

## 城与乡，奔赴在共同富裕的大道上

——省政协十三届三次会议第二专题(联组)讨论侧记



1月17日，省政协十三届三次会议第二专题(联组)讨论现场。

□ 记者 张涵博 文/图

省市县三级国土空间规划发布实施，关中平原城市群和西安都市圈建设加快，县域经济增速高于全省1个百分点，集体经济强村增至12.3%……

研读政府工作报告，过去一年，陕西新型城镇化步伐加快，乡村全面振兴深入推进，城乡要素流动更加顺畅，经济发展的协调性不断提升。

1月17日上午，省政协十三届三次会议第二专题(联组)讨论现场，座无虚席，热潮涌动。聚焦“推进新型城镇化和乡村全面振兴、促进城乡区域协调发展”议题，民革、民建、九三学社、无党派人士、科协、农业、特邀界别的省政协委员齐聚一堂，9位委员自选重点、各抒己见。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。中共二十届三中全会提出，必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

一头看“城”——陕西高质量推进以人为本的新型城镇化建设，推动城乡基础设施一体规划建设，城市群和都市圈辐射带动作用显著增强。

如何续写佳绩，再进一步？

省政协委员、省农村信用联社理事长毛亚社建议，建立健全城乡产业互促共融发展机制，在城镇周边布局发展产业园区、技术创新基地，促使农业转移人口融入城镇劳动力市场，在农村地区大力发展与之相配套的产业，提高农业配套化、规模化效益。加强城乡双向技术文化交流和培训，提升农业转移人口和新农人的专业能力和综合素质，促进城乡教育文化融合。

2022年4月1日，《西安都市圈发展规划》正式获批，成为当时国家批复的第5个都市圈发展规划，也是西北地区第一个获批的都市圈发展规划。

怎样更好发挥西安都市圈对全省发展的核心引领作用，打造全省高质量发展战略高地？省政协常委、陕西经济联合会会长刘迎军提出，建立区域协调发展利益分享机制，研究西安与周边城市产业税收转移、GDP核算、基础设施建设、飞地经济合作等成本分担、利益分享机制。建立产业空间布局管控机制，编制西安都市圈产业发展空间布局规划，明确各市产业发展正面清单和负面清单，以及土地、能耗、水资源等要素保障清单。

“陕西具备区位、能源、科技等诸多优势，建议以中央有关规划纲要为指导，紧抓‘两重’政策机遇，进一步加强现代化基础设施体系建设。”省政协常委、国家开发银行陕西省分行行长吴元作认为，应加快现代化交通基础设施、现代化水利基础设施、现代化能源基础设施、现代化城市基础设施、现代化新型基础设施。

聚焦构建“多级立体、陆空联运”的综合交通枢纽体系，他进一步建议，完善“米”字型高速铁路网，加快巴陕高铁项目前期工作，推动兰汉十高铁纳入新一轮中长期铁路网规划。提速建设西安大环线。高标准建设中欧班列(西安)集结中心，实施交通物流枢纽站点绿色化改造。谋划推进低空经济综合枢纽等基础设施项目。

一头看“乡”——放眼如今的三秦大地，黄土塬上、渭水之滨、秦岭深处，一个个村庄旧貌换新颜，农民腰包更鼓，沃野田畴孕育无限生机。

如何以乡村发展，促进高水平平衡？实施乡村振兴战略，必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务。省政协委员、台盟陕西省委会副主委陶怡秀建议，保护耕地资源，强化集体土地所有权“统”的力量，加快耕地整合力度，加大对退化、污染耕地的改造和修复力度，以陕北长城沿线旱作区、黄土高原旱作区、关中灌区、汉江河谷盆地四大粮食生产功能区为重点，逐步

把永久基本农田全部建成高标准农田，改善水利设施和农机装备条件，做到旱能灌、涝能排。

陶怡秀的建议，与省政协常委、人口资源环境委员会副主任任勇不谋而合。

粮食生产根本在耕地，命脉在水利。任勇提出，推进水网骨干工程建设，建立跨部门、跨区域协调机制，破解用地、环评、移民等要素保障堵点问题，大力推进农村供水规模化建设、标准化管理和水质提升行动，加快全省186处大中型灌区续建配套与改造，推进东庄、古贤、宝鸡段峡峡等5处灌区建设，优先将大中型灌区建成高标准农田，提升粮食综合生产能力。

省政协委员、陕西华之鼎会计师事务所首席合伙人王俊平说，应持续加大高标准农田建设，择优聘请会计师事务所等专业机构和专家参与综合验收，确保高标准农田建设的顺利进行和长期效益的发挥。

