

各界导报

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38

2025年2月26日 星期三 总第5870期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



中共中央国务院印发《国家突发事件总体应急预案》

重点从坚持和加强党的全面领导、健全应急指挥体制机制、坚持从源头防范化解重大风险、建立健全预警制度机制等方面明确了工作措施

新华社北京2月25日电 日前,中共中央、国务院印发《国家突发事件总体应急预案》。《国家突发事件总体应急预案》是组织应对突发事件的总体制度安排,由总则、组织指挥体系、运行机制、应急保障、预案管理等部分组成,适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作,指导全国突发事件应对工作。

《国家突发事件总体应急预案》突出政策性、指导性和可操作性,注重把握与专项应急预案、部门应急预案的关系,

主动适应防范化解安全风险新的形势要求和实践需要,重点从坚持和加强党的全面领导、健全应急指挥体制机制、坚持从源头防范化解重大风险、建立健全预警制度机制、细化应急响应流程及要求、加强基层应急工作、规范预案体系构成及衔接等方面明确了工作措施。

《国家突发事件总体应急预案》还对信息发布与舆论引导、恢复与重建、调查与评估,以及人力资源、财力支持、物资保障、交通运输与通信电力保障、科技支撑等提出了要求。

既“放得活”又“管得住”

——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之一

□ 新华社记者 魏玉坤 潘洁 韩佳诺

处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题。2024年底召开的中央经济工作会议指出,必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

会议的这一重要论述,进一步明确了“放得活”又“管得住”的目标,为更好处理政府和市场关系指明了方向。

以经济体制改革为牵引,更好统筹有效市场和有为政府的关系,让“看得见的手”和“看不见的手”各展其长、协同发力,推动经济持续回升向好,是必修课,也是进行时。当前,各地各部门的实践探索迈出新步伐,也展现出新气象。

厘清权力边界 让市场更有效

1月7日,《全国统一大市场建设指引(试行)》对外发布,从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度,提出具体要求和目标,促进资源顺畅流动和高效配置,增强中国大市场优势。

市场配置资源是最有效率的形式。充分发挥市场作用,是尊重经济规律的体现。开年发布的这份重磅文件,是中国进一步理顺政府与市场关系、完善经济治理的生动例证。

出台民营经济促进法,开展规范涉企

执法专项行动、深化资本市场投融资综合改革……中央经济工作会议部署的这些新举措,指向完善“有效市场”,既着眼解决当下问题,稳定发展预期,又为长远发展夯实基础。

让市场更有效,需要厘清政府的权力边界。

针对“远洋捕捞”“逐利罚款”等违法行为,国务院办公厅近期印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》,明确坚决遏制乱检查,切实减轻企业负担,释放弘扬法治精神、进一步规范涉企执法的鲜明信号。

政府越位,是影响市场信心和预期的因素之一。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,必须划明边界、消门槛、破壁垒,把政府不该管、不能管的经济事项交给市场。

从加快出台《公平竞争审查条例实施办法》、民营经济促进法草案提请审议,到取消外商投资公司使用境内贷款开展股权投资的限制,抓紧修订出台新版市场准入负面清单、推动新能源上网电量全面进入电力市场……近期,重点领域改革步步深入,着力激发市场内生动力和创新活力。

让市场更有效,还需要政府铺好路、搭好桥。

春节过后,在咸阳市天士力(陕西)物流中心建设项目二期现场,机械轰鸣

作响,工人来回穿梭,一派繁忙景象。

项目负责人滑彬说,得益于当地推行的“容缺受理+承诺制”并联审批模式,及时顺利拿到建筑工程施工许可证,确保了项目有序推进。

完善市场规则,优化市场环境,离不开政府作为。

创造更加公平、更有活力的市场环境,各地因地制宜进行创新探索:辽宁建立健全涉企问题高效闭环解决机制;海南加力实施小微企业融资协调机制;安徽深化“一件事一次办”集成服务……

1月份,中小企业发展指数升至89.0,制造业生产经营活动预期指数升至55.3%的较高景气区间;1月末,普惠小微贷款、制造业中长期贷款增速同比分别增长12.7%和11.4%,均高于各项贷款增速……一系列最新指标,显示市场预期向好。

