

各界導報

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38

2025年3月20日 星期四 总第5888期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



较真网购“缩水”，非小题大做

□ 新华社记者 尹思源

“3公斤装”的小龙虾到手只有1.4公斤、“100只装”的垃圾袋清点还不到40只……不少人都曾遇到过网购商品“缩水”的遭遇，但很多消费者不会逐个清点，落得个“消费者忍了，不良商家赚了”的结局。整治网购“缩水”不仅事关消费者权益保护，更是关系消费环境建设的大事，必须得较真。

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》，明确提出“营造放心消费环境”；“规范网络销售、直播带货领域‘全网最低价’等不合理经营行为”，为有效遏制网络消费市场乱象、维护消费者权益提供指引，增添保障。

商家敢“缩水”发货，背后的一个重要原因是商家违法成本低。根据消费者权益保护法，一旦商家的行为构成欺诈，消费者有权获得三倍购物价款的赔偿。但实际上，倘若商品价格不太高，网购维权耗时又费力，消费者通常不会过多纠缠和追责，除了有认真的

消费者会逐个清点后要求赔偿，绝大多数会选择一“忍”了之，“缩水”商家赚得盆满钵满，诚信商家反而“吃了暗亏”。

消费者较真网购“缩水”，非小题大做。消费者反映诉求的地方，就是消费环境进一步优化改进的方向。

监管“长牙齿”，不良商家才能“长记性”。一方面，电商平台要当好“大管家”，加强技术手段应用和人工审查力度，在信用约束上“较真”，把商家信用和店铺流量挂上钩，让“靠缺斤少两赚钱”的商家无处遁形；另一方面，市场监管部门要加强监管，线上精准监测，线下全面巡查，对不法经营活动施以重拳。

此外，要健全消费争议多元化化解机制，让消费者的意见能够更加快速便捷触达商家和监管部门，让消费者敢较真、能较真。

完善制度、抓好监管，筑牢诚信，只有当“锤子买卖占小便宜”的商家越来越少，靠诚信经营赢得招牌赚得口碑的商家越来越多，消费者才能放心消费舒心消费，消费市场才能更加健康繁荣发展。

(新华社天津3月19日电)

中办国办关于进一步强化食品安全全链条监管的意见

(2025年3月13日)

为进一步理清食品安全监管责任，建立健全协同监管机制，强化全链条监管合力，坚决守牢食品安全底线，切实保障人民群众身体健康和生命安全，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善食用农产品协同监管

(一)严格落实食用农产品质量安全监管职责。生态环境部门负责推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。农业农村部门负责履行食用农产品从种植养殖到进入批发、零售市场或生产加工企业前的质量安全监管职责；市场监管部门负责履行食用农产品进入批发、零售市场或生产加工企业后的质量安全监管职责。县级以上地方政府要认真落实食用农产品质量安全属地管理责任，加强监管能力建设，研究解决本领域突出问题，避免出现监管漏洞和盲区。乡镇政府要落实食用农产品质量安全监管责任。

(二)加强食用农产品产地准出与市场准入衔接。农业农村部门和市场监管部门要加强协调配合，切实发挥承诺达标合格证在食用农产品产地准出与市场准入中的衔接作用。农业农村部门要做好承诺达标合格证开具、使用相关工作的指导服务和监督检查，对未按规定开具承诺达标合格证的行为依法予以查处，加强食用农产品上市前禁用药物和易超标常规药物残留速测把关。市场监管部门要督促食品生产经营者强化进货查验，指导食用农产品批发市场依法开展入场查验和抽样检验，加大禁用药物和易超标常规药物残留速测力度。鼓励食品生产经营者优先采购附具承诺达标合格证的食用农产品。建立承诺达标合格证问题通报协查机制，完善不合格产品闭环处置流程。

