

人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势

赵连稳

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话中提出了人民政协“具有鲜明中国特色和显著政治优势,是科学、有效、管用的制度安排,在人类政治制度发展史上具有独特政治价值”的重要论断,接着又用“三个作为”“三个有利于”,深刻阐明了人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势。习近平总书记指出:“人民政协作为中国共产党领导的政治组织,由具有共同政治基础和奋斗目标的各党派团体和各族各界人士参加,开展政治协商、民主监督、参政议政,有利于完善人民当家作主的制度体系,更好保障最广大人民整体利益、根本利益、长远利益。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,坚持大团结大联合,坚持正确处理一致性和多样性的关系,有利于最大限度把全体中华儿女智慧和力量汇聚起来,形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,秉持有事好商量、众人的事情由众人商量的理念,为各党派团体和各族各界人士有序政治参与和利益表达提供了制度化平台,有利于促进科学决策、有效施策,提升国家治理效能。”“三个作为”“三个有利于”,进一步丰富和发展了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。人民政协要深刻理解、准确把握,并贯彻到实际工作中。

人民政协的鲜明中国特色

习近平总书记提出的人民政协“三个作为”的重要论断,进一步深化了人民政协的性质定位,揭示了人民政协的鲜明中国特色。

首先,习近平总书记指出,“人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政治理论、人民政协理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果,是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。”各民主党派、无党派人士、各人民团体、各族各界人士自愿接受共产党的领导,共同创立了人民政协。坚持党的领导是各民主党派、无党派人士、各人民团体、各民族、各阶层、各界人士的共同选择,是成立政协时的初心所在。人民政协作为中国共产党领导的、由具有共同政治基础和奋斗目标各党派团体和各族各界人士参加的政治组织,在各级政协组织中设立党组,并向同级党委汇报工作。这是人民政协区别于其他政治组织的重要标志。

其次,人民政协是共产党领导的统一战线发展壮大的结晶,从一开始就是统一战线组织,一成立就具有统一战线属性。政协成立初期,毛泽东同志就指出:“人民政治协商会议及其选出的全国委员会,是团结全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体及各界民主人士的伟大的统一战线的政治组织。”70多年来,对人民政协性质定位的表述在实践中不断丰富和发展,但作为统一战线组织的基本属性却没有改变,始终是各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士参加的具有最广泛代表性的统一战线组织,是实行新型政党制度的重要组织形式,统战功能是人政协最基本的功能。人民政协实现了社会各界有序政治参与,作为具有巨大政治包容性、广泛组织代表性的统一战线组织,在当今世界是罕见的。

还有,人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,在协商民主中具有优势地位,在推动社会主义协商民主广泛多层次制度化发展中发挥着重要作用。人民政协通过进一步搭建机制化、常态化的协商参与平台,为各党派团体和各族各界人士有序政治参与和利益表达提供了有效平台。

人民政协的显著政治优势

习近平总书记提出的人民政协“三个有利于”的重要论断,进一步深化了人民政协的地位作用,揭示了人民政协的显著政治优势。

第一,人民政协通过发挥职能作用,有利于完善人民当家作主的制度体系,更好保障最广大人民整体利益、根本利益、长远利益。人民政协的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政,具有很强的政治性,也是各党派团体、各族各界人士在我国政治体制中参与国是、发挥重要作用的重要内容

和基本形式。共产党有总揽全局、协调各方的优势,在共产党领导下,参加政协的各党派团体、各族各界人士拥有共同的政治基础和奋斗目标,能够真诚合作,特别是作为实行新型政党制度的重要政治形式和组织形式,人民政协在政党合作方面具有显著优势。人民政协发挥多党合作和政治协商机构作用,各党派团体、各族各界人士在政协开展政治协商、民主监督、参政议政,协商中既尊重多数人的意愿,又照顾少数人的合理要求,能够集思广益、达成广泛共识,努力践行全过程人民民主,促进人民当家作主制度体系的日益完善,助力把人民当家作主更好地体现到党治国理政的政策措施中、体现到党和政府各个方面各个层级工作中、体现到实现人民对美好生活向往的工作中。

