

两会·前瞻

把牢“专”的方向 突出“专”的特色 提升“专”的质量

省政协专委会集体提案着力做实专长文章

□ 记者 满淑涵

一年一度的陕西两会正式拉开帷幕。

1月14日，省两会新闻发布会在西安召开。省政协秘书长、机关党组书记王刚在通报省政协十三届三次会议筹备情况时说，提案工作坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的方针，从目前收到的提案来看，选题涵盖经济、政治、文化、社会和生态文明建设领域，聚焦我省经济社会发展中的重大战略问题和促进社会保障、和谐稳定的民生领域，选题准、调研深，内容实、质量高。

过去一年，省政协各专门委员会把握大局所需、群众所盼、专委会所能的结合点、着力点，形成一批高质量建言成果。省政协十三届三次会议前夕，各专委会积极将调研、协商成果转化为集体提案，把牢“专”的方向、突出“专”的特色、提升“专”的质量。

开发区是厚植新质生产力的沃土。

省政协经济委员会去年就“加快开发区(工业园区)改革创新 着力培育新质生产力”议题在咸阳、宝鸡开展实地调研，赴江西考察学习，并召开专题协商会集智聚力。目前，这一协商成果已在精炼后作为集体提案提交，从进一步推进管理制度改革、加强科创体系建设、加快产业转型升级、提升承载运营能力等四个方面细化了意见建议。

围绕学好用活“千万工程”经验，省政协农业和农村委员会对标“千万工程”的策源地和实践地，立足陕西实际，梳理短板弱项，有针对性地提出四方面建议，呼吁应因地制宜不断提升系统谋划水平，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、历史文化传承等关键要素，有序推进实用性村庄规划编制，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜旅则旅，走出符合实际的发展路子。

省政协人口资源环境委员会多年来持续关注关中地区大气污染治理，今年的集体提案把握制约关中地区空气质量改善的根源性、结构性矛盾，提出了调整能源

结构、加强污染源管控、进一步提高综合治理水平等具体建议。

产学研深度融合的“老话题”如何“出新意”？省政协教育科技委员会从加快创新资源落地、突出企业创新主体地位、深化校企合作协同育人、完善政策保障体系等方面条分缕析，建议全面深化“三项改革”，统筹高校和科研院所优势资源，建设公共技术服务平台，支持企业成为平台的市场、需求、投资和管理主体，进一步畅通科技成果转化通道。

聚焦全民健身与全民健康深度融合，省政协医药卫生体育委员会的集体提案将关注点落在了社区运动健康中心建设上。提案建议，在全省各地分类建设社区运动健康中心，推进双元共享信息化平台建设，打造覆盖全面、功能齐全、服务高效的运行机制，开展多样化的全民健身活动和健康服务。

省政协社会和法制委员会的集体提案从推动提升我省城乡居民基本养老保险

待遇水平出发，梳理我省现行政策标准，指出眼下尚存的困难和问题，建议要充分利用全国统一的社会保险公共服务平台和互联网、大数据、云计算等信息技术创新服务模式，坚持传统服务方式和智能化服务创新并行，针对老年人、残疾人等群体提供更为贴心暖心的服务。

铸牢中华民族共同体意识是维护各民族根本利益的必然要求。省政协民族和宗教委员会紧抓“小切口”服务“大课题”，提案从加强学校铸牢中华民族共同体意识教育入手，建议完善工作协同机制，强化学校阵地作用，加强政策激励引导，创新实践育人路径。

瞄准“留学中国”品牌建设机遇，省政协港澳台侨和外事委员会集体提案历数陕西教育国际化的既有优势，分析目前存在的问题，建议抓住中国—中亚机制建设机遇，精心打造“留学陕西”品牌，推动陕西教育国际化水平明显提升，为区域发展输送国际化人才。

