

凝聚奋进力量 共绘发展蓝图

——商洛市商州区政协十五届四次会议委员大会发言扫描

□ 孟涛 李斐

凝聚奋进力量，共绘发展蓝图。3月24日，商洛市商州区政协十五届四次会议举行第二次会议，区级民建、民进、农工党三个民主党派、工商联和部分政协委员，围绕康养之都核心区建设、壮大新材料产业集群、民宿产业高质量发展、提升党建引领基层治理水平、拓展生态产品价值实现路径等事关商州经济社会发展的热点话题作大会发言，积极建言献策，充分体现了各党派团体、各族各界人士主动参与协商议政的政治热情和使命担当。

坚持强基挖潜合作 壮大新材料产业集群

农工党商州总支主委姚磊发言时表示，近年来，商州区锗、氟、硅三大新材料产业规模不断扩张，发展势头强劲，已成为经济增长的重要驱动力，为新质生产力提供了有力支撑。但新材料产业集群壮大发展还存在产业协同不够、创新能力不足、资金支持有限等一些不容忽视的问题。

为此，姚磊建议：一是夯实锗链产业基础。积极投入科研力量，搭建专业研发团队，将重心置于锗锭、氧化锗、热镀合金、高蓄能材料等优势产品的提升发展上，开发超细高纯活性性锌粉等高端产品，实现锗材料产业的可持续发展与壮大。二是深挖氟链发展潜力。立足区内萤石资源和现有化工产业基础优势，吸引省内外关联企业共同开发含氟产品，共建氟化工新材料产业集群。在萤石矿采选与加工环节发力，增强上游产业竞争力。鼓励链主企业加大技术改造投入，发展电子级化学品、医药中间体、农药中间体、含氟精细化学品等产业，延伸氟产业链条。三是拓宽硅链应用边界。秉持绿色发展理念，引入前沿环保设备与工艺，精心谋划生产基地选址与销售网络布局，踊跃投身国际展会，搭建海外销售网络架构，拓宽产业发展版图。四是筑牢要素保障体系。加大研发资金投入，培育创新人才，完善金融服务体系，引导银行、投资机构等为新材料企业定制融资方案，通过高校合作定向培养、人才引进优惠政策等，吸引新材料专业人才，打造人才集聚高地。

持续用力加强城市更新管理 不断提升“四好”城市建设水平

近年来，商州区紧盯“四好”城市建设目标，用“绣花”功夫，精细打磨，精致建设，城市综合实力不断提升。但仍存在基础设施建设有待加强、市民参与度不高、城市管理服务不足等问题。民进商州总支主委隋萍萍发言时说。

为此，隋萍萍建议：一是坚持市区共建，构建全域统筹新模式。编制城市更新规划，开展中心城区提档强基行动，加大重点片区开发力度，制定精致城市建设相关规划纲要和评价指标体系，让城市规划建设和管理服务有章可循、有标准可依。二是坚持“四好”城市目标，打造精致城市样板。实施城市小微公共空间整治提升“九大行动”，推行“公园+”建管模式，发展夜间经济、银发经济，做强赛事经济，搞活节会经济，推行城市“大物管”市场化模式，激发城市活力，共享城市建设发展成果。三是坚持试点先行，打开城市高品质发展新局面。围绕西商融合协同发展战略，开展“城市更新单元”试点，出台城市管廊建设规划，开展旧城区代表性标本片区、街巷、老建筑的保护工作，加强城市建筑风貌、城市道路等设计管控，实现城市建设管理集约高效发展。四是坚持人民城市人民建，用好“城市体检”结果。组建市民城市管理员队伍，加大专业人才引进，健全完善意见征集反馈机制，建立主动为群众服务的协同管理机制，实现城市管理工作向集约型、精确敏捷型的转变。

持续提升监管能力水平 守牢群众“舌尖安全”

食品安全事关人民群众的身体健康和生命安全。近年来，区委、区政府高度重视食品安全工作，深入开展食品安全专项整治，创新抓好食品安全智慧监管，取得了较好的成效。但还存在监管体系不够健全、监管力量及能力不足、监管覆盖面不广、宣传氛围不浓等问题。民建商州总支副主委魏建平发言时认为。

为此，魏建平建议：一是建强监管队伍，提升监管能力。加强市场监管人员培训，科学布局工作力量，合理调配监管人员，向四办两镇和重点区域倾斜，招引专业人才，配强市场监管队伍，提升监管能力。二是加强协调配合，健全工作机制。完善综合协调机制、联防联控机制，健全市场监管体系，建立食品安全预警机制，实行挂牌督办，加快食品安全风险评估和风险提示平台建设，提高食品安全预警的科学化、实效化。三是突出工作重点，坚持管治并重。进一步完善食品市场准入制度，加强食品源头污染、生产加工环节、流通环节整治，建立完善企业质量档案，深入推进“追溯码+合格证”监管模式，深入开展重点节点食品领域集中整治，保障人民群众饮食安全。四是加强宣传引导，营造社会氛围。广泛宣传食品安全法律法规和食品安全小知识，把食品安全纳入文明城市创建内容，持续实施食品安全综合监管，畅通投诉举报渠道，加大举报奖励力度，形成群防群治的食品安全监管态势。