政府行为越规范,市场作用就越有效。

在各地各部门的实践中,更多认识在深化:要完善市场规则并带头遵守规则,优化市场环境,使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台;要防止对微观主体活动的不当干预,不搞地方保护主义和自我小循环,尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用。

提升治理效能 让政府更有为

新疆喀什市英吉斯坦乡,快递代收点里

堆满了来自天南海北的快递件,时不时可见门口取快递的人排成队。

网购“不包邮”问题,曾困扰不少新疆居民。地处偏远,物流成本高,单靠市场力量,很难解决这个问题。为此,当地多部门着力完善乡镇寄递服务设施,邮政快递企业联合电商平台创新集运模式,多方努力下,越来越多网购实现“包邮到家”。

市场不是万能的,存在失灵、无序等问题。推进高质量发展,单靠市场自发调节无法做到,需要更好发挥政府作用。

从有关部门出台举措发展农村养老服务,加强对高校毕业生等重点人群就业支持,到各地陆续推出新增公共停车位、启动城中村改造等“民生清单”,各方着力优化公共服务,加快补齐民生短板,有效弥补市场不足。

市场调节往往具有滞后性。政府有为,意味着要健全宏观经济治理体系,及时矫正市场失灵,避免经济运行出现大幅波动。

较大幅度增加赤字规模,继续加强稳就业、保民生财政投入;择机降准降息,保持流动性充裕、金融总量稳定增长……今年,针对经济运行中的新情况新问题,更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策协同发力,进一步夯实经济稳增长的基础。

(下转第3版)

□ 新华社记者 任沁沁 熊丰

2024年以来,“China Travel”火了。大国开放姿态赢得世界赞许,这背后有国家移民管理局等相关部委的主动作为,也凝聚着社情民意的智慧共识。

“进一步鼓励更多外国人赴华经商、旅游观光和过境……”2024年全国两会期间,余鹏春等27名全国政协委员就进一步放宽区域性入境免签、口岸签证及过境免签等政策措施吸引更多外国人来华提交了一份提案。

彼时,中方已持续推出多项来华签证优化措施,包括对部分国家试行免签政策等,进一步破解外籍人员来华的难点、堵点。

“这份提案与我局工作思路和目标方向高度契合,对我们研究优化相关政策具有重要参考意义。”国家移民管理局综合负责人表示,要落实责任、深入研究,切实提高建议提案的办理工作。

面对面、电话、邮件、微信,国家移民管理局建立多种沟通渠道,主动与委员联系,在互动和讨论中进一步摸清委员的意图和重点关注;深入一线调研,听取专家学者、中外企业代表等各界人士意见建议,为出台相关举措提供有力支撑。

一年来,国家移民管理局积极采取更加便利的外籍人员来华政策,全面放宽优化过境免签政策适用范围、停留时间、停留活动区域,延长过境免签停留时间至240小时,扩大政策停留活动区域至24个省(区、市),增加政策适用范围至60个;在沿海省份全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策,推出为非中国籍港澳永久性居民签发往来内地通行证件政策,持续掀起外籍人员来华商务、旅行、交流热潮。

在答复委员的答复中,国家移民管理局表示,将立足移民管理职能,协同外交部积极稳妥扩大免签范围,吸引便利更多外国人来华,以高水平开放促进高质量发展。

2024年,国家移民管理局承办代表委员建议提案245件,同比增长102%。从建议提案内容看,代表委员们关注点涉及服务促进国家和区域发展战略、推进移民管理领域制度型开放、便利中外人员往来和提升口岸通关能力等方面。

针对代表委员关注的办事便捷问题,国家移民管理局以“高效办成一件事”为牵引,持续推进境外人员出入境证件在华住宿、支付、交通、旅游便利化应用,优化中国公民出入境证件“全国通办”“全程网办”“智能速办”“一次都不跑”举措,有效提升中外企业和出入境人员获得感、满意度。

针对代表委员关注的服务国家人才战略问题,国家移民管理局放宽科技类人才来华签证和在华停留居留等政策,深入实施支持北京、上海、粤港澳大湾区高水平人才高地建设10项措施,强化国家战略科技力量聚集了高端智力资源。

针对代表委员关注的服务保障国家发展战略问题,国家移民管理局在上海试点实施一批移民出入境管理改革措施,围绕东北全面振兴、中部地区崛起等区域发展战略出台若干措施,激发区域协调发展动能。

