

# 从历史维度看协商民主文化

刘德力 王赖彬

文化关乎国本、国运，文化兴国运兴，文化强民族强。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话中强调：“要深入宣传我国社会主义民主实质和真谛，大力弘扬中华民族兼容并蓄、求同存异等优良传统，广泛倡导有事多协商、遇事多协商、做事多协商，积极培育协商民主文化。”社会主义协商民主文化对于彰显“中国之制”伟力、成就“中国之治”伟业，具有重要的政治价值、理论价值、实践价值。

社会主义协商民主在我国有根、有源、有生命力，是中国共产党人和中国人民的伟大创造。作为政治文化的一种具体形态，协商民主文化呈现出鲜明中国特色和显著政治优势。

协商民主文化蕴含着中华优秀传统文化。中华优秀传统文化中的和合、中庸、民本、“大一统”等思想，是中国当代协商民主建设的重要资源。“和而不同、兼容并蓄”的和谐精神，如老子说“音声相和”；《周易》讲“鹤鸣在阴，其子和之”；《中庸》讲“致中和，天地位焉，万物育焉”；史伯提出“和实生物，同则不继”；《孟子》说“天时不如地利，地利不如人和”；范仲淹说“政通人和”；班固说“和气致祥”。“和合共生”“和而不同”的处事立场，正是协商民主的重要原则。“天下为公、重义轻利”的价值观念，如《管子》讲“与天下同利者，天下持之；擅天下之利者，天下谋之”；荀子说“国者，巨用之则大，小用之则小”“巨用之者，先义而后利”；儒家倡导“大道之行也，天下为公”。这与协商民主强调公共利益具有一致性。“民惟邦本、治国为民”的民本思想，如《尚书》有“民惟邦本”“天视自我民视，天听自我民听”；《管子》提出“政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心”。中国古代的民本思想影响深远，因此产生了诸如“贞观之治”等善政典范。社会主义协商民主尊重人民主体地位，坚持协商于民、协商为民，把人民群众作为工作重点，这是对中国古代民本思想的继承发展。

协商民主文化展现了我国人民民主的实质和真谛。人民民主是社会主义的生命。协商民主是全过程人民民主的重要组成形式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。培育协商民主文化，实质上就是发展全过程人民民主。在我们党的历史上，从“三三制”到“协商建国”，从中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的确立到强调发展全过程人民民主，中国共产党在领导人民进行革命、建设、改革的长期实践中，把协商民主作为实现党的领导的重要方式，秉持协商民主理念、发扬协商民主文化，找到最大公约数，画出最大同心圆，取得了党和人民事业的伟大胜利。实践证明，协商民主文化集中反映了有事好商量、众人的事情由众人商量的人民民主真谛，展现出社会主义民主政治的巨大优越性和光明的发展前景。

弘扬协商民主文化是推进中国式现代化的需要。如乐之和，无所不谐。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务。世界之变、时代之变、历史之变不断向广度和深度延展，迫切需要通过广泛协商巩固全国各族人民大团结，加强海内外中华儿女大团结。意识形态领域还存有不少挑战，要求我们必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，面向世界宣传好阐释好包括协商民主文化在内的新时代中国特色社会主义文化，讲好中国民主故事。改革发展稳定任务之艰巨繁重前所未有，迫切需要通过培育和弘扬协商民主文化凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，为推进中国式现代化提供有力支持。

党的十八大以来，各级政协组织深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，把培育协商民主文化作为重要任务，坚持党建引领，建立专门委员会分党组，制定委员委员联系党外委员制度，实现“两个全覆盖”；以打造书香机关、塑造书香委员、营造书香文化为目标，把“书香政协”建设与提高委员“四个能力”紧密结合，推动协商民主文化“五进”，促进形成团结、和谐、包容的协商民主文化氛围；将协商文化理念融入协商形式创新、协商制度完善过程之中，通过开展形式多样、运行顺畅、具有实效的协商活动，在服务大局的同时，彰显协商民主文化的实践意义。

（作者：刘德力系陕西省人民政协理论与实践研究会副会长兼秘书长，王赖彬系陕西省人民政协理论与实践研究会理事；摘自《中国政协理论与实践》2025年第1期）

## 主席论坛

习近平总书记指出，中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。2025年是“十四五”规划收官和“十五五”规划谋划之年，也是宝鸡加快建设副中心、全力打造先行区的关键之年。宝鸡市政协要立足新时代新征程的使命任务，以“中流击水、奋楫者进”的姿态，坚持守正创新、努力争先进位，充分发挥专门协商机构作用，努力寻求最大公约数，不断画出最大同心圆，把社会各界的智慧和力量激发出来、凝聚起来，推动新时代人民政协事业和经济社会高质量发展。

