

各界導報

陕西省政协主管主办 国内统一连续出版物号CN61-0016 邮发代号51-38

2024年12月24日 星期二 总第5830期

各界导报社出版 今日4版 新闻热线(传真):(029) 63903673



文华映长安

——古都西安守正创新推动文化繁荣实践观察

□ 新华社记者 沈虹冰 陈晨 杨一苗

何为长安？

她是有3100多年建城史、累计1100多年建都史的古都。周礼秦制、汉风唐韵，留下的文化瑰宝灿若星河。

她又是推动文化繁荣的现代都市。一年20余部驻场演艺呈现人文之美，院团改革步履稳健，“文艺陕军”再写辉煌……

2020年4月，习近平总书记来陕考察时强调，要加大文物保护力度，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，培育社会主义核心价值观，加强公共文化产品和服务供给，更好满足人民群众精神文化生活需要。

万众繁星落人间，长安遍地尽琼花。今年前三季度，西安接待游客超过2.5亿人次。

悠悠文脉，绵延千年；弦歌不辍，薪火相传。沿着总书记指引的方向，西安坚定文化自信，勇担新时代的文化使命。城墙脚下、大雁塔旁、曲江池畔，一幅走向文化繁荣的图景徐徐铺展，城市创新发展活力澎湃。

文脉隽永 长安锦绣

随军出征、家书告白、沙场鏖战，台上，伴随着主人公“黑夫”的人生选择，秦王朝一统山河的长卷渐次展开。台下，水雾风袭来，坐席随剧情前进，观众沉浸于历史的风云激荡，如痴如醉……

自9月在西安西咸新区首演以来，这部以目前考古发现的最早书家“云梦睡虎地黑夫木牍”为灵感创排的演出已吸引15.8万名观众，几乎场场爆满。

剧院正位于当年“秦王扫六合”的起点。“剧目演绎图存求变的恢宏史诗，剧场建筑凝结了中华美学。”建筑大师、中国工程院院士张锦秋说，由一部剧看一座城，历史变得可触可感。

一眼千年。历史的凝视，留驻在古都的寻常巷陌，启迪着而今的文艺创作。音乐剧《丝路之声》开启巡演；驻场演出《无界·长安》带火了非遗；秦始皇帝陵所在地西安市临潼区，演出《复活的军团》被外国游客称作“读懂兵马俑的说明书”……

“坚持创造性转化、创新性发展，城市一隅的古迹遗址、史书典籍中的传世经典、市井民间的古老技艺，都能触发无尽的艺术灵感。”临潼区区长苗吉说。

截至11月底，今年西安大型驻场演出多达21部，演出近3.6万场，接待游客超1600万人次。不断积累的文化自信，培育出日益增长的文化需求和文化素养，也让城市日新月异。

人的气质在变。鄠邑区蔡家坡村，草垛变身书装置，农民的笑脸登上墙画。昔日贫困村走上“艺术乡建”之路，年旅游



8月6日，游客在陕西历史博物馆参观、拍照。

新华社记者 张博文 摄

收入超过1400万元。曾询问“啥是艺术”的村民韩养权，把镜头对准身边一草一木，办的影展火爆一时。

文化产业蜕变。曾经的“西部电影”策源地，又在新赛道一路领跑。据业内估算，西安现有微短剧创作公司200多家，产出全国约60%的剧目。陕西文无文化传媒有限公司负责人康远飞说，从亲情题材到乡村振兴再到凡人善举，新时代有无数值得诉说故事，出精品成为行业共识。

城市气韵蝶变。公园里、转角处，秦砖汉瓦、碑帖钱币……一座座特色博物馆不期而遇。近年来，西安每年至少新增或改造一个文博场所，163座博物馆遍布全城，平均每8万人就拥有一座。

西安市文旅局数据显示，今年前三季度，西安接待游客总花费突破3100亿元，再创新高。全市有汉服经营单位2000多家，居全国前列。西安市文旅局副主任何可说，处长李鹏说，汉服国潮热，唐诗研学热和旅游演艺热等，是文化繁荣的生动注脚。