2024年11月20日,国家移民管理局在广东省深圳市深圳湾口岸、珠海市拱北口岸,试点启用因私经常往来港澳地区“免出示证件”边检通道。这项举措与全国人大代表陈勇关于粤港两地通关便利措施的建议息息相关。

陈勇表示,“免出示证件”通道的启用是对港澳地区融入国家发展大局的重要推动,国家移民管理局积极回应群众呼声,强化沟通,力求实效,让代表建议落地有声。

“我们将及时准确把握社会各界对移民和出入境管理工作的新期待新需求,进一步把意见建议转化成为群众办实事的务实动作,转化为维护国家安全和国门边境稳定、以高水平开放促进高质量发展的实际成效,确保件件有着落、事事见成效。”国家移民管理局综合负责人表示。

(新华社北京2月25日电)

凝聚智慧共识

以高水平开放促进高质量发展

国家移民管理局扎实办理代表委员建议提案

住陕全国政协委员开展集中视察

徐新荣带队

本报讯(记者 张璐)2月25日,住陕全国政协委员围绕我省推进“一带一路”立体互联互通网络建设与科技创新发展赴西安开展集中视察活动,为即将召开的全国政协十四届三次会议作准备。省政协主席、住陕全国政协委员召集人徐新荣带队。

在西安东站,委员们深入项目施工现场,认真考察陕西铁路网发展、老旧铁路改造、智能建造等情况。在中国铁路西安局集团有限公司新丰镇车站,委员们走进调度指挥中心,详细了解编组站综合自动化系统应用等情况。在西安

咸阳国际机场T5航站楼,委员们参观机场大厅、机场博物馆和文创展陈,了解机场总体规划、项目建设和运营情况。随后,委员们一行前往西安高新区,参观西安因诺航空科技有限公司产品展示厅、研发中心,深入了解企业在飞行器研发、应用场景拓展等方面的创新成果。在西安蓝晓科技新材料股份有限公司,委员们就关心的科技创新、人才培养、科技成果转化等话题与企业有关负责人面对面交流。

通过集中视察,委员们对过去一年我省在推进陆港空港建设、完善“一带

一路”立体互联互通网络,持续推动“三项改革”等方面的新进展新成效有了更加深入的认识。大家对陕西经济社会发展取得的成就给予高度评价,表示将以高度的政治责任感和使命感,认真吸纳此次视察收到的意见建议,推动视察成果转化成为高质量建议提案。

徐新荣表示,全国两会是全国人民政治生活中的一件大事,是集中反映和深入践行全过程人民民主的重要平台。各位委员要强化责任担当,深入学习贯彻习近平总书记关于共建“一带一路”、关于科技创新的重要论述和习近平总书记

历次来陕考察重要讲话重要指示精神,着眼全国大局、立足陕西实际,发挥各自优势特长,聚焦省委、省政府重大部署和重点任务,围绕深度融入共建“一带一路”大格局、培育发展新质生产力、科学编制“十五五”规划等工作深入调查研究,多建睿智之言、多献务实之策。要积极主动宣传推介陕西,讲好陕西发展故事,传递人民政协声音,为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章贡献智慧和力量。

李志民、王吉德等全国政协委员和省政协秘书长王刚参加视察。

住陕全国政协委员杜海峰:

一张地图背后的教育情怀

□ 记者 冯倩楠

“‘先头部队’昨天已经到宁强了,我明天去,接下来几天可能都在那里。”2月21日下午,记者见到住陕全国政协委员、西安交通大学公共政策与管理学院教授杜海峰时,他刚刚结束一周课程,正在为前往宁强县调研做准备。

在杜海峰的办公室里,一张汉中宁强县行政地图引人注目。地图上用红笔勾勒出几处地点,折痕和边角磨损痕迹透露出它已有些年头了。这张地图被挂在杜海峰办公座的正对面,他抬头就能看到。

杜海峰长期关注新型城镇化建设与乡村振兴,宁强县就是他研究的样本之一。

从2016年起,杜海峰带领课题组持续在宁强进行调研,就县域基础教育与县上达成深入合作共识;2023年开始,他和团队在宁强开展西部地区县域少年儿童发展情况追踪调研,这一年他们在全县初中开展普查工作时收回1.1万余份有效问卷。

