

亮点回眸

热点·建言

“调”出实情 “研”出实策 “求”得实效

——2024年省政协以高质量调研服务高质量发展

□ 记者 冯倩楠

2024年，是实施“十四五”规划目标任务的关键一年，中国式现代化建设陕西实践在三秦大地铺展万千气象。

以实干实绩展现新担当新作为。一年来，省政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实省委决策部署，把调查研究作为经常性、全局性、基础性工作加以谋划部署，聚焦陕西各项事业改革发展、人民群众急难愁盼，共开展视察考察调研54项96次，形成了一大批内容翔实、观点鲜明的高质量调研成果，以高质量履职助力高质量发展。

把准方向 精心绘制“路线图”

适逢全面深化改革开放又一个重要年份，助力陕西扬优势、育新机、补短板、守底线，省政协该如何起笔落墨？

调查研究，我们党的传家宝，也是人民政协重要的履职方式。围绕省委中心任务谋划锚定命题，提前绘制调研“路线图”，是省政协给出的答案。

2024年2月6日，省政协主席会议研究通过了《政协陕西省委员会2024年协商工作计划（草案）》《政协陕西省委员会2024年视察考察调研计划（草案）》。“千万工程”、开发区改革创新、新质生产力、文旅产业发展陕西发展中的大事要事、重点难点被一一列入其中。

“不求多而求精”“不求规格高、声势大而求措施实、建议准”“要把扎实的调查研究作为协商前置环节”……在省政协十三届二次会议上，省政协主席徐新荣在作常委会工作报告时对做好2024年度调研协商工作提出明确要求。

题定纲成，才好乘势而进。沿着“路线图”立马扬鞭，实践、认识、再实践、再认识，省政协步履不停。

2024年3月，省委发布一号文件，提出要以学习运用浙江“千万工程”经验为引领，有力有效推进乡村全面振兴。

在陕西商洛、宝鸡和浙江温州、金华，省政协农业和农村委员会详细了解各地经验做法和存在的难点堵点问题，探寻陕西“千万工程”的“最优解”。

党的二十届三中全会后首次地方考察，习近平总书记要求陕西“因地

制宜发展新质生产力”。

一分部署，九分落实。省政协成立9个调研组，由主席、副主席分别带队，共走访调研161户省政协委员所在“五上”企业，深入了解企业发展中的困难和问题，引导企业加快培育和发展新质生产力。

2021年，我省筛选出6大支柱产业14个重点产业领域的23条重点产业链。2024年，我省重点产业链再度“扩容”，增加至34条。

煤炭产业链、钛及钛合金产业链、煤炭产业链……省政协主席、副主席各自带队开展调研32次，为传统产业升链、新兴产业强链、未来产业建链谋划办法。

教育、科技、人才工作统筹推进、一体改革，这是党的二十届三中全会作出的重大部署。

2024年10月25日，省政协教育科技委员会调研组来到西北大学等4所高校，探访思想政治教育的好经验好做法。一周后，调研组又前往两所高校和企业，探寻产学研深度融合之策。

山一程，水一程。省政协调研组聚焦陕西实际，锚定重大命题，在一路行走中，观一域之变、谋全局之势。

回顾过去一年，省政协调研工作任务重、种类多、数量大、规格高，但始终坚持调研有计划、工作有方案、实施有组织、办理有反馈、结果有报告，以科学的调研工作机制、有力的工作举措推动各项调研工作有序有效开展。

找准问题 把脉问诊“沉下去”

一竿子插到底，才能掌握最真实的基层情况。

2024年7月，距离省政协十三届常委会第十次会议召开还有两个月，省政协副主席李忠民带领省政协常委视察团深入渭南、汉中等地，开展民主监督性视察，探寻城乡融合发展新路径、新方法。

在富平县、合阳县、留坝县、勉县等地，省政协视察团询问政策落实情况，每到一处都与相关部门负责同志面对面谈问题、听建议。

作为筹备重要协商议政活动的前置工作，省政协将“协商”二字贯穿调查研究的全过程。调研奔着问题去，综合运用座谈访谈、走访调查、问卷调查等方式掌握大量一手材料，保障专题议政性常委会会议、专题协商、对口协商、界别协商、民主监督、专家协商等重要协商议政活动高效开展。

这一年，省政协着力改进调查研究的方法和手段，精选编印《陕西政协调研》4期，努力提高调研对象的广泛性、调研内容的针对性、调研方法的科学性，将传统调研方法和现代调研手段相结合，将微观调查和宏观调查、定性分析和定量分析相结合，提高调研工作效率和调研成果质量。

根据需要，省政协各调研组灵活采取分组调研、跟踪调研、联合调研等方式，切实将调查研究深入下去，同时鼓励委员要把政治智慧的增长、参政议政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。