各界·视角

两会时间

1月14日，陕西开启“两会时间”，出席省政协十三届三次会议的委员陆续向大会报到。会议期间，全体政协委员将围绕政府工作报告、经济社会发展重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题，深入协商议政，积极建言献策，广泛凝聚共识，为谱写陕西高质量发展新篇章贡献智慧和力量。

记者 张璐 摄影报道



刘振宇委员



文家富委员

记者 张璐 摄

张燕委员

记者 张涵博 摄

委员·说

聚焦大局履职尽责 不负使命担当作为

□ 记者 李荣 闫智 张涵博

1月14日，出席省政协十三届三次会议的省政协委员们陆续抵达陕西宾馆向大会报到，陕西正式进入“两会时间”。当日，刘振宇、文家富、张燕三位委员分别围绕驱动关中经济增长、进一步完善城乡居民医疗保险参保政策、省政协开展立法协商工作畅谈过去一年的发展清单、民生清单、履职清单。

发展清单——

关中协同创新发展是推动关中地区经济社会高质量发展的重要战略举措。西安作为国家中心城市，科技、人才、产业资源丰富，铜川则具备独特的产业基础与发展潜力，二者协同对关中地区意义重大。

刘振宇委员：协同创新 驱动关中经济增长

省政协委员、陕西世纪华耀科技有限公司董事长刘振宇长期关注西安和铜川在关中协同创新发展方面的动态。

“目前，西安和铜川在产业协同上已初显成效。”刘振宇说，近年来，铜川积极承接西安产业转移，耀州区组团大力发展新兴产业，为西安相关产业提供配套服务。在光电子等领域，铜川与西安形成产业链互补。在人才交流方面，铜川出台多项政策，借助西安高校资源吸引人才，开展各类招才活动。

刘振宇说，西安和铜川在交通互联互通方面虽有进展，但部分线路建设进度有待加快。在产业协同方面，产业对接的精准度和深度仍需提升，创新平台的合作还不够紧密，成果转化效率有待提高。

刘振宇建议，要进一步加强交通基础设施建设，加快推进西延高铁等项目建设进度，完善公路交通网络，构建高效便捷的交通体系。在产业协同上，建立更精准的产业对接机制，深入分析两地产业优势与需求，引导企业开展深层次合作，实现产业链的深度融合。同时，加强西安高校、科研机构与铜川创新平台的合作，完善成果转化机制，促进科技成果在铜川的高效落地转化。

“西安和铜川在关中协同创新发展中潜力巨大，通过持续优化合作机制，加强各方面协同，必将为关中地区高质量发展注入强大动力，为陕西经济腾飞贡献更大力量。”刘振宇说。

民生清单——

城乡居民医疗保险制度是我国的一项惠民政策。医保制度实施以来，不仅满足了群众基本医疗需求，也有效改善了广大群众因病致贫的状况，提高了千万普通家庭的抗风险能力和健康水平。

文家富委员：进一步完善城乡居民医疗保险参保政策

2024年8月26日，国家医保局等三部门印发的《关于做好2024年城乡居民基本医疗保障有关工作的通知》中明确，提高城乡居民基本医疗保险待遇水平，财政补助和个人缴费标准分别较上年增加30元和20元，每人每年分别不低于670元和400元。

近几年，随着医保政策的不断调整，个人缴费标准逐年递增，从2016年收缴标准130元，之后逐年增长，到2025年个人缴费标准为400元，10年间缴费标准增长207.7%。

根据国家和我省有关工作要求，各地要全面实施全民参保计划，努力做到应保尽保。省政协委员、商洛市植植植站站长文家富说，随着参保缴费标准逐年增加，一定程度上增加了群众的经济压力，也直接影响着群众的参保意愿。每年的涨幅超过了居民人均可支配收入，导致一些低收入、人口较多的农村家庭缴费压力较大，也给基层政府征缴工作带来一定困难。

“要稳定城乡医保个人缴费标准，让广大群众主动参保、参保得起。”文家富建议，

要进一步完善城乡居民医疗保险参保政策，结合经济社会发展和农村居民经济承受能力，科学评估居民医保筹资结构，研究制定科学合理的个人缴费增长规划，合理设置年度个人缴费标准，可采取2至3年一调整或适当降低缴费上涨幅度，尽可能减缓个人缴费增速或保持相对稳定。

