

新政策和改革形成合力
推动我国经济持续向好

刘尚希

2024年12月召开的中央经济工作会议明确,2025年要保持经济稳定增长,促进就业。要推动我国经济持续向好,就要发挥政策和改革双重功能。一方面,从宏观政策角度看,要通过超常规调节实现经济增速5%的目标,保持未来经济的稳定增长;另一方面,通过改革培育新质生产力,提高潜在增长率和全要素生产率,拓展未来发展空间。

政策:实施更加积极有为的宏观政策

从宏观政策的角度来看,当前的政策目标主要集中在推动经济持续健康发展、稳定增长和稳定就业。中央经济工作会议明确了这些目标,强调了宏观政策在促进经济增长和保障就业方面的重要作用。这些政策目标旨在通过有效的宏观经济治理和调控,实现经济的平稳运行和社会的稳定发展。要实现未来更长时间内保持5%的经济增速目标,至少需要在以下四个方面发力:

实施更加积极的财政政策。中央经济工作会议提出要实施更加积极的财政政策,包括提高财政赤字率、增加发行超长期特别国债、增加地方政府专项债券发行使用等,这些措施将为经济稳定增长提供支持。

实施适度宽松的货币政策。货币政策基调由“稳健”调整为“适度宽松”,这是十四年来的首次。适度宽松的货币政策有助于对冲宏观风险,降低风险成本,稳定资产未来收益预期,提振市场信心,推动经济回升向好。

加强超常规跨期调节。2024年12月,中央政治局会议提出,要加强超常规逆周期调节,这意味着在经济异常波动时,应采取比常规手段更为激进和迅速的调节方式,而且不只是当期调节,应实施跨期调节,以引导预期。这包括财政政策的扩张、货币政策的宽松、产业政策优化和就业政策的加力等。

构建中长期宏观政策框架。宏观政策不应仅局限于对未来一年的考虑,这会影响政策的持续性。举例来看,当前应明确至2030年的宏观政策框架和目标,核心目标是在确保高质量发展的基础上,使经济增速稳定在5%这个台阶,并恢复至正常的增长状态——名义增长率略高于实际增长率、现实增长率等于潜在增长率、实际增长率与战略目标实现所需要的增速相适应。为此,宏观政策和中长期政策,都应服务于这一有质量的增长目标,并以此为导向。这样,宏观政策就有了明确的锚定目标,确保政策连续性、稳定性和有效性。

通过上述四个方面的发力,可以更好地确保今后一个时期实现经济增速站稳在5%这个台阶的目标,保持发展、改革和安全的良性循环,并为中国式现代化推进提供坚实的基础。

改革:推进国家治理体系和治理能力现代化

从改革角度来看,制度创新是全面深化改革的核心目标之一,旨在实现国家治理体系和治理能力的现代化,这是推动改革进程的总体方向。具体可以实施的改革方向包括优化央地财政支出结构、加强财政政策与货币政策的内在协同性、构建与新质生产力相适应的新型生产关系等。

优化央地财政支出结构。财税体制改革是中国关键改革之一,根据《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,未来深化财税体制改革的一大重点是适当加强中央事权,核心目标在于提高中央财政支出比例。强调提高中央财政支出比例的重要性基于以下考虑:调整优化央地财政支出结构。当前中央财政支出比例较低,仅占14%,而地方支出比例高达86%,这导致宏观调控过度依赖地方政府,若地方支出未达预期,宏观政策效果将受限。因此,要通过改革进一步优化央地财政支出结构,改变宏观调控过度依赖地方的现状,确保政策传导的有效性;要调整事权和支出责任,提高中央支出比例,涉及中央与地方的事权和支出责任重新划分,具体包括政府职能和机构改革,以及考核机制的完善;要促进公共服务、转移支付“跟人走”,包括空间规划、项目规划、土地指标等要与人口的空间分布变化趋势相适应,与经济社会发展的主体空间形态相适应,减少公共资源的空间错配。

构建财政政策与货币政策一体化框架。财政政策与货币政策应加强协调配合,确保同向发力、形成合力。财政政策具有显著的货币效应,资本市场和投融资结构特别依赖于中央与地方的财政结构。货币金融政策的传导机制也离不开财政政策的支持。因此,为了实现政策的有效传导和实施,财政政策和货币政策需要在事实上已经相互嵌入(财政具有金融属性和货币具有财政属性)的新框架中分工合作,以确保两者能够相互补充,形成最大合力,共同促进经济的稳定与发展。

值得一提的是,要想财政政策和货币政策形成政策合力,关键在于更新认知和观念,新的认知能够开拓政策空间,并构建新的政策框架。其中,财政方面应认识到“两个不等于”:债务不等于债务风险,财政收支平衡不等于财政可持续性。认知转变后,可以显著扩大财政政策空间。随着财政政策空间的拓展,财政政策与货币政策能够相互嵌入,实现一体化操作。只有更新观念,超越部门视角,才能实现政策的协同效应,使各部门政策形成合力。

