

# 群策群力助发展 同心同向启新程

——省政协十三届三次会议大会发言摘登

省政协常委韩文霆代表省民革：

## 精准承接东部沿海地区产业转移 加快构建我省现代化产业体系



一、完善顶层设计，推动产业承接转移有序高效进行。将承接东部沿海地区产业转移作为专章纳入我省“十五五”规划，打造西部产业转移第一承接地、内陆改革开放高地。精准对接符合国家产业政策导向、资金扶持方向的重大产业转移项目。拓展津陕协作区域领域，打造苏陕产业协作升级版，合作建立产业转移信息共享平台。

二、聚焦优势短板，科学谋划产业承接转移方案。发挥我省能源富集优势，着力引进与煤化工相关的服装制造、日用化工、精细化工等优势产业，打造全国能源产业标杆。发挥军工产业密集优势，吸引上下游配套企业落户陕西，构建航空

航天、智能精密制造完整产业链。发挥文旅资源丰富优势，联合东部数字技术、文创企业，开发沉浸式文旅项目，加快打造具有陕西特色的万亿级文旅产业集群。

三、坚持因地制宜，精准定位各地区承接角色。发挥西安“龙头”引领作用，建设总部经济聚集区。宝鸡可承接东部深海石油开采装备、页岩气高效开采设备、高速列车关键零部件等国产化替代高端产品。咸阳可承接新型显示器件生产、智能终端设备组装等项目。发挥延安、榆林国家重要能源化工基地作用，推动能化产业和新能源产业“两翼齐飞”。陕南三市重点承接东部智能康复医疗设备研发制造等产业。

省政协委员裴成荣代表省民盟：

## 聚力打造西汉蓉航空产业集群 下好“十五五”谋篇布局先手棋



一、高点谋划，提升西汉蓉航空产业带的战略地位。陕川两省共同研究、共同谋划，积极争取国家将西汉蓉航空产业带纳入“十五五”重点区域性规划和航空产业发展专项规划。积极争取国家在三城布局国产大飞机相关产业，培育航空产业新的发展引擎。综合区域经济结构、产业布局等因素，全面推动航空领域及相关产业链技术创新、成果转化和工业转型升级，打造西部大开发的重点增长极增长带。

二、强链补链，构建航空产业科技创新新体系。建立完整的航空产业总体设计、总装制造、系统集成和试验验证体系，打造具有生态主导力的通用航空产业链龙头企业，培育一批专精特新“小巨人”和制造业单项冠军企业，全力做强航空产业集群。持续完善共享商务、研发中试、产业配套等一揽子服务，建设具有全国影响力的航空产业发展示范新高地。

三、合作共赢，建立区域内协同发展机制。组建“西汉蓉航空产业带发展”工作领导小组，从省域层面统筹航空产业带发展战略，协调重大事项。在西汉蓉三市设立专门工作推进机构，直接负责协调西汉蓉航空产业资源布局，积极构建多元化的产业资源市场，促进优势互补。搭建三地产业协作平台，建立西汉蓉三市相关部门及企业共同参与的产业合作联席会、推进会制度。

省政协常委谷孟宾代表省民建：

## 切实疏堵点稳预期 激发民营经济发展动能



一、持续培育壮大民营企业。健全优质民营企业梯度培育机制，“一企一策”精准帮扶，鼓励民营企业加大智能化数字化绿色化技术改造，加快培育一批专精特新“小巨人”企业、龙头型民营企业。聚焦联农富农、农文旅融合等方向，推动大中小企业融通发展、不同所有制企业聚集共生。

二、持续落实各项助企政策。拓展提升“陕企通”平台综合服务功能，打造横向跨部门、纵向跨层级的“一站式”民营企业服务和政策信息发布平台，为民营企业获取政策、反映问题提供高效服务。探索政策首问负责、跟踪问效和考核评估机制，定期开展促进民营经济发展

政策执行效果第三方评估。

三、持续解决急难愁盼问题。建立完善市场化投融资联动机制，多渠道破解民营企业融资难问题。鼓励民营企业探索建立高层次技术人才工作站等柔性引才模式，大力引进职业经理人等专业化高级管理人才。全面排查、系统清理招标投标歧视等隐性壁垒，确保民营企业有机会参与重点项目、重点产业链建设。

四、持续完善联系服务机制。始终把民营企业当作自己人，邀请民营企业列席政府相关会议，参与涉企重大决策的制定。建立完善政企“早餐会”等制度，着力解决有关举措“宽而不细、普而不专”“接天线多、接地气少”等突出问题。

省政协委员孙维代表省民进：

## 积极落实国家战略 推动我省银发经济高质量发展



一、明确发展定位，快速提升产业规模。尽快出台我省发展银发经济的实施意见，将康养产业、康复辅具制造和数字养老作为重点发展方向，健全并延伸产业链，打造技术水平高、产业结构合理的银发经济产业集群。全方位拓展细分市场，增加普惠性服务供给，释放银发群体消费潜力。设立专项发展基金，制定税收优惠政策，鼓励金融机构加大信贷支持力度，吸引社会资本投入。

