

为陕西科技创新与产业升级注入新动能

——省政协十三届三次会议第四专题(联组)讨论侧记



1月17日,省政协十三届三次会议第四专题(联组)讨论会议现场。

记者 张璐 摄

□ 记者 闫智

1月17日,省政协十三届三次会议第四专题(联组)讨论会现场,来自工商联、科学技术、经济界别的委员们围绕“推动科技创新与产业创新深度融合助力发展新质生产力”这一主题,展开热烈讨论,纷纷建言献策,为陕西的高质量发展谋划蓝图。

过去3年,我省在秦创原创新驱动平台建设上成效显著,2024年综合科技创新水平指数居全国第10,科技活动产出水平指数居全国第4。

“但与湖北、安徽相比,陕西在利用科创基金推动产业转化方面还存在差距。”省政协常委、华润资本管理副总经理兼首席投资官张宗分享了一组数据,截至2024年,陕西上市公司数仅为湖北的54%、安徽的45%;新三板挂牌数为湖北、安徽的一半;国家级专精特新“小巨人”数为湖北、安徽的三分之一。同时,陕西基金规模小且分散,缺少头部基金群体,科创投资市场外向度不够。

张宗建议,完善政府引导基金考核体系,明确产业引导优先的考核导向,建立损失容忍机制。优化科创引导基金管理体系,由省领导挂帅成立领导小组,统筹推进基金工作,做大做强基金管理公司,部分地市委托其他省市引导基金公司管理资金。加大科创基金生态体系开放力度,研究内地创投百强基金专长,加强与国际化基金协会的联系,邀请省外、海外投资机构,利用香港金融中心优势,发起设立“秦创原美元基金平台”。

“2022年,全省研发经费投入强度为2.35%,低于全国平均水平0.19个

百分点,位列全国第11位。”省政协委员、台盟陕西省委副主委谢斌表示,我省科研实力分布不均,除西安外,其他10个地市的技术合同成交额总和占全省不足10%。2023年,全省战新产业占GDP比重为10.4%,低于全国3.1个百分点,未来产业在信息、空间、健康等领域的布局滞后,科研成果转化也存在制度障碍,我省在发展新质生产力的道路上仍面临诸多挑战。

为此,谢斌建议,要推动技术革命性突破,强化基础研究,加快国家重大科技基础设施建设,重组在陕国家重点实验室,同时加强应用技术研究,组建国家产业创新中心和工程研究中心,整合创新资源。推动产业深度转型升级,完善产业政策,形成“10+X”新兴产业体系,健全“链长制”,构建高效的科技成果转化体系,组建产业技术研究院。优化新质生产力空间布局,根据关中、陕北、陕南的资源禀赋,谋划区域发展格局,创新区域合作模式。推动生产要素创新性配置,扩大“三项改革”试点范围,完善科研经费管理评价机制,健全人才制度,完善建设用地指标交易机制。

“近年来,省委、省政府通过‘三项改革’,科创工作取得积极进展。但对标更高期许,企业创新主体作用仍需加强。”省政协委员、中国兵器科学研究院副院长陈卫东建议,政府应发挥政策引导作用,明晰“四梁八柱”,策划“四链”融合,在前沿技术探索、科技成果转化、产品孵化商品、商品产业化推广等环节精准发力。破除“协同藩篱”,确立企业在“产学研用”中的牵头作用,组建“科研统筹联合体”,落实企

业在创新各环节的主体地位。健全体制机制保障,优化营商环境,建立多元稳定投入机制和研发投入后评价机制,深化科技成果转化机制,完善金融支持机制。

陕西科教资源丰富,创新综合实力雄厚,具有实施创新驱动发展战略的良好基础。

“当前,要切实发挥我省科创优势,畅通科技成果转化通道,还有一些问题亟待解决。比如,对省外陕籍高端科技人才关注度不够,社会资本投入引导机制不足,中小微企业技术与产业创新支持平台欠缺,这些都限制了我省发挥科创优势、竞逐未来产业的‘手牌’。”省政协常委、西安理工大学副校长张晓晖说。

张晓晖建议,加大陕籍高端科技人才联系招引力度,梳理省外高端人才清单,制定考核激励机制,举办相关大会邀请人才回陕合作。创新社会资本助力成果转化的政府引导机制,增加政策支持,搭建信息服务平台,强化金融支持,完善评估机制。构建技术与产业创新共享支持平台与机制,建设各级各类创新平台,借鉴成功经验建立运营机制,组建专家团队推动数字科技产业试验区建设。

陕西是国内重要的增材制造和再制造技术策源地和产业集聚区,在增材制造方面具有良好的基础,增材制造产业链也被列入34条省级重点产业链。

“近年来,我省瞄准增材制造产业发展机遇,为全省培育新质生产力、构建现代化产业体系注入了发展新动能。”省政协常委、中交第一公路勘察设计院有限公司副总经理袁卓亚以一组数据印证:2024年全省增材制造产业增长38%,高于全国25%的增长速度,保持强劲发展势头。“但同时,产业规模相对较小、共性技术研究及基础器件能力不足、协同创新及推进机制不完善等问题依然存在。”