构建新型生产关系,提高全要素生产率。全要素生产率的大幅提升是新质生产力发展的核心标志。这意味着通过科技创新与体制机制创新来转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力。提高全要素生产率可以通过技术进步提高生产效率,或通过生产要素的重新组合提高资源配置效率。这要求加快新型生产关系构建的步伐,以改革的方式全面有效推进体制机制的创新。

新机制:促使宏观政策与全面深化改革形成合力

宏观政策应与全面深化改革相互融合,而非孤立实施。一方面,政策的有效执行依赖于健全的体制基础;另一方面,改革方案需嵌入宏观政策实施中,以提升政策传导效率和实施效果。从结果来看,改革能够提升财政政策和货币政策的传导效率,更好地发挥财政政策的带动作用,最终达到改革与宏观政策相互支撑、相互促进的效果。同时,改革能够拓展未来发展空间和提高潜在增长率。

(作者系全国政协委员、中国财政科学研究院高级研究员;转自《人民政协报》)

学思践悟

对标对表“四个凝聚” 画出发展最大同心圆

张宏斌

发展寻求最大公约数。要发动委员为改革增动力。采取专题宣讲、媒体推送、走访座谈等形式,宣传深化改革的目的意义、方法成效,解疑释惑、理顺情绪,及时反映群众改革意愿,调研改革热点难点问题,探索政协改革新路径,做改革的坚定拥护者、有力推动者、积极实践者。要联谊阶层为发展聚合合力。以茶话联谊、拜访慰问、考察视察等活动为载体,认真听取不同党派、不同阶层、不同群体、不同信仰人士的意见,积极回应关切诉求,引导他们发挥人脉资源多、联系范围广、接触层面宽的优势,宣传推介产业资源,率线搭桥招引客商,为发展献计出力。要引导宗教为和谐添活力。坚持宗教工作就是群众工作的理念,加强与少数民族、宗教人士的常态化联系,宣传党的民族政策和宗教工作方针,开展爱国主义教育,鼓励公益慈善服务社会,引导依法管理宗教事务,为促进民族和睦、宗教和睦、社会和谐贡献智慧力量。

三、聚焦“服务”,让智慧在协商建言中凝聚

人民政协要充分发挥专门协商机构作用,为中心大局工作集智献策。要围绕大事调研找路子。聚焦和美乡村建设、农业特色产业壮大、全域旅游升级、重点项目建设等区域发展战略性、全局性问题,深入调研、解剖麻雀,积极探寻破解瓶颈的办法,主动谋实解决问题的路径,以高质量建言为党委政府决策提供参考。要紧扣难事监督想法子。着眼生态环境保护、营商环境

优化、政策法规执行等工作中的短板弱项,综合运用视察调研、提案督办、民主评议、社情民意等形式开展协商式监督,提醒不足、督促整改,助力部门工作提质增效。要瞄准实事协商出点子。紧盯吃穿住行、上学就医、社会保障、基层治理等群众关切,灵活搭建“田间街头”协商平台,组织开展小切口的界别协商、对口协商、小微协商,充分听取意见诉求,协商讨论解决办法,推动民生实事落地落实。

四、聚焦“作为”,让力量在示范带动中凝聚

人民政协要引导委员发挥特长优势,以担当作为影响带动群众实干奋斗。要冲锋一线凝聚共进力量。引导委员主动融入发展大局,在做强特色产业、做优精品民宿上先闯先试,在人居环境整治、秦岭生态保护、垃圾污染治理等工作中担当奉献,以实的作风和业绩影响带动群众一起干,凝聚起社会各界共同奋斗的强大合力。要投身治理凝聚共建力量。引导委员积极参与社会治理,在土地纠纷、邻里矛盾、婚姻家庭中多说和谐之话,多做和谐之事,深入开展民情恳谈、法律咨询、矛盾调解等志愿服务,助力打造共建共治共享格局。要扶助弱困凝聚共济力量。引导委员和各界人士关爱弱势群体,发挥各界爱心济困协会作用,帮助大病患者、孤寡老人、受灾群众、困难家庭学生解决生产生活困难,用爱心善举传递社会温暖,在和衷共济中不断提升群众的获得感、幸福感。

(作者系太白县政协党组书记、主席)

经验交流

以“四个结合”推进
新时代政协文史研究成果转化利用工作创新发展

西安市阎良区政协

二、与助力乡村振兴相结合,为融合发展添活力

阎良区政协找准助力文旅融合发展和乡村振兴的发力点,支持有条件的村庄建设村史馆,策划相关节庆活动,以文史工作赋能乡村振兴。区政协在编纂文史资料《关中山东移民》的同时,鼓励支持陕西山东移民第一村——阎良区振兴增收谭家村,发展以“山东大饼”为代表的齐鲁风味特色餐饮业,以及大酱和大饽饽产业。2016年起,区政协通过举办《阅关中》主题画展、清明节家谱文化展等,邀请山东、陕西等地媒体前来采访,有力推介阎良区的山东移民文化,创出“阎良区山东移民文化旅游节”品牌,带动该村餐饮业发展,谭家村也被评为西安市乡村旅游示范村。同时,为谭家村村民焦选民与昌邑大饽饽企业牵线搭桥,帮助其创办焦师傅大饽饽公司,用情用力帮助群众增收致富。2024年春,区政协动员武屯街道三合村“在外能人”林永金先生捐资10万元,由区政协联合武屯街道三合村建成“三合记忆馆”,探索出“能人出资金+村委会出场地+政协出智慧”的新时期文史研究成果新途径。