第二,人民政协通过发挥统一战线功能,有利于最大限度把全体中华儿女的智慧和力量汇聚起来,形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。大团结大联合是统一战线的本质要求,是人民政协的重要特征,没有大团结大联合就没有统一战线;统一战线是一致性和多样性的统一体,只有一致性、没有多样性,或者只有多样性、没有一致性,都不能实现大团结大联合。人民政协在实现大团结大联合、正确处理一致性和多样性关系方面具有独特优势。人民政协的历史就是坚持大团结大联合、正确处理一致性和多样性关系的历史,自筹备之日起,人民政协就坚持大团结大联合,认真贯彻“大团结、大统一、囊括一切代表人物”的方针,正确处理一致性和多样性的关系,不断完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的工作机制,做了大量强信心、聚民心、暖人心、筑同心心的工作,建立起最广泛的爱国统一战线,最大限度地动员海内外中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干。

第三,人民政协通过发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用,有利于促进科学决策、有效施策,提升国家治理效能。人民政协具有的政治效能与现代国家治理理念高度契合。有事好商量、众人的事情由众人商量是人民民主的真谛。人民政协通过提案、视察考察、调查研究、大会发言、反映社情民意信息等经常性工作,依托政协全体会议、常委会会议、主席会议等多种形式,健全了深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制,实现了与其他各种协商渠道的协同配合,为各党派团体和各族各界人士有序政治参与和利益表达提供了制度化平台,充分彰显了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势,从制度上保障协商成果能及时进入决策环节,促进党和政府科学决策、有效施策,在发展全过程人民民主中,将政协在国家治理效能方面的显著政治优势充分发挥出来。

人民政协要进一步彰显中国特色、发挥显著政治优势,为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量

实践证明,人民政协是科学、有效、管用的制度安排。新征程上,人民政协要在社会主义民主政治的伟大实践中,充分发挥作为中国共产党领导的政治组织、最广泛的爱国统一战线组织、社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的重要作用,进一步彰显中国特色,发挥显著政治优势,切实担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去,把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。

进一步加强党对人民政协工作的领导。人民政协要坚持党的领导,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉坚持党对人民政协的全面领导,政协党组要发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用,组织参加政协的各党派团体和各族各界人士更加有效地履行职能,使人民当家作主的制度体系更加完善,为实现人民群众利益的最大化而不懈努力。

进一步凝聚人心、汇聚力量。人民政协要坚持统一战线,进一步完善发挥统一战线组织功能的工作机制,把促进大团结大联合作为自己的责任使命,正确处理一致性和多样性的关系,求同存异、聚同化异,不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础,最大限度地团结各党派、各团体、各民族、各阶层等各方面力量,推动各党派团体和各族各界人士进一步实现政治上的团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

进一步发挥专门协商机构作用。人民政协要着力健全工作制度机制,完善协商工作规则和平台载体,优化重点协商方案生成机制,聚同化异善协商,坦诚相见真协商,推进有序政治参与,畅通利益表达渠道,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,广谋良策、广聚共识,进一步增强协商民主实效,促进党和政府科学决策、有效施策,助力提高国家治理效能。

新时代新征程,人民政协要坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,更加坚定道路自信、理论自信、文化自信,文化自信,文化自信,彰显中国特色,在发展全过程人民民主中把人民政协的显著政治优势更加充分发挥出来,不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面,同心共筑中国梦,携手奋进谱新篇。

(作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员、中国人民大学理论研究会理事;转自《人民政协报》)

主席论坛

强化使命担当 当好“四种角色”

苟晓明

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话中指出,“广大政协委员要强化使命担当,自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践”,并对政协委员提出了新要求、寄予了新希望。做好新形势下政协工作,政协委员必须努力做到善看、善听、善议、善为,积极当好“四种角色”,不断开创人民政协事业发展的新局面。

一、要“善看”,当好党委和政府的“智慧眼”