同时，探索参照城乡居民养老保险设置多个缴费档次，设置最低缴费标准，按照多缴多受益原则缴费，既保障医保基金安全，又充分减轻群众负担。探索建立以家庭为单位的参保优惠政策，按照家庭缴费总额给予报销比例倾斜，不断提高家庭参保的积极性。

■履职清单——

法律援助是暖人心的重要民生工程。2024年，省政协围绕《陕西省法律援助条例(修订草案)》开展立法协商，意见建议以专题报告的形式，报省委转省人大在立法中予以参考，部分立法建议被吸收采纳。

张燕委员：找准委员履职与司法为民的融合点

“能够结合自身行业与专业领域建言献策，让我感到既满足又振奋。”1月14日，一见到记者，省政协委员、陕西省法学会破产法学研究会副会长张燕就“划出”了2024年省政协高质量履职的“关键词”——1月9日，省十四届人大常委会第十四次会议表决通过了新修订的《陕西省法律援助条例》。

这其中蕴含了政协以良法促发展、保障善治的不懈努力，也见证了委员们倾情履职的成果。

2024年，省政协围绕《陕西省法律援助条例(修订草案)》开展立法协商，组织召开专家研讨会、协商座谈会等4次，开展实地调研3次，委员、专家参与协商活动共计40人次，提出意见建议百余条，形成主要意见建议共3个方面36条。

立法协商过程中，不少委员、专家提出，《条例》应当完善法律援助便民利民服务措施，方便申请人线上办理、就近办理，对行动不便的当事人提供上门服务。根据这一意见，《条例》增加了第二十三条，对此作出了具体规定。

“调研是立法协商的基础。”回顾参与立法协商的经历，张燕说，开展立法协商调研，一方面可以了解我省目前法律援助工作的难点、痛点和堵点，找准问题，另一方面可以制定有针对性的措施，以保证新修订的《条例》既符合上位法的要求，也符合我省实际、回应现实问题及群众关切。如此才能让调研有实效，让专家吃得透，让法规接地气。

在深入调研和思考后，今年省两会上，张燕带来了《关于大力推广ESG合规管理体系助力律师行业可持续高质量发展的建议》《关于设立陕西律所事务所党建特别合伙人制度的建议》两件提案。她说，“希望通过我的建言，为陕西律师事务所的健康发展保驾护航，为法治陕西建设贡献力量。”

省政协举行十三届三次会议工作人员动员会李兴旺出席并讲话

本报讯（首席记者 李荣）1月14日，省政协召开十三届三次会议全体工作人员动员大会，安排部署会议各项工作。省政协副主席李兴旺出席并讲话。省政协秘书长王刚主持。

李兴旺指出，省政协十三届三次会议是在全省上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神、习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神和省委十四届七次全会暨省委经济工作会议决策部署之际召开的一次重要会议，是全省人民政治生活中的一件大事。要强化思想认识，提高政治站位，自觉做到思想上高度重视、行动上求真务实、举措上谋深做细，高质量完成这次政治任务。要明确工作职责，全力抓好落实，把“任务清单”变为“责任清单”，牢固树立“一盘棋”思想，加强统筹协调，坚决摒弃“经验主义”，不断调整工作思路，改进工作方法，做到精益求精，努力为大会提供高效优质的服务。要严肃会风会纪，引导委员始终把政治纪律和政治规矩挺在前面，严守“十严禁”纪律要求，严格遵守保密纪律和会议各项纪律，发扬优良工作作风，认真履行大会各项职责，确保会议取得圆满成功。

省政协提案委员会全体会议召开李兴旺出席并讲话

本报讯（实习记者 秦瑶 首席记者 李荣）1月14日，省政协提案委员会召开全体会议。省政协副主席李兴旺出席并讲话。省政协提案委员会主任王宝成主持。省政协副秘书长雷明川参加。