优配套深融合强管理树品牌 推进民宿产业高质量发展

区工商联常务副主席马志高发言时说，近年来，区委、区政府将民宿产业发展作为激活乡村旅游、拓展“两山”转化路径、推进乡村全面振兴的重要抓手，初步形成了三岔河、张峪沟、江山、莽岭绿道“四大民宿产业集群”。但还存在配套不健全、基础设施不完善、资源要素融合不深等问题。

为此，马志高建议：一是科学规划，加强民宿发展顶层设计。完善细化《商州区民宿产业发展规划》，加强政策支持，拓展民宿经营主体融资渠道，降低融资门槛。二是补齐短板，优化民宿产业公共配套。加大民宿聚集区域配套基础设施建设力度，同步开发医疗康养、会议展览、教育研学等功能，不断拓展服务内容。三是挖掘潜力，促进民宿产业融合发展。深挖商州历史文化，策划农田体验、特色美食加工体验、健康体育项目等，打造组合式家庭房、主题房、露营房等，丰富民宿产品业态，带动一二三产业联动发展。四是更新理念，提升民宿服务管理质量。完善民宿从业人员培训计划，搭建“以赛促学”实践平台，建立民宿服务评价体系，出台《民宿经营管理办法》，组建行业公共服务平台，建立自律共治共享机制，做好指导服务。五是多元营销，加强民宿品牌建设。加强与周边城市的合作交流，联合开发套餐式民宿旅居线路，培育特色乡村民宿品牌，开展差异化、特色化策划包装，打响商州民宿品牌。

适应新形势树立新观念建好新引擎 推进商州招商引资工作高质量发展

招商引资是抓经济、强产业、促发展的有效手段。面对竞争日益激烈的招商工作新形势，如何更高效、更可持续的招好商招大商，区政协委员屈丹提出意见建议。

屈丹建议：一是打造三个优势，增强对外招商竞争力。充分发挥商州比较优势，建立定期征集、统一发布城市机遇和创新应用场景机制，高质量策划包装产业链招商项目，持续完善基础设施和公用设施，增强园区承载力和吸引力。二是突出三个抓手，激活对外招商

主动性。深化“领导带头、党政齐抓、全员参与”的招商机制，加强专业化招商队伍建设，建立产业分析推进工作机制，组织开展产业发展系统性“体检会诊”，确保招商引资工作精准对接。三是紧扣三个重点，找准对外招商着力点。用好进博会、丝博会等重大展会和经贸活动平台，办好乡党回乡发展大会等推介活动，做精做深做细“三库两图”，建立跨区域产业布局共享机制，推进定期互访、项目对接、人才共享，做好宣传推介，增强招商实效。四是强化三项保障，打造对外招商新引擎。建立要素部门资源互通共享机制，建立要素“蓄水池”、产业引导基金，树牢投行思维，建立健全以投促引、招投联动等机制，形成投资合力。五是做优三个服务，提高对外招商实效性。持续深化“一站式”服务和全程代办制度，实行问题清单式管理，推动项目快开工、快投产、快达效。

聚焦“三生融合”做规划谋项目 倾力推进康养之都核心区建设

商州区作为商洛市政治经济文化中心、资源要素汇集地、康养之都核心区，在市区共建中笃定前行，立足生态优势综合发力，推动经济社会发展迈上新台阶。2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋划之年。“十五五”期间，充分发挥生态资源优势，抢抓西十高铁建设、西商融合发展契机，聚焦“三生融合”做规划谋项目，加快康养之都核心区建设意义重大。区政协委员苟杰立足商州生态、区位优势，为推进康养之都核心区建设建言献策。

苟杰建议：一是聚焦生态经济转化，激发绿色活力。依托区位优势，串联区内景区，精准推广“周末2日游”“小长假深度游”等套餐，精心策划民俗文化节等活动。加强生态保护修复，探索碳排放权交易、水权交易等市场化交易机制，深化GEP核算与VEP试点，推动生态资源资产化和资本化。二是聚力生产融合发展，夯实产业根基。深入推进“5+5”特色农业产业体系建设，积极培育电子信息、清洁能源、智能制造等战略性新兴产业，积极发展首发经济、首店经济、银发经济，打造公园经济、夜间经济、水上运动、山地户外等多元化消费场景。三是聚焦生活品质提升，保障改善民生。优化交通、水电、管网等基础设施建设和改造，挖掘“公园城市+N”模式潜力，持续推进老旧小区改造，增加优质学位供给，优化医疗资源配置，建立医联体，推行城市“大物管”市场化服务模式，完善社区服务体系，提升居民生活满意度。