袁卓亚建议,以市场需求为导向,完善增材制造重点企业培育库,培育和引进骨干企业,促进产业链供应链融合发展。以创新技术应用为驱动,依托平台资源开展关键核心技术攻关,鼓励龙头企业组建产学研用开放创新平台。不断促进科技成果转化,依托秦创原深化“三项改革”,实施产业化示范项目,搭建校企对接平台。

“陕西作为科教大省,在教育科技人才体制机制一体化方面存在协同机制欠缺、资源整合受限、融合深度不足等问题。”省政协委员、西安电子科技大学经济与管理学院副院长谢永平建议,要强化顶层设计,构

建省级统筹协调机制,将教育科技人才发展纳入陕西发展战略规划,组建跨部门委员会,鼓励人员互派,搭建科技资源共享平台。同时,推动校企深度融合,打造人才跨界发展平台,优化学科专业布局,设立专项基金,搭建人才交流平台。

“陕西大约65%的高校定位于应用型,为区域发展提供了重要支持。”省政协委员、西安航空学院党委书记祁玉龙认为,要持续壮大人才培养主阵地根基,深化产教融合、科教融汇,实施应用型本科高校卓越计划,布局重点学科专业集群,健全“招生-就业-培养”联动机制,支持专业学位研究生教育,构建差异化管理机制。

围绕如何发挥高层次人才聚集地作用问题,祁玉龙还建议,设立省内应用型高校人才引进专项经费,鼓励校企联合引进共用高层次人才,完善薪酬分配体系。

会上,委员们立足我省实际、从多个不同角度出发,为全省科技创新与产业升级积极建言献策、贡献智慧。在听取委员建议后,参会的相关政府职能部门负责人也给予了热切回应。

2024年,省发改委印发《陕西省高水平推进产业创新集群建设加快形成新质生产力实施方案》,构建“1+N”工作体系。

“目前我省已发布光子、人工智能、超导、商业航天等16个相关产业集群,并指导各地市围绕重点园区编制工作方案,推进产业集群加快发展,形成‘百亿提升、千亿跨越、万亿壮大’的发展格局,支撑万亿战略性新兴产业。”省发改委相关负责人表示,将积极争取两期超长期国债、地方政府专项债、中央预算内投资等国家政府资金,目前已有了一批项目获得支持。同时,围绕国家重点领域核心技术攻关及产业化,聚焦集成电路、人工智能、国产大飞机配套、卫星互联网应用等重点领域,争取国家支持。

秦创原新一轮三年行动计划提出,聚焦光子、新材料、氢能等领域,陕西将培育建设20个左右省级秦创原产业创新集聚区,打造一批以集聚区为核心的产业集群;聚焦全省35个工业领域重点产业方向,扎实推进重点产业链群“百亿提升、千亿跨越、万亿壮大”布局,力争战略性新兴产业增加值年均增长8%、新增5条千亿元级重点产业链。

省科技厅副厅长白崇军表示,下一步,省科技厅将继续以西安区域科创中心建设为牵引,加快形成具有核心竞争力的战略科技集群,培育具有示范引领的未来产业。以“三项改革”为“点火器”持续放大秦创原建设效能,以政策、项目、平台、人才、资金等协同发力为重点,强化企业科技创新主体地位,构建活力迸发的产业创新生态。

热点·建言

省民盟： 优化专精特新“小巨人”企业成长环境

□ 记者 满淑涵

日前,工信部公布第六批专精特新“小巨人”企业名单,我省新增37家专精特新“小巨人”企业。至此,我省累计培育241家专精特新“小巨人”企业。

专精特新“小巨人”企业认定工作由工信部组织,综合考量企业的生产经营能力、数字化赋能、产品国内外市场占有率、研发创新能力等因素后,冠以专精特新“小巨人”企业称号,有利于进一步推动中小企业高质量发展,提高中小企业专业化能力和水平。

聚焦企业专精特新之路,今年省两会上,民盟陕西省委会提交《关于加速数字科技赋能 驱动专精特新企业发展的提案》,对标对表专精特新“小巨人”企业扎堆的江苏、广东、浙江,提出陕西的进位方案。

民盟陕西省委会建议,政府部门应出台相关激励政策,鼓励专精特新企业利用云计算、大数据、人工智能等前沿技术,实施智能化改造和数字化转型。由政府设立“数字科技创新基金”,专项支持企业开展数字化车间、智能工厂建设及数字科技应用示范项目。推动建立“政产学研”合作联盟的“创新联合体”,依托西安交通大学、西工大等高校资源,开展联合研发和技术攻关,加速科技成果在专精特新企业中的转化应用。

