

完善“全国一张清单” 激发市场活力

——国家发展改革委有关负责人就《市场准入负面清单(2025年版)》答记者问

□ 新华社记者 魏玉坤

经党中央、国务院批准,国家发展改革委会同商务部、市场监管总局24日对外发布《市场准入负面清单(2025年版)》。什么是市场准入负面清单制度?新版清单作出了哪些优化?记者采访了国家发展改革委有关负责人。

问:什么是市场准入负面清单制度?

答:市场准入负面清单制度,是指以清单形式将我国境内禁止和经政府许可才能投资经营的行业、领域、业务汇总列出,各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单之外,各类经营主体皆可依法平等进入。建立和实行全国统一的市场准入负面清单制度,是党中央、国务院作出的重大决策部署。

国家发展改革委、商务部于2018年印发首版市场准入负面清单,标志着我国成为全球首个针对国内市场准入实行负面清单管理模式的主要经济体。

问:这次清单修订作出了哪些优化?

答:新版清单作出了多方面优化,具体可以概括为“四个完善”:

一是完善“全国一张清单”管理要求。一方面,强化“全国一张清单”权威性,明确产业、投资、互联网、重点生态功能区等各类按要求的全国层面准入类清单目录,全部纳入市场准入负面清单管理。另一方面,完善特定区域放宽准入制度安排,明确依法在特定区域调整或暂停实施市场准入管理措施的,负面清单与之直接衔接,支持地方先行先试、深化改革探索。

二是完善市场准入事项实施要求。对于清单外的许可准入事项,明确要求地方各级政府公开法律法规依据、技术标准、

许可要求、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场准入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

三是完善与其他准入规定衔接要求。境内外经营主体在中国境内开展投资经营,统一适用市场准入负面清单的各项规定,落实国民待遇要求。在此基础上,境外投资者在中国境内投资还需适用《外商投资准入特别管理措施(负面清单)》的有关规定;境外服务提供者以跨境形式向中国境内提供服务的,还需适用《跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)》的有关规定。

四是完善市场准入规范化便利化要求。清单实施中,要统筹衔接“证”“照”管理,统一各类经营主体登记,推动经营主体经营范围登记与市场准入负面清单上的管理措施相衔接。

问:与上一版清单相比,新版清单具体的准入措施调整情况如何?

答:新版清单事项数量由2022年版的117项缩减至106项,事项下的全国性具体管理措施由486条缩减至469条,地方性管理措施由36条缩减至20条。具体包括两个方面:

一方面,降低准入门槛,激发市场活力。直接删除了一批全国性措施,如公章刻制业由许可制改为备案制。部分放开了了一批全国性措施,如取消电视剧制作单位设立、试办新型电信业务等管理措施,相关领域保持必要市场准入管理,但准入环节更加精简。取消了一批地方性措施,如取消有关地方设立的船舶设计建造、酒类生产经营等管理措施,实施全国统一的准入

方式。

另一方面,依法依规重点领域准入,兜牢安全底线。依据已出台的法律、行政法规、国务院决定等,对部分领域市场准入作了进一步规范,如将民用无人驾驶航空器运营合格证核发(微型无人驾驶航空器除外)等新业态新领域管理措施纳入清单。

问:在公布新版清单同时,还将开展市场准入壁垒清理整治行动,这有哪些考虑?

答:近年来,国家发展改革委等有关部门围绕确保清单扎实落地,积极破除各种形式的市场准入壁垒,累计已向社会各界通报7期115个违背市场准入负面清单典型案列,有力保障了经营主体市场准入权利。但是,清单之外“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等堵点卡点尚未消除,还没有完全做到“非禁即入”落地生根。

国家发展改革委、商务部、市场监管总局联合开展市场准入壁垒清理整治行动,目的就是要进一步大力破除市场准入壁垒,全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各类不合理规定和做法,建立健全线索归集、核实整改、案例通报等长效机制,让“非禁即入”落地生根,营造公平的市场准入环境,为坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场提供有力支撑。

本次清理整治的重点是,以地方性法规、规章、规范性文件、其他政策性文件等形式设立和实行的违反市场准入制度要求的各类规定文件,以及各级政府违规设置市场准入壁垒的各类做法情形。

问:一些新业态新领域没有直接纳入负面清单管理,但企业想“入行”实际会遇到困难。在这方面开展了哪些工作?