健全破解“四难”工作机制 拓展生态产品价值实现路径

近年来，商州区深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，抢抓国家首批生态产品价值实现机制试点机遇，积极探索生态产品价值实现新路径，取得了良好成效。区政协委员白波在发言时说，但在健全和完善生态产品价值实现机制方面，仍存在核算难、交易难、变现难、抵押难等“四难”问题。

为此，白波建议：一是推动生态产品价值核算体系建设。建立商州区生态产品价值核算机制，搭建GEP、VEP和碳汇评估平台，推行GEP和GDP双考核制度，建立健全GEP“六进”应用体系，策划包装VEP项目。二是推动生态产品交易平台建设。大力发展生态农业、智慧渔业、绿色食品等绿色生态产业，拓展延伸赛事服务经济，发展“丹江宿集”、三岔河民俗、智慧养老等康养产业，举办康养宣传推介活动，促进生态产品增值溢价。三是健全生态产品变现制度机制。探索推行生态产品价值横向补偿机制，积极争取专项资金，实施国家生态产品价值实现机制试点三年行动，探索推进林权、水权、林业碳汇、用能权等优质生态产品实现交易，开展林业碳汇监测，搭建展销平台，破解生态产品变现难问题。四是大力开发生态产品抵押贷款。开发“生态贷”，支持银行机构开发绿色金融产品，搭建交易平台，推进丹江流域EOD项目建设，完成碳库监测及资产登记，累积碳库动态数据，完成首批碳票预设计，争取实现首批碳汇融资。

做实健康180项目 提升农村医疗服务水平

“行走的医院”健康180项目是商州区与中国初级卫生保健基金会中西部振兴与发展办公室合作开展的基层医疗帮扶项目，通过为基层医生配置全科医生助诊包，依托“互联网+远程诊疗”，把“二级医院的检测设备”和“三级医院的诊疗技术”送到百姓家中，让基层医疗服务更加便捷、高效。发言中，区政协委员赵云章就项目试运行中存在的群众对项目知晓率不高、村医服务能力水平不强、项目考核评估机制尚需进一步完善等问题提出意见建议。

赵云章建议：一是建立项目常态化宣传工作机制。广泛宣传健康180项目的重要意义、政策措施和便捷性，为顺利推进“行走的医院”建设应用工作营造良好的舆论氛围和社会环境。二是建立项目定期研判评估工作机制。成立项目运行管理工作领导小组，加强项目运行数据分析和日常监管，强化技术指导，完善改进措施。三是建立项目定期培训工作机制。定期组织对镇、村两级医务人员开展“行走的医院”全科医生助诊包使用培训，鼓励引导有意愿的镇村医务人员分批进修学习，组织开展村医技能比赛、视频宣传等形式，使群众熟悉并掌握运用健康180项目。四是建立项目运行管理工作机制。建立项目运行管理良性机制，严格绩效奖励发放，及时调剂助诊包，将助诊包检查项目纳入医保报销范围，定期在项目实施中开展调查问卷，收集群众对项目运行的意见建议，促进项目运行质效不断提升。

健全打通“最后一米”机制体系 提升党建引领基层治理水平

近年来，商州区积极探索基层治理新路径，建立健全“三级书记抓治理”工作机制，扎实开展“民情走访日”活动，有效解决了一大批群众关注、社会关切的重点难点问题，党建引领基层社会治理工作取得良好成效，为全区经济社会高质量发展提供了坚强保障。区政协委员耿华针对社会工作“最后一米”没有完全打通、基层社会治理合力不强等问题建言献策。

耿华建议：一是健全党建引领基层社会治理“最后一米”工作机制。健全镇（街道）、村（社区）社会工作机制、全镇（街道）议事协商机制，深化民生议事会制度，完善座谈会、听证会等协商方式，注重发挥辖区人大代表、政协委员作用，凝聚各方合力，推进各项重点事项和民生实事落实。二是完善基层社会治理“最后一米”工作体系。完善社会治安防控体系、群防群治工作体系、信息共享工作体系，构建“巡警+交警+城管+派出所+单位安保力量”最小作战单元，健全平安稳定信息研判3+N工作体系，加强区镇综治中心规范化建设，不断提升预警监测、应急处置、日常服务等效率和水平。三是提升基层社会治理“最后一米”工作实效。建设行业性矛盾纠纷调解平台，健全“一约四会”制度，落实“一村一法律顾问”制度，深化移风易俗，积极推进“美丽乡村、文明家园”建设，培育践行社会主义核心价值观，完善新时代村规民约，积极弘扬“六尺巷”等传统美德，不断提升德治教化水平。



姚磊



隋萍萍



魏建平



马志高



屈丹



苟杰



白波



赵云章



耿华