土，民之所盼。草案将现行法律规定的污染防治共性制度总结提炼为通则，一般规定，并将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定。

法典编纂转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，突出系统保护理念。聚焦与生态环境保护密切相关的绿色低碳发展重要环节、重要领域，建立健全相关法律法规制度。将现行有关流域、区域、自然资源、生物多样性等生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范，择其要旨要则纳入或者体现到草案之中，使法典保持一定的开放性、兼容性。

“我们适当考虑应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等方面的法治需求，草案就此作出原则性、引领性规定，体现其时代性、前瞻性。”全国人大常委会副主任委员吕忠梅说。

据悉，此次审议整体的法典草案后，将分拆为若干单元“滚动”审议并修改完善。按照时间服从质量的要求，稳步、有序推进法典编纂。人们期待，用法典之笔擘画万物共生的美丽画卷，让子孙后代永享绿色福祉。

团结奋斗铸就新的历史伟业

——写在中华全国总工会成立100周年之际

□ 新华社记者

1925年—2025年。

今年是中华全国总工会成立100周年。百年来，在中国共产党领导下，中国工会组织动员亿万职工群众团结拼搏、建功立业，为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福，谱写了恢弘壮丽的工运篇章。

新民主主义革命时期，工会以先进思想启发工人群众觉悟，以党的旗帜贡献智慧和力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼巩固长期执政的阶级基础和群众基础，坚持党对工会工作的领导，坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路，高度重视和大力推进党的工运事业和工会工作，开创了新时代工运事业和工会工作新局面，在推进中国式现代化进程中奏响“咱们工人有力量”的主旋律。

与党同心、跟党奋斗：党旗所指就是工运事业所向

四月初春，万物勃发。广州市越秀南路绿树如茵，木棉似火，一幢淡黄色的建筑静静地矗立在这里。屋顶悬挂的匾额标注了它曾经历的漫长岁月与光辉历史——中华全国总工会旧址。

1925年5月1日，在广州召开的第二次全国劳动大会上，中华全国总工会宣告成立。

“你们所代表的力量是伟大的，你们所负的责任也是重大的……”中国共产党发来贺信，嘱以厚望，托以重任。

“我国工运事业是在党的领导下发展起来的，工会是党领导的工人阶级群众组织。坚持党对工会的全面领导，任何时候、任何情况下都不能动摇、不能偏离。”2023年10月23日，习近平总书记同中华全国总工会新一届

领导班子成员集体谈话时强调。

百年沧桑，初心不改。围绕党在各个历史时期的中心任务，中国工会与党同心、跟党走，为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福，谱写了恢弘壮丽的工运篇章。

新民主主义革命时期，工会以先进思想启发工人群众觉悟，以党的旗帜凝聚工人力量，掀起轰轰烈烈的工运高潮，团结动员工人群众积极投身反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命洪流。

社会主义革命和建设时期，工会加强职工政治、文化、技术教育，开展社会主义劳动竞赛，改善职工生产生活条件，团结动员广大职工为巩固新生人民政权、建立社会主义基本制度、建成独立完整的工业体系和国民经济体系发挥了重要作用。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，工会团结引导广大职工群众正确对待改革中的利益关系调整，踊跃投身改革开放伟大事业，为解放和发展社会生产力、加快推进社会主义现代化作出了重要贡献。

中国特色社会主义新时代，各级工会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的时代主题，组织动员广大职工在各行各业、各个领域创新创造，为全面建成小康社会、推进中国式现代化展现担当作为。

一部辉煌的百年工运史，就是一部中国工会在党的领导下团结动员工人阶级和广大劳动群众为实现中华民族伟大复兴同心奋斗的历史。党的十八大以来，习近平总书记

三次参加中国工会全国代表大会，并同中华全国总工会新一届领导班子成员集体谈话，强调加强党的领导一以贯之；

“工会工作做得好不好，有没有取得明显成效，关键看有没有坚持正确政治方向。”

“坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。”

“要牢记‘国之大者’，找准工会工作与党的中心任务的结合点、切入点、着力点，推动党中央决策部署在工会系统落实落地。”

春日的大行山，桃花盛开。渠水奔腾之间，红旗渠精神始终绽放着耀眼的时代光芒。

2022年10月28日上午，习近平总书记来到河南安阳林州市红旗渠纪念馆。他指出，红旗渠就是纪念碑，记载了林县人不服输、不服输、敢于战天斗地的英雄气概。要用红旗渠精神教育人民特别是广大青少年，社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的，不仅过去如此，新时代也是如此。

