

浅析协商民主文化

以人民政协为例

□ 刘德力 王赖彬

文化关乎国本、国运，文化兴国运兴，文化强民族强。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话中强调：“要深入宣传我国社会主义民主实质和真谛，大力弘扬中华民族兼容并蓄、求同存异等优良传统，广泛倡导有事多协商、遇事多协商、做事多协商，积极培育协商民主文化。”社会主义协商民主文化，对于彰显“中国之制”伟力、成就“中国之治”伟业，具有重要的政治价值、理论价值、实践价值。

协商民主文化植根于中华优秀传统文化，是对我国爱国统一战线、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及协商民主实践的精神凝练，是新时代人民政协事业发展的重要精神动力、思想保证和文化支撑。

协商民主文化的渊源。社会主义协商民主文化，源于中国共产党百年来的马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合所形成的协商民主实践、统一战线实践。“第一个结合”统率了协商民主文化的思想根基，“第二个结合”夯实了协商民主文化的历史底蕴，“两个结合”是培育协商民主文化的必由之路。当前，培育协商民主文化，既要继承中华优秀传统文化精髓，汲取其有益养分；更要以习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义为指导，结合实际，培育与新时代新征程党的中心任务相适应的协商民主文化，彰显协商民主文化的独特优势。

协商民主文化的要求。协商民主文化是政治文化，是讲团结讲民主，提倡平等交流、和谐包容的文化。就人民政协来说，中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是成立政协时的初心所在，是人民政协培育协商民主文化必须恪守的根本政治原则。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，倡导有事多协商、遇事多协商、做事多协商，协商是其主要工作方式，是政协组织的重要特点和优势。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，坚持大团结大联合，坚持发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政与凝聚共识双向发力，努力推动政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，最大限度凝聚全体中华儿女智慧和力量。人民政协由具有共同政治基础和奋斗目标的各党派团体和各族各界人士参加，具有组织上的广泛代表性和政治上的最大包容性，鼓励讲真话、建诤言、献良策，通过平等、有序、真诚协商形成既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围，以更好保障最广大人民整体利益、根本利益、长远利益。

协商民主文化的价值。协商民主文化提倡平等理性、合作共赢、求真务实、改革创新等价值追求。协商主体之间互相平等，这是能够开展协商的前提。理性协商是有效协商的必然要求。人民政协要正确处理一致性和多样性的关系。一致性是共同思想政治基础的一致，多样性是利益多元、思想多样的反映。要在多样性中寻求一致性，必须在协商活动中摆事实讲道理，以理服人，尽可能就共同性问题取得一致意见。合作共赢是协商活动的价值目标。通过协商，求同存异、聚同化异，在根本利益一致的基础上，既尊重多数人的意愿，又照顾少数人的合理要求，寻求最大公约数，画出最大同心圆。求真务实是政协协商必须坚持的重要原则，也是作风要求。人民政协作为专门协商机构，发挥作用要靠说得对、说得准，要通过扎实调研，实事求是反映有关情况和问题，才能达到商以求同、协以成事的目的。改革创新是提高协商能力的必由之路。人民政协要以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设，创新协商形式和工作方式方法，围绕推进中国式现代化议政建言，提出具有前瞻性、针对性、可操作性的对策建议。

协商民主文化的作用。习近平总书记指出：“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。”没有协商民主文化自信，就没有协商民主的高质量发展。协商民主文化可以涵养协商主体的文化自信。通过把协商民主文化内化为协商主体的价值追求，提升协商素养，提高协商能力，并转化为开展高质量协商的自觉行动。通过把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来，厚植人民情怀，坚持“协商于民、协商为民”理念，推动围绕人民群众急难愁盼问题议政建言。通过发扬“团结—批评—团结”的优良传统，促进不同思想观点充分表达和深入交流，不断强化委员对协商文化的认同，激发委员和界别群众参与协商的积极性。

（作者：刘德力系陕西省人民政协理论与实践研究会副会长兼秘书长，王赖彬系陕西省人民政协理论与实践研究会理事；摘自《中国政协理论现代化》2025年第1期）

主席论坛

习近平总书记看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员时的重要讲话精神，为政协更加精准高效地服务中国式现代化建设指明前进方向，提供科学指引，注入强大动力。宝鸡市凤翔区政协将牢记习近平总书记的殷殷嘱托，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，充分发挥专门协商机构作用，为高质量发展广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