“善看”,是人民政协做好调研视察的基本要求。政协委员不能“两耳不闻窗外事”,要通过眼睛看世界,看世间百态、知民生冷暖。要多看,阅历无数才能见多识广,多看方知群众甘苦,多看才晓群众所盼。要看全,以偏概全就可能失之毫厘、谬以千里,反映的社情民意就可能失真,参政就可能参不到点子上、议政就不能议到关键处。要细看,细微之处往往能抓住关键,真相也往往藏于细处,要能够在基层走访中“扫瞄”出问题,在与群众接触时“透视”群众心中诉求,真正架起党与群众“连心桥”。一旦走马观花、看得不细,就容易管中窥豹、略见一斑。要看出问题,多在“鸡蛋里挑骨头”,在“看”的过程中发现问题,人民政协的调研视察和议政建言才能更好地在推动科学发展、全面深化改革的重大任务和解决群众最为关切的问题中有所作为。

二、要“善听”,当好基层群众的“传声筒”

“善听”,是人民政协切实发挥好民意“传声筒”的必然要求。要善听不同声音,多听不同意见,有助于开拓思维、增强认识,少一些片面和失误,多一些办法主意,增强工作的主动性和预见性。要多听真话实话。敢于说真话实话难得,而乐于听真话实话更为难得。要多听群众讲真话实话,哪怕有些话带刺。绝不能两耳塞豆、充耳不闻,把自己与群众隔绝开来。要把人民群众的利益放在第一位,主动倾听群众呼声,真实反映群众意愿,真情关心群众疾苦,尽心尽力为群众办实事、办好事,为党和政府的决策献言献计,切实发挥好协调关系、化解矛盾、凝聚人心、汇集民智的重要作用,切实成为党联系群众的桥梁和纽带。

三、要“善议”,当好党委和政府的“参谋部”

“善议”,就是议政议到点子上。要善于用事实和数据说话,不求说了算,只求说得对,更求说得准,努力提出针对性、前瞻性、可操作性强,能促进解决问题的意见建议,使党委政府择善而取、取之能用、用之能成,增强“议”的实效性。要丰富“议”的形式内容。进一步完善协商议题产生机制,丰富协商形式,创新协商机制,营造协商氛围,努力使协商议政言之有理、言之有据、言之有序、言之有效。要敢讲真话实话,

敢提不同意见,积极开展热烈而不对立的讨论、真诚而不敷衍的交流、尖锐而不极端的批评,让思想在碰撞中升华、共识在交流中增进、力量在互动中凝聚。要维护核心,坚定政治立场,始终坚持党的全面领导不动摇,努力在服务大局、促进社会发展与稳定的过程中发出好声音、传递正能量。

四、要“善为”,当好党和人民的“贤内助”

“善为”是政协履行职能的终极目标。要在促进改革发展上全面作为。充分发挥政协组织“人才库”“智囊团”独特优势和重要作用,发扬政协委员联系广泛的优势,在招商引资中既当好宣传员,又当好运动员,积极牵线搭桥,促进项目招引;通过视察、调研、提案、评议等多种形式,加大民主监督力度,为进一步优化营商环境建言献策。要在增进民生福祉上倾力作为。坚持情为民所系、言为民所建、利为民所谋、事为民所办,始终把解决民生问题、改善人民生活作为最终的目标和最大的政绩,把基础教育、基本医疗、社会保障、就业创业、生态环境等课题作为协商监督的重要内容和参政议政的重要任务,千方百计促进人民群众最关心、最直接、最现实利益问题的解决,真正成为人民群众的“贴心人”“贤内助”。

(作者系宝鸡市陈仓区政协党组书记、主席)

搭平台 建机制 活形式 全力推动政协协商与基层协商有效衔接

王晓鹏

近年来,渭南市华州区政协聚焦“搭平台、建机制、活形式”,围绕“能力强、责任实、素质好”,深入探索政协协商与基层协商衔接的方法和路径。

一、基层政协协商平台搭建情况

华州区政协在规范委员工作室的基础上,聚焦创建镇委员联络站,逐步形成了全面系统、科学规范、运行畅通的履职新模式。建成5个委员工作室,管理1个区镇市政协委员工作室,率先建成9个镇委员联络站。