近年来，我省加快渔业高质量发展和现代化建设，产业稳步持续提质增效，产业体系逐步健全完善，产业集聚效应逐步显现，绿色发展基础更加牢固。

着眼陕南地区，省政协委员、九三学社安康市基层委员会主委赵明莉建议，依托省级科研院所、水产示范站等单位，加强种质资源收集、保护和利用，提升地方种质资源的利用效能。引进先进的渔业养殖技术和管理经验，提升农民的养殖技能和管理水平，创建一批可复制性水产健康养殖示范模式，推行模式化、规程化和标准化养殖，提高渔业生产效率。

再看“城尾乡头”——县域是城乡统筹、城乡联系和城乡融合的链接纽带。今年政府工作报告明确提出，要“提升壮大县域经济”。

方向既定，如何落实？

围绕金融支持县域高质量发展，省政协委员、国家金融监督管理总局陕西监管局副局长舒晓鸿说，农业产业普遍存在收益风险大、回报周期长、受消费价格波动影响大的问题，企业主体、涉农主体风险需要共担和缓释，而商业性保险保费金额较高，导致银行机构在涉农贷款投放中存在一定顾虑。建议财政部门建立涉农贷款投放正向激励机制，对涉农贷款投放金额多、比例大的银行机构予以一定的奖励，推动建立完善涉农贷款风险补偿机制，进一步提升涉农信贷投放积极性。

“陕西省县域商业经过多年的培育，成绩是有目共睹的，但还存在着流通网点布局不合理、经营主体规模小、商业服务水平低等问题。”讨论中，省政协委员、民革陕西省委会秘书长刘朋提出，加快建立城乡融合发展的现代商贸流通体系。

他建议，合理布局商业服务的品种和业态，打造“十五分钟便民生活圈”和一批现代商贸特色镇，鼓励龙头流通

企业通过特许或自由连锁的方式，高起点建设现代化的乡镇商贸综合体，形成具有辐射和带动作用，通过供应链整合，赋予农村商业网点代买、代卖、代收、代收、代预约等服务功能。搭建县级物流配送中心、物流分拨中心、乡镇村级服务站，实现县乡村快递站点服务全覆盖，鼓励发展共同配送。尝试利用无人机进行货物运输和生鲜食品配送，畅通城乡流通网络互联互通。

心系“国之大事”、紧扣“省之要者”、聚焦“民之关切”，委员们与党委政府同心同向，建言政府、谋发展。参加会议的领导同志、省政府相关部门负责同志专注倾听，不时在笔记本上做着记录。

委员即席议，部门当面答。产业发展、粮食安全、城乡融合、防灾减灾、高标准农田建设、种植业结构调整、渔业发展……省农业农村厅负责同志详细复盘委员们的精彩发言，表示“收获很大”。

围绕粮食安全，他坦诚回应，“省农业农村厅压实粮食生产底线任务，圆满完成了目标，但是矛盾也比较突出，大家都知道，农村青年劳动力不断向城市流动，出现了耕地抛荒现象，加上种粮效益太低，所以粮食安全也面临一些困难和问题。”

他表示，今年我省已经启动了“十五五”规划编制工作，将对委员建议进行深入研究，结合实际情况进一步安排落实。

水利厅负责同志打开话匣子，“针对省水利厅的工作，刚才委员们主要提到了陕西水网、粮食安全水利、农村饮水这三个方面的问题。”

关于水网建设方面，他说，2024年，省政府批复印发《陕西省水网建设规划》，陕西11个市县级水网全部批复印发，100个县级水网规划全部编制完成，“两城贯通、三区互联、多库联调、五纵十横”的水网格局正在加快构建。

省自然资源厅负责同志说，“在这里向各位委员‘报告’，我们这两年对几乎所有的土地指标做到了应保尽保，大家十分关注的乡村振兴产业用地，从全省来讲，在空间和指标上是可以保障的。我们也将认真按照各位委员的意见建议，在新的一年里认真做好服务保障工作。”

省交通运输厅负责同志对省政协委员对交通运输工作的关注和支持表示感谢，表示将继续深化城乡交通一体化发展，让交通运输发展成果更多更好惠及广大人民群众。

“刚才大家结合实际提的这些建议和想法有深度、有价值，我听了后很受启发。”——对每位委员发言作出回应后，省长赵刚指出，过去一年，自己和自己比，陕西取得了明显变化。

赵刚说，在座的各位政协委员来自各行各业、各个界别，希望大家各尽所长、尽己所能，把各方智慧和力量凝聚起来，形成心往一处想、劲往一处使的强大合力。

## 热点·建言

省民建：  
用金融活水“浇灌”农村沃土

□ 记者 张涵博

实现乡村振兴，离不开金融的支持。近年来，我省不断深化农村金融体制改革，建立健全普惠金融发展长效机制，加大县域信贷投放，把更多金融资源配置到农村重点领域和薄弱环节，更好满足了乡村振兴多样化、多层次的金融需求。