讲政治，顾大局，更加广泛地凝聚人心。把坚持党的全面领导作为政协首要责任、根本规矩和最高原则，顾大局、议大事、谋大计，真正做到与党政同心合力合拍、同心同向同行。筑牢“统”的思想根基。始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的忠实信仰者、坚定维护者和实践引领者，提高对基层政协工作定位、方向、重点的把握能力，引导广大委员和界别群众深刻领悟“两个确立”的决定性意义，筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。坚守“学”的工作体系。深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神、习近平总书记关于一体推进教育委员读书、理论学习和政治培训，把学习成效转化为政治协商、民主监督、参政议政的能力本领，转化为高水平履职尽责的工作实践。做实“融”的具体举措。更好发挥

理论与实践

在新时代背景下，习近平总书记作出了“盛世修文”的重要指示，全国政协也明确了加强和改进文史工作的具体要求。文史工作肩负着传承延续地方文化脉路的重任，当前基层政协文史工作正面临着一系列挑战：史料征集过程中存在断层现象，亲历历史的见证者日益老龄化；成果传播呈现碎片化，数字化水平较低，导致公众获取信息不便；文史工作的功能发挥较为单一，与其他中心工作的联动不足。推动新时代基层政协文史工作创新发展，必须从多个维度着手，积极探索创新路径。

深化数字化转型，助力文史资源数字化存储与传播。整合地方档案馆、博物馆等文化机构资源，将历史影像、口述史、文献等数字化，构建全域史料数据库，方便公众一键检索。例如，完成地方民间传统手工艺的历史传承资料数字化记录，以便后人清晰了解其发展脉络。创新传播形式，利用AR、VR等虚拟数字技术，开发沉浸式线上文史馆。

委员园地

辩证看待经济形势 共筑陕西发展高地

□ 张小玲

在新时代的洪流中，陕西作为西北地区经济引擎，正面临前所未有的发展机遇与挑战。作为政协委员，我们肩负着引领界别群众、凝聚社会共识、推动经济社会高质量发展的重任。面对当前严峻复杂的全球经济形势，如何在挑战中寻找机遇、在变革中谋求发展，成为摆在我们面前的重要课题。在新时代的伟大征程中，让我们携手并进，以实际行动践行新思想，奋力开创政协工作新局面，为陕西乃至全国经济社会发展营造良好的舆论氛围和社会环境。

一、认清经济形势，把握发展机遇
当前，全球经济环境复杂多变，国际政治经济格局深刻调整，给我国经济带来了前所未有的挑战。作为西北地区的经济重镇，陕西同样面临着诸多困难。然而，危机中往往孕育着新机遇。我们应引导界别群众从战略高度认识挑战与机遇，既要看到短期内的经济波动和下行压力，做好应对准备，更要把握长期发展的潜力，树立信心，积极应对，将挑战转化为推动高质量发展的强大动力。鼓励界别群众积极助力经济转型升级，发挥各自优势，共同推动陕西经济高质量发展。

二、加强政策解读，凝聚发展共识
面对复杂经济形势，政协要充分发挥桥梁纽带作用，加强政策解读与形势分析，帮助界别群众准确把握经济发展趋势。组织专家学者、企业家代表及

落实“四个凝聚” 谱写履职新篇

——学习全国两会精神感悟

□ 牛军涛

政协党组“把方向、管大局、保落实”重要作用、领导干部和党员委员头雁效应，优化政协党建工作机制，拓展组织体系的覆盖率，提升党建与履职的融合度，切实担负起把中共中央和省市委的决策部署落实下去，把各方面智慧力量凝聚起来的政治责任。

勇担当、善作为，更加广泛地凝聚共识。目标越伟大、使命越艰巨，越需要把方向把得更准、把人心聚得更紧、把共识筑得更牢。服务大局聚发展之力。将凝聚共识融入履职实践，把“重要阵地”建得更加牢固，把“重要平台”建得更加宽广，把“重要渠道”建得更加通畅，加强对外联谊，讲好凤翔故事，把各界人士聚拢起来，合力推动凤翔高质量发展向高而攀、拔节生长。围绕中心建务实之言。坚持党政所需、民心所盼、政协所能，在贯彻落实区委“一二五五”总体思路、建设“一区四城”上选准奋进坐标，在全力推进落实“十项重点任务”、《关于全面动员 凝心聚力 抢抓中央一揽子政策机遇 加快凤翔高质量发展的决定》中找准履职靶心，做到参之有道、谋之有策、行之有效，更好地彰显专门协商机构的独特优势。突出重点献务实之计。围绕加快推进科技创新型企业发展、市场主体培育、土地资源保护利用等10项重点课题，深入开展调查研究，拿出有见地、有分量的意见和建议，为区委、区政府科学决策提供有益参考。引导广大政协委员投身经济发展主战场、为民服务