(三)强化肉类产品检验检疫出证查验。农业农村部门要强化肉类产品检验检疫出证管理，建立完善屠宰检疫出证信息系统，推进肉类产品品质检验无纸化出证，明确检验检疫证明公开查验途径。完善禁止对牲畜、禽类注水或注入其他物质的相关规定。市场监管部门要督促食品生产经营者将肉类产品检验检疫合格证明作为肉类产品进货查验的基础凭证；积极探索应用信息化手段，加强与农业农村部门的信息共享和互联互通。

(四)加快建立食用农产品质量安全追溯协作和执法合作机制。农业农村部要会同市场监管总局等部门制定食用农产品质量

安全追溯管理办法，建立健全食用农产品质量安全追溯目录。农业农村、市场监管部门要建立食用农产品质量安全监管信息共享及反馈机制，加强食用农产品质量安全风险防范，强化舆情监测和应急处置协调联动；密切食用农产品质量安全行政执法协调协作，对突出问题进行专项治理整顿。

二、强化食品生产经营许可审查

(五)规范食品生产经营市场准入。食品生产经营许可部门应严格落实许可审查要求，严禁擅自改变许可条件或未经审查即予许可，省级以上市场监管部门要对食品生产经营许可实施情况进行督导检查。地方政府指定市场监管部门以外的部门实施许可的，应符合法律授权规定，明确申请受理、材料审查、现场核查、许可决定责任分工，完善许可和监管工作衔接机制。加强传统特色食品加工制作工艺保护，与现代检测技术有机衔接，确保食品特色和质量安全。

(六)完善特殊食品注册许可制度。省级以上市场监管部门依职责开展特殊食品注册、备案、生产许可审查，对符合条件的重点品种实施优先审查审批。市场监管总局和国家卫生健康委要加强协作，开展特殊食品技术联动、专家联审；统筹完善食品健康声称和保健食品功能声称相关工作。

(七)完善食品安全检查员制度。市场监管部门要加强食品安全检查履职能力建设，进一步完善食品安全检查员制度，做好许可审查、监督检查、注册核查等专项检查工作。强化培训考核和统一调配使用，提升专项检查能力和水平。

三、加快建立食品贮存监管机制

(八)加强食品贮存安全监管。农业农村、海关、市场监管、粮食和储备等部门依职责建立健全食品贮存监管制度，明确监管要求。加强对从事食用农产品、食品、食品添加剂及食品原料等贮存主体的监督检查，规范贮存经营行为。

(九)落实食品贮存主体责任。食品贮存主体应建立完善食品安全管理制度，保证必备的食品贮存条件，实施食品贮存全过程记录，严格风险管控。食品贮存委托方应对受托方的食品安全保障能力进行审核，并监督受托方按照提供食品安全的要求进行贮存。食品贮存委托方和受托方应当明确入库出库交付查验要求，严格交付衔接

和入库出库管理。

(十)强化食品贮存属地管理责任。县级以上地方政府应明确食品贮存的部门监管和行业管理责任，督促属地食品贮存主体落实食品安全责任。非食品生产经营者从事对温度、湿度等有特殊要求食品贮存业务的，应纳入食品安全监管范围。

四、加快建立食品运输协同监管机制

(十一)建立实施散装液态食品运输准运制度。依法建立散装液态食品运输准运制度，明确运输散装液态食品车辆的食品安全准入条件和技术标准，核发食品准运证的散装液态食品重点品种目录。

(十二)加强食品运输全过程监管。市场监管部门要会同交通运输、农业农村、粮食和储备等部门建立健全对食品和食用农产品运输发货方、承运方、收货方的协同监管机制，研究制定运输电子联单管理要求，加强交付、装卸、运输管理和运输工具日常管理，强化从业人员教育培训，压实各方食品安全主体责任，防范污染变质风险。