金融“稳增长，促发展”效应逐渐显现的同时，民建陕西省委会发现，当前，农村金融产品供给单一，涉农保险覆盖面窄、种类有限，涉农信用信息的信息“孤岛”现象依然存在，林权、碳排放权等生态价值担保制度不健全，金融参与集体经济发展的程度普遍较低。

今年省两会上，民建陕西省委会提交了《关于健全我省农村金融服务体系的提案》，建议提升农村金融产品适配能力，常态化政银企金融对接，鼓励金融机构创新开发低成本、广覆盖的数字普惠型农村金融产品，建立涉农贷款尽职免责制度，探索“订单农业+保险+期货(权)”试点。此外，优化涉农金融服务平台建设，打造集信贷融资、保险服务、政策宣传为一体的多功能综合性金融服务延伸平台，推进涉农信用信息数据平台建设，搭建覆盖全省的市场化农村产权流转交易平台，完善涉农信贷风险分散机制，促进农村农业信贷投放。

站在金融精准帮扶的角度，民建陕西省委会建议，优化银行涉农金融供给考核激励机制，鼓励银行将更多新增县域存款用于当地贷款，强化贷后跟踪、定期回访监督和资金流向监测分析，引导脱贫群众和监测对象精准使用贷款。

民建陕西省委会还建议，完善金融风险防化解机制，健全农村金融监管体系，设立风险补偿基金，加强对获贷企业信用状况动态监测，加大金融知识宣传教育力度。

省政协社法委：  
提升城乡居民基本养老保险待遇水平

□ 记者 张涵博

构建一个公正、全面的养老保障体系，对于促进城乡融合发展、缩小收入差距、增进社会稳定和和谐意义深远。

省政协社会和法制委员会提出，多年来，我省积极推进集体经济补助城乡居保缴费试点，参保人数、享受待遇人数和基金规模不断扩大，养老保险待遇持续提升。但由于城乡老年人口基数加大、家庭养老和农村土地保障功能弱化、城乡居民收入分配差距扩大等现实问题，我省养老保险待遇水平仍偏低，城乡居民养老保险参保意识落后，业务管理特别是养老保险基金管理存在薄弱环节，基金风险管理的各类运作制度还不健全。

如何推动城乡居民基本养老保险工作走深、走细、走实？省政协社会和法制委员会建议，参照我省出台的《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》，各市(区)要建立城乡居民基础养老金最低标准正常调整机制，推动城乡居民养老保险待遇水平随经济社会发展而逐步提高。各市(区)要进一步调整和优化财政支出结构，把更多的财力投入民生领域，努力补齐城乡居民基础养老金水平偏低这一突出短板。

省政协社会和法制委员会建议，采取集中宣传与入户宣传相结合、线上与线下互补等方式，广泛深入开展政策宣传活动，引导有条件的参保人早参保、多缴费、长缴费，增强个人账户养老金支付能力。此外，应扩大基本养老金保险基金委托投资规模，提升基金“自我造血”能力，鼓励企业、社会组织和个人为农村养老提供服务和资金支持。

刘勇委员：  
让农产品“种得好”“卖得火”

□ 记者 张涵博

省商务厅数据显示，截至今年1月3日，全省累计建成83个县级电子商务公共服务中心，8486个镇村电商服务站，电子商务逐渐成为乡村振兴战略中的重要推动力量。

“县域电商的发展显著提升了农产品的市场竞争力，拓宽了农产品的销售渠道，进一步促进了农民增收和农村经济的繁荣发展。”省政协常委、西安建苑(集团)控股有限公司总裁刘勇在调研中注意到，当前我省县域电商面临着电商基础设施不完善、专业人才匮乏、县域电商产业链未能全覆盖等问题，制约了县域电商的进一步发展。

刘勇建议，加大对县域电商基础设施建设的投入力度，重点支持偏远地区网络覆盖、物流仓储、配送体系等建设。通过设立专项基金与补贴，对偏远地区物流仓储设施建设给予一次性补贴或低息贷款支持，降低其运营成本。建设智慧物流平台，实现物流信息实时共享、智能调度，优化配送路径，减少空驶率，提升物流效率。鼓励快递企业、农村合作社、电商服务站等多方合作，建立村级电商服务站或快递代收点，解决偏远地区“最后一公里”配送难题。

人才方面，刘勇建议，通过与高校、培训机构等合作，开展电商技能培训、创业指导等活动，提高当地居民的电商素养和创业能力。实施“电商人才回乡计划”，建立电商人才激励机制，如设立“电商之星”奖项，提高人才待遇和社会地位。

县域电商对农产品的质量提出了要求。刘勇提出，加大农业标准化示范基地建设力度，开展标准化生产培训，推动农产品融入全国大市场，以电子商务助推我省县域经济高质量发展。



1月17日，省政协十三届三次会议第二专题(联组)讨论现场，委员们认真聆听记录。

记者 张璐 摄