第一线、攻坚克难最前沿，积极关注教育、科技、人才等方面问题，通过社情民意信息、提案等形式及时反映群众的愿望呼声，努力形成一批高质量议政建言成果。

重团结、扬优势，更加广泛地凝聚智慧。围绕经济社会发展中的难点、焦点问题，建言资政，协商议政，为区委、区政府建言献策、尽智出力。坚持商在政协，为区委搭建统一思想、凝聚智慧的平台，为政府搭建破解难题、推动落实的平台，为社会各界搭建沟通交流、协商成事的平台，灵活开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，奏响同向共商“协奏曲”。坚持议到基层，深入践行全过程人民民主，建好用活9个委员工作室、13个政协工作联络组，推动政协协商向基层延伸，引导委员走好群众路线，持续拓展广集众智、广聚共识新空间，形成问题共答“大合唱”。坚持督到关键，围绕发展新质生产力，在数字经济、低空经济、人工智能、新能源等领域深入开展调研协商和民主监督，提出更多有分量、接地气的意见建议，为区委、区政府提供有价值、可操作的最优策略。充分发挥政协委员中的企业家、技术专家、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的作用，在招商引资、招才引智、招引科技等方面搭建交流合作平台，为高质量发展汇聚更多正能量，引入更多优资源，凝聚同频共振“强磁场”。

集众智、汇合力，更加广泛地凝聚力量。

坚持把凝聚力量融汇于政协全部履职之中，面向委员、面向界别、面向社会筑牢政治圆心，拉长团结半径，汇聚强大力量。深化联络机制。贯彻落实党的二十届三中全会精神，完善联系交流机制，探索建立各界联谊会，加强与行业协会、商会和新的社会阶层人士的联系，将履职触角延伸到特定群体中，充分发挥人民政协的团结统战功能，提升“引”的本领，丰富“聚”的手段，把共识筑得更牢，把力量聚得更强。拓展联谊形式。借助“上力”、聚集“外力”、调动“下力”、增强“内力”，不断丰富传播形式，弘扬凤翔四大文化，传播雍城最美声音，广泛凝聚凤翔儿女的智慧和力量，汇聚起服务改革发展的强大合力。编纂出版《关学与凤翔》文史资料，同步启动《酒史与凤翔文化》文史资料征集编纂工作，努力做到以文化人、以文育人、以文聚人。加强自身建设。完善委员履职评价实施办法，健全委员联系界别群众机制，引导委员发挥自身优势，更好地联系、团结、引导、服务界别群众，做好党的政策宣传员、群众利益维护者、社会和谐促进者。持续深化“四优”模范机关建设，全面提高机关干部理论素养和业务水平，重学习、强素质、提能力，养成大局至上的政治境界、奉献至上的思想境界、事业至上的工作境界，团结一心、群策群力，形成助推高质量发展的强大合力。

（作者系宝鸡市凤翔区政协党组书记、主席）

□ 李英平

结合短视频、直播等创新形式，打造具有吸引力的文化内容，吸引年轻群体关注，增强文化传承的趣味性。加强与学校的合作，将数字化文史资源纳入学校教育资源库，通过课堂教学、课后实践等，让青少年在数字化环境中感受历史魅力。加强跨部门合作，与教育、宣传等部门联动，推动文史资源在学校教育、社会宣传中的广泛应用，让历史文化真正深入人心。

深化文旅融合，促进文史资源向文旅生产力的转化。深度挖掘地方文史资源，将其与旅游产业紧密结合，打造具有鲜明主题的特色文旅路线，开发相应的旅游产品，实现“史料的经济转化”。培养具有地域特色的文化品牌，编纂富有地方特色的专题史料，塑造具有地域辨识度的文化品牌，提高品牌知名度，加快推进地方经济跨越式发展。定期举办具有地方特色的文化展览和演出活动，吸引游客和媒体的注意力，增强地方文化知名度。依托文史资源，开发一系列

文化创意产品，为游客提供更深刻的文化体验。利用网络平台，通过短视频、直播等形式，展示地方文化品牌魅力，扩大品牌宣传影响力。与企业、文化机构合作，共同开发文化创意产品，举办富有文化内涵的旅游节庆活动，提升文旅产业文化附加值。

