

各界導報

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38

2025年2月24日 星期一 总第5868期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴——解读2025年中央一号文件

□ 新华社记者 高敬 古一平 胡璐

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

端牢“中国饭碗”，确保粮食稳产丰产

2024年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产？

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量站上新台阶之后，也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业科技应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大种子科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，

明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏后，恢复起来难度大成本高，各地要总结经验教训，严格耕地总量管控和“以补定占”，分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树华长期致力于为盐碱地驱“盐”化“碱”。他认为，落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”，就要因地制宜、多管齐下，推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用，坚定做好盐碱地改良治理大文章，让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

多举措助增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫，是抓好“三农”工作的底线任务。

“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，

这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、健全农村低收入人口帮扶体系的必然要求，将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性，有助于提高资源配置效率，促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。在专家看来，文件从做好“土特产”文章、“共同体”文章等方面入手，着力提升农民增收致富能力。

如何做好“土特产”文章？张姝表示，各地要立足自身资源禀赋，坚持推进特色农产品的全产业链发展，培育壮大产业集群，不断提升产业附加值，推动产业有“钱”途。

不仅要做大蛋糕，还要分好蛋糕。文件明确，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。赵皖平说，这有利于形成新型农业经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的良好格局，让农民稳稳挑上增收致富的“金扁担”。

建设和美乡村，持续改善硬设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。围绕

优化营商环境,更好促进民营企业发展

□ 新华社记者 刘阳 刘开雄

日前召开的民营企业座谈会释放出促进民营经济健康发展、高质量发展的鲜明信号。民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，进一步优化支持民营经济发展壮大的营商环境，在当前尤为紧要。

优化营商环境，要着眼于机会公平、竞争公平。市场准入是经营主体参与经济活动的前提，公平竞争是市场经济的基本原则。要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍是党中央的明确要求。对此，必须全力抓好落实，解决好民营企业在相关领域存在的典型问题，为民营企业创造更加公平的发展环境。

优化营商环境，要把握好“有所为有所不为”。经营主体的需求在哪里，服务就要跟进到哪里。杭州“我负责阳光雨露，你负责茁壮成长”的创新创业品牌孵化了“六小龙”，也带来了启迪，政府的精力和资源重点应放在培育壮大耐心资本、完善创新创业环境，强化知识产权保护等“刀刃”上，让企业大胆闯、放手拼，坚决做到无事

不扰、有求必应。

优化营商环境，要把构建亲清政商关系落到实处。“亲”和“清”本质上是干事和干净的关系，关键要将二者有机统一起来。上海浦东新区纪委监委划出政商交往的红线和底线，浙江台州企业诉求经人大评议该办不办的由纪委会介入调查问责……多地围绕亲而有度、清而有为不断探索，明确政商交往边界，促进政商关系良性互动，进一步激发民营企业活力。

优化营商环境，要持续推进法治建设。法治是最好的营商环境。政府要做到法定职责必须为、法无授权不可为，各类经营主体要依法合规经营。下一步，相关部门应加强重点领域法治保障，抓紧完善相关制度安排，规范涉产权强制性措施，严厉打击扰乱市场秩序的违法行为，以法治的确定性稳定市场预期，增强发展信心。

优化营商环境没有终点。政府、企业和社会各界共同努力，持续破解难题、激发潜力，将为包括民营企业在内的各类经营主体培育发展沃土，为经济高质量发展提供坚实支撑。

(新华社北京2月23日电)

□ 新华社记者 古一平

雨水节气刚过，全国人大代表、辽宁大连普兰店区杨树房街道战家村党支部书记张德斌就带领村民开始为5月播种玉米做准备。

张德斌所在的战家村位于丘陵地区，村里近一半的耕地相对平坦，已经建成高标准农田，而其余的耕地，坡多、水薄、地块分散，建设成本高，现有高标准农田建设资金不足以支撑。经过调研，张德斌发现对丘陵地区高标准农田建设投入不足的问题在东北地区具有一定普遍性。