答:近年来,国家发展改革委会同商务部、市场监管总局等有关部门,以放宽市场

准入特别措施为政策载体,先后在海南、深圳、横琴粤澳深度合作区、广州南沙新区等地,谋划推出了一批体系性、突破性较强的政策举措,在航空航天、生物医药、新能源、信息安全、智慧交通等领域取得一系列标志性成果。

下一步,我们将聚焦重要领域、重点行业,充分挖掘场景开放创新需求,谋划推出具有引领性、示范性、带动性的超级场景,加快形成“技术突破—场景验证—产业应用—创新生态”正向循环,推动新兴产业新模式新动能发展。同时,围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出新的放宽市场准入特别措施。

问:“放”了之后如何“管”,也广受各方关注,后续将如何加强准入后监管?

答:新版清单在“说明”部分专门提出综合监管要求,明确各级政府部门要按照职责分工,坚决查处违法违规进入行为,依法依规对经营主体实施准入后监管,做到事前事中事后监管全覆盖,杜绝监管盲区和真空。同时特别提出,要推动构建政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督互为基础的协同监管格局,指明了下一阶段加强市场准入全链条监管的基本方向。

此前,国家发展改革委、商务部、市场监管总局已支持广州南沙等地选择特定监管场景,试点构建与放宽市场准入相适应的全链条监管体系。下一步,我们将持续深化改革探索、拓展试点领域,为全国层面制度建设积累宝贵经验,以优化监管机制保障放宽市场准入的政策红利落到实处。

(新华社北京4月24日电)

陕西宝鸡周原遗址入选 2024年度全国十大考古新发现

本报讯(记者 张涵博)4月24日,2024年度全国十大考古新发现在北京揭晓,陕西宝鸡周原遗址入选。这是周原遗址继2003年和2015年之后,第三次获评该奖项,成为全国首个实现这一目标的古代遗址。

周原遗址位于陕西省宝鸡市岐山、扶风两县北部交界处,总面积逾30平方公里,是最大的先周文化聚落和西周都城聚落。周原考古队近年把探索城垣结构、道路网络、池渠水系、建筑院落作为田野考古的“金钥匙”与“总开关”,通过“大范围追踪性勘探”与“重点部位针对性发掘”,2020年以来累计发掘面积5200平方米,实现了聚落考古的大突破。

考古发掘完整揭露2座先周与1座战国时期大型夯土建筑,可确认周原遗址是先周都城,乃古公亶父迁岐之地,有力地推进了先周文化等重大学术问题的深入研究。发现了建造于不同时期的“宫城”、小城与大城三座西周城垣,初步

揭示了周原聚落的城垣结构,大致厘清了周原都邑的空间结构和布局,将以往零散的大型建筑、铜器窖藏、墓葬等纳入了不同层次的城市空间,提供了中国城市发展史不可或缺的研究资料。发现了一批西周甲骨文,清理出卜甲、卜骨残片213片,初步辨识出刻辞295字,是继周公庙遗址之后,发现西周甲骨文文字数最多的一批,甲骨刻辞内容更丰富,特别是西周中期甲骨文、月相、国族名等诸多首次发现,丰富了西周史料,完善了西周甲骨学。完整揭露了大城东门和宫城南门,填补了以往西周城垣发现的空白,丰富了对中国古代城垣结构形制的认识。

入选2024年度全国十大考古新发现的还有:四川资阳濠溪河遗址群、浙江仙居下汤遗址、甘肃临洮寺洼遗址、西藏康马玛不措遗址、湖北黄陂盘龙城遗址、北京房山琉璃河遗址、安徽淮南武墩一号墓、云南晋宁河泊所遗址、新疆喀什莫尔寺遗址。