五、健全食品寄递安全和配送安全管理

(十三)强化食品寄递安全管理。邮政管理部门要督促邮政企业、快递企业落实实名收寄、收寄验视、过机安检制度，防范利用寄递渠道寄递假冒伪劣食品。邮政管理部门要与市场监管等部门加强协作，加大对寄递环节涉食品安全违法线索的核查处置力度，依法打击利用寄递渠道销售假冒伪劣食品的违法行为。

(十四)加强网络订餐配送安全管理。市场监管部门要督促网络订餐平台、餐饮经营者履行食品安全法律法规规定的义务，落实网络订餐配送环节食品安全责任。人力资源社会保障部门要掌握食品安全法律知识纳入网约配送员国家职业技能标准。网络订餐平台、餐饮经营者应根据国家职业技能标准，结合实际建立适合网络订餐配送行业劳动者的培训模式，强化食品安全法律知识培训。

六、加强网络食品销售新业态监管

(十五)压实网络食品销售从业主体责任。网络交易平台企业要按规定设置专门的安全管理机构或指定专职食品安全管理人员；严格审查食品生产经营者入网销售主体资质，规范主体信息、食品信息

帮助优秀小微企业实现产业升级。

千秋基业，人才为本。习近平总书记在看望参加政协会议的民盟民进教育界委员时强调：“新时代新征程，必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。”

“作为教育工作者，我们要积极响应总书记的号召，牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，为建设教育强国、科技强国、人才强国作出应有贡献。”住陕全国政协委员、西安财经大学原校长方明表示。他建议，省政协可通过开展调研并提交提案的方式，助力陕西做好“十五五”教育事业发展规划，并在规划中明确进一步加大教育投入，大力扶持省属高校发展，从长远角度考量文科建设，切实推动产教融合，为陕西教育事业和相关产业的协同发展提供有力支撑。

总结自身公司20多年来与高校紧密合作的经验，省政协常委、西安区域医学检验中心有限公司董事长李莉认为，科技创新与科技成果转化需求应市场和企业发展提出，而非实验室。因此，产教融合要充分发挥产业作用，让更多高校、企业走进市场，让老师了解市场需求。她建议，进一步优化相关机制，完善政策措施，促进高校、科研机构

刊载公示，依法对食用农产品承诺达标合格证展示、药物残留检测等进行检查把关；加强入网销售行为过程管控，及时发现违规行为并作出相应处置。主播及其服务机构要规范开展营销活动，依法对其推荐的食品进行查验。广告活动参与者要依法开展食品类互联网广告设计、制作、代理、发布等。食品生产经营者要严把质量安全关，保持线上线下同标同质。从业主体明知或应知产品违法但未采取相关处置措施的，依法承担相应责任。

(十六)强化网络销售食品安全问题协同治理。市场监管部门要会同农业农村、工业和信息化、网信、广电等部门明确直播带货、私域电商、社区团购等网络食品销售新业态治理要求，依职责加强网络销售食品安全问题信息监测通报和协查处置。网信部门对各部门通报的网络销售食品安全方面的不实虚假信息配合做好相应处置工作。强化行政处罚和刑事处罚双向衔接，依法打击违法犯罪行为。

七、健全餐饮服务综合监管机制

(十七)加强网络订餐线上线下一体化监管。市场监管部门要会同工业和信息化、网信等部门对存在食品安全严重违法情形的平台依法处置。推动平台和商户实行“互联网+明厨亮灶”，强化无堂食外卖监管和社会监督。

(十八)强化集中用餐单位食品安全协同管理。教育、民政、卫生健康等部门要强化对本行业集中用餐单位的食品安全教育和日常管理。市场监管部门要强化集中用餐单位食品安全监督检查及抽检监测，依法查处违法行为并通报同级行业主管部门。