去年全国人代会，张德斌提出关于加大对东北丘陵地区高标准农田建设支持力度的建议。

张德斌的这项建议，被全国人大常委会列入“提升高标准农田建设质量，夯实国家粮食安全根基”重点督办建议选题，选题由15个建议组成，其中的13件由农业农村部主要办理。

“农业农村部老同志很快联系了我，邀请我参加调研，看外地高标准农田建设情况，开座谈会讨论，全国各地跑了好几天。”张德斌告诉记者。

调研中，其他地方高标准农田建设的经验做法让张德斌印象深刻：江苏徐州的高标准农田排灌设施完善，数字化管理水平高；辽宁阜新引入社会资金，加大高标准农田建设投入，实现多方共赢；辽宁沈北新区因地制宜发展水稻种植，还通过深加工提升产业附加值，为高标准农田的后期运营提供新思路……

通过开展联合调研、交流经验做法、搜集政策建议，农业农村部最终对张德斌提出的建议做出积极争取更大力度的财政支持、构建多元化资金支持模式等答复。

“我感到非常满意，农业农村部的答复充分体现了国家对粮食安全的高度重视，也体现了国家对来自田间地头声音的真切关注。”张德斌说。

研究出台相关规章制度，明确高标准农田建设区域布局、时序安排、重点内容；联合相关部门给有关省份下达增发国债、超长期国债资金等支持的四批次建设任务；完善高标准农田建设标准和管理办法，研究制定《高标准农田建设重点问题工作导引》《全国高标准农田分区分类分标准建设指南》等制度文件……农业农村部高度重视全国人大常委会重点督办建议选题的办理工作，积极推动高标准农田建设提质增效，为国家粮食安全筑牢基础。

翻开2024年农业农村部办理的建议提案内容，“粮食安全”“端牢饭碗”仍旧是高频词，体现出代表委员对促进农业发展、提升粮食综合生产能力的高度关注。此外，近两年农业农村部办理的建议提案在内容上也出现新变化，关注和美丽乡村建设、乡村治理等数量逐渐增加，农业农村部积极回应、认真落实办理。

比如，有全国政协委员提出《关于建设宜居宜业和美乡村，促进城乡融合发展的提案》，农业农村部积极配合交通运输、水利等部门推进“四好农村路”建设，农村供水高质量发展、数字乡村建设、农房质量安全提升等工作。针对有全国人大代表提出的关于持续开展农资打假维护农民利益最大化的建议，农业农村部联合公安部、市场监管总局等6部门召开春耕备耕农资打假视频会议，启动专项整治“忽悠团”兜售化肥、网络违售种2项工作，推动春耕备耕农资打假工作取得积极进展……

统计显示，2024年，农业农村部共承办全国人大代表建议1115件，其中独办59件、主办424件、分办27件。共承办全国政协委员提案571件，其中主办和分办255件。

密切的联络“直通车”搭建起来。2024年，农业农村部累计与代表委员沟通联系近1000人次，增进代表委员对“三农”工作的理解和支持。从办复结果看，所有建议提案均按时保质办结，对于可公开的199件建议、73件提案主件复文均已公开至部门网站。

农业农村部相关负责人表示，下一步，农业农村部将继续强化对人大政协工作的支持，服务保障代表委员高效履职尽责。

“我们将进一步优化提案办理的机制，提高工作的科学性和规范性。同时，积极推进成果转化，深入研究和采纳代表委员的意见建议，不断完善相关政策措施，更好服务‘三农’事业发展。”这位负责人说。

(新华社北京2月23日电)

2024年全国新开工改造城镇老旧小区5.8万个

新华社北京2月23日电（记者 王优玲）住房城乡建设部近日公布数据，2024年全国新开工改造城镇老旧小区5.8万个，超额完成5.4万个的年度目标任务。根据各地统计上报数据，北京、河南、广西等11个地区超额完成计划。

据了解，今年我国将谋划实施一批城市更新改造项目，全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区小区改造任务，持续实施完整社区建设、既有建筑改造利用和老旧街区更新改造等民生工程、发展工程。