会议审议通过《政协陕西省第十三届委员会第三次会议提案审查工作方案》和《政协陕西省第十三届委员会第三次会议提案审查工作组织机构》。

李兴旺指出，提案是履行人民政协职能的重要方式，也是协助党和国家实现决策民主化、科学化的重要渠道。要充分认识提案审查的重要意义，进一步提高政治站位，深化思想认识，增强立案的科学性、严谨性，周到细致地做好提案审查和服务保障工作。要严格准确把握提案审查的标准要求，把好审查立案的政治关、政策关、业务关，准确确定承办单位，高质量完成大会提案审查报告的起草工作，确保大会提案工作高效有序进行。

省政协召开台湾同胞和海外侨胞座谈会

本报讯（记者 白瑶）1月14日，省政协召开列席省政协十三届三次会议的台湾同胞和海外侨胞代表座谈会。省政协秘书长王刚出席会议并讲话。

会上，省政协港澳台侨和外事委员会主任闫超英介绍人民政协的性质定位和专委会基本情况，并通报专委会2025年重点工作，部分列席代表作交流发言。

王刚指出，从2018年起，省政协已连续7年邀请部分台胞侨胞列席政协全会，为台胞侨胞提供了解中国特色社会主义民主制度、感受陕西经济社会发展进步、参与陕西现代化建设事业的重要渠道和有效平台。今后，省政协将进一步密切与台胞侨胞的联系，为台胞侨胞履职尽责、回馈乡梓、投资兴业、创造良好条件、提供坚强保障。

王刚表示，2025年是进一步全面深化改革、为实现“十五五”良好开局打牢基础的关键一年。希望台胞侨胞珍惜政治荣誉，厚植家国情怀，坚定拥护党和国家大政方针，以接轨国际、立足全球的眼光，积极建言献策，坚持发挥联系广泛、渠道畅通的优势，讲述丰富多彩的“中国故事”“陕西故事”。

会议还向列席代表颁发了列席会议荣誉牌。驻省政协机关纪检监察组组长唐宝云参加。

热点·建言

□ 首席记者 李荣

消费是经济增长的基础和主要拉动力，是推动经济运行的重要发力点。近年来，为激发消费活力、提振消费信心，我省各地政府发放多轮服务消费券，涵盖餐饮、住宿、旅游等多个领域，让广大消费者享受实惠的同时，也发挥了撬动居民消费的杠杆作用。

“消费稳，则市场稳。要稳定消费，就是要让老百姓有意愿、有能力、有动力消费。”省政协委员、西安君融创业投资有限公司总经理任远说，消费券是各个国家扭转消费预期低迷时的必要工具，无论是商家还是消费者都显示出较高的参与热情。

公开数据显示，消费券的杠杆率达到3.4至5.8，也就是1元的有效消费补贴可以带动3.4元至5.8元的新增消费。使用消费券扭转消费预期转弱，能够发挥消费券短期内稳消费重要作用。

结合陕西消费券使用情况，任远说，政府发放的消费券种类繁多为定向消费券，并设有固定用途，一定程度上影响了消费券的核销率和杠杆效应。有的消费券限定了消费金额，客观上导致了不同收入群体消费刺激的逆向效应，限制了中低收入者消费券的使用，也影响了大家的使用热情。

任远建议，要进一步优化和改进消费券使用方式，发放更多非定向种类的消费券，赋予消费者更大的商品和服务选择权，针对中低收入群体发放无消费门槛的消费券。将消费券实施与稳市场主体结合起来，避免形成“企业困难—就业恶化—收入放缓—消费低迷—企业困难”的负循环，采取线上发行为主、多平台结合的发放方式，有条件的城市可试点采用数字人民币，发放结束后可定量评估发行效果，形成一套成熟高效的发放标准，积极培育新的消费增长点。

任远委员：
刺激市场消费
扩大消费券使用范围