(十九)完善校园食品安全协同管理机制。教育部门要会同农业农村、市场监管部门建立健全学校食堂食品安全全过程管理制度。教育部门要加强对学校食品安全相关工作的统筹管理和指导，完善学校食堂大宗食材供应商资质评审制度，建立供应商不良记录清单，推动优质安全食材进入学校食堂。推动学校食堂大宗食材集中采购，建立采购数字化平台，规范食材采购、供应、验收、结算等流程。教育部门要指导中小学校园膳食监督家长委员会高效规范运行，会同市场监管等部门及时办理反馈或直送的问题。市场监管部门要严格承包经营、食材供应、供餐等经营主体准入许可，依法查处涉及学校食品安全违法行为。

(下转第4版)

□ 新华社记者 申铖

财政政策是宏观调控的重要手段。面对复杂的国内外形势、发展中的风险挑战，今年的财政政策“工具箱”如何护航经济持续回升向好？

读懂今年财政政策“工具箱”的效能，需要从力度和效率两方面来理解。

——在力度上，多项政策工具“加码”，支撑经济行稳。

今年我国首次实施“更加积极的财政政策”，这是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。政策取向调整后，具体有哪些变化？

政策工具更加丰富。赤字、超长期特别国债、特别国债、地方政府专项债券、转移支付……在今天的财政政策“工具箱”里，可以看到，在存量政策不断完善的基础上，也加入新的增量政策，新旧部署紧密衔接，打出政策“组合拳”，成为加强宏观调控的重要发力点。

政策力度更加积极。赤字水平和赤字规模均为近年最高，赤字率按4%左右安排，赤字规模达到5.66万亿元；财政支出进一步扩张，全国一般公共预算支出29.7万亿元，比上年增长4.4%；政府债券安排更加给力，发行超长期特别国债1.3万亿元、新增地方政府专项债券限额4.4万亿元；增强地方自主财力，中央对地方转移支付安排10.34万亿元，同口径增长8.4%……在今天的政府工作报告和预算报告中，多项安排彰显“加”“提”“增”。

财政政策相机抉择，因势而动。当前，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好基础还不稳固，实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。根据形势变化和经济情景变化，从去年四季度出台的一揽子财政政策，到今年多项新的增量政策，政策“工具箱”积极调整、前后贯通、接续发力，体现了宏观调控的针对性和前瞻性，将为护航经济行稳致远提供有力支撑。

——在效率上，大力优化支出结构，推动发展“提质”。在财政收支矛盾仍然突出的情况下，今年的财政政策“工具箱”更加注重精准发力，大力优化支出结构，为重点保障加温。

“强化宏观政策民生导向”，是今年制定宏观政策、加强宏观调控上的重要创新。全国教育支出、社会保障和就业支出均接近4.5万亿元，分别增长6.1%和5.9%；科学技术支出超1.2万亿元，增长8.3%；卫生健康、住房保障等领域支出保持较高增幅……今年，更多“真金白银”将“投资于民”，彰显财政政策的民生温度。

加大对消费者的直接补贴力度，加力扩围实施消费品以旧换新；加大对地方的奖补力度，引导地方提升消费环境；加大财政与金融政策联动力度，新增实施两项贷款贴息政策……今年，更多“含金量”的财政政策将精准发力，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

与此同时，今年财政政策“工具箱”还将着力于科技攻关、乡村振兴、绿色低碳等领域，加快发展新质生产力，护航经济高质量发展。

约1000亿元超长期特别国债项目清单提前下达；中央财政预拨消费品以旧换新资金810亿元；更多“真金白银”将支持提振消费专项行动……一季度以来，财政政策新动向不断，政策效能将持续向企业、百姓传递。

坚持前瞻谋划、引导预期。为应对内外可能出现的不确定因素，中央财政还预留了充足的储备工具和政策空间。财政部门还将协同推进财政政策实施和预期引导，注重倾听市场声音，积极回应舆论关切，提升政策引导力、影响力。

可以期待，不断完善、持续丰富、更加给力的财政政策“工具箱”，将释放强劲信号、发挥更大效用，为经济运行持续回升向好与高质量发展提供坚实支撑。

(新华社北京3月19日电)