责编：刘杰 组版：王静 校对：段影柔

住陕全国政协委员高洁：

“要继续当好反映民声的‘服务员’”

□ 记者 张涵博 文/图

2月19日，雨水节气刚过，乍暖还寒。初春的西安，风中仍带几分冬日的料峭。

全国两会召开在即，一大早，住陕全国政协委员、省人民检察院副检察长高洁来到西安市灞桥区，为全国两会建言做准备。今年，她将关注目光投向了养老服务事业发展。

“假如你们年龄再大点，慢慢地要开始卧床了，你们是愿意去养老院还是愿意居家养老？”在十里铺街道李家堡社区养老服务站，高洁与社区十几位老年人围坐桌前，认真倾听他们的养老需求。

“那肯定还是居家么”“在社区里养老就挺好”……老人们你一言我一语，说起各自的养老心愿。

听完大家的回答，高洁总结道：“对中国人来说，居家养老还是大多数人的首选。那么社区平台如何提供更多服务支持，就是我们现在亟需解决的问题。”

养老服务做好“兜底”，老人生活才能“有底”。在先后到西安银行纺织城支行、十里铺街道综合养老服务中心、李家堡社区养老服务站和社区食堂走访后，高洁对今年参会建言有了更清晰的思路。

她认为，养老是一个系统工程，需要全社会共同参与和支持。面对绝大多数老年人倾向选择居家养老的现实，应扩大社区养老服务的有效供给，提升适老化服务水平，建立邻里互助的“时间银行”稳定运行机制，让养老服务资源进一步向老年人周边、身边、床边聚集。

“通过今天的调研，我感到很有必要在国家层面进行呼吁。接下来，我还要继续深度调研，好好掏出具体的建议。”高洁在此次调研结束后说，“我会把大家的建议带到全国两会，为中国养老事业发展寻求更多可操作的意见建议。如果一年不够就提两年，我们来持续呼吁这件事。”



住陕全国政协委员高洁(左二)在十里铺街道李家堡社区倾听老年人养老诉求

两年，是高洁作为政协委员常用的时间量词。她深知，社会问题的产生不是一朝一夕，治理更难以一蹴而就。为此，她在锚定一个议题提出具体提案建议后，会持续追踪办理成效，一年接着一年坚持呼吁，直至建议落地落实。

立足本职本业，2022年、2023年连续两年，高洁提出“将制定检察公益诉讼法列入立法规划”的提案。2023年9月，制定检察公益诉讼法列入十四届全国人大常委会立法规划；2023年12月，全国人大常委会立法规划；2023年12月，全国人大常委会立法规划；2023年12月，全国人大常委会立法规划，制定专门教育政策文件，加强对专门学校的指导和管理，研究起草了专门学校建设和专门教育实施办法。陕西省在2024年成立了省专门教育指导委员会并下设专门教育评估小组，截至目前，已有两所专门学校开始运行，未来各地市将至少建设一所专门学校。

2023年7月起，全国政协创新开展委员履职“服务为民”活动。如何把履职与专长相结合，更好助力解决群众身边的“关键小事”，是摆在每位政协委员面前的履职课题。

下半年提请全国人大常委会初次审议。”高洁说，这将是全世界范围内第一部检察机关的公益诉讼法。

专门教育是国民教育体系的重要组成部分，旨在教育和矫治有严重不良行为的未成年人。看到全国专门学校建设面临的一些困难后，2023年、2024年连续两年，高洁就推进专门学校建设提交了提案。随后，教育部会同有关部门指导各地修订完善地方条例，制定专门教育政策文件，加强对专门学校的指导和管理，研究起草了专门学校建设和专门教育实施办法。陕西省在2024年成立了省专门教育指导委员会并下设专门教育评估小组，截至目前，已有两所专门学校开始运行，未来各地市将至少建设一所专门学校。

2023年7月起，全国政协创新开展委员履职“服务为民”活动。如何把履职与专长相结合，更好助力解决群众身边的“关键小事”，是摆在每位政协委员面前的履职课题。

委员履职故事