2024年全国两会,杜海峰提交了关于西部地区县域范围内少年儿童心理健康教育的提案,建议进一步完善青少年心理健康筛查和检测,加强心理健康教育与服务生态系统建设,有重点地推进县域学校心理健康教育工作。这件提案得到

教育部等有关部门积极回应。这件提案只是杜海峰动态关注少年儿童心理健康教育的一个阶段性建言成果,跟踪调研还在持续。

杜海峰带领的课题组每个月都要去宁强或通过电话联系相关情况。每年暑假期间,他们都会邀请当地学生、老师来西安交大开展“夏令营”活动,让孩子们感受在参观学习中开阔眼界体验,与老师们就县域教育发展话题深入探讨。去年,杜海峰还组织专家、基层干部、校长老师们在西安交大召开研讨会。他说,“不求‘高大上’,但求有‘疗效’”。

杜海峰是理工科出身,但作为社会科学研究者,他身上的乡土情怀和严谨学风令人印象深刻。此次调研原计划在年前完成,但由于课题组引入了人工智能等新研究方式,出于严谨的科学态度,杜海峰带领课题组提前进行了一次小范围的“试调研”,待一切就绪后再前往宁强。

这次调研,课题团队有三十余名师生参加。除了收集数据,杜海峰要求学生要面对面与孩子交流,每个人都要对孩子做一次辅导,助力孩子们健康成长。

恰逢全国两会即将召开,这次调研为杜海峰准备今年参会提案提供了现场“印证”、细节“打磨”等契机。

2024年12月,教育部办公厅印发通知,要求探索中小学人工智能教育实施途径,加强中小学人工智能教育,杜海峰很快

将关注目光投向县域范围内中小学开展人工智能教育上。

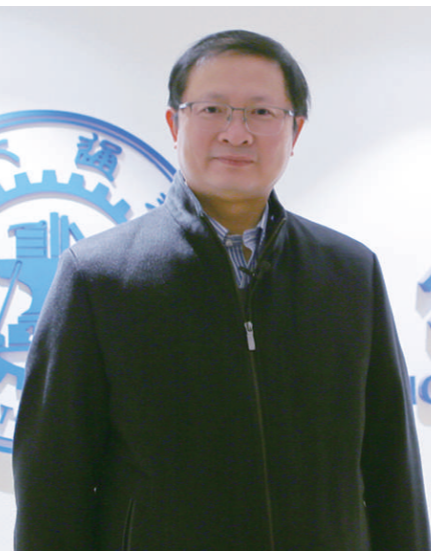
“和城市孩子不一样,对很多村镇的孩子来说,学校的《信息技术》课程就是他们与人工智能的唯一‘链接’。”杜海峰在调研中发现,西部县域范围内的教师在人工智能素养和能力方面普遍薄弱,面临专业教师缺乏、基础技能不足、需实践环境受限、政策激励不足等问题,亟须精准化、系统化的政策支持现状。

顺着人工智能教育这条线,杜海峰在进一步调研中发现,县域范围内存在教师编制总量超编,而心理健康、信息技术等课程结构性缺编这一现象。

为何连续两年关注县域范围内的教育问题?杜海峰自问自答道:“村民进城的第一大原因是什么?我们过去的调查显示是教育,为了下一代能够在城里上学。”他解释说,在城乡融合发展中,教育的角色极为特殊,因此从2015年起我就把目光投向西部县域范围内的基础教育上。

除心理健康教育相关提案,过去的一年,杜海峰还提交了关于数字乡村建设、三线建设旧址改造等多件提案,前往汉中宣讲全国两会精神,参加了全国政协“健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”相关调研……

“政协委员的身份赋予自己沉甸甸的责任。”杜海峰说,履职过程就是践行全过程



住陕全国政协委员杜海峰 冯倩楠 摄

人民民主的过程,为此建言要立足熟悉的领域,说专业话、提有针对性的建议。

“课题团队在宁强县采集到的材料中,除了青少年心理健康问题,还有家庭构成、社会治理等多方面内容值得细致分析。要用好这些资料,把持续调研和严谨分析得出的结果,放在未来的提案里和社情民意信息中,为社会发展进步真正助力。”杜海峰最后说。

委员履职故事

责编:刘杰 组版:王静 校对:高云