两部门联合发文部署 加快培养医养结合专业人才

新华社北京3月19日电 (记者 王鹏)记者19日从教育部获悉，教育部、国家卫生健康委联合印发关于加强高等职业教育医养照护与管理专业建设工作的通知，部署加强医养照护与管理专业建设，加快培养医养结合专业人才，更好满足老年人多层次、多样化健康养老需求。

通知指出，要引导和支持本地职业院校等设置医养照护与管理专业本科，并作为贯通培养专业，鼓励健康管理、老年保健与管理、智慧健康养老服务与管理等高职专业毕业生报考。鼓励有条件的学校探索医养照护与管理专业中高职贯通培养模式。

通知要求，要引导高等职业院校紧密对接区域医养结合发展需求，结合人才供需情况和学校办学实际，做好医养照护与管理专业设置论证和布点规划。鼓励普通本科高校与高等职业院校建立专业帮扶机制，引导医药卫生类相关优势专业和医养照护与管理专业结对建设，促进共建共享。

通知还提出，各地要引导学校联合医养结合机构、综合性医院老年医学科、基层医疗卫生机构及老年医学特色医院、康复医院、护理院(中心、站)等相关机构共同制定医养照护与管理专业人才培养方案，注重理论与实践紧密结合，实践教学学时原则上不低于50%。除实操课程外，支持学生到相关医疗卫生服务机构实习、实训，在真实环境中提升实操技能，增强就业本领。

责编:刘杰 组版:邢国 校对:段影柔

为推进中国式现代化建设的陕西实践凝心聚力

——省政协十三届常委会第十三次会议综述之三

□ 记者 张涵博 白瑶 赵婧

三月的西安，新枝吐蕊、万物竞发。

3月17日，省政协十三届常委会第十三次会议在西安召开，传达学习习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神 and 全国两会精神，为推进中国式现代化建设的陕西实践凝心聚力、建言献策。

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年，必须高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

“目前我们正在做‘十四五’规划目标任务完成进展的梳理工作，也成立了若干工作组，开始筹划编制‘十五五’规划。”省政协常委、陕西电子信息集团有限公司董事长燕林豹说。

全国两会释放明确政策信号，为创造更加公平、更有活力的市场环境提供清晰指引。“如何将今年国家的好政策落实到企业，是我们特别关心的事。”燕林豹充满期待地说，“如果这些政策能落实下来，对陕西经济的促进作用会很大。作为企业，我们也要研究自身如何利用这些‘政策包’来拓展产品市场，让政策发挥实效。”

贯彻落实全国两会精神

“面对当前复杂多变的经济环境，我们必须更加集中精力、聚焦关键领域，深入研究和解决一些重大问题，确保未来五年的发展蓝图能够顺利衔接并持续推进。”省政协常委、咸阳市政协副主席席晓飞建议，要进一步解放思想、勇于创新实践，将地方的独特优势与国家的整体战略部署紧密结合起来，通过不断尝试新方法、新技术，推动产业升级，形成具有核心竞争力的产业集群，充分发挥企业创新主体作用，积极引导和鼓励企业攻克制约我国科技发展与产业进步的关键核心技术难题，以科技创新进一步推动地方经济高质量发展。

今年全国两会期间，习近平总书记三次参加团组活动，与代表委员共商国是，“创新”二字贯穿始终。

处于“襁褓期”的科技创新企业，如何保障其融资有渠道、可持续，是省政协委员、省农村信用社联合社理事长毛亚社一直关注的重点话题。在他看来，科技金融作为金融“五篇大文章”的重要组成部分，在解决科技创新企业的融资难题、推动产业升级等方面意义重大。

“现在我们不缺资金，而是缺资金投入，产业资本不敢投的问题突出，一些小微企业取得了高端创新成果后，往往被南方省份‘掐尖’。”他建议，进一步加大产业资金和政府引导资金投入力度，通过信用贷款方式