守正创新 活力迸发

安徒生童话、伊索寓言，这是西安儿童艺术剧院曾经的主打演出。眼下，展示节气文化的《二十四个奶奶》、重现人民音乐家风采的《遇见星海》、致敬航天英雄的《摘星星的孩子》，越来越多富有中国气派的原创剧目登上了这家国有院团的舞台。

“儿童剧是孩子认知世界的窗口。”西安儿童艺术总经理王丽虹说，我们将目光聚焦中华优秀传统文化、红色文化与新时代伟大实践，发现“以剧育人”的好选题层出不穷，广受市场欢迎。

变化绝非一蹴而就。曾几何时，西安的文艺院团普遍面临“生死考验”，人才断代、

剧目断层，一度要靠“救济粮”维持。困则思变。成立艺术委员会聚焦主业抓创作，打破“大锅饭”实行动态薪酬，追赶文旅融合热潮延长产业链……久久为功，死水被彻底激活。

再回首，戏剧、影视、文学已是百花齐放。通过成立西安文艺发展研究院、实施“长安新篇”文学创作计划等举措，近年来，西安有话剧《路遥》、电影《柳青》等近20部作品获国家级大奖。舞剧《门》等精品剧目在全国巡演，实现社会效益和经济效益双丰收。

“只有紧贴时代脉搏、紧扣人民需要，作品才能叫得响、立得住、传得远。”西安市文联副主席蔡鑫说。

厚植沃土，与时偕行，古都文化样貌愈发多姿。登临城墙北望，唐大明宫遗址里文物、园林、遗址完美融合。西安曲江大明宫遗址区保护改造办公室副主任颜可说，在原真性保护基础上，遗址区做了48个古建筑的数字化复原，结合沉浸式场景，让文物活起来、火起来。

移步换景。西安市长安区，抢救性保护建成的关中民俗艺术博物院原生态呈现传统民居的建筑美学，每年数十万学生到此研学。

对文化的敬意，同样彰显在城乡发展的细节之中。

改造后的西安市新城区坤中巷，小卖部、老街巷、铁路工人的形象被绘于墙壁，留住温情记忆；秦岭脚下的鄠邑区，环山公路串起乡村美术馆、数字游民社区等艺术空间，曾经的千村一面变得五彩斑斓、书香四溢。

“文化艺术赋能，城乡正在互为生活场景。”鄠邑区委书记李化说，文化塑造

中央军委举行晋升上将军衔仪式

习近平颁发命令状并向晋衔的军官表示祝贺

新华社北京12月23日电（记者 梅常伟）中央军委晋升上将军衔仪式23日在北京八一大楼举行。中央军委主席习近平出席晋衔仪式。

上午10时许，晋衔仪式在庄严的中华人民共和国歌声中开始。中央军委副主席张又侠宣读了中央军委主席习近平签署的晋升上将军衔命令。中央军委副主席何卫东主持晋衔仪式。

习近平向晋升上将军衔的陆军政治委员陈辉颁发命令状，表示祝贺。佩戴了上将军衔的陈辉向习近平敬礼，向参加仪式的全体同志敬礼，全场响起热烈掌声。

晋衔仪式在嘹亮的中国人民解放军军歌声中结束。中央军委委员刘振立、张升民，军委机关各部门、军队驻京有关单位主要负责同志等参加晋衔仪式。

□ 实习记者 秦瑶 首席记者 李荣

提案工作是人民政协的一项全局性、综合性、经常性工作，是履行政治协商、民主监督和参政议政职能最直接、最有效的形式。聚焦进一步提高提案质量、提升提案办理成效，12月20日，全省政协提案工作座谈会在西安召开，与会政协委员和各民主党派、提案承办单位、专门委员会、市区政协相关负责同志齐聚一堂，交流工作经验、分享创新做法。

一份高质量的提案是如何形成的？“精准选题是保证提案质量的重要基础，而选题不是凭空想出来的，应当来源于实地调研掌握的第一手情况。”民盟陕西省委会专职副主委张红说，民盟陕西省委会一直坚持“不调研，不发言”的原则，坚持以高质量调查研究支撑高质量提案工作，确保提案的可靠性、真实性。