普及航天知识 激发科学热情



4月24日,在山东省枣庄市市中区文化路小学航天科普馆,老师为学生们普及航天知识。当日是中国航天日,各地开展形式多样的

活动,让孩子们学习航天科技知识,激发科学探索热情。

新华社发

警惕宠物“免费领养”背后的消费陷阱

□ 实习记者 杨小妹 记者 赵婧

近年来,随着宠物经济的日益繁荣,一种新型消费陷阱出现在宠物市场。据一些西安市民投诉反映,一些不良宠物店打着“免费领养”的幌子,通过签订所谓的“领养合同”,以购买宠物用品的名义诱导消费者分期付款,甚至在宠物死亡后依然需要支付尾款。

看似“免费”,实则“昂贵”,一些不明真相的消费者不仅经济受损,情感上也遭受到极大的伤害。近日,记者针对宠物市场乱象进行了实地调查。

消费者遭遇:
“爱心领养”变“强买强卖”

2024年12月,西安市民孟先生在社交网站上刷到一篇“为养弃猫无偿找领养”的帖子,当时由于正打算养一只宠物猫,于是便私信联系了发帖人。

“对方加了我的微信,说需要支付200元,我同意后他就发过来一个雁塔区恒大城的地址,让我过去接猫。”孟先生说,自己到达后发现,对方是一家开在居民楼里的私人猫舍,而店家口中的“200元”实际是每月都需要支付,共计要付24个月,这些钱可以用来在该店购买猫粮、猫砂等用品。

孟先生觉得自己受骗了,于是找了个理由放弃了对小猫的领养。随后他在各社交平台上搜索该猫舍时,发现有不少消费者

都有着和他相同的遭遇。

大学生卢晶(化名)就是被该商家以同样的“话术”哄骗,签订了“领养合同”。她说:“当时我想着反正以后也会需要这些东西,每个月280元也不算多,就同意了。”随后,在店员的指导下,她匆匆签署了一份领养合同,以每月280元付款24个月的价格“领养”了一只布偶猫。

不幸的是,小猫带回家不久就一直生病,不到6个月就死了。“医生说这种猫都是非正规途径繁殖的,基因有缺陷,加上身体里本就携带病毒,所以很难健康长大。”卢晶找到店家进行协商,店家给出的答复是可以再付1500元换一只同样品种的小猫,但是剩下的分期付款还要继续支付,她当时拒绝了店家的提议,只能是自认倒霉。

记者在网络投诉平台“黑猫投诉”上搜索关键词“宠物领养”,有1300多条相关投诉,其中大多数消费者都有过相似的遭遇。

记者探访:
“免费”背后的“千层套路”

为深入了解商家的销售套路,记者以领养者的身份,在西安宠物市场实地探访了“免费领养”的宠物店。

4月15日下午,记者来到位于西安市骡马市步行街的一家名为咖猫领养的宠物店。记者看到,店内摆放着多个透明展柜,里面饲养着英国短毛猫、缅因猫、

布偶猫等多个品种的猫咪。

记者以“打算购买宠物猫”为由,对其中一只德文卷毛猫进行咨询。店员说:“这只猫是我们自家宠物基地繁育的,血统纯正,售价9000元。”看到记者听到价格后有些犹豫,该店员表示,可以采用“免费领养”的方式,即猫咪本身不需要支付费用,在接下来的两年时间里,每月只需支付598元用于在商家自营的网络店购买宠物用品。

记者随后浏览了店员提供的名为“咖猫商城”的微信小程序店铺,店铺内销售的猫粮、猫砂等宠物用品大多数为不知名品牌,并在京东、天猫等网购平台没有找到官方旗舰店。其中,只有少数几款猫粮为正规厂商生产,但售价明显高于市场售价。以一款规格为400克的皇家品牌幼猫粮为例,该商家的标价是58元,而该品牌天猫旗舰店的价格为33元。

该店员还表示,如果感觉两年的分期太长,店里可以提供“小偿”合同选项,即分期18个月,然后支付1500元小额买猫费用。

记者问为什么“免费领养”还需要分期付款,该店员答道:“只有签订了分期合同才能享受‘免费领养’的资格,否则只能按照标价购买猫咪。”

律师建议:
消费者应积极维权

面对商家套路,消费者该如何维权?