**干字当头、争先进位，要在强化政治引领中铸忠诚、增定力、明方向。**要坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲，始终不渝遵照、一以贯之落实，在勤学善思、深悟笃行中守正思想航向、把握实践指向，筑牢坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。要健全落实党对政协工作领导的组织体系和制度机制，把党的领导贯穿政协工作全过程各方面，做到市委决策部署到哪里，政协履职就跟进到哪里，委员力量就凝聚到哪里，始终与市委同轴共转、同向同步、同频共振。要坚持以党的政治建设为统领，切实加强政协党组、机关党组、专委会党支部建设，持续深化“两个全覆盖”党建成果，强化党建与业务融合互促，形成以党建强政治、

近年来，千阳县坚持党建引领，改革破难，全方位探索推行“1343”工作思路（一条主线引领，三级统筹联动，四型模式支撑，三项机制保障），着力构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的新型农村集体经济运行机制，农村集体经济总收入突破9000万元，百万元强村达到30个、千万元强村2个，百万元以上村占总数的49.2%，“333”集体经济发展模式得到省政府领导充分肯定，在全省走出了一条产业发展有后劲、群众增收有保障、集体经济有支撑的创新发展之路。然而，面对新时期新要求，纵观各地农村集体经济发展现状，仍存在产业发展质量不高、体制机制缺乏活力、政策措施匹配不足、管理体系尚需完善等问题。

为此，笔者围绕产业、机制、政策、管理等四要素提出以下建议：

**多措并举，在做强产业上下功夫。**坚持规模化经营，做活耕地保护文章，出台农民承包经营土地“一户一田”相关举措，注重条块分布实际，兼顾综合地力差距，加快“多块土地”向“一块土地”调整步伐，突破耕地制约瓶颈，推动农民承包地机械化耕作、规模化经营、托管式服务，实现产业发展更高效、更精准、更优质、更赚钱。坚持个性化发展，因势利导、分类施策，深挖农村产业潜力，重点打造“一村一品，多村一品”；开发特色村生态、旅游资源，集中发展农旅商体融合新业态；发挥城中村及城郊村地理优势，推动社区工厂、便民服务、物业管理等产业齐头并进、新质提升，让农村在“city不city”的思维碰撞中凸显个性。坚持品牌化推进，聚力农产品“地理标志、有机食品、SC”标准认证，乡村旅游产品“民宿+农事体验+生态观光+历史文化”模式推广，劳务输出产品“实用

## 理论与实践

2024年，民进西安市委坚持学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分发挥政协协商议政平台作用，紧紧围绕全市中心大局，积极建言献策，担负起使命，突出“四个方向”，高质量做好提案工作。

**有思有行，始终把握提案工作正确的政治方向。**严格落实“第一议题”制度，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习中央和省市委重要会议与文件精神，深刻领会党中央决策部署和西安市委工作要求，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，高站位确定调研课题，早着手谋划提案方向，“小切口”破解问题短板，切实履行好参政议政职能。通过“三个会，两保障”的工作方法，扎实推进提案工作。“三个会”即年初开好参政议政工作暨重点调研课题开题会议、年中开好重点调研课题中期推进会、年底开好课题成果评审会议，根据评审结果择优转化为政协会议发言材料和集体提案。“双保障”即给予课题调研活动经费保障和服务保障。2024年，民进西安市委确定16项重点调研课题，形成28篇调研报告，从中转化出政协大会发言和界别联组发言材料9份，提交市政协。

**凝心聚力，始终把握提案工作鲜明的引导方向。**主委班子带头，按照新征程西安民进铸魂工程确定的目标任务，领衔撰写提案报告，带头在各级两会上提出民进建议。由主要领导牵头完成的市政协十五届三次会议大会发言《关于创办西安养老托育特色职业院校，着力破解服务“一老一小”专业人才供给难题的建议》全文在《人民政协报》刊载。充分调动全市民进组织和会员的积极性，将撰写

# 干字当头 争先进位 以“中流击水、奋楫者进”的姿态书写政协履职答卷

刘其智

带队伍、促发展、增团结的生动局面。

**干字当头、争先进位，要在服务中心大局中强主业、勇担当、展作为。**要置身全市发展大局聚智谋事，围绕“一四五”战略实施，瞄准工业强市建设、消费市场激活、城乡融合发展等重大问题深入调研、深度协商，多出“破题”思路、多找“破冰”办法、多提“破局”建议，让政策红利、改革推力、创新活力在宝鸡充分释放。要坚持市委重点抓什么、政协就配合监督什么，紧盯秦岭和渭河生态保护、稳增长政策落地、民生保障、社会治理等领域开展协商式监督，助力市委各项安排部署落地生根，营造同心耕好“责任地”、携手下好“一盘棋”的生动局面。要充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，深化开展委员“五个一”活动，引导委员自觉融入大局、主动服务大局，在招商引资、招才引智、合作交流等方面铺路搭桥、献计出力，努力为构建宝鸡现代产业体系的中坚力量。