二、科学规划布局，推动产业集群发展。按照关中制造、陕南康养、陕北原材料的发展思路，打造符合我省实际情况的银发经济产业集群。加快推进我省“一带一路”银发经济产业园立项

申报工作，引进一批符合我省整体规划的银发经济示范性企业，推进产业集聚。依托陕西自贸区、西安高新区等重点园区，推进相关产业开展跨区域、国际化合作。

三、强化高标准领航，打造产业高端品牌。发挥国家超算西安中心等数据中心作用，建设银发经济创新型政务和社会支撑平台，培育一批为老龄群体提供全面管理和政务服务的大数据智能服务品牌。发挥陕南康养资源优势，打造一批集“医、养、体、药、食”为一体的陕西特色康养品牌。大力提升西安国际养老产业博览会规模和影响力，扩大我省银发经济产业品牌的知名度和美誉度。

省政协委员李曼代表省农工党：

## 做大做强5A级景区 助力打造陕西优势文旅产业集群



一、加强统筹，让5A级景区联起来。深化文旅领域国企改革，按照全域旅游理念，分区域编制旅游环线发展规划，打造以5A级景区为重点的区域旅游环线。优化提升景区间交通网络，加强景区与景区、景区与交通节点的便捷对接。推动景区之间的联建合作，增加客流量和游客停留天数。

二、丰富业态，让景区产业链长起来。借鉴《长恨歌》等成功经验，聚焦“文学创作—舞台戏剧—影视制作—场景体验—文旅综合”全链条，鼓励景区积极开发演艺经济，培育一批具有代表性的演艺品牌。鼓励借助微短剧等新型文化业态，开发相关产品和服务，为游客提供沉浸式

的文旅体验。

三、整合资源，让文旅新标识立起来。加大对外宣传力度，发挥好5A级景区的资源优势，用好240小时免签政策，让陕西成为更多海外游客的首选地、目的地。加强景区与新媒体平台战略合作，实施旅游网红扶持计划，运用“网红经济+电商带货”新模式，将“游客流量”转化为“消费增量”。

四、加大投入，让景区基础设施美起来。完善文旅产业投融资机制，积极争取国家资金支持，特别是发行超长期国债和专项债资金，加快以5A级景区为重点的基础设施更新步伐，提升旅游公共服务水平。推进“文旅+百业”“百业+文旅”工程，推动相关产业融入区域发展。

省政协常委马晓华代表省九三学社：

## 推进“三项改革”扩面提质增效 加快培育新质生产力



一、强化“三项改革”政策取向一致性。省教育厅、省卫健委、省国资委、省委军民融合办等主管部门应加强对所属改革单位科技成果转化工作的指导，督促制定完善相关管理办法，加快各项举措落地。发挥省委科技办的统筹协调作用，调研了解改革单位在政策执行、实际操作、转化落地等方面的难点堵点问题，开展政策取向一致性评估，确保各项政策同向发力、形成合力。

二、完善以需求为导向的科技创新和人才培养机制。强化有组织的科研攻关，优化“方向—队伍—平台—项目—成果”五位一体创新链条，建立从承担重大项目到实施高质量转化的全体系、全过程成果

培育机制。探索企业出题、师生共创新机制，把产业需求作为工科人才培养的选题来源。建设陕西省技术转移学院，开展技术转移学历教育、技术转移人才培养与认证。

三、加强科技创新成果应用。推动“三项改革”向国有企业、科研院所、医疗卫生机构延伸，鼓励中央在陕单位主动适用改革政策。面向省级重点产业链责任部门、“链主”企业征集关键技术攻关重大需求建议，靶向部署攻关项目，推动科技成果直接转化应用。聚焦新材料、光子、氢能储能等秦创原产业创新聚集区，支持“三项改革”科技成果按产业链领域集群式转化、链条式发展。

省政协委员王振中代表省台盟：

## 深入推进城乡融合发展 实现三秦百姓共同富裕



一、完善政策体制，加快推进农村改革。以深化改革探索多样化农村集体经济发展模式，进一步还权赋能乡村振兴，激发农村“三变”改革活力。积极推进以一二三产融合为主要方向的农业供给侧结构性改革，加快农村产权交易和农民权益保障机制改革。

二、健全投入机制，加大强农惠农力度。完善农村多渠道资金投入机制，优化财政涉农资金统筹整合政策，推动涉农项目资金审批权限下放，赋予农民更加充分的财产权益。大力实施“千村示范、万村提升”工程，鼓励社会资本将技术、装备、管理等现代生产要素注入农业农村。

三、加强人才培养，促进人口双向流动。

加快构建全方位的乡村人才培养和引进体系，培养一批懂农业、爱农村、爱农民的复合型人才。建立“乡村人才银行”，统筹利用各类涉农教育资源，积极开展电子商务等新技术、新领域创业培训，鼓励推行乡村紧缺人才定向培养。