(一)明晰性质定位

一是党委政府与群众的“连心桥”。组织和引导委员深入辖区群众,做好宣传政策、释疑解惑、化解矛盾等工作。二是收集反映社情民意的“直通车”。委员到群众中去、群众到站(室)来,“双走进”更加经常。三是委员发挥主体作用的“新平台”。委员通过参加协商议政活动建言献策。四是加强交流联谊的“服务站”。密切委员与群众联系,通过委员传达党中央大政方针和区委决策部署。五是服务地方发展的“助推器”。发挥智力密集优势,提出操作性强的意见建议。

(二)明确职责任务

一是联系和服务好基层群众。加强与群众的联系,让群众能够更加经常、更加真实地听到政协声音、看到委员身影,实现委员联系群众“零距离”、服务群众“常态化”。二是推动和服务好区域发展。将委员与基层干部群众紧密融合在一起,凝聚人心、聚集力量、汇聚智慧,助力党政重大决策部署、重点工作安排、重点工程项目推进落实。

(三)紧盯“三条主线”

一是“建”上下功夫。按照“有工作场所、有标识、有工作内容、有工作时间、有工作制度、有履职记录”的“六有”要求,区政协主席会议成员分包抓。二是在“管”上出实招。制定相关规章制度,建立履职

台账,确保工作靠制度规范、委员按制度履职。三是在“用”上见实效。每月有委员在固定时间接待群众来访,及时收集问题,并帮助解决群众急难愁盼问题。

二、党委政府重视让政协工作更加出彩

(一)坚持把政协工作纳入总体布局一体研究和部署

区委出台新时代加强和改进人民政协工作实施意见、镇(街道)党(工)委副书记联系政协工作机制等,将提案办理等列入督查事项和年度考核体系,为区政协履职提供强有力保障。区委、区政府主要领导领衔督办提案,对建议案、视察调研报告、社情民意信息等作出批示。区委书记到政协调研,与各界共庆中国人民政治协商会议成立75周年,区长带领班子成员与政协班子和委员座谈交流,以实际行动践行协商民主理念。

(二)坚持在提升“引”的本领中做好“融”的文章

围绕“精准把握新质生产力、实施乡村振兴战略的浙江经验、产业集群与工业园区建设”等主题开展集中培训。举办“喜迎二十大 委员说这十年”微讲座、“时代精神与工匠精神”专业讲座等。开展“学思想 见行动”医疗服务进小区、“美好生活 民法典相伴”宣讲、送科技下基层等“冒热气、聚人气”的活动,华州区政协在履职实践中争做“实干家”。

(三)坚持把协商民主贯穿服务发展的全过程

2篇社情民意信息得到市委书记批示,《做好新形势下更好发挥委员作用的几点思考》等多篇调研成果,被市政协评为优秀调研文章、优秀社情民意信息。区政协主要领导接受《人民政协报》记者专访,谈创新推动党的

二十大精神走深走实。

三、推动政协协商与基层协商有效衔接

(一)在“广泛”上下功夫,创新推动协商渠道更加通畅。按照工作室、联络站、其他协商平台,因地制宜搭建平台。如搭建“民生议事堂”“协商驿站”等,在一线建立常态对话机制,深入拓展委员履职服务为民空间。

(二)在“多层”上下功夫,创新推动协商领域更加全面。凡是涉及一个地方人民群众利益的事情,就在这个地方的人民群众中广泛商量;凡是涉及特定群众利益的事情,就在这部分群众中广泛商量,密切委员与群众情感,广集民智,凝聚共识。健全委员下沉基层履职机制,让“一线状态”成为习惯。将镇委员联络站站长列入全体会议出席人员名单,在基层治理中积极探索参与协商议政的新方式新机制。

(三)在“深入”上下功夫,创新推动协商形式更加丰富。凸显“两个新履职平台”的“一线服务群众”作用,以点带面,在工业重镇探索“委员联络站与党代表工作室、人大代表联络站”融合服务新模式,将宏会议大事与百姓解难事更好结合。在移民集中安置社区建立委员工作室,让“家庭教育和心理健康服务”更好走进群众,受到群众欢迎。