就此记者咨询了专业律师。

盈科(西安)律师事务所律师张昭雅表示,所谓的“免费领养”背后存在着强制消费的问题,商家借“免费领养”吸引消费者,待签合同后才说要长期捆绑购买宠物用品,这违反了《中华人民共和国反不正当竞争法》《中华人民共和国消费者权益保护法》,侵犯了消费者的知情权和选择权。此外,很多不良商家为了缩减成本,并不会给幼体宠物打疫苗,所以很多商家售卖给消费者是所谓的“星期猫”“星期狗”,即有健康隐患的宠物,这种做法还涉嫌欺诈行为。针对这种情况下,消费者要保留宠物医院就诊记录,依法向商家提出解约,要求退一赔三。

在和商家维权过程中,张昭雅建议消费者先收集证据,包括合同、付款记录、与商家的聊天记录;宠物就医记录等。如果可以跟商家协商的话是比较理想的解决方案,比如要求解除合同不再支付后续的款项,但在协商过程中需要保留好证据,如与商家的聊天记录、通话录音等。

在遭到商家拒绝的情况下,张昭雅建议消费者,首先要拨打12315投诉电话或向当地市场监管部门举报。消费者还可以向法院起诉,拿起法律武器进行维权。如果胜诉后商家拒不执行判决,法院可以要求强制执行。

三秦动态

三年来西安市检察机关共办理各类知识产权案件457件

本报讯(记者 张璐)4月23日,西安市人民检察院举行新闻发布会,总结西安市检察机关2022年至2024年知识产权检察工作成效,发布《西安市知识产权检察保护状况(2022-2024年)》白皮书。

2022年至2024年,西安市检察机关共办理各类知识产权案件457件,其中刑事案件391件,民事、行政、公益诉讼案件66件。通过全面发挥“四大检察”职能,加强同行政机关的协调配合,谋划推进知识产权领域跨部门工作机制建设,持续破解知识产权综合保护难点堵点。三年来,西安市检察院聚焦推动知识产权跨区域保护、文化兴市和乡村振兴等方面工作,先后与西咸新区管委会和省、市知识产权保护中心等行政单位开展合作,签订框架协议等各类机制10余项,推动形成西安“严保护、大保护、快保护、同保护”的知识产权保护格局。

会议还发布了第三批知识产权检察保护重点联系企业和核心技术“双名录”,并推出《西安市检察机关保护人工智能知识产权十项措施》。西安市人民检察院立足国家创新驱动发展战略,聚焦人工智能(AI)领域知识产权保护新态势,通过深化知识产权检察专业化建设,组建创新原知识产权检察保护中心办案团队,通过完善技术事实查明、探索涉外司法协助、开辟快速维权通道,构建“法律监督+技术赋能+协同治理”三位一体保护体系,以法治方式主动融入人工智能产业发展,为西安经济社会高质量发展贡献检察力量。

“五一”假期 全省高速公路禁止危化品运输车辆通行

本报讯(首席记者 李荣)4月23日,记者从省公安厅交警总队获悉,“五一”假期,全省高速公路禁止危险化学品运输车辆通行。

为确保“五一”假期高速公路交通安全,根据《中华人民共和国道路交通安全法》《危险货物道路运输安全管理办法》等法律法规规定,省公安厅、省交通运输厅研究决定,在原有限行基础上,2025年劳动节假期禁止危险化学品运输车辆在省内高速公路通行。执行时间为5月1日0时至5月5日24时。5月1日0时前已经进入高速公路行驶的危险化学品运输车辆,需就近驶离高速公路。