同时,以秦创原为依托打造“数字科技创新谷”,为专精特新企业提供共享实验室、研发空间等硬件设施,提供更加广阔的发展空间和资源,营造良好的创新生态环境。加大对创新创业的支持力度,鼓励企业加大研发投入和技术创新力度,推动产业技术的不断升级和迭代。

数据安全如何“加锁”?民盟陕西省委会还建议,由政府牵头建立“数据共享与交换中心”,制定统一的数据标准和接口协议,促进不同规模、不同行业企业间的数据互联互通。强化数据加密技术和隐私保护机制,确保数据共享过程中的安全性与合规性。举办“数据开放日”活动,促进企业间的数据交流与合作,激发数据价值潜力。

省农工党： 西安智能网联汽车产业应乘势而上

□ 记者 满淑涵

新一轮科技革命和产业变革正在加速演进,智能网联汽车已成为全球汽车产业转型发展的主要战略方向,是未来经济持续增长的重要引擎。

今年省两会上,农工党陕西省委会的一件集体提案就与智能网联汽车有关。

提案指出,西安市作为全省经济发展的“火车头”“主战场”及汽车产业的核心区域,对标北京、上海、重庆、长沙等城市,仍存在诸多困难和痛点。如,资金投入较少,缺少相关政策支持;示范应用相对滞后,商业化运营困难;基础设施相对薄弱,公共服务平台建设不足;智能网联汽车产业生态建设急需加快等。

智能网联汽车是新兴产业之一,需要大量资金投入来进行技术研究、产品研发、试验验证,尤其是在智能网联汽车产业发展初期,存在大投入、低产出甚至没有产出的情况,而智能网联汽车要实现示范运营,除了有智能驾驶汽车外,还必须建设一些基础公共服务平台作为支撑系统,主要包括高精度地图基础数据平台、云控基础平台、车载终端基础平台、车辆智能计算基础平台、信息安全基础平台及数据中心,建设周期长、投入大,短期内无法收回成本。

农工党陕西省委会建议,依托陕车智联牵头总体规划,超前推进路侧单元等基础设施,鼓励支持西咸新区、航天基地等区域建设智能网联汽车先导区,各有侧重、各具特色,积极开展试点示范,探索商业化运营模式。搭建以高校院所为核心的智能网联汽车前沿技术联合体,建立新型科技创新和产业创新融合体。支持陕西智能网联汽车创新中心、新能源智能商用汽车创新中心等平台的建设,开展共性、前瞻性技术研究,加快车载芯片、感知控制等技术攻关创新,突破一批“卡脖子”技术,促进科技成果加速转化、就地转化。此外,以智慧城市基础设施建设为牵引,推动军工、高校、科研院所相关资源加速与智能网联汽车产业深度融合,实现信息与城市、交通、充电设施等互联互通,培育新型产业链。

省九三学社： “四链”融合加快形成新质生产力

□ 记者 满淑涵

科技供给的数量与质量,直接影响产业创新的效益与水平,高质量科技供给是科技创新与产业创新深度融合的前提和基础。近年来,我省以秦创原平台建设为牵引,着力推进“三项改革”,引领产业链不断向中高端发展,政府和企业创新投入显著增加,科教优势正在逐步转化为产业发展的强劲动力。

今年省两会上,九三学社陕西省委会提交集体提案,分析目前我省“四链”深度融合存在的主要问题:一是“四链”脱节现象仍不同程度存在;二是创新主体协同机制仍需进一步完善;三是“四链”彼此赋能的机制需进一步完善。

为此,九三学社陕西省委会建议,围绕产业链布局创新链,不断突破关键核心技术;围绕创新链布局产业链,推进产业创新和发展;围绕创新链和产业链,优化资金和人才配置;构建“四链”深度融合的管理机制,保障科技创新持续发展。

具体说来,就是通过建立科技园、支持科技孵化器建设,提供引导性资金,建立各方互利共赢的分配与激励机制等,将知识创新和技术创新两大系统集成衔接起来。搭建平台集成高校和科研院所、企业开展协同创新,打造开放式创新链,打通从科学到技术的转化过程。以建设省级重点实验室和工程研究中心等为抓手,在战略性高技术领域部署重大科技攻关任务,在集成电路、半导体、人工智能等信息技术领域积极抢占科技制高点,为产业转型升级和经济高质量发展提供强劲动力。

此外,建立统筹推进“四链”深度融合的工作机构,完善工作统筹协调机制、督导评价机制和服务保障机制,聚焦企业发展的突出问题与关键环节需求,完善科技创新政策体系、知识产权保护机制、科技成果转化转化机制,推动陕西经济高质量发展。



1月17日,省政协十三届三次会议第四专题(联组)讨论会上,委员们踊跃建言。

记者 张璐 摄