旗帜鲜明的讲话，为工会引领广大职工群众指明了方向。

今年3月，在安阳市总工会牵头主办下，一场“中国工人大思政课”——安阳“巾帼劳模工匠宣讲”首场活动在林州举办。青年学子聆听劳模事迹，感悟红旗渠精神，坚定走技能成才、技能报国之路的信心决心。

以党的旗帜为旗帜，以党的意志为意志，以党的使命为使命。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国工人阶级紧紧团结在党的周围，在应对各种风险挑战中勇担重任、拼搏实干，为推动党和国家

事业取得历史性成就、发生历史性变革作出了重要贡献。

从贫穷落后的农业国发展为世界第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国，综合国力持续跃升；

从连铁钉和火柴都需要进口到“神舟”飞天、“北斗”组网、“祝融”探火，内生动力更加强劲；

从温饱不足到打赢脱贫攻坚战、中华大地实现全面小康，人民生活越来越幸福……

历史进程中的每一次跨越，都凝结着亿万劳动群众的心血与汗水、智慧与创造。

党的二十届三中全会明确指出，当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。

走过百年历程的中国工会，聚焦党的中心任务，必将团结引导广大职工群众，以昂扬向上的精神状态和以往无前的奋斗姿态，投身全面建设社会主义现代化国家的热火实践。

围绕中心、服务大局：为实现党的中心任务而团结奋斗

工会工作讲起来有千条万条，最根本的一条是把广大职工群众紧密团结在党的周围，为实现党的中心任务而团结奋斗。

习近平总书记深刻指出：“我国工人运动的时代主题，是为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗”；“我国广大职工要牢牢把握为实现中国梦而奋斗的时代主题，把自身前途命运同国家和民族前途命运紧紧联系在一起，把个人梦同中国梦紧密联系在一起。”

(下转第3版)

人民日报社论

做新时代挺膺担当的奋斗者

在“五一”国际劳动节来临之际，党中央、国务院召开大会，隆重庆祝中华全国总工会成立100周年，表彰一批全国劳动模范和先进工作者。这是党的二十大明确新时代新征程党的中心任务后，首次开展全国性劳模表彰，必将激励全党全国各族人民以更加饱满的热情、更加顽强的奋斗、更加智慧的创造，为推进中国式现代化挺膺担当、不懈奋斗。

劳动创造幸福，奋斗铸就伟业。新时代以来特别是2020年以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民砥砺前行，有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，推动中国式现代化迈出新的重要步伐。在这一历史进程中，各行各业涌现出一大批先进典型人物，在这次拟表彰的1670名全国劳动模范、756名全国先进工作者，就是亿万劳动群众中的杰出代表。他们在平凡的岗位上创造了不平凡的业绩，展现了敢打硬仗、勇挑重担的时代风采，为全国上下树立了光辉学习榜样、激发了强大精神动力。

新时代以来的这些年极不寻常、极不平凡，我们党始终紧紧依靠人民，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，交出了一份又一份载入史册的答卷。从载人航天事业捷报频频，到量子科技、人工智能等科技成果竞相涌现，再到粮食产量有史以来首次迈上1.4万亿斤台阶、铁路营业里程突破16.2万公里、新能源汽车年产量首次突破1000万辆……我国工人阶级和广大劳动群众在党的领导下集中精力办好自己的事，在千帆竞发的经济建设大潮中干事创业、奋楫争先，用智慧和汗水谱写了“中国梦·劳动美”的新篇章。人民是历史的创造者。正是始终坚持以人民为中心，充分激发亿万人民的劳动热情、创造潜能，中国式现代化拥有了最坚实的根基、最深厚的力量。

工运事业是党的事业的重要组成部分。回顾工运历史，党的一大就明确中国共产党成立后的中心工作是领导、组织和推进工人运动。中国工会成立100年来，在中国共产党的坚强领导下，围绕党在各个历史时期的中心任务，与党同心、跟党走，组织动员工人阶级和广大劳动群众团结拼搏、建功立业，为革命、建设、改革作出了重要贡献。特别是新时代以来，工会牢牢把握实现中华民族伟大复兴的时代主题和方向，坚持以职工为中心的工作导向，坚持加强工会改革创新，组织动员广大职工在各行各业、各个领域创新创造，为全面建成小康社会、推进中国式现代化担当作为。