张红表示，民盟陕西省委会一直将提案质量放在突出位置，提案征集工作早早谋划，以集中征集和定向约稿的形式，充分酝酿选题，全年提案数量从12件减少到10件再到8件，坚持“优中选优”“非必要不提案”，持续推动提案由“数量型”向“质量型”转变。

“我们将参政议政人才队伍建设作为提升提案质量的基础。”民建陕西省委会副秘书长方小平说，民建陕西省委会制定《专门委员会动态管理办法》，建立专门委员会成员增补和退出机制，搭建参政议政人才锻炼成长平台，增强专门委员会工作活力。

省政协医药卫生体育委员会专职副主任王立文说，针对提案群众性、专业性强的特点，省政协医药卫生体育委员会组织委员开展调研考察和服务为民活动，深入了解群众所思所盼，结合委员专业优势提出真知灼见，促使提案来自于民、服务于民。针对提案可行性、操作性强的要求，组织委员与对口单位就大家普遍关心的问题进行交流探讨，将提办双方有普遍共识的意见转化为具体的操作建议反映到提案中。

“通过以上措施，委员提案的质量显著提升，不少提案经过办理产生了明显成效。”提案承载着人民群众的愿望和呼声，怎样让“金点子”结出“金果子”？“对于政协委员而言，一份高质量提案的诞生只是播下了希望的种子，而积极推进其落地实施才是收获成果的关键。”省政协委员、北京浩天（西安）律师事务所主任刘洁说，提出提案后，委员要持续跟进，保持与提案办理单位的密切联系，有效沟通，促使提案从纸面文字转化为切实改善民生、推动社会进步的实际行动，让提案的价值真正得以彰显。

今年省两会，刘洁提交了《关于全面落实家事审判中对未成年人司法保护的提案》，省高级人民法院充分采纳提案建议，目前已将“关爱未成年人提示”模板嵌入法院审判系统，由法院在审理离婚案件时发给双方当事人，督促未成年子女的父母积极履行抚养监护职责，这一举措已在全省范围内广泛推开。

提案办理要念“真”经，关键是要在真抓实干上出成效，切实把人民政协的“智力库”转化为助推高质量发展的“动力源”。

“省发展和改革委员会将提案办理工作纳入年度督办工作计划，建立工作台账，紧盯关键环节，实行销号管理，明确了提案受理、交办、办理、答复、反馈等各个环节的工作要求和时间节点，依托协同办公系统实行提案线上全流程办理，增设多个审查、校对环节，定期开展总结通报，确保了办理工作有序进行。”省发展和改革委员会二级巡视员郝艳红在会上介绍说，在收到承办提案后，承办处室第一时间对提案所涉及的问题进行深入调查研究，通过实地调研、数据分析、专家咨询等多种方式，全面掌握基本情况，找准问题的症结所在，为提出切实可行的办理措施奠定基础。

省高级人民法院以办前主动联系、办中充分沟通、办后跟踪反馈“三次沟通”提升提案办理质效。各承办部门接到提案办理任务后，深入分析研判，并指定部门副职或资深法官为提案专办人员，全程跟踪负责抓好办理工作。“近三年来，省高院累计办理省政协委员提案53件，办结率和满意率均达到100%。”省高级人民法院二级巡视员刘宏彬说。

围绕提案的形成、审查、协商、督办和评价，全省各地政协加强探索创新、完善机制办法，全面推动提案工作高质量发展。

“坚持高位推动，压紧压实责任”“坚持广泛协商，提高办理质量”“坚持结果导向，推动成果转化”“坚持质量评议，提升办理质效”……西安市政协紧盯提案办理成果转化落实目标，强化协商意识、创新督办形式，全面推动提案办理工作提质增效。

“我们每年选择4-6家提案承办‘大户’开展走访，把提案办理落实作为开展提案民主监督的重要内容，加大提案跟踪问效力度，力促‘办结提案’向‘办实提案’转变。”“我们加强与‘两办’督查部门的沟通联系，每年从上年度B类提案中选取部分提案开展‘回头看’，推动提案办理从‘一次办理’向‘持续办理’转变、从‘办结’向‘办好’提升。”西安市政协副主席陈长春介绍说。