“这个报告分析提出的建议，是未来我省建筑业和相关部门需要协同突破的一些关键性问题。”2024年8月，一条来自省委书记赵一德的批示让省政协港澳台侨和外事委员会委员微信群沸腾起来，这是对省政协委员吴剑、孙武斌、王争光自主调研成果的充分肯定。

为鼓励委员进行自主调研，省政协港澳台侨和外事委员会通过亮案例、晒工作、展成果，增强委员调研信心、激励委员主动履职，并推出“老带新”调研模式，以“传帮带”“组团式”调研吸引更多委员积极参与。

这是省政协各专门委员会服务委员、激励委员更好为省委科学民主决策服务的一个工作缩影。

为协助好委员进行自主调研，调研前，省政协各专门委员会向有关单位、部门和企业发送委员调研函，提前做好沟通联络等工作，为委员调研“铺路”；调研后，积极为委员提供调研报告修改、报送、跟踪“一条龙”服务。

调研方式的创新，催生高质量调研成果。一年来，委员们在调研中深化思想认识、凝练对策建议，用精益求精高标准书写履职答卷。

研以致用 谱写履职“新答卷”

一把椅子、一支话筒、一段图文并茂的幻灯片……12月26日，在省政协主席会议上，社会和法制委员会就“陕西省知识产权保护和促进条例”调研情况进行分享交流。

在知与行的辩证中去干，调研才更扎实，调研成果才能更好转化为解决问题、推动发展的真招实策。2024年7月，省政协印发《关于规范省政协调研成果交流分享会的通知》，对调研成果交流分享会的范围、时间、主体、重点和调研成果的报送进行细化明确。通知提出，视察考察调研结束后，要

及时形成调研成果，原则上两周内在省政协主席会议上进行交流分享；调研报告要坚持问题导向，切实提高质量；要把调研发现的经验做法总结好并透彻，把本省的困难问题摸清透彻判准，提出针对性可行性强的意见建议；调研成果交流分享会结束一周内，要将调研报告报送省委、省政府。

2024年，省政协领导班子成员带头分享调研成果，共组织调研成果分享会13次，有效提升了调查研究工作质效。“参会人员踊跃提问、发言人积极回应，交流务实接地气，问题摸得清、建议提得实，为我们深入开展调查研究提供了有益参考。”多次参加会议的省政协社会和法制委员会主任王永明如是说。

调研出真知，实践见真章。一年来，省政协起笔于“国之大者、省之要事”，落笔于“民之所忧、民之所念、民之所盼”，问需于民、问计于民、问政于民，累计形成调研、协商报告81篇，为全省经济社会高质量发展开出“妙药良方”。

——从调研中倾听时代声音。对标对表习近平总书记对陕西提出的“五个扎实”“五项要求”“四个着力”等重要要求，聚焦推进“八个新突破”，围绕低空经济、西安“双中心”建设、开发区改革、高标准农田建设、关中地区大气污染防治、文体康养产业、中药产业、千亿级陕茶产业等深入调研，不仅关注当前问题的解决，更着眼于长远发展考虑，力求实现制度性解决共性问题。

——从调研中感受为民情怀。协同全国政协、兄弟政协，一年来省政协各调研组走访全省各地，针对秦岭、黄河生态保护、丝绸之路经济带建设、金融支持绿色转型发展、法学人才培养、文物科技创新等主题，从“无调研，不建言”升级为“高质量调研，高水平建言”，在高质量调研中厚植为民情怀。

——从调研中了解社情民意。为推动调研协商成果转化落实，省政协综合运用调研报告、提案、会议发言、社情民意信息等形式，全方位、多角度反映调研发现问题、提出对策建议，并通过健全调研成果跟踪反馈机制，加强与有关部门的沟通联络，跟进了解有关问题的办理落实情况，多项内容被省级领导批示和全国政协、省委办公厅采用。

从“广大”处谋划，于“精微”处落子。一年来，省政协着力做细做实调查研究工作大文章，在奋力谱写中国式现代化的陕西新篇章征程中留下铿锵足音。

贾正兰委员：

建言助力陕西开放型经济高质量发展



贾正兰委员

□ 记者 赵婧 文/图

作为“一带一路”的关键节点，陕西正从内陆腹地迈向开放前沿，成为我国向西开放的重要基地。2025年省政府工作报告指出，要“扩大高水平对外开放”“持续落实中国—中亚峰会涉陕成果”，助力陕西开放型经济高质量发展。全国政协委员、省贸促会会长贾正兰对此十分关注。

“去年我省进出口总值增长12.3%，增幅位居全国前列，成绩可喜。但国际环境复杂多变，今年稳外贸面临严峻挑战。”1月18日，在省政协十三届三次会议分组讨论中，

李元彬委员：

提高服务效能 让就业服务更有“温度”