今天，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业呈现出无比光明灿烂的前景。我国工人阶级和广大劳动群众信念更加坚定，素质全面提高，面貌焕然一新，充分展现了主人翁的豪迈姿态，焕发出强烈的历史主动精神，正以不信邪、不怕鬼、不怕压的顽强斗争打开事业发展新天地。实践充分证明，我国工人阶级不愧是我们社会主义国家的领导阶级，不愧是先进生产力和生产关系的代表，不愧是坚持和发展中国特色社会主义的主力军。前进道路上，只要始终坚持全心全意依靠工人阶级的根本方针，充分调动广大职工群众的积极性、主动性、创造性，就能够凝聚无坚不摧、无往不胜的磅礴伟力。

当前世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，实现我们的奋斗目标，推进我们的宏伟事业，更加需要我国工人阶级和广大劳动群众增强主人翁意识、发挥主力军作用。这要求我们，牢牢把握高质量发展这个首要任务，围绕发展新质生产力、建设现代化经济体系等，加强产业工人队伍建设，加快建设一支知识型、技能型、创新型产业工人队伍，培养造就更多大国工匠和高技能人才；一体推进教育科技人才事业发展，着力提高劳动者素质，推动实现“人口红利”向“人才红利”提升，不断增强我国未来发展新优势；切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益，有效提升职工群众获得感、幸福感、安全感。

大道至简，实干为要。“中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角”。每一份辛勤付出都将汇聚成昂扬奋进的时代洪流，每向前一步都将叠加成不可阻挡的发展之势。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，向劳动模范和先进工作者学习，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，挺膺担当、攻坚克难、奋发有为，在推进中国式现代化的火热实践中书写劳动风采、创造时代荣光。

(新华社北京4月27日电)

进一步推出若干便利措施！

《境外旅客购物离境退税管理办法(试行)》修订

新华社北京4月27日电（记者 申毓）记者27日从国家税务总局了解到，国家税务总局修订了《境外旅客购物离境退税管理办法(试行)》，进一步推出离境退税便利化措施，包括进一步优化退税服务、简化退税操作等，帮助境外旅客更便捷享受离境退税政策。

为更好营造境外旅客来华旅游和消费环境，商务部等6部门印发了关于进一步优化离境退税政策扩大入境消费的通知。税务总局据此配套修订《境外旅客购物离境退税管理办法(试行)》。

“同步修改《境外旅客购物离境退税管理办法(试行)》，将进一步便利相关政策的操作实施，确保6部门印发的通知第一时间落地见效。”国家税务总局货物和劳务税司有关负责人表示，此次政策的完善和配套服务举措的推行，将提高退税商店备案和办理退税的效率，吸引更多商店加入，进一步提升境外旅客退税体验，吸引更多境外人员来华，扩大入境消费。

举例来看，此次修订的管理办法优化信息系统，实现全流程电子办理离境退税，商店办理退税开单时可自动

带入购物发票信息，提高开单和核验效率，缩短旅客等待时间；放宽入门条件，在纳税信用较好的A级和B级纳税人可申请成为退税商店的基础上，将新办企业即纳税信用为M级的纳税人也纳入进来，从而满足更多境外游客的退税需要。同时，加快退税商店备案办理流程，符合条件的商店，向主管税务机关备案并领取退税商店标识以及安装离境退税管理信息系统后，即可成为退税商店。

“此次政策的实施可进一步凝聚各部门合力，有利于丰富市场供给，充分释放离境退税政策效应。”中央

财经大学副教授陈斌开认为，“为境外旅客提供多元化的购物选择和更加优质便捷的退税服务，有助于激发境外旅客入境消费活力，有效助力高水平对外开放和经济增长。”

税务总局货物和劳务税司有关负责人还表示，税务部门将持续加强相关政策宣传辅导，完善离境退税商店动态地图供境外旅客查询，针对不同别游客需求编写多种语言的离境退税办理指南，进一步提高退税智能化、便捷化水平，更好提升境外旅客消费体验，更好助力释放入境旅游消费潜力。

今年一季度陕西外贸进出口总值1112.8亿元

本报讯（首席记者 李荣）4月25日，记者从省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉，今年一季度，陕西进出口总值1112.8亿元人民币，微降1.5%，外贸开局平稳，呈现出外贸结构更优、产品优势更足、经营主体更强、贸易伙伴更多的特点。