创新工作机制，构建多元联动、协同共进的工作格局。建立协同征集体系，加强与各民主党派、新的社会阶层人士的联系，广泛动员社会力量参与文史资料征集。设立征集主题，对提供优质文史资料的个人或组织给予表彰，激发社会参与的热情。建立常态化的沟通机制，与提供资料的个人或组织保持密切联系，及时了解他们的需求和意见，确保征集工作顺利推进。强化资政服务，将文史研究纳入政协协商议题，围绕地方发展重点项目、民生热点问题，挖掘文史资料中的历史经验，为党委政府科学决策提供参考。定期组织文史专家与党委政府部门座谈研讨，加强交流沟通，使文史研究成果更好服务地方

发展。建立文史研究成果转化机制，对具有重要参考价值的成果及时进行推广应用。

加大政策支持，为基层文史工作提供坚实保障。省政协统筹规划，建立县域文史资源共享平台，提供技术和资金支持，打破数据壁垒。制定数字平台建设运营管理办法，确保平台规范运行和安全保障。定期评估考核平台运行效果，及时调整完善平台功能和内容。完善人才培养机制，推动“文史专家基层行”常态化，通过培训、交流等方式，提升基层文史工作者专业水平。建立文史人才库，动态管理人才信息，为人才选拔和培养提供依据。鼓励高校、科研机构与基层政协合作，联合培养文史专业人才。强化成果转化保障，设立省级文史成果转化基金，扶持重点创新项目。建立评估机制，确保项目取得实效。加强对成果转化项目的跟踪监督，定期对项目进展和成果进行评估验收，对表现优秀的项目和团队进行表彰奖励。

（作者系华阴市政协副主席）

社情与民意

2021年国家卫健委办公室印发《长期处方管理规范（试行）》，明确慢性患者的长期用药管理要求。2024年12月，省医疗保障局办公室也印发《关于规范医保药品外配处方管理的通知》，旨在更好保障参保人就医购药。

但因“虚假处方”“超量开药”骗取医保基金等情况偶有发生，导致惠民、便民“长处方”政策出现“落实难”问题，目前各大医疗机构默认单次开药以30天为上限，对慢病患者特别是异地患者造成很大不便。

为此建议：

一、结合我省实际推出相关政策，根据病人病情评估情况，将符合条件的长期稳定用药慢病患者单次开药量延长至3个月，外地患者可根据情况延长至6—12个月不等，切实满足患者便利用药的需求。

二、简化慢特病申请流程，加强慢特病药物管理，优化县级或者二甲医疗机构药品供应和配送服务，对紧缺药品实现线上申请、线下取药，减少患者往返医院次数。

三、尽快将定点零售药店作为省内定点医疗机构外配处方销售药品纳入到医保统筹基金与支付范围，将常见的心脑血管疾病、糖尿病、慢性呼吸系统疾病等慢特病长期用药纳入医保目录，真正实现“双通道”。

优化门诊慢特病『长处方』政策
方便参保人员就医用药

□ 子长市政协

的优势。在推动经济转型升级的过程中，要充分发挥自身优势，为陕西经济社会发展贡献力量。一是组织政协委员围绕中心、服务大局，深入开展调研视察，提出高质量提案和建议，为政府科学决策提供重要参考。二是利用政协的资源优势，搭建产学研合作平台，通过加强校企合作、产学研合作等方式，推动产学研深度融合，有效促进科技成果转化，推动科技创新与产业升级，为陕西经济发展注入新的活力。三是发挥政协优势，积极参与招商引资、项目推介等活动，主动联系国内外知名企业和投资者，为陕西引进优质项目和资金。

五、关注民生福祉，提升群众幸福感
政协要始终把人民群众的利益放在首位，关注就业、教育、医疗等群众关切的问题。通过组织调研、视察等活动，深入了解群众的实际需求和困难，及时向政府反映并提出建议。一是推动就业创业。联合相关部门举办就业招聘会、创业指导讲座等活动，为群众提供就业创业信息和指导。二是促进教育资源均衡发展。组织政协委员深入基层学校调研，了解教育资源分配情况，提出改进建议，推动教育资源向农村和边远地区倾斜。三是加强医疗卫生体系建设。邀请医疗专家、政协委员等深入基层医疗机构调研，了解医疗卫生服务情况，提出改进建议，推动医疗卫生服务水平的提升。

（作者系渭南市政协委员）