李元彬委员 记者 马伟东 摄

□ 实习记者 秦瑶
首席记者 李荣

民生为大，就业为本。“民营企业作为吸纳就业的主力军，贡献了80%以上的城镇就业率。”省政协常委、新山海源人力资源集团有限公司董事长李元彬说，保护好民营企业，就能稳住就业市场，经济“稳”促进就业“稳”，经济“进”带动就业“进”。

刘欢委员：

加大“好房子”供给 提升房地产开发品质



刘欢委员

□ 记者 张涵博 文/图

今年的政府工作报告提出，2025年要完善并提升住房建设标准，加大“好房子”供给，满足多层次住房需求。

感到振奋之余，省政协委员、延安欢顺实业(集团)有限公司董事长兼总经理刘欢发现，部分房地产开发商因追求高额利润，预售宣传随意承诺、擅自变更规划设计、质保维修推诿扯皮，失信失约纠纷频发。住房是民生之要。如何解群众“忧居”之虑，实现群众“优居”之盼？

委员·说

凝心聚力谋发展

鼓足干劲开新局

□ 记者 殷博华 李彦伶 闫智

心怀“国之大者”，情系民之所盼。在今年省两会期间，郭敏、左车宁和赵玄三位省政协委员分别围绕城市经济建设、加快完善生育支持政策体系和助力新能源汽车产业发展，畅谈过去一年的发展清单、民生清单和履职清单。

发展清单——

高效配置资源是实现高质量发展的必然选择。如今，在城市化进程飞速发展的背后，大量的闲置屋顶成了被遗忘的发展资源。据《中国购物中心屋顶商业研究报告》显示，在全国已开业的购物中心中，高达80%的购物中心屋顶处于闲置状态。

郭敏委员：让“沉睡”资源焕发新生

近年来，上海通过把闲置屋顶开发为特色项目和商业集市等，最大限度地利用城市空间促进经济发展，“屋顶经济”已经领先全国。省政协委员、陕西道锐森生物股份有限公司董事长郭敏在调研中发现，目前，我省对闲置屋顶的利用率不高、开发不足的问题十分明显，借鉴学习先进城市的发展经验，有利于推动我省经济高质量发展迈上新台阶。

“建议相关部门借鉴四川天府新区

华阳街道安公社区菜蔬新居小区屋顶‘空中花园’的建设思路，在不违反相关规定和安全的前提下，把‘口袋公园’建在屋顶上，推动全民健身，促进全民健康。”郭敏表示，也可以把现有的高层闲置屋顶，升级成足球场和篮球场等赛事场地，将竞技活力转化为城市经济发展动力。

同时，建议借鉴上海静安大悦城“天台夜市”、深圳福田星河COCO Park“天台夜市”的发展经验，用夜间烟火气“勾”起群众消费欲，或者借鉴成都IFS的“爬楼熊猫”、上海静安大悦城“屋顶摩天轮”和合肥万象城“屋顶花园”的成功经验，大力推动屋顶亮点项目的打造，把“人气流量”变成“消费增量”，确保屋顶“小”改造，带动城市经济大发展。

民生清单——

2024年10月，国务院办公厅印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》，为推动实现适度生育水平、促进人口高质量发展提供有力支撑。

左车宁委员：加快完善生育支持政策体系

2021年，《中共中央、国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》公布，对做好新时期人口工作进行了全面部署。省政协十三届三次会议期间，

省政协委员、铜川市政协副主席左车宁表示，目前生育、养育、教育成本过高，导致年轻夫妇生育意愿不强，在出生人口和生育率持续下降的背景下，应加快完善生育支持政策体系。

“强化激励机制减轻生育子女负担。”左车宁建议，完善省级层面政策支持，实施家庭税收、抚养教育、社会保障等福利政策，建立全省统一的生育补贴制度，对多子女家庭减免教育费用，提供住房保障，对怀孕失业的孕产期女性给予生活补贴发放失业金，设立性别平等育儿假，鼓励夫妻共担育儿责任，切实减轻家庭养育负担，激发育龄群众生育意愿。

同时，完善社会保障制度减少后顾之忧。加强生育保险制度建设，完善生育保险制度，扩大生育保险覆盖范围。配置多方资源形成托育服务合力，将托育服务纳入基本公共服务，加大政策保障支持力度，科学配置社会资源，充分发挥幼儿园资源优势，实施“托幼一体化”运行模式，发挥社区“一老一小”服务功能，重点发展托育照护。

履职清单——

2024年，我省扎实推进重点产业链群“百亿提升、千亿跨越、万亿壮大”行动，汽车、有色金属行业增加值分别增长18%、16%以上，新能源汽车产量达到119.8万辆，规上工业增加值增长7.7%以上。