

陕西牛背梁国家森林公园日出云海

# 绿意厚重再塑山河华图

## ——陕西林业高质量发展稳健前行

□ 杜扶阳 韩莹



佛坪县熊猫谷景区嬉戏中的大熊猫

春萌生机，冬蓄力量。回眸2024，陕西林业建设步伐踏实有力，高质量发展沉淀累累硕果。

★全省首次实现全年森林草原防火“零火灾”佳绩，彰显林草防火体系坚实有效。

★黄帝陵的苍郁古树群、药王山的翠柏连绵、佳县的古枣林荫，这些自然与历史交织的绿色瑰宝，被纳入古树群整体保护，时光流转中愈发茂密。

★在全国率先出台光伏项目草原分区管理政策，统筹推进新能源开发与草原生态保护。

★“生态云助推林业治理现代化”项目荣登“数字中国建设典型案例”榜单，智慧林业的崭新实践，标志着陕西林业治理体系和治理能力跃上新台阶。



朱鹮 赵纳勋 摄



美丽乡村高西沟 王硕 摄



秦岭杜鹃 康峰 摄

### 深化林草领域改革 推动绿色低碳发展

全省林业系统认真贯彻落实党的二十届三中全会精神，聚焦加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，坚持系统思维抓改革、定方案、推试点、明举措、抓落实，不断把林草领域重点改革推深做实。

2024年10月31日，省委办公厅、省政府办公厅制定印发《陕西省深化集体林权制度改革实施方案》，围绕答好“山要怎么分、树要怎么砍、钱从哪里来、单家独户怎么办”的“林改四问”，明确加快推进“三权分置”、科学开展森林经营、探索生态产品价值实现机制、提升金融服务水平等8项主要任务和23条具体举措，并支持咸阳市、宁陕县、留坝县、丹凤县等地开展先行先试，鼓励各地探索创新。全省林业系统将紧紧围绕“实施方案”具体任务，着力推动各项措施落地落实，以进一步深化集体林权制度改革，全面释放林地发展活力和林业产业发展效益，为促进全省森林资源持续增长、森林生态质量持续提高、林业产业持续壮大、林区条件持续改善、农民收入持续增加奠定坚实基础。

### 全力主攻防沙治沙 推动黄河流域生态向好

陕西地处黄河“几字弯”腹地，承担着打赢黄河“几字弯”攻坚战的重要战略任务。一年来，全省林业系统按照《陕西省荒漠化综合防治和黄河“几字弯”攻坚战行动方案》部署安排，牢牢把握“创造防沙治沙新奇迹、力争在西部做示范”的战略定位，紧扣“2025年全省流动沙地全面得到固定或半固定，2030年全省可治理沙化土地得到全面治理”的战略目标，以防沙治沙为主攻方向，以“三北”工程建设为抓手，聚焦沙化土地全面治理攻坚战、荒漠化土地综合治理攻坚战、渭北旱塬植被恢复攻坚战“三大标志性战役”以及流动沙地和半固定沙地全面治理行动等14项行动，全力推进荒漠化综合防治和黄河“几字弯”攻坚战。截至目前，工程区已完成营造林207.28万亩，治理沙化土地95.47万亩，种草改良20万亩，流动沙地治理4.2万多亩，为全面打赢黄河“几字弯”攻坚战、筑牢我国北方生态安全屏障作出了积极贡献。

2024年11月27日，“三北”工程建设现场推进会暨国务院“三北”工程协调机制联络员会议在陕西榆林召开，国家林草局主要领导及有关负责同志，中央财办、国务院“三北”工程协调机制成员单位负责同志，

以及“三北”地区13省区和新疆生产建设兵团林草主管部门负责同志，现场观摩了我省毛乌素治沙造林、退化林修复以及省林科院治沙示范基地建设等工作成效，并给予高度肯定。

### 紧盯林草资源管护 筑牢祖脉秦岭生态屏障

2023年12月，省政府与国家林草局联合印发了《守护祖脉秦岭三年行动方案（2023—2025年）》。一年来，全省林业系统紧紧围绕“行动方案”，加快推进秦岭国家公园、秦岭国家植物园“双园”省份建设，秦岭国家公园创建任务全面完成，设立方案通过论证，秦岭国家植物园被纳入国家植物园体系布局方案。大熊猫国家公园陕西片区的自然资源确权登记和建设成效评估工作已经完成，并与四川、甘肃两省同时公布实施《关于加强大熊猫国家公园协同保护管理的决定》。同时，加强野生动物疫病监测预警，联合多部门开展2024“清风”“网盾”、虎等陆生野生动物人工繁育专项整治等专项行动，巩固提升秦岭“五乱”整治成果，常态化打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为。全省林业系统建立专业防火应急队伍47支、1004人，半专业队伍489支、10849人，全年实现“零火灾”新纪录。扎实落实松材线虫病防控措施，秦岭地区松材线虫病疫情进一步得到遏制，秦岭生态安全防线更加牢固，水源涵养、固碳释氧、水土保持等生态系统服务功能得到进一步提升。

### 深化“三个年”活动 推动林草事业高质量发展

2024年初，省林业局制定实施《深化高质量项目推进年行动方案》《深化营商环境突破年行动方案》《深化干部作风能力提升年行动方案》，组织召开深化“三个年”活动工作推进会，安排部署相关工作。