三、与方志编纂工作相结合,为乡邦文献添内涵

政协文史工作在方志的纠误补遗方面发挥着不可或缺的作用,是推进历史研究和文化建设的重要力量。阎良区政协根据典藏台湾省数据库公布的相关档案,派人赴江西调查,查明了南昌籍陕西知名红军英烈、湘鄂赣军区副参谋长郭子明烈士的牺牲经过,撰写相关论文,纠正了此前《陕西省人物志》《阎良区志》中的错记记录,

创新委员工作室与“四下基层”融合机制
架起服务群众连心桥

杨蜀莹

专业知识作为“专业课”,把佛坪当地地理历史文化作为“必修课”,根据各委员工作室功能特点、资源禀赋以及每月调研主题,有针对性、侧重性地开展宣传宣讲,做到既规范标准,又各具特色。

二是聚焦群众“关键小事”,深入开展调查研究下基层。县政协紧紧围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神、县委决策部署,聚焦群众身边的急难愁盼问题,确定调研课题,将政协协商、民主监督、议政调研等工作的调研协商活动全部下沉到各委员工作室,一体推进政协各类履职活动下基层,2024年,共深入基层开展“微调研”90余次,提出“微建议”320余条,为民办实事好事96件。

三是面对面倾听民意,深入开展信访接待下基层。聚焦民生诉求和群众关注的热点难点问题,县政协领导班子成员深入包联地区督导信访化解工作,变“被动”为主动、化“上访”为“下访”,及时解决初信初访,持续推动信访积案化解动态清零。积极推动矛盾纠纷调解资源横向贯通,结合自身所能,主动认领代办信访事项,采取社情民意信息、协商式监督等多种方式,联调联动解决群众合理合法诉求。2024年,县政协领导班子成员下访接待23次,包抓信访案件3件,协调解决信访问题3个,推动化解矛盾纠纷9项。

四是紧盯民生关切,深入开展现场办公下基层。县政协领导班子成员定期深入包联村调研督导,协调解决实际问题,依托委员工作室,动员委员下沉收集提案线索、反映社情民意,定期开展“微协商”“微监督”“微服务”,报送“微建议”,推动解决了西岔河镇和谐小区楼道内杂物乱堆乱放,以及长角坝镇和大河坝镇移民小区路灯安装、车棚修建、健身器材更换等一批民生实事。2024年,县政协领导班子成员现场办公50次,形成社情民意信息16篇。

三、经验与启示

(一)委员工作室与“四下基层”要求融合机制的创新

实践,是推动政协协商与基层协商衔接的有力举措。政协协商与基层协商都是协商民主的重要渠道,就政协协商而言,建言专业、程序规范,参与主体多是政协委员、党政有关部门。有的委员虽然表现积极,但因调研广度深度不够,在建言献策的过程中所提的意见建议可操作性不够强,委员的主体作用发挥不够充分,最终导致各种合理化意见建议被党委政府真正采纳的并不多,直接影响了政治协商功能的发挥。而基层协商形式多样、参与面广,协商更加接地气,能够充分发挥群众的智慧和力量,快速解决群众身边的“关键小事”,但协商民主意识不强、协商机制不够健全,委员工作室与“四下基层”要求融合机制,能够促进政协协商与基层协商衔接制度化、规范化、程序化,打通联系服务群众“最后一公里”,推进政协协商向基层延伸。

(二)委员工作室与“四下基层”要求融合机制的创新实践,是顺应社会治理重心向基层下移趋势的有力体现。委员工作室与“四下基层”要求融合机制,把政协的组织优势、民主过程、协商方法体现和落在基层社会治理的具体工作中,推动政协工作重心下移、委员资源力量下沉,增强委员履职活力,扩大委员履职舞台,使委员联系服务界别群众更加紧密、履职方式更加多元、履职成效更加显著,为委员履职创新提供了绝佳的载体和平台。

(三)委员工作室与“四下基层”要求融合机制的创新实践,是政协发挥专门协商机构作用的有益探索与实践。建立委员工作室与“四下基层”要求融合机制,搭建协商平台,推动政协协商与基层协商有效衔接,不仅满足了委员工作室高质量履职的内在需求,也显著提升了政协协商在助力基层治理方面的效能。利用委员工作室这一平台广泛听取民众意见、汇聚民众智慧,充分反映人民群众的意愿与需求,广泛凝聚协商民主的智慧与力量,为党委政府的科学决策提供重要参考。

(作者系佛坪县政协党组书记、主席)