**干字当头、争先进位，要在广泛团结联谊中强信心、聚共识、汇力量。**要自觉用政协声音讲好全市改革发展故事，多在联谊交流中宣传政策、解疑释惑，多在合作共事中改善预期、传递信心，让更多创业兴产的成功之士、带领致富的能人志士、社会尊崇的贤达人士自觉认同党的主张，为宝鸡改革发展鼓舞干劲、提振士气。要充分发挥专门协商

# 四大要素强推进 村域经济增实力

边剑锋

技能型、先进技术型、经济管理型”人才培养等品牌化推进、整体化发展，推出一批拿得出、叫得响、立得住、能硬控的品牌。同时，借助AI或deepseek等互联网平台，让更多的产业品牌“出圈”，把更深的乡愁记忆植入骨髓。

**多点发力，在做活机制上求突破。**坚持“统筹”一体化，持续强化党建引领，实施“双培强村、百万倍增”行动，坚持村党组织建设与致富能手双向流动，建立“党政统筹、组织牵头、农户主抓、部门配合、镇村实施”的县镇村三级统筹联动机制，实现组织牵引、城乡一体、整县推进、跨越发展。坚持“模式”多元化，探寻有效路径，创新推行龙头带动产业发展型、公司化运营规范发展型、社会化服务托举发展型、要素整合抱团发展型等多种模式，打造村集体经济组织“自我壮大”“自我增收”的“造血”新系统，实现集体经济效益化、长效化发展。坚持“主体”多样化，深入推进新型农业经营主体改革，大力发展村集体参与的农业专业合作社、产业化龙头企业，培育专业大户、家庭农场等市场主体，建成一批带动作用突出、产业功能互补、综合竞争力强的产业化经营主体，助力“三农”可持续发展。坚持“服务”系统化，支持和鼓励农村集体经济组织依托组织优势和治理资源，向农户提供产前、产中、产后农业生产性服务，优化耕、种、管、收、加、贮、销等“全链条”服务能力，实现集体增收和农户增收“双赢”。

**多方联动，在做足政策上出实招。**财政补贴激活力，建立涉农资金统筹整合政策机制，重点围绕标准化基地建设、新品种新技术推广应用、农产品精深加工等发展关键环节，切实增强财政补贴的针对性和灵活性，不断激发集体经济联农带农富农的发展活力。金融信贷激活力，健全

机构作用，鼓励支持社会各界人士在敏感点、风险点、关键点上讲真话、建诤言，在不同意见的交流碰撞中得出理性认识、发出正确声音，使矛盾在协商中化解、思想在协商中凝聚，不断提升共识度、拓展团结面。要深念民之所盼，扎扎实实委员联系界别群众各项任务，持续强化反映社情民意，及时传递百姓诉求，情系民之所忧，关心群众冷暖安危，深入开展委员履职“服务为民”和爱心济困活动，让群众看到暖心舒心的变化，收获可感可及的幸福。

**干字当头、争先进位，要在加强自身建设强基础、树标准、创一流。**要聚力提升履职能力，与时俱进深入研究探讨政协是什么、干什么、怎么干，持续推动“书香政协”建设，在政协理论的研与思、经典著作的读与学中把准干的方向、提升干的能力，着力打造“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的过硬队伍。要深化履职探索实践，加强市县区政协联动，把准改革创新的“时与势”，谋实助推发展的“桥与船”，提升政协履职的“质与效”，打造更多立得住、叫得响的工作品牌。要以“正”字为要，强化规矩意识，持续改进作风，引导“两支隊伍”在遵规守纪中正己心、正言行，在干事创业上不回避、不逃责，在人生的履历上写下更多为国履职、为民尽责的精彩故事，切实树立政协良好形象。

（作者系宝鸡市政协党组书记、主席）

新型农业经营主体信用等级评估制度，以及农业信贷担保体系，开发适合农村集体经济市场主体特点的金融产品，推行“一次授信、余额控制、随用随贷、周转使用”信贷模式，着力破解新型农业经营主体融资难、融资贵的难题。人才政策强内力，大力实施新型职业农民培育工程，推广“龙头企业+产业+人才”“企业+分包+入股”“村集体经济+村干部分包+能人示范”三种引才模式，优化人才结构、释放人才效应。同时，畅通农民技术职称申报渠道，制定突出贡献人才优惠政策，真正让人才引得来、留得住、干得好。