一年来，全省累计谋划储备生态保护修复、生态资源管护等林业项目2001个，较2023年增长23%；落地实施项目1145个，较2023年增长14.16%；全省林业投资突破90亿元大关，较2023年增幅达18.03%。其中，省级财政投入的湿地保护修复资金，位居黄河流域九省（区）第一。特别是陕西省秦巴山区汉江丹江流域中央财政国土绿化示范项目已通过国家竞争性评审，计划利用3年时间，在汉江两岸和丹江沿线实施国土绿化90.98万亩，为进一步提升我省秦巴山区生态环境质量，确保“一泓清水永续北上”提供有力支撑。

探索推行重大项目“容缺受理”审核机制，启动实施“急事急办、特事特办、即报即审”服务，建设项目使用林地审批时间从20个工作日缩短至5个工作日，大幅提高审批效率；与省发改委联合印发《关于光伏发电产业使用草原工作的通知》，科学评估全省草原资源与生态状况，明确建设模式和建设要求，得到国家林草局的充分肯定。

组织全体干部集中开展干部作风能力提升专题学习培训，不断规范全体干部履职行为、提升作风能力。截至目前，全省已开工项目1110个，开工率达96.94%，完成投资55.38亿元；全年依法依规审批使用林地2085宗、24.25万亩。

### 持续推进国土绿化 全省“扩绿”取得新成效

紧盯造林绿化主责主业，严格落实国土绿化落地上图要求，联合省自然资源厅、省农业农村厅印发《关于建立国土绿化项目落地上图联合会审工作机制的通知》，建立落地上图联合会审工作机制，制定并推广

《白于山区集雨造林技术规范》《煤矸石山植被恢复技术规范》等技术标准，强化国土绿化全过程管理，确保按时高质量完成年度目标任务。截至目前，全省完成营造林606.19万亩，占440.70万亩年度目标任务的137.55%。

同时，在全国率先开展古树名木资源补充调查。黄陵县被纳入全国首批4个古树名木保护试点县，黄帝陵古树群、药王山古柏群、佳县古枣树群保护项目被纳入全国古树群整体保护工程。

全面推进“互联网+全民义务植树”，鼓励指导各地积极策划实施网络尽责项目，全年策划上线各类尽责项目155个，发放劳动尽责证书46980张，国土绿化荣誉证书8237张，全省超1311万人次累计栽植各类苗木6198万余株。

### 严格落实监管责任 全省“护绿”取得新突破

认真开展“林长履职能力提升年”活动，创新建立“林长制+林草重点工作”机制；编制陕西省湿地保护规划，在全国率先出台湿地恢复费缴纳相关政策，41处河流型湿地整个干流以及14处湖泊库塘型湿地纳入重要湿地管理范围；扎实推进林草湿普查，全省291万个不一致斑图斑类对接全部完成；出台《自然公园内开展人为活动管理规定（暂行）》，促进自然公园持续健康发展；持续开展林产品质量监督，完成食用林产品质量安全监测任务；建立健全与应急、消防等部门联动机制，加强防火队伍培训和集中训练，持续提升火灾应急处置能力。

同时，持续开展“护松2024”打击涉松材线虫病违法犯罪行为专项整治行动和“护绿2024”行动，巩固提升美国白蛾防治成效，全省林业有害生物成灾率2.39%，远低于国家下达指标；联合省住建厅建立古树名木保护省市县三级应急报告制度，严守古树名木资源安全底线。持续推进秦岭野生动植物综合监测站建设，加强重点旗舰物种野外动态监测，建立野生动植物资源动态数据库；积极争取创建川金丝猴国家保护研究中心和大熊猫国家保护研究中心陕西分中心。在渭河咸阳秦都段成功野化放飞朱鹮24只，陕北引入朱鹮成功繁育幼鸟13只，朱鹮国家保护研究中心落地陕西汉中，朱鹮种群复壮与保护研究工作取得新突破。

### 发展壮大林业产业 全省“兴绿”迈上新台阶

制定《关于加快推进林下经济高质量发展的意见》《关于发展壮大藤编特色产业带动群众增收致富的意见》等政策措施，下达林业产业及林下经济发展资金1.08亿元，加快推进林业产业规模化、集约化、标准化发展。

截至目前，全省提升改造核桃、枣、花椒等特色经济林100.15万亩，认定培育省级林业龙头企业5家，全省主要食用林产品抽样合格率超过国家相关要求；调整优化16条生态旅游特色线路，“中华祖脉 大美秦岭”生态旅游特色线路被国家林草局列为全国生态旅游特色线路，并在全国推广；选（续）聘脱贫人口生态护林员5万余名，发放劳务补助3.12亿元；全省林下经济示范基地总数达159个，林业产业总产值达1825亿元，为推动乡村振兴作出了积极贡献。

同时，持续推进“百万亩绿色碳库”试点示范项目，累计建立林草碳库试点示范基地36个、36.86万亩，设立碳汇计量监测样地88组176个，为我省林业碳汇可监测、可核算、可交易提供了重要基础支撑。

山河万里，不负重托。展望2025，陕西林业将始终坚持以习近平生态文明思想为指导，全面落实省委、省政府的“三二一”生态文明建设总体思路，聚焦林业改革、数字治理与队伍建设等林业可持续发展的关键环节，统筹推进扩绿、兴绿、护绿与守底线，强能力各项工作，为建设美丽陕西、谱写人与自然和谐共生的中国式现代化新篇章贡献力量。

青山隐隐，毓秀抖擞，向绿而生，向美而行。