为高速公路服务区、航空机场、国家重点工程及有特殊生产需求的企业等重要民生项目运油、运气的危险化学品运输车辆,因用氧配送车辆,需到陕西省内出发地或目的地公安机关交通管理部门办理通行证,通行时间仅限于假期夜间22时至次日6时。

渭南市荣获全国双拥模范城“七连冠”

本报讯(实习记者 韩璋 记者 樊星)4月23日,全国双拥模范城(县)命名大会在北京召开。陕西省15个市(县)被命名为全国双拥模范城(县)。其中,渭南市荣获全国双拥模范城“七连冠”,富平县再次荣膺全国双拥模范县。

作为驻军大市,渭南市一直以来把关心支持国防和军队建设作为义不容辞的政治责任,紧贴经济社会发展和服务国防军队建设的双重使命,全面落实优抚安置各项政策,引领全社会力量不断厚植新时代渭南经济拥军、教育拥军、文化拥军、科技拥军、法律拥军“五位一体”工作格局,培养树立了一大批以王友民为代表的社会化拥军先进典型,驻渭部队积极助力地方经济社会发展,持续巩固提升军民共建成果。

一季度铜川市经济运行开局良好

本报讯(记者 蒋维博)今年以来,铜川市持续深化“三年”活动,聚力打好“八场硬仗”,深入实施“六大战略”,壮大“三大产业集群”,加大政策供给力度,扎实做好经济稳增长和高质量发展各项工作,全市经济运行开局良好。

铜川市统计局提供数据显示,一季度,全市完成农林牧渔业总产值4.62亿元,实现增加值2.63亿元,同比增长2.8%。规模以上工业增加值同比增长8.2%,其中采矿业、制造业分别增长18.3%、2.9%,电力热力燃气及水生产和供应业下降2.3%;全市4条重点产业链合计增加值同比增长12.7%,高于全市规模以上工业增加值4.5个百分点,拉动全市工业增长3.5个百分点,其中新型建材产业链增长13.4%、铝基新材料产业链增长9.7%、汽车装备制造产业链增长30.7%、光电子产业链增长14.7%。

(上接第1版)

国防科技大学研究生院某学员大队与被教育部授予“国防教育特色学校”的湖南省长沙市清水塘小学北校区持续共建10余年,先后捐赠图书2万余册、组织国防教育活动100余次,资助贫困学生67名。学员大队政委姚佳说:“学员大队将持续深化双拥共建工作,扎实开展军营一日、少年军校等活动,积极探索‘互联网+双拥’模式,不断巩固发展新时代军政军民团结。”

今年是海南解放75周年。海南省文昌市市长曹树育说:“文昌肩负着支持保障航天发射场和守好祖国南大门的重要使命。我们将立足文昌实际,以更饱满的热情、更昂扬的姿态、更务实的举措,持续推进双拥工作,为建设海南自由贸易港、筑牢海疆防线作出应有贡献。”西藏山南市与印度、不丹接壤,边境线长630多公里。山南市副市长杨红兵说:“山南市将进一步夯实基础、补齐短板、创新方式,深化新时代双拥工作内涵,不断壮大全社会拥军力量,军地合力筑牢边疆国防铜墙铁壁。”

武警怒江支队驻守于云南省怒江傈僳族自治州。近年来,支队始终践行习近平主席“同心协力建设好家乡、守护好边疆”的殷切嘱托,积极参与乡村振兴、守边固边、抢险救援等爱民助民活动,参与书写了怒江州从落后走向进步、从封闭走向开放、从贫穷走向富裕的篇章。支队政委梅吉坤说,支队将继续立足自身和驻地特点,广泛深入开展双拥活动,切实把习近平主席重要指示转化为推动怒江双拥工作高质量发展的生动实践和实际成效,不断巩固发展如磐石的军政军民团结。

军爱民、民拥军,军民团结一家亲。军队各级纷纷表示,新征程上,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的全面领导,深化改革创新,完善政策机制,推动双拥工作不断取得新进步。

(新华社北京4月24日电)