四、坚持综合治理，提供优质公共服务。积极推进教育、卫生、文化等公共事业性服务城乡等值化，在城乡要素配置与产业开发中向农村倾斜。扎实开展乡村建设行动，推动农村地区公路交通、供水管网、生活污水收集和集中处理设施全面覆盖。实施“智慧农业示范工程”，打造“乡村电商生态圈”，夯实乡村振兴硬件基础。

省政协常委胡建波：

## 有效应对人口变化趋势 促进陕西经济社会教育一体化高质量发展



一、着眼“大城”，重构经济发展格局。用好西安“大城大业”潜力和优势，超前谋划从1300万到1500万甚至1800万超大人口规模和城市扩展态势，打造西部经济增长极。大力发展现代服务业，特别是生产性、生活性服务业，提升经济发展的韧性和质量。立足全省，打破按行政区划平均分配资源旧格局，实施“钱随人走”模式，根据城市承载的人口和经济发展任务配套财政资源。人口集中区域加大财政转移支付力度，人口流出区域减少财政支出。

二、强化统筹，完善公共服务保障。将人口作为面向2050远景和“十五五”规划的先导因素，组织开展人口变化趋势

和需求研究。优化经济欠发达地区公共服务和基础设施建设投入，逐步缩小区域间教育、医疗、文化等公共服务差距。保障平等就业权利，完善居家和社区养老服务体系，促进银发经济发展。

三、聚焦质量，优化教育资源配置。转变“重投入、轻需求”的教育政策导向，实施教育质量综合改革，引导学校从“重硬件”向“重软件”转变。加大西安等城市基础教育投入，以优质服务巩固人口吸引力。加强区域教育交流合作，利用在线教育、教师交流、联合教研等，促进优质教育资源跨区域共享。优化城市入学政策，保障城市内部入学机会的公平性，增加教育对人口的吸引力。

省政协委员殷伟民：

## 全力推进荒漠化综合防治 打好黄河“几字弯”攻坚战



一、坚持高位推动，深化联防联控。树立“一盘棋”思想，突破行政区域界限，健全责任、投入、监督等机制，形成跨区域协同治沙、管沙格局。抓好项目立项、设计、施工、监督等关口，形成上下游、左右岸多方联动的攻坚态势。

二、创新体制机制，激发内生动力。积极探索“生态项目+政策性贷款+社会资本”融资模式，实行“三年治理、五年管护、八年验收、交政府统一管护”的治理模式。通过土地流转、个人入股等形式，吸引资金、技术、劳动力等向攻坚战地区聚集。

三、探索全新路径，释放发展活力。突出新技术、新装备的创新应用，推出生态、经济、社会效益俱佳的绿色低碳发展项目。

建立以林草业为主体，推动造林种草与护林育草并重、增绿与护绿并举，不断巩固和扩大成果。

四、促进产业融合，推动绿富同兴。探索以农促林、以副养林、农林并举的荒漠化防治新路子，培育发展沙漠种植、沙漠旅游等特色沙产业，让群众治沙致富、致富治沙，实现由绿变美、由美而富的转变。

五、强化用水管控，落实“四水四定”。制定落实“四水四定”方案，明确取水和耗水总量、万元工业增加值和农业灌溉面积用水量等指标，提高工农业节水技术和管理水平，减少水资源消耗。加大再生水利用设施建设力度，提高水资源利用率。

省政协委员赵玄：

## 居安思危 加力奋进 不断巩固陕西新能源汽车产业领先优势



一、培育多元主体，优化产业生态。聚焦龙头企业，定期走访比亚迪、吉利等企业，进一步提振在陕发展信心，争取总部将更多资源投向陕西，鼓励他们将在陕重要产品、重要技术在陕首发。加强与特斯拉、蔚来、小鹏、理想等新能源汽车产业头部企业的对接，主动了解企业的发展规划，积极宣传陕西行业发展政策，争取更多企业来陕投资设厂。

二、加快综合配套，提升竞争能力。加大对新能源汽车前端研发机构的投入，引导头部企业在陕西设立研发机构，提升产业自主创新能力。发挥西安交通大学、长安大学等高校优势，支持其与新能源汽车企业结成对子，采取企业出题、高校

解题、市场验证的方式，更好促进共性关键技术突破。优化产业布局，引导动力电池、汽车电子、汽车零部件等配套产业向宝鸡、咸阳、铜川、渭南、商洛等周边市县延伸，增强产业辐射带动能力。

三、强化技术应用，推动创新发展。加大换电模式的推广力度，鼓励在城市公共交通、物流运输等领域开展示范应用，逐步形成规模化的换电网络。抓住榆林能源革命创新示范区、延安市现代能源经济示范区建设机遇，开展氢能制、储、运、用等行业难题的技术攻关，加大氢燃料电池技术的研发投入，布局氢能汽车示范应用项目，抢占新赛道，培育新优势。