西安海关副关李晋生介绍，今年以来，面对贸易保护主义、地缘政治紧张等不利因素影响，陕西坚持“稳中求进、以进促稳”，以更高标准、更大力度、更实举措打好外贸拓展硬仗，全省外贸顶压前行，实现规模稳定、质量提升。

一是外贸结构更优。从贸易方式看，一季度陕西一般贸易进出口458.6亿元，增长15.9%，占全省进出口总值的41.2%，同比提升6.4个百分点；加工贸易进出口518.6亿元，下降7.4%，占全省进出口总值的46.6%，占比下降

3.1个百分点。一般贸易占比提升反映出陕西外贸自主发展能力不断增强。

二是产品优势更足。机电产品一直是陕西出口的“拳头产品”，一季度陕西机电产品出口659.7亿元，增长5.2%，占出口总值的比重提升1.5个百分点，达到85.3%，其中汽车出口137.8亿元，增长63%。进口产品更加丰富多元化，一季度进口自动数据处理设备及其零部件增长74.6%，进口铁矿砂、煤及褐煤分别增长61.1%、1.9倍。

三是经营主体更强。一季度陕西有进出口记录的经营主体达3797家，增长6.9%。民营经济外贸动力持续增强，民营企业数量增加到3421家，增长7.3%，占有进出口记录企业总数的九成。同期，外资企业、国有企业进出口均保持增长，其中外资企业进出口647.9亿元，增长2.8%；国有

企业进出口76.4亿元，增长18.9%。

四是贸易伙伴更多。截至一季度，陕西贸易伙伴达199个，对联合国统计分组中大部分国家和地区都有进出口记录。东盟跃升为陕西第一大贸易伙伴，一季度进出口200.1亿元，增长18%，占全省进出口总值比重提升至18%。占全省进出口总值比重提升最快，一季度进出口135.9亿元，增长59.7%。对欧盟、澳大利亚等传统市场也保持增长，一季度对欧盟进出口118.9亿元，对澳大利亚进出口29.2亿元，分别增长7%、49.5%。

“近十年，陕西民营企业进出口保持着较快增长态势，年均增速达18%，高于同期全省外贸贸易整体平均增速（10.2%）近8个百分点，占全省外贸进出口的比重也从2015年的20.6%增长到2024年的38.2%。”西安海关统计分析处处长崔颖介绍说，在陕西

有进出口记录的企业中，民营企业的数量一直处于主体地位，同时不断发展壮大，从2015年的1922家一路增长到2024年的4825家，增长了1.5倍，占全省外贸企业的比重从78.2%增长到90.1%。其中，不光是小微企业，年进出口值过“亿”元的规模企业也从2015年的50家增长到2024年的189家，增长了2.8倍。

陕西民营企业逐渐由“制造”到“创造”，成为陕西科技创新的重要力量。今年一季度，陕西出口的“新三样”产品中，99%的电动汽车、光伏产品由陕西自主品牌民营企业出口，锂电池由陕西自主品牌民营企业出口，比重也超过七成。此外，在传统的钢铁行业中，陕西民营企业持续推动特种钢材技术研发，提升核心竞争力。今年一季度，陕西民营企业出口钢材23.9亿元，增长1.3倍，占同期全省出口钢材的九成。

榆林市政协五届四次会议开幕

本报讯（记者 许鹏 高三宝）4月26日上午，政协榆林市第五届委员会第四次会议在市委会议中心开幕。市委书记张胜利、市政协党组书记王华胜等在主席台前排就座，市人大常委会主任王国忠、代市长马月逢等到会祝贺。大会由市政协副主席惠德存主持。

惠德存代表政协榆林市第五届委员会常务委员会作工作报告。报告指出，2024年是中华人民共和国和人民政协成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是榆林发展历程中极不平凡的一年。一年来，在中共榆林市委的坚强领导下，政协榆林市委及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻落实中共榆林市委五届六次、七次全会部署，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，主动服务大局，广泛凝聚共识，充分履行政治协商、民主监督、参政议政职能，坚持以改革创新精神推进履职能力建设，各项工作取得新进展，为全市高质量发展、现代化建设作出了新贡献。

报告强调，2025年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的关键一年。市政协要牢牢坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，全面落实市委五届八次全会工作部署，进一步发挥人民政协制度优势和专门协商机构作用，围绕中心、服务大局，为奋力谱写中国式现代化榆林新篇章凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

受政协榆林市第五届委员会常务委员会的委托，市政协副主席苏世强向大会作市政协五届三次会议以来提案工作情况的报告。

责编：刘杰 组版：王静 校对：段影柔