**多管齐下，在做好管理上见成效。**优化监管体系，坚持完善集体经济组织成员大会、监事会等治理新机制，做到内部管理规范化、动态化；深化农村集体资产年度清查制度，明确责任、细分流程，织牢资产安全防护网；狠抓农村集体经济组织民主监督，开展集体财务公开“阳光行动”，拓宽监督领域，增加监督频次，提升监督质效。细化分配制度，探索推行村民量化积分与村集体经济分红挂钩机制，在正确处理集体利益和个人利益、集体积累和个体分红关系的基础上，对村民发展产业、遵纪守法、移风易俗等情况量化打分、分红兑现，有效调动各方参与的主动性和积极性。强化激励机制，创新集体经济发展与管理人待遇增长考核管理办法，规范“村申请、镇审批、县备案”程序，按照不同比例确定经营管理人员奖励绩效，以合理的分配制度激励人、靠规范的管理机制约束人，用全新的运营模式提效能，进一步释放新型农村集体经济的新质生产力，为乡村全面振兴和经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

（作者系千阳县政协党组书记、主席）

# 把握“四个方向” 提升提案质量 不断开创参政议政工作新局面

民进西安市委

政协提案作为新会员和骨干会员培训的必修课，每年政协会议前对政协委员进行工作提醒，组织开展研讨交流活动。2024年，民进西安市委提交市政协集体提案和界别联组发言20份、委员提案30份。同时，利用“西安民进”微信公众号等平台，第一时间展示市委和会员参政议政成果及成效，大力营造人人都是提案工作责任人的氛围。对提案工作的大力宣传，同步推动反映社情民意信息工作提质增效，全年报送社情民意信息175篇，其中被全国政协采用1篇，被民进中央采用6篇，被省政协采用8篇，被省委会采用52篇，被市政协采用37篇，被市级领导批示2篇。连续三年被西安市政协表彰为社情民意信息工作先进集体。此外，会员在履行参政议政使命的过程中进一步增强了组织认同感和归属感，也深刻认识到了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的优越性。

**服务大局，始终把握提案工作清晰的履职方向。**民进西安市委持续聚焦教育、文化、出版等重点领域，深入调研，汇聚民进会员专业优势和集体智慧，保持提案工作的连续性和系列性。例如，围绕“双减”提出《深化“五育并举”办好人民满意的教育事业》《关于构建良好教育生态的建议》《关于推进未成年人心理健康保障体系建设的建议》等，围绕文化遗产保护提出《关于高质量建设汉文帝霸陵考古文化遗址公园的建议》《关于加强兴教寺塔世界文化遗产保护工作的建议》，并得到市委主要领导批示。提出的38号集体提案被列为主席督办的重点提案，提出的43号集体提案作为主席会议督办的重点提案。同时，坚持守正创新，紧扣市委“六个打造”奋斗目标，主动拓展建言献策新领域，

搭建以助力依法治市、文化兴市、教育强市、创新立市为主题的议政平台，为促进全市经济社会高质量发展贡献“民进力量”。

**建强队伍，始终把握提案工作明确的着力方向。**完善市委统筹、专委会和课题组为中坚、骨干会员为基础、智库专家为参谋的工作体系，组建四支参政议政骨干队伍。专门委员会作为主力军，承接市委主委班子牵头课题及重点课题；骨干会员作为“特种兵”，发挥优势建言献策，解决本职岗位研究成果转化问题；民进西安开明智库作为参谋部，发挥咨询指导和成果评审作用，严格把控参政议政全过程。在具体执行上，例如以政协大会提案（发言）选题为方向，要求每个专委会凭借人才优势承担2到3个题目，骨干会员至少承担一个题目，为形成高质量的提案、议案和建议提供坚实基础。同时，注重沟通协作，汇聚各方智慧与力量，不定期组织专委会成员、骨干会员和智库专家召开“头脑风暴会”“沙龙会”，反复打磨、论证提案，不断提升提案的科学性。此外，对在提案工作中表现出色的个人或基层组织在全委会会议上给予表彰和奖励，将提案工作成效作为创建特色工委和特色支部的重要标准，切实激发广大会员的积极性和创造性，努力在实践中打造一支政治过硬、能力突出、作风优良的高素质队伍。

2025年是“十四五”规划收官之年，民进西安市委将继续认真贯彻落实习近平总书记提出的“四新”“三好”要求，把参政议政工作作为参政党的“生命线”，不断提高西安民进高素质参政议政地方组织建设水平，为推进中国式现代化西安实践贡献更多智慧和力量。