突出“优”协商、“优”督办，力促提案办理更加精准、提案落地更见成效。榆林市政协不断完善市党政领导牵头领办、市政协班子成员重点督办、各级委员联办的提案督办工作机制，努力构建多维督办模式，打好提案督办“组合拳”。

“每年围绕亟待市委、市政府解决和人民群众普遍关心的热点难点问题，将可行性较强的20多件重点提案交由党委、政府、政协的市级领导亲自督办，形成领导有批示、部门有举措、政协全程参与的督办工作新格局。”榆林市政协副主席苏世强说。

总结经验、分享心得，大家在交流中凝聚起推动提案工作为政协更好履职赋能的共识。

守正创新推动提案工作高质量发展

——全省政协提案工作座谈会侧记

责编：刘杰 组版：王静 校对：段影豪

打通堵点难点 提升运输效率

——解读关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

□ 新华社记者 叶昊鸣

中共中央办公厅、国务院办公厅23日对外发布关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见，提出多条政策举措。

多位专家在接受记者采访时表示，这一意见旨在通过深化综合交通运输体系改革，为提升我国综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

“交通运输是中国现代化的开路先锋。此次发布的意见，是继《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》‘两个纲要’之后，党中央、国务院对加快建设交通强国作出的又一重大部署。”交通运输部管理干部学院教授张柱庭说。

张柱庭表示，党的二十届三中全会提出“构建全国统一大市场”，此次发布的意见，正是通过加快建设统一开放的交通运输市场，助力构建全国统一大市场，更好促进国民经济循环畅通。

当前，我国综合交通运输协同发展、管理体制机制、法律法规标准和统计监测

体系等方面，仍存在一些难点堵点；交通运输绿色智慧转型升级、安全与应急管理体制机制等方面也存在着进一步提升的空间。

“意见深化了铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革，从完善综合交通运输管理体制机制等8个方面深化交通运输重点领域改革，这将推动我国交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨区域协同发展，有利于进一步形成统一开放的交通运输市场。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

建立统一开放的交通运输市场，需要在破除市场壁垒上下功夫。

“例如，一些地方法规规章中仍然要求出租汽车驾驶员必须有当地户口，这样就限制了这一就业群体的自由流动；还有一些要求外地网约车平台公司必须在当地设立分支机构……这样的规定不符合党中央关于建设全国统一大市场、清理涉企法规政策的要求和精神，也不符合国务院《公平竞争审查条例》等‘上位法’

有关规定。”张柱庭认为，这两件事项都曾被全国人大常委会法工委“点过名”，此次意见提出完善交通运输市场制度，通过清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的相关规定和做法，将有助于进一步破除交通运输区域壁垒和市场分割的难题。

发展智能交通，如何用好长期形成的海量交通运输大数据至关重要。这些数据也是我国数据新要素市场的重要组成部分。

“交通运输的大数据分为政府数据和社会数据，前者主要承担开放共享的功能，而后者要提升其资源价值，包括构建开发利用各种场景等。”张柱庭表示，意见提出完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范，推进数据分类分级管理，编制行业重要数据目录，这些举措将推进数据要素市场化资源配置。

此次意见还提出，完善交通运输市场监管机制。专家们认为，这将有助于创造更加公平、更有活力的市场环境。

“交通运输行业具有跨区域的特征。以货运为例，不同省份对于货车通行区域、线路、时段的要求不尽相同，执法水平也不尽相同。对于多数时间处于跨区域运输的货运市场经营主体来说，这是一道亟需解决的难题。”上海金融与法律研究院研究员刘远举认为，要解决不同区域间存在的规则差异，或需进一步完善交通运输领域市场监管程序、加强市场监管标准化规范化建设，以相对统一的执法流程 and 标准提升执法规范化水平，从而推动市场监管更加公平公正。

交通运输市场是一个庞大的市场，涵盖了众多的消费者和从业人员。此次意见明确，维护消费者和从业人员合法权益。

“交通运输市场发展迅猛，既为消费者提供了便捷的消费体验，也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序、提升市场服务质量，将有利于进一步健全市场治理机制，持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

（新华社北京12月23日电）