近年来,华州区政协在委员工作室和联络站建设方面进行了一些尝试和有益探索,但仍存在活动形式相对单一、工作经验还需进一步积累、探索创新还需持续用力等短板。华州区政协将借鉴兄弟政协的好经验好做法,积极搭建履职平台,强化委员责任担当,服务好区域发展和百姓关切,实现“政协装好台、委员当好角、群众给好评”,交出新时代人民政协满意的履职答卷。

(作者系渭南市华州区政协党组书记、主席)

土壤与民意

关于修建完善泾惠渠灌区地下水排水渠系的建议

省政协农业和农村委员会

泾惠渠灌区地处我省关中平原中部,承担着泾阳、三原、高陵、临潼、阎良和富平六个县区146.5万余亩农田的灌溉任务。调研发现,灌区目前存在排水系统不完善、地下水排泄不畅、地下水咸化、土壤盐渍化、水土污染等问题,严重制约灌区可持续发展。

一是灌区地下水位逐步回升,影响粮食安全

2023年灌区平均地下水位较2016年回升2-3米,2016年以来年均回升约0.4米。由于灌区下游地势平坦低洼,局部水位埋深不足1米,一旦地下水溢出地表,将造成沼泽塘坑、农田被淹,严重影响粮食安全。

二是地下水水质呈咸化趋势,土壤退化风险加剧

灌区浅层地下水质量整体较差,且地下水盐分呈逐年上升趋势。据调查统计,2023年灌区咸化水、咸水面积占比96.57%,地下水盐分较2009年增加1.5-3倍,土壤盐分较2009年增加1-2倍。三原县以东、西阳镇、渠安镇、安乐镇、栎阳街、新市街等地均存在不同程度土壤盐渍化问题,部分地区出现盐斑带。

三是灌区水土污染加剧,对人体健康有

潜在风险。《陕西统计年鉴》(2022年)数据显示,灌区所在部分地区化学药剂、化肥、农用塑料薄膜使用量均超全省平均水平,2018年硝酸盐超出地下水水质Ⅲ类标准的面积高达79.58%,超出生活饮用水卫生标准的面积达99.4%,灌区土壤等均存在不同程度的重金属污染。

四是灌区排水沟淤堵破坏,灌排体系发展不平衡。目前,灌区注重灌溉功能,工程效益、增产增收、节水目标的实现,对生态系统健康重视不够。近年来,灌区下游地下水水位逐步回升,但排水系统尚不完善,三渠镇、西阳镇、新市街等地均有明水复现。

为此建议:

一、健全灌区排涝沟渠体系。研发灌溉-排水-湿地协同系统、暗管排水排盐技术,整体恢复排涝沟渠治理与建设,明确排水沟的管理与权限及责任,落实专项经费加以维护和管理,确保排水设施通畅。

二、制定科学的地下水开采规划

建立水资源管理协调机制,根据灌区水资源状况、农作物

需水情况及生态环境需求,联合制定合理的地表水和地下水联合调配方案,明确地下水的开采量与开采区,优化地下水浅埋区并灌开采方案,控制地下水位,减少潜水蒸发和盐分积累。

三、完善地下水与土壤环境监测系统

建立覆盖整个泾惠渠灌区的地下水与土壤环境监测网络,及时、准确掌握地下水与土壤的动态变化,包括水位、水质、水温、土壤温湿度等参数,发现并修正水资源开发利用中存在的问题,为地表水与地下水联合配置、饮水工程安全用水提供基础依据。

四、加强水土污染防治工作

推广绿色农业生产技术,采用测土配方施肥等技术,降低化肥、农药使用量。加强对农村生活污水和垃圾的处理,对灌区范围内的工业企业进行严格监管,防止其对地下水造成污染。

五、推进建设现代化生态灌区

制定灌区生态环境受损退化发生、发展机制,探索现代节水灌溉技术对生态环境及地表地下水水文循环的影响,建设农业生产、农村生活、灌区生态